C/2025/1951

31.3.2025

BESLUT AV UNIONENS HÖGA REPRESENTANT FÖR UTRIKES FRÅGOR OCH SÄKERHETSPOLITIK

av den 6 mars 2025

om bestämmelser om behandlingen av begäranden om allmänhetens tillgång till handlingar som innehas av EU:s särskilda representanter

(C/2025/1951)

UNIONENS HÖGA REPRESENTANT FÖR UTRIKES FRÅGOR OCH SÄKERHETSPOLITIK HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av artikel 33 i fördraget om Europeiska unionen, och

av följande skäl:

(1) I enlighet med artikel 33 i fördraget om Europeiska unionen ska var och en av EU:s särskilda representanter (*särskilda representanter*) utöva sitt mandat under ledning av den höga representanten.

(2) De särskilda representanterna är funktionella enheter som är fristående från rådet och utrikestjänsten.

(3) Vid behandlingen av en ansökan om allmänhetens tillgång till handlingar som innehas av en särskild representant bör han eller hon tillämpa bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 ([1]).

(4) Det är lämpligt att anta genomförandebestämmelser som är tillämpliga på alla särskilda representanter.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Tillämpningsområde

Varje medborgare i Europeiska unionen och varje fysisk eller juridisk person som är bosatt eller har sitt säte i en medlemsstat ska ha rätt till tillgång till handlingar som upprättats eller mottagits av en särskild representant i enlighet med de principer, villkor och gränser som fastställs i förordning (EG) nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar (*förordningen*) och de genomförandebestämmelser som fastställs i detta beslut.

Artikel 2

Inlämnande av ansökan

1. En ansökan om tillgång till handlingar som riktar sig till en särskild representant ska lämnas in skriftligen, även i elektronisk form per e-post som skickas till funktionsbrevlådan EUSR-ACCESS-TO-DOCUMENTS@eeas.europa.eu.

2. Ansökan ska vara tillräckligt detaljerad, så att den särskilda representanten kan identifiera den eller de begärda handlingarna och behandla ansökan inom de tidsfrister som anges i förordningen.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 av den 30 maj 2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar (EGT L 145, 31.5.2001, s. 43).

3. Så snart ansökan ha registrerats ska en bekräftelse om mottagande skickas till sökanden.

4. De sökandes personuppgifter ska behandlas i enlighet med tillämpliga regler för skydd av personuppgifter ([2]).

Artikel 3

Tidsfrister

1. Den särskilda representanten ska besvara ursprungliga och bekräftande ansökningar inom 15 arbetsdagar räknat från och med dagen för registrering av ansökan.

2. Om en ansökan inte är tillräckligt detaljerad eller alltför generell ska den särskilda representanten omgående kontakta sökanden i syfte att förtydliga begäran eller begränsa dess omfattning i enlighet med artikel 6.2 och 6.3 i förordningen. Om sökanden inte svarar inom tio arbetsdagar ska den särskilda representanten på nytt kontakta sökanden och bevilja denne ytterligare fem arbetsdagar för att förtydliga begäran eller begränsa dess omfattning så att den särskilda representanten kan identifiera de begärda handlingarna och hantera ansökan på ett effektivt sätt. Om sökanden inte förtydligar ansökan eller begränsar dess omfattning ska den anses ha avslagits. Tidsfristen för svar ska börja löpa först från och med den tidpunkt då den särskilda representanten tar emot relevant information från sökanden.

3. I undantagsfall får tidsfristerna i enlighet med artiklarna 7.3 eller 8.2 i förordningen förlängas med 15 arbetsdagar, särskilt om

a) ansökan är komplex eller omfattar en stor mängd data eller handlingar,

b) ansökan kräver att det sker ett samråd med en unionsinstitution, ett unionsorgan eller en unionsbyrå, ett GSFP-uppdrag eller en GSFP-insats eller en medlemsstat, eller om

c) det krävs samråd med en tredje part.

Sökanden ska informeras om varje eventuell förlängning och om skälen till denna.

Artikel 4

Lämnande av besked

1. Besked på ursprungliga ansökningar ska undertecknas av den särskilda representantens kontorschef, som ska fungera som kontaktperson för tillgång till handlingar inom den berörda särskilda representantens kontor. I frånvaro av en kontorschef ska den särskilda representanten utse en kontaktperson för tillgång till handlingar från personalen.

2. Besked på bekräftande ansökningar ska undertecknas av den berörda särskilda representanten.

3. Utrikestjänstens arbetsgrupp för öppenhet och insyn ska, både i det ursprungliga och det bekräftande skedet av behandlingen av ansökningar om tillgång till handlingar, stödja och ge råd till de särskilda representanterna och deras kontor, utan att detta påverkar tillämpningen av ovanstående punkter. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik ska i komplicerade fall när så är lämpligt rådfrågas om det beslut som ska fattas.

([2]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39).

Artikel 5

Avslag,

Om en ansökan avslås helt eller delvis ska detta motiveras på grundval av något av undantagen i artikel 4 i förordningen. I beskedet på en ursprunglig ansökan ska den sökande underrättas om sin rätt att lämna en bekräftande ansökan. Vid avslag på en bekräftande ansökan ska den särskilda representanten underrätta den sökande om vilka rättsmedel som står till buds, nämligen att väcka talan mot den berörda särskilda representanten enligt villkoren i artikel 263 i EUF-fördraget och/eller framföra klagomål till Europeiska ombudsmannen enligt villkoren i artikel 228 i EUF-fördraget.

Artikel 6

Handlingar som härrör från tredje part och som innehas av en särskild representant

1. När en särskild representant mottar en ansökan om tillgång till en handling som denne innehar, men som härrör från tredje part, ska samråd först ske med den berörda tredje parten, såvida det inte med hänsyn till de undantag som anges i förordningen är uppenbart att handlingen ska eller inte ska lämnas ut.

2. Tillgång till handlingen ska beviljas utan samråd med den berörda tredje parten om handlingen redan har offentliggjorts av sin upphovsman, har offentliggjorts av andra EU-institutioner och EU-organ, eller om det är tydligt att ett utlämnande av hela eller delar av handlingen uppenbart inte skadar något av de intressen som anges i artikel 4 i förordningen.

3. Samråd måste ske med den berörda tredje parten om handlingen omfattas av artikel 9 i förordningen eller om handlingen härrör från en medlemsstat och denna enligt artikel 4.5 i förordningen har begärt att den särskilda representanten inte ska lämna ut handlingen utan att medlemsstaten dessförinnan har lämnat sitt medgivande. En sådan begäran från en medlemsstat ska göras skriftligen.

4. Samråd med den tredje parten ska ske skriftligen och den tredje parten ska ges en rimlig tidsfrist för svar med hänsyn till de tidsfrister som anges i artikel 3 ovan. Den tredje parten ska lämna sina synpunkter skriftligen.

5. Om den tredje parten inte lämnar ett svar inom den föreskrivna tidsfristen eller om det inte är möjligt att identifiera eller spåra den tredje parten ska den särskilda representanten fatta beslut om ansökan mot bakgrund av de undantag som anges i förordningen, med hänsyn tagen till den tredje partens legitima intressen enligt de uppgifter som den särskilda representanten har tillgång till.

6. Om den särskilda representanten avser att ge tillgång till en handling i strid mot den tredje partens uttryckliga vilja ska den underrätta den tredje parten om sin avsikt att lämna ut handlingen inom den tidsfrist som fastställs i förordningen.

Artikel 7

Samråd med en särskild representant

1. En begäran om samråd med en särskild representant från en medlemsstat eller en unionsinstitution, ett unionsorgan eller en unionsbyrå som mottagit en ansökan om utlämnande av en handling som de innehar och som härrör från en särskild representant ska sändas per e-post till EUSR-ACCESS-TO-DOCUMENTS@eeas.europa.eu.

2. Den särskilda representanten ska lämna sitt yttrande snarast möjligt med beaktande av den tidsfrist för svar som eventuellt är tillämplig, dock senast inom fem arbetsdagar.

Artikel 8

Sekretessbelagda handlingar

1. Om en ansökan om tillgång gäller en handling som omfattas av artikel 9 i förordningen eller en annan handling som klassificerats i enlighet med den berörda institutionens bestämmelser, som skyddar Europeiska unionens eller en eller flera av dess medlemsstaters väsentliga intressen, ska ansökan behandlas av tjänstemän som har rätt att befatta sig med handlingen.

2. Alla beslut om att helt eller delvis vägra tillgång till en sekretessbelagd handling ska motiveras på grundval av något av undantagen i artikel 4 i förordningen. Om det visar sig att tillgång till den begärda handlingen inte kan vägras på grundval av dessa undantag, ska den tjänsteman som behandlar ansökan säkerställa att sekretessen hävs för handlingen innan den överlämnas till sökanden.

Artikel 9

Sätt att få tillgång

1. Handlingar som det beviljas tillgång till ska översändas med post eller e-post. Om de begärda handlingarna är omfattande eller svåra att hantera, får sökanden uppmanas att ta del av handlingarna på plats. Ett sådant besök ska vara gratis.

2. Om handlingen redan har gjorts tillgänglig får svaret bestå av att upplysa sökanden om hur denne kan få tillgång till den begärda handlingen, till exempel genom att tillhandahålla publikationshänvisningar eller ange en webbadress där den är tillgänglig.

3. Om det antal exemplar av handlingen som ska sändas med post omfattar mer än 20 sidor, får en avgift på 0,10 euro per sida samt porto tas ut av sökanden. Avgifter för handlingar på andra typer av medier ska bestämmas från fall till fall, men de får inte överstiga ett skäligt belopp.

Artikel 10

Offentliggörande av handlingar

1. Handlingar som offentliggörs av en särskild representant efter en ansökan om tillgång till handlingar publiceras med stöd av utrikestjänsten och finns därför i utrikestjänstens offentliga register.

2. I enlighet med artikel 9 i förordningen ska handlingar som omfattas av den bestämmelsen registreras i utrikestjänstens offentliga register endast med upphovsmannens samtycke.

Artikel 11

Rapportering

De särskilda representanterna ska årligen rapportera till den höga representanten om det antal fall då deras kontor har avslagit ansökningar om tillgång till handlingar, och ska i dessa fall ange skälen till avslagen.

Artikel 12

Verkan

1. Detta beslut ska tillämpas på alla särskilda representanter.

2. Detta beslut får verkan samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den 6 mars 2025.

Kaja KALLAS
Unionens höga representant
för utrikes frågor och säkerhetspolitik