C/2023/995

17.11.2023

Sammanfattning av kommissionens beslut

av den 22 september 2023

om ett förfarande enligt artikel 102 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och artikel 54 i EES-avtalet

(ÄRENDE AT.37990 – Intel)

(delgivet med dokument C(2023)5914 final)

(Endast den engelska texten är giltig)

(Text av betydelse för EES)

(C/2023/995)

Den 22 september 2023 antog kommissionen ett beslut rörande ett förfarande enligt artikel 102 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och artikel 54 i EES-avtalet. I enlighet med bestämmelserna i artikel 30 i rådets förordning (EG) nr 1/2003 ([1]) *offentliggör kommissionen nedan namnet på parten och huvuddragen i beslutet, inbegripet ålagda påföljder, med beaktande av företagens berättigade intresse av att deras affärshemligheter skyddas.*

1. INLEDNING

(1) Den 22 september 2023 antog kommissionen ett beslut om en enda och fortlöpande överträdelse av artikel 102 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*fördraget*) och artikel 54 i avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (*EES-avtalet*).

(2) Beslutet riktar sig till Intel Corporation (*Intel*). Överträdelsen bestod i olagliga betalningar från Intel till tre datortillverkare (dvs. HP, Acer och Lenovo) för att stoppa eller skjuta upp lanseringen av vissa produkter med huvudkonkurrentens x86-processorer (*processorer*) och för att begränsa de försäljningskanaler som är tillgängliga för dessa produkter (så kallade uppenbara konkurrensbegränsningar). Dessa begränsningar ägde rum mellan november 2002 och december 2006.

(3) Detta beslut innebär att böter delvis återinförs för Intel efter det att det ursprungliga beslutet från den 13 maj 2009 delvis ogiltigförklarades av tribunalen 2022.

2. FÖRFARANDE

(4) Den 13 maj 2009 antog kommissionen ett beslut om att ålägga Intel böter för missbruk av dess dominerande ställning på marknaden för x86-processorer, vilket strider mot artikel 102 i EUF-fördraget och artikel 54 i EES-avtalet (*2009 års beslut*). I 2009 års beslut konstaterades att Intel hade begått en enda och fortlöpande överträdelse genom att tillämpa en strategi som syftat till att utestänga konkurrenter från marknaden för x86-processorer och att denna strategi bestod av två typer av agerande gentemot kunderna (tillverkare av originalutrustning eller *OEM-företag*): tilldelning av villkorade rabatter och uppenbara konkurrensbegränsningar. För denna överträdelse ålade kommissionen Intel böter på 1 060 000 000 euro i enlighet med artikel 23.2 i förordning (EG) nr 1/2003.

(5) Intel överklagade 2009 års beslut till tribunalen, som genom en dom av den 12 juni 2014 i mål T-286/09 ogillade talan i sin helhet. Intel överklagade denna dom till domstolen, som den 6 september 2017 återförvisade målet till tribunalen för att pröva huruvida de villkorade rabatterna kan begränsa konkurrensen mot bakgrund av faktiska och ekonomiska omständigheter.

(6) Den 26 januari 2022 meddelade tribunalen sin dom i mål T-286/09 RENV, där den ogiltigförklarade konstaterandet av en överträdelse i samband med de villkorade rabatterna i 2009 års beslut. Samtidigt avvisade tribunalen Intels påstående om att betalningarna till HP, Acer och Lenovo (de uppenbara konkurrensbegränsningarna) borde omfattas

([1]) EGT L 1, 4.1.2003, s. 1. Förordningen ändrades genom förordning (EG) nr 411/2004 (EUT L 68, 6.3.2004, s. 1).

av samma rättsliga test och principer som rabatterna och vidhöll därmed den enda och fortlöpande överträdelsen i den mån den bestod av de uppenbara konkurrensbegränsningarna. Eftersom tribunalen inte kunde fastställa bötesbeloppet för endast de uppenbara konkurrensbegränsningarna ogiltigförklarade den hela bötesbeloppet.

(7) Genom en skrivelse av den 2 maj 2023 underrättade kommissionen Intel om att den avsåg att anta ett nytt beslut om att ålägga Intel böter i enlighet med artikel 23.2 i rådets förordning nr 1/2003, för att Intel hade begått en enda och fortlöpande överträdelse bestående av de uppenbara konkurrensbegränsningar som anges i 2009 års beslut och som bekräftats av Europeiska unionens domstol. Kommissionen underrättade också Intel om den metod som den avsåg att tillämpa för att beräkna böterna. Intel besvarade skrivelsen den 26 juni 2023.

(8) Rådgivande kommittén för kartell- och monopolfrågor avgav ett positivt yttrande den 21 september 2023. Den 22 september 2023 utfärdade förhörsombudet en slutrapport i ärendet.

(9) Detta beslut om åläggande av böter i enlighet med artikel 23.2 i förordning (EG) nr 1/2003 syftar till att avhjälpa en situation där kommissionens konstaterande av en överträdelse när det gäller de uppenbara konkurrensbegränsningarna fortsätter att gälla och har ett rättsligt värde, medan böterna för överträdelsen har ogiltigförklarats.

3. **BÖTER**

(10) Vid beräkningen av böterna förlitar sig kommissionen på bedömningen av de fakta som fastställdes i 2009 års beslut och som vidhölls i det rättsliga förfarandet. Beslutet riktar sig till samma rättsliga enhet som 2009 års beslut, nämligen Intel Corporation, och innehåller inga nya invändningar eller bevis.

(11) Såsom anges i skälen 1773–1777 i 2009 års beslut motsvarar det försäljningsvärde som beaktas vid beräkningen av grundbeloppet för böterna det årliga värdet av den x86-försäljning som Intel fakturerade företag inom EES.

(12) Mot bakgrund av att de uppenbara konkurrensbegränsningarna omfattade betalningar som var beroende av att OEM-företagen ställde in, begränsade eller sköt upp försäljningen av stationära och bärbara datorer baserade på AMD:s x86-processorer, beaktas endast försäljningsvärdet för stationära och bärbara datorer vid beräkningen av grundbeloppet för böterna. Till skillnad från 2009 års beslut förlitar sig kommissionen därför inte på värdet av försäljningen av x86-processorer till servrar.

(13) Eftersom den sista uppenbara konkurrensbegränsningen upphörde i december 2006 tar kommissionen hänsyn till försäljningsvärdet 2006, i enlighet med principerna i kommissionens riktlinjer för böter.

(14) När det gäller svårighetsgrad pekar överträdelsens allvarliga karaktär, marknadens storlek och egenskaper samt överträdelsens geografiska omfattning alla visserligen på att den ursprungliga koefficienten för överträdelsens svårighetsgrad på 5 % i 2009 års beslut bör bibehållas, men kommissionen anser ändå att de uppenbara konkurrensbegränsningarna hade en mer begränsad omfattning och intensitet än rabatterna. De avsåg tre OEM-företag och var inriktade på specifika produkter eller produktlinjer eller försäljningskanaler i motsats till hela affärssegment. Kommissionen tillämpar därför en koefficient för överträdelsens svårighetsgrad på 4 % vid beräkningen av grundbeloppet för böterna.

(15) De uppenbara konkurrensbegränsningarna varade från november 2002 till december 2006. Eftersom de två första uppenbara konkurrensbegränsningarna upphörde före den sista uppenbara konkurrensbegränsningen minskas den totala varaktigheten för beräkningen av böterna med perioden mellan slutet av de två första uppenbara konkurrensbegränsningarna och början av den sista uppenbara konkurrensbegränsningen. Detta motsvarar antalet år mellan november 2002 och maj 2005 och mellan juni 2006 och december 2006.

(16) Inga fakta har fastställts i 2009 års beslut som skulle motivera förekomsten av förmildrande eller försvårande omständigheter för Intel. Kommissionen finner inga skäl att avvika från denna ståndpunkt i detta beslut. Ingenting tyder på att förfarandets längd har varit orimlig, med hänsyn till alla omständigheter, inbegripet att förfarandet hittills är resultatet av en intensiv rad administrativa och rättsliga åtgärder.

(17) Kommissionen ålade Intel böter på 376 358 000 euro. Böterna överskrider inte 10 % av omsättningen enligt artikel 23.2 i förordning (EG) nr 1/2003.