ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 27.9.2024
COM(2024) 430 final

2013/0186 (COD)

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης

σχετικά με τη

θέση του Συμβουλίου για την έκδοση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την υλοποίηση του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

2013/0186 (COD)

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης

σχετικά με τη

θέση του Συμβουλίου για την έκδοση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την υλοποίηση του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Ημερομηνία διαβίβασης της πρότασης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο [έγγραφο COM(2013) 410 final — 2013/0186 COD]:	11 Ιουνίου 2013.
Ημερομηνία γνωμοδότησης της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής:	11 Δεκεμβρίου 2013 (αρχική πρόταση) και 2 Δεκεμβρίου 2020 (τροποποιημένη πρόταση).
Ημερομηνία καθορισμού της θέσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση:	12 Μαρτίου 2014.
Ημερομηνία διαβίβασης της τροποποιημένης πρότασης:	22 Σεπτεμβρίου 2020.
Ημερομηνία καθορισμού της θέσης του Συμβουλίου:	26 Σεπτεμβρίου 2024.

2. ΣΤΟΧΟΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Η πρόταση αποσκοπεί στη μεταρρύθμιση του νομικού πλαισίου του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού προκειμένου να βελτιωθεί η συνολική αποτελεσματικότητα του τρόπου ρύθμισης, οργάνωσης και διαχείρισης του ευρωπαϊκού εναέριου χώρου και της παροχής υπηρεσιών αεροναυτιλίας. Αποσκοπεί επίσης στην ευθυγράμμιση του παρόντος κανονισμού με τον κανονισμό (ΕΕ) 2018/1139 (κανονισμός EASA), και ιδίως στην αντιμετώπιση των αλληλεπικαλύψεων.

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΘΕΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Η πρόταση του Συμβουλίου, όπως εγκρίθηκε σε πρώτη ανάγνωση, συνάδει πλήρως με την πολιτική συμφωνία που επιτεύχθηκε μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου στις 5 Μαρτίου 2024. Η Επιτροπή αποδέχεται τη συνολική συμφωνία. Τα κύρια σημεία της εν λόγω συμφωνίας είναι τα ακόλουθα:

- Οι εθνικές εποπτικές αρχές (ΕΑΑ) πρέπει να είναι ανεξάρτητες από τους παρόχους υπηρεσιών αεροναυτιλίας (ANSP), ιδίως όσον αφορά τη λήψη αποφάσεων. Εάν οι ΕΑΑ δεν είναι νομικά διακριτές από τους εν λόγω παρόχους, αλλά διαχωρίζονται μόνο λειτουργικά, τα κράτη μέλη πρέπει να ενημερώνουν την Επιτροπή σχετικά με τα μέτρα που λαμβάνουν για την εκπλήρωση των απαιτήσεων ανεξαρτησίας. Οι ΕΑΑ μπορούν να συνεργάζονται με την εθνική αρμόδια αρχή, υπό την προϋπόθεση ότι οι αποφάσεις τους λαμβάνονται ανεξάρτητα. Τα κράτη μέλη πρέπει να διασφαλίζουν ότι το προσωπικό συμμορφώνεται με ορισμένες απαιτήσεις ανεξαρτησίας. Οι εν λόγω διατάξεις, μολονότι λιγότερο φιλόδοξες από την πρόταση της Επιτροπής, ενισχύουν ωστόσο τις απαιτήσεις σε σύγκριση με την υφιστάμενη κατάσταση.
- Υπάρχει ενιαίο πιστοποιητικό για τους ANSP, το οποίο καλύπτει τόσο τις απαιτήσεις ασφάλειας όσο και τις οικονομικές απαιτήσεις της πιστοποίησης. Οι εθνικές αρμόδιες αρχές είναι υπεύθυνες για την έκδοση και την εποπτεία του πιστοποιητικού. Οι ΕΑΑ πρέπει να παρέχουν στην εθνική αρμόδια αρχή την αξιολόγησή τους σχετικά με την εκπλήρωση των οικονομικών απαιτήσεων για την πιστοποίηση των ANSP. Τα κράτη μέλη μπορούν να αποφασίσουν ότι η εν λόγω αξιολόγηση αποδίδεται στην εθνική αρμόδια αρχή. Με την επιφύλαξη των όρων που καθορίζονται στον ισχύοντα κανονισμό EASA, τα κράτη μέλη μπορούν να επιτρέπουν την παροχή αεροναυτιλιακών υπηρεσιών από τον στρατό χωρίς πιστοποίηση, εφόσον ο στρατός προσφέρει τις υπηρεσίες αυτές κυρίως στη στρατιωτική κυκλοφορία. Ως εκ τούτου, οι εν λόγω διατάξεις διατηρούν τις υφιστάμενες απαιτήσεις πιστοποίησης, ενώ παράλληλα προβλέπουν τη δυνατότητα ενίσχυσης του ρόλου των ΕΑΑ.
- Οι ορισθέντες πάροχοι υπηρεσιών εναέριας κυκλοφορίας πρέπει να συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις πιστοποίησης που προβλέπει ο κανονισμός EASA. Επιπλέον, πρέπει επίσης να συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις εθνικής ασφάλειας και άμυνας, καθώς και με τις απαιτήσεις σχετικά με την κύρια έδρα επιχειρηματικής δραστηριότητας, την ιδιοκτησία και τον έλεγχο, οι οποίες ευθυγραμμίζονται με τις απαιτήσεις σύναψης συμβάσεων για την παροχή άλλων υπηρεσιών αεροναυτιλίας. Ο ορισμός των παρόχων υπηρεσιών εναέριας κυκλοφορίας δεν μπορεί να υπόκειται σε όρους που θα συνεπάγονταν περιορισμό της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών ή της ελευθερίας εγκατάστασης, ο οποίος δεν δικαιολογείται από θεμιτό σκοπό γενικού συμφέροντος και δεν είναι ανάλογος προς τον εν λόγω σκοπό. Το ανωτέρω αντικατοπτρίζει τους κανόνες της Συνθήκης και τη σχετική νομολογία. Επιπλέον, τα κράτη μέλη πρέπει να αξιολογούν περιοδικά τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των παρόχων υπηρεσιών εναέριας κυκλοφορίας και τη συμμόρφωσή τους με τις υποχρεώσεις τους, οι οποίες, μολονότι λιγότερο φιλόδοξες από την πρόταση της Επιτροπής, ενισχύουν, ωστόσο, τις απαιτήσεις εποπτείας των ANSP σε σύγκριση με τους ισχύοντες κανόνες.
- Οι ANSP μπορούν να κάνουν χρήση των υπηρεσιών άλλων ANSP. Αυτό δεν προβλεπόταν στην πρόταση της Επιτροπής. Ωστόσο, εξαρτάται από τη συμμόρφωση των εν λόγω άλλων ANSP με τις απαιτήσεις του κανονισμού EASA. Επιπλέον, η συνεργασία μεταξύ των ANSP πρέπει να πραγματοποιείται σύμφωνα με τις απαιτήσεις σύναψης συμβάσεων που περιλαμβάνονται στον παρόντα κανονισμό, συμπεριλαμβανομένων των οριζόντιων κανόνων της Ένωσης για τη σύναψη συμβάσεων, όπου αυτοί εφαρμόζονται.

- Τα κράτη μέλη μπορούν να ορίζουν έναν πάροχο μετεωρολογικών υπηρεσιών σε αποκλειστική βάση. Ταυτόχρονα, στον κανονισμό προβλέπεται, σε περίπτωση ορισμού των εν λόγω παρόχων, η οικονομική εποπτεία τους στο πλαίσιο του συστήματος επιδόσεων.
- Οι ορισθέντες πάροχοι υπηρεσιών εναέριας κυκλοφορίας μπορούν να αποφασίζουν την προμήθεια υποστηρικτικών υπηρεσιών (υπηρεσίες επικοινωνιών, υπηρεσίες πλοήγησης και επιτήρησης, υπηρεσίες αεροναυτικών πληροφοριών, υπηρεσίες δεδομένων εναέριας κυκλοφορίας και μετεωρολογικές υπηρεσίες) υπό όρους αγοράς, ή τη σύναψη άλλων μορφών συμφωνιών στις περιπτώσεις όπου δεν εφαρμόζονται οι οριζόντιοι κανόνες σχετικά με τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων (οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ). Ως εκ τούτου, εξακολουθούν να υπερισχύουν οι οριζόντιοι κανόνες σχετικά με τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων. Όσον αφορά την προμήθεια τερματικών υπηρεσιών εναέριας κυκλοφορίας τόσο για τον έλεγχο αεροδρομίου όσο και για τον έλεγχο προσέγγισης, τα κράτη μέλη μπορούν να καθιστούν δυνατή την προμήθεια υπηρεσιών υπό τους όρους της αγοράς. Στην περίπτωση αυτή, η συγγραφή υποχρεώσεων πρέπει να περιλαμβάνει απαιτήσεις σχετικά με την ποιότητα των υπηρεσιών, σύμφωνα με τους στόχους της πρότασης της Επιτροπής. Τα κράτη μέλη πρέπει να λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα για την αποφυγή διεπιδοτήσεων μεταξύ των παρεχόμενων υπηρεσιών και άλλων υπηρεσιών, μέτρο το οποίο συνάδει με τους στόχους της Επιτροπής για την αποφυγή στρεβλώσεων του ανταγωνισμού. Για ορισμένους παρόχους παγκόσμιων δορυφορικών υπηρεσιών προβλέπεται παρέκκλιση από τις απαιτήσεις για τους ANSP όσον αφορά την έδρα επιχειρηματικής δραστηριότητας, την ιδιοκτησία και τον έλεγχο, προκειμένου να ληφθεί υπόψη η κατάσταση παροχής υπηρεσιών στην Ένωση κατά τον χρόνο έκδοσης του κανονισμού. Σύμφωνα με τους στόχους της πρότασης της Επιτροπής, οι πάροχοι υπηρεσιών εναέριας κυκλοφορίας, οι οποίοι έχουν οριστεί μετά από διαδικασία σύναψης σύμβασης δεν υπόκεινται σε ορισμένες διατάξεις των συστημάτων επιδόσεων και χρέωσης, ειδικότερα δεν υποχρεούνται να υποβάλουν σχέδιο επιδόσεων με στόχους επιδόσεων.
- Οι πάροχοι κοινών υπηρεσιών πληροφοριών (CIS) πρέπει να συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις εθνικής ασφάλειας και άμυνας, καθώς και με τις απαιτήσεις όσον αφορά την κύρια έδρα επιχειρηματικής δραστηριότητάς τους, την ιδιοκτησία και τον έλεγχο, οι οποίες ευθυγραμμίζονται με τις απαιτήσεις που ισχύουν για τους ANSP. Όταν οι CIS παρέχονται από έναν μόνο πάροχο, η τιμή των εν λόγω υπηρεσιών πρέπει να βασίζεται στο κόστος και μπορεί να περιλαμβάνει προσαύξηση. Όταν οι CIS δεν παρέχονται από έναν μόνο πάροχο, οι συγκεκριμένες CIS πρέπει να διατίθενται δωρεάν. Το ανωτέρω εξυπηρετεί τον στόχο της πρότασης της Επιτροπής για τη ρύθμιση του μονοπωλίου της υπηρεσίας.
- Τα κράτη μέλη μπορούν να διατηρούν τη συνεργασία εντός του εναέριου χώρου των ήδη καθιερωμένων λειτουργικών τμημάτων εναέριου χώρου, υπό την προϋπόθεση ότι δεν επηρεάζεται η αποτελεσματική εφαρμογή του κανονισμού και ότι οι σχετικές δαπάνες αναφέρονται χωριστά.
- Με τον παρόντα κανονισμό θεσπίζεται ανεξάρτητο και αμερόληπτο συμβουλευτικό συμβούλιο επανεξέτασης των επιδόσεων, το οποίο επικουρεί την Επιτροπή στα καθήκοντά της που σχετίζονται με τα συστήματα επιδόσεων και χρέωσης. Με τον παρόντα κανονισμό συστήνεται επίσης συμβούλιο συνεργασίας των εθνικών εποπτικών αρχών. Η Επιτροπή πρέπει να παρέχει γραμματειακή υποστήριξη στο συμβούλιο επανεξέτασης των επιδόσεων και στο συμβούλιο συνεργασίας των

εθνικών εποπτικών αρχών. Οι δαπάνες που σχετίζονται με το συμβούλιο επανεξέτασης των επιδόσεων, το συμβούλιο συνεργασίας των εθνικών εποπτικών αρχών και τη γραμματεία χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης. Πρόκειται για σημαντική απόκλιση από την πρόταση της Επιτροπής η οποία πρότεινε τη σύσταση ρυθμιστικού συμβουλίου επανεξέτασης των επιδόσεων στο πλαίσιο του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια της Αεροπορίας και τοποθετούσε την Επιτροπή σε διαφορετικό ρόλο όσον αφορά την εφαρμογή/επιβολή των συστημάτων επιδόσεων και χρέωσης. Ωστόσο, η εν λόγω διάταξη αναμένεται να επιφέρει ορισμένες βελτιώσεις στην επιβολή του συστήματος επιδόσεων και να παρέχει την απαιτούμενη σταθερότητα στη ρύθμιση των υπηρεσιών αεροναυτιλίας.

- Οι σχετικές τροποποιήσεις του κανονισμού EASA καταργήθηκαν εξαιτίας της σύστασης του συμβουλίου επανεξέτασης των επιδόσεων και του συμβουλίου συνεργασίας των εθνικών εποπτικών αρχών. Ο κανονισμός EASA τροποποιείται επί του παρόντος ώστε να πραγματοποιηθούν ορισμένες περιορισμένες διορθώσεις στις παραπομπές του κανονισμού για τον ΕΕΟ, όπως η ευθυγράμμιση των ορισμών μεταξύ των δύο κανονισμών και η επικαιροποίηση των κανόνων για την πιστοποίηση των ANSP.

- Όσον αφορά τα συστήματα επιδόσεων και χρέωσης, στον κανονισμό διατηρούνται οι διάφοροι ρόλοι και αρμοδιότητες των κρατών μελών, των ΕΑΑ, της Επιτροπής και του συμβουλίου επανεξέτασης των επιδόσεων, καθώς και τα κύρια στοιχεία του υφιστάμενου νομικού πλαισίου, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που περιλαμβάνονται στους κανόνες εφαρμογής. Η συμφωνία προσδίδει κάποια προστιθέμενη αξία στην ισχύουσα νομοθεσία και αποσαφηνίζει το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο. Ειδικότερα, η διαδικασία αξιολόγησης εξορθολογίζεται σε σύγκριση με την ισχύουσα νομοθεσία. Με την επιφύλαξη της έγκρισης κατάλληλων δεικτών από την Επιτροπή, στα εθνικά σχέδια επιδόσεων θα περιλαμβάνονται επίσης δεσμευτικοί στόχοι επιδόσεων για την παροχή τερματικών υπηρεσιών στο κύριο πεδίο επιδόσεων του κλίματος και του περιβάλλοντος. Η Επιτροπή πρέπει να εκπονήσει μελέτη σκοπιμότητας σχετικά με την προσαρμογή των τελών αεροναυτιλίας κατά τη διαδρομή, προκειμένου να υποστηριχθεί η βελτίωση των κλιματικών και περιβαλλοντικών επιδόσεων των χρηστών του εναέριου χώρου. Με βάση την εν λόγω μελέτη, η Επιτροπή θα αποφασίσει αν θα εκδώσει εκτελεστική πράξη για την ομοιόμορφη εφαρμογή της εν λόγω προσαρμογής.

- Στον κανονισμό απαριθμούνται εννέα λειτουργίες δικτύου: σχεδιασμός και χρήση δομών εναέριου χώρου· διαχείριση της ροής της εναέριας κυκλοφορίας· συντονισμός των εν ανεπαρκεία πόρων· διευκόλυνση της ανάθεσης της παροχής υπηρεσιών· παροχή χωρητικότητας ελέγχου της εναέριας κυκλοφορίας· διαχείριση κρίσεων δικτύου· καταλογισμός καθυστερήσεων στη διαχείριση της ροής της εναέριας κυκλοφορίας· διαχείριση του σχεδιασμού, της παρακολούθησης και του συντονισμού των δραστηριοτήτων υλοποίησης με σκοπό την ανάπτυξη υποδομής στο ευρωπαϊκό δίκτυο ΑΤΜ· παρακολούθηση της λειτουργίας της υποδομής του ευρωπαϊκού δικτύου ΑΤΜ. Ο κατάλογος των λειτουργιών δικτύου είναι εξαντλητικός και καλύπτει όλες τις πτυχές που απαιτούνται για τη διαχείριση του δικτύου. Στον κανονισμό διευκρινίζεται ότι οι εν λόγω λειτουργίες δικτύου πρέπει να εκτελούνται από τα κράτη μέλη και όλα τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη με τη συμβολή του διαχειριστή δικτύου. Επίσης, απαριθμούνται τα καθήκοντα του διαχειριστή δικτύου και καθορίζονται οι κύριες μέθοδοι εργασίας του, συμπεριλαμβανομένης της διαδικασίας συλλογικής λήψης αποφάσεων. Ακόμα,

δυνάμει του κανονισμού συγκροτείται το συμβούλιο διαχείρισης δικτύου για τη διακυβέρνηση της εκτέλεσης των λειτουργιών δικτύου. Στις εν λόγω διατάξεις αποσαφηνίζονται οι διάφοροι ρόλοι και αρμοδιότητες και προβλέπεται κατάλληλη εξουσιοδότηση για την έκδοση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής από την Επιτροπή.

- Στον κανονισμό περιλαμβάνονται απαιτήσεις και όροι για την ανταλλαγή και τη διάθεση επιχειρησιακών δεδομένων για την πολιτική εναέρια κυκλοφορία. Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να παρέχει περαιτέρω λεπτομέρειες στους κανόνες εφαρμογής. Η εξουσιοδότηση καλύπτει τη θέσπιση γενικών αρχών και κοινών κανόνων για τον καθορισμό των τιμών, καθώς και τη θέσπιση απαιτήσεων για τον προσδιορισμό των πιθανών νεοεισερχομένων στην αγορά, δηλαδή οντοτήτων που έχουν αποδεδειγμένο ενδιαφέρον να εξετάσουν το ενδεχόμενο παροχής υπηρεσιών αεροναυτιλίας, οι οποίοι χρειάζεται επίσης να έχουν πρόσβαση στα εν λόγω δεδομένα.
- Η Επιτροπή πρέπει να εγκρίνει κανόνες σχετικά με την ομοιόμορφη εφαρμογή της ταξινόμησης του εναέριου χώρου του ΔΟΠΑ. Αυτό αντιστοιχεί σε ήδη υφιστάμενη εξουσιοδότηση της Επιτροπής.
- Τα κράτη μέλη μπορούν να αναστείλουν προσωρινά την εφαρμογή της ευέλικτης χρήσης του εναέριου χώρου υπό ορισμένους όρους. Οι όροι για την αναστολή ορίζονται πιο αποτελεσματικά σε σύγκριση με τους ισχύοντες κανόνες.
- Η Επιτροπή μπορεί να συστήνει κοινά έργα με βάση τις ανάγκες συγχρονισμού μεταξύ των ενδιαφερόμενων μερών για την υλοποίηση βασικών επιχειρησιακών αλλαγών που προσδιορίζονται στο ευρωπαϊκό γενικό πρόγραμμα ATM, τα οποία έχουν επιπτώσεις σε ολόκληρο το δίκτυο και έχουν προχωρήσει αρκετά για να υλοποιηθούν. Οι εν λόγω πρόσθετοι όροι συνάδουν με τους στόχους της πρότασης της Επιτροπής.
- Όσον αφορά τη διαδικασία επιτροπής, όταν εφαρμόζεται διαδικασία εξέτασης και η επιτροπή δεν εκδίδει γνώμη, η Επιτροπή δεν μπορεί να εκδώσει την εκτελεστική πράξη. Το ανωτέρω αντικατοπτρίζεται στην ισχύουσα νομοθεσία.
- Αρκετές διατάξεις έχουν καθυστερημένη ημερομηνία εφαρμογής. Στο μεταξύ, οι αντίστοιχες ισχύουσες νομικές διατάξεις εξακολουθούν να ισχύουν. Η εν λόγω καθυστερημένη έναρξη είναι εύλογη όσον αφορά τις τροποποιήσεις που εισάγονται.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η Επιτροπή αποδέχεται τα αποτελέσματα των διοργανικών διαπραγματεύσεων και μπορεί, επομένως, να δεχθεί τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση.

ΔΗΛΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Η Επιτροπή προέβη σε δύο μονομερείς δηλώσεις, οι οποίες περιλαμβάνονται στο προσάρτημα.

ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑ

Δηλώσεις της Επιτροπής

I — Μονομερής δήλωση σχετικά με τη θεσμική αυτονομία της Επιτροπής σε σχέση με τη γραμματεία υποστήριξης του συμβουλίου επανεξέτασης των επιδόσεων

«Η Επιτροπή θα παρέχει τη γραμματεία του συμβουλίου επανεξέτασης των επιδόσεων, λαμβάνοντας υπόψη τις ανάγκες που υποδεικνύει το εν λόγω συμβούλιο ώστε να μπορεί να εκτελεί αποτελεσματικά τα καθήκοντά του όπως ορίζονται στον κανονισμό. Η Επιτροπή θα διασφαλίζει ότι η γραμματεία διαθέτει επαρκείς πόρους για την εκτέλεση αυτών των καθηκόντων. Η Επιτροπή αναγνωρίζει πλήρως την ανάγκη ανεξάρτητης λειτουργίας του συμβουλίου επανεξέτασης των επιδόσεων. Η απαίτηση σύμφωνα με την οποία η γραμματεία παρέχει την υποστήριξή της στο συμβούλιο επανεξέτασης των επιδόσεων χωρίς να λαμβάνει οδηγίες παρά μόνο από το εν λόγω συμβούλιο, ώστε να είναι σε θέση να εκπληρώνει τον ρόλο του για τους σκοπούς της προετοιμασίας του περιεχομένου και του προσανατολισμού των γνωμών, των συστάσεων, των εκθέσεων και του υλικού καθοδήγησης του συμβουλίου, πρέπει να νοείται ως επακόλουθο αυτού του πλαισίου ανεξαρτησίας. Ως εκ τούτου, η σύσταση της γραμματείας δεν μπορεί να θίγει τις αρχές της οργανωτικής αυτονομίας και της ανεξαρτησίας της Επιτροπής».

II — Μονομερής δήλωση σχετικά με τη χρηματοδότηση των ανθρώπινων πόρων για τον Ενιαίο Ευρωπαϊκό Ουρανό και την τοποθεσία της γραμματείας για την επανεξέταση των επιδόσεων

«Η Επιτροπή υπενθυμίζει ότι η τελική συμφωνία που επιτεύχθηκε από τους συννομοθέτες σχετικά με την τροποποιημένη πρόταση κανονισμού για την υλοποίηση του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού έχει τροποποιήσει σημαντικά την κατανομή των καθηκόντων του φορέα επανεξέτασης των επιδόσεων και της Επιτροπής, καθώς και τη διακυβέρνηση του φορέα επανεξέτασης των επιδόσεων. Τα καθήκοντα της Επιτροπής είναι πιο εκτενή σε σύγκριση με την αρχική πρόταση της Επιτροπής, καθώς η Επιτροπή (και όχι ο φορέας επανεξέτασης των επιδόσεων υπό μορφή οργανισμού) θα είναι υπεύθυνη για όλες τις αποφάσεις και θα βασίζεται στις συμβουλές του συμβουλίου επανεξέτασης των επιδόσεων. Επιπλέον, η Επιτροπή θα πρέπει να παρέχει γραμματεία στο συμβούλιο επανεξέτασης των επιδόσεων και στο συμβούλιο συνεργασίας των εθνικών εποπτικών αρχών. Κατά συνέπεια, η Επιτροπή χρειάζεται σημαντικό αριθμό προσωπικού και πόρων.

Οι ανθρώπινοι πόροι που απαιτούνται βάσει της τελικής συμφωνίας η οποία εγκρίθηκε από τους συννομοθέτες δεν θα επιτρέψουν στην Επιτροπή να τηρήσει την αρχή της σταθερής στελέχωσης και θα απαιτηθούν πρόσθετοι πόροι, οι οποίοι θα πρέπει να εγκριθούν από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο κατά την ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού μαζί με τις σχετικές πιστώσεις του προϋπολογισμού.

Χωρίς πρόσθετα μέσα, δεν είναι δυνατόν να βρεθούν επιλογές για τη χρηματοδότηση των αναγκαίων διοικητικών δαπανών για το προσωπικό της γραμματείας για την επανεξέταση των επιδόσεων. Ο τομέας 7 «Ευρωπαϊκή δημόσια διοίκηση» του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2021-2027 βασίστηκε στην αρχή της σταθερής στελέχωσης και δεν υπάρχει περιθώριο για τη χρηματοδότηση πρόσθετων μόνιμων υπαλλήλων και εξωτερικού προσωπικού. Η Επιτροπή θα αναδιατάξει εσωτερικά τους μόνιμους υπαλλήλους που απαιτούνται για την εν λόγω πρωτοβουλία. Ωστόσο, για το πρόσθετο προσωπικό που απαιτείται, η νέα γραμμή του προϋπολογισμού θα πρέπει να δημιουργηθεί στο πλαίσιο του μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη» για τη χρηματοδότηση του εν λόγω προσωπικού πέραν του ορίου της αρχής της σταθερής στελέχωσης.

Η Επιτροπή θα επιδιώξει τη σύναψη συμφωνιών με τον Eurocontrol και τον EASA για ένα πρόγραμμα τακτικών αποσπάσεων προσωπικού στη γραμματεία. Τέλος, η Επιτροπή θα

επιδιώξει τη θέσπιση κατάλληλων ρυθμίσεων με τον Eurocontrol για την παροχή σχετικών πληροφοριών».