C/2023/995

17.11.2023

Resumé af Kommissionens afgørelse

af 22. september 2023

om en procedure i henhold til artikel 102 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og artikel 54 i EØS-aftalen

(SAG AT.37990 - Intel)

(meddelt under dokument C(2023) 5914 final)

(Kun den engelske udgave er autentisk)

(EØS-relevant tekst)

(C/2023/995)

Den 22. september 2023 vedtog Kommissionen en afgørelse om en procedure i henhold til artikel 102 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og artikel 54 i EØS-aftalen. I overensstemmelse med artikel 30 i Rådets forordning (EF) nr. 1/2003 ([1]) *offentliggør Kommissionen hermed parternes navne og afgørelsens hovedindhold, herunder de pålagte sanktioner. Der tages hensyn til virksomhedernes berettigede interesse i, at deres forretningshemmeligheder ikke afsløres.*

1. INDLEDNING

(1) Den 22. september 2023 vedtog Kommissionen en afgørelse om en samlet og vedvarende overtrædelse af artikel 102 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ("traktaten") og artikel 54 i aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde ("EØS-aftalen").

(2) Afgørelsen er rettet til Intel Corporation ("Intel"). Overtrædelsen bestod i ulovlige betalinger fra Intel til tre computerproducenter (HP, Acer og Lenovo) for at standse eller forsinke lanceringen af specifikke produkter, der indeholdt den største konkurrents x86-mikroprocessorer ("CPU'er"), og for at begrænse de salgskanaler, der var til rådighed for disse produkter (såkaldte "ikkeskjulte begrænsninger"). Disse begrænsninger fandt sted mellem november 2002 og december 2006.

(3) Denne afgørelse vedrører den delvise genpålæggelse af en bøde til Intel, efter at den oprindelige beslutning fra den 13. maj 2009 blev delvist annulleret af Retten i 2022.

2. SAGSFORLØB

(4) Den 13. maj 2009 vedtog Kommissionen en beslutning, hvorved Intel Corporation ("Intel") blev pålagt en bøde for at have misbrugt sin dominerende stilling på markedet for x86-CPU'er og dermed overtrådt artikel 102 i TEUF og EØS-aftalens artikel 54 ("beslutningen af 2009"). I beslutningen af 2009 blev det fastslået, at Intel havde begået en samlet og vedvarende overtrædelse ved at gennemføre en strategi, der havde til formål at udelukke konkurrenter fra markedet for x86-CPU'er, og at denne strategi bestod af to former for adfærd over for kunderne (originaludstyrsfabrikanter eller "OEM'er"): tildeling af betingede rabatter og ikkeskjulte begrænsninger. For denne overtrædelse pålagde Kommissionen Intel en bøde på 1 060 000 000 EUR i henhold til artikel 23, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1/2003.

(5) Intel appellerede beslutningen fra 2009 til Retten, som ved dom af 12. juni 2014 i sag T-286/09 afviste appellen i sin helhed. Intel appellerede denne dom til Domstolen, som den 6. september 2017 hjemviste sagen til Retten med henblik på at efterprøve, om de betingede rabatter kunne begrænse konkurrencen på grundlag af faktiske og økonomiske beviser.

(6) Den 26. januar 2022 afsagde Retten dom i sag T-286/09 RENV, hvori den annullerede 2009-beslutningens konklusion om, at der forelå en overtrædelse vedrørende de betingede rabatter. Samtidig afviste den Intels påstand om, at betalingerne til HP, Acer og Lenovo (de ikkeskjulte begrænsninger) skulle være underlagt de samme retlige

([1]) EFT L 1 af 4.1.2003, s. 1. Forordning ændret ved forordning (EF) nr. 411/2004 (EUT L 68 af 6.3.2004, s. 1).

kriterier og principper som rabatterne, og gav derfor medhold i den samlede og vedvarende overtrædelse, for så vidt som den bestod af de ikkeskjulte begrænsninger. Da Retten ikke var i stand til at fastsætte bødens størrelse alene for så vidt angår de ikkeskjulte begrænsninger, annullerede den hele bøden.

(7) Ved skrivelse af 2. maj 2023 meddelte Kommissionen Intel, at den agtede at vedtage en ny afgørelse, hvorved Intel pålægges en bøde i henhold til artikel 23, stk. 2, i Rådets forordning nr. 1/2003 for at have begået en samlet og vedvarende overtrædelse bestående af de ikkeskjulte begrænsninger, der var fastsat i beslutningen af 2009 og bekræftet af Den Europæiske Unions Domstol. Kommissionen underrettede ligeledes Intel om den metode, den agtede at anvende ved beregningen af bøden. Intel besvarede skrivelsen den 26. juni 2023.

(8) Det Rådgivende Udvalg for Kartel- og Monopolspørgsmål afgav en positiv udtalelse den 21. september 2023. Den 22. september 2023 fremlagde høringskonsulenten en endelig rapport i denne sag.

(9) Denne afgørelse om pålæggelse af en bøde i henhold til artikel 23, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1/2003 har til formål at afhjælpe den situation, hvor Kommissionens konstatering af en overtrædelse med hensyn til de ikkeskjulte begrænsninger forbliver i kraft og har retskraft, mens bøden for denne overtrædelse er blevet annulleret.

3. **BØDER**

(10) Med henblik på beregningen af bøden har Kommissionen baseret sig på en vurdering af de faktiske omstændigheder, der blev fastslået i beslutningen af 2009, og som blev lagt til grund under retssagen. Afgørelsen er rettet til den samme juridiske enhed som beslutningen af 2009, nemlig Intel Corporation, og indeholder ikke nye klagepunkter eller beviser.

(11) Som det fremgår af betragtning 1773-1777 i beslutningen af 2009, svarer den værdi af afsætningen, der blev taget i betragtning ved beregningen af bødens grundbeløb, til den årlige værdi af salget af x86-CPU'er, som Intel fakturerede til selskaber i EØS.

(12) Da de ikkeskjulte begrænsninger omfattede betalinger, der var betinget af, at OEM'erne annullerede, begrænsede eller forsinkede salget af desktop-pc'er og notebook-pc'er baseret på AMD x86-CPU'er, tages der kun hensyn til værdien af afsætningen i forbindelse med desktop-pc'er og notebook-pc'er ved beregningen af bødens grundbeløb. I modsætning til, hvad der var tilfældet i beslutningen af 2009, støtter Kommissionen sig derfor ikke på værdien af afsætningen af x86-CPU'er i forbindelse med servere.

(13) Da den sidste ikkeskjulte begrænsning ophørte i december 2006, tager Kommissionen hensyn til værdien af afsætningen i 2006 i overensstemmelse med principperne i Kommissionens bøderetningslinjer.

(14) På trods af overtrædelsens alvorlige karakter, markedets størrelse og karakteristika samt overtrædelsens geografiske udstrækning, der alle peger i retning af, at den oprindelige procentsats for grovhed på 5 % i beslutningen af 2009 kan opretholdes, er det hvad grovheden angår Kommissionens opfattelse, at de ikkeskjulte begrænsninger havde et mere begrænset omfang og en mere begrænset intensitet end rabatterne. De vedrørte tre OEM'er og fokuserede på specifikke produkter eller produktlinjer eller salgskanaler i modsætning til hele forretningssegmenter. Kommissionen anvender derfor en procentsats for grovhed på 4 % ved beregningen af bødens grundbeløb.

(15) De ikkeskjulte begrænsninger varede fra november 2002 til december 2006. Eftersom de to første ikkeskjulte begrænsninger ophørte før den sidste ikkeskjulte begrænsning, nedsættes den samlede varighed med henblik på beregningen af bøden med perioden mellem udløbet af de to første ikkeskjulte begrænsninger og begyndelsen af den sidste ikkeskjulte begrænsning. Dette svarer til antallet af år mellem november 2002 og maj 2005 og mellem juni 2006 og december 2006.

(16) Der er ikke påvist nogen faktiske omstændigheder i beslutningen af 2009, der kan begrunde, at der foreligger formildende eller skærpende omstændigheder for Intel. Kommissionen finder ingen grund til at afvige fra denne holdning i denne afgørelse. Der er intet, der tyder på, at sagsbehandlingstiden har været urimelig, idet der er taget hensyn til alle omstændigheder, herunder den omstændighed, at den hidtidige procedure er resultatet af en intens række administrative og retslige skridt.

(17) Kommissionen pålagde Intel en bøde på 376 358 000 EUR. Denne bøde overstiger ikke den omsætningsgrænse på 10 %, der er fastsat i artikel 23, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1/2003.