I

(Lagstiftningsakter)

FÖRORDNINGAR

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2022/585

av den 6 april 2022

om ändring av förordningarna (EU) nr 514/2014 om allmänna bestämmelser för asyl-, migrations- och integrationsfonden och om ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering, (EU) nr 516/2014 om inrättande av asyl-, migrations- och integrationsfonden och (EU) 2021/1147 om inrättande av Asyl-, migrations- och integrationsfonden

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 78.2, 79.2, 79.4, 82.1, 84 och 87.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet ([1]), och

av följande skäl:

(1) Ryska federationens invasion av Ukraina den 24 februari 2022 har lett till en massiv tillströmning av fördrivna personer från Ukraina till flera medlemsstater. Detta innebär ett förnyat tryck på medlemsstaternas ekonomiska resurser när de hanterar brådskande migrations-, gränsförvaltnings- och säkerhetsbehov som mot bakgrund av krisens art och omfattning kommer att kvarstå efter 2022.

(2) Sedan den 1 januari 2014 har unionens politik för inrikes frågor avseende migration, gränsförvaltning och säkerhet understötts genom finansiering från asyl-, migrations- och integrationsfonden, inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 516/2014 ([2]), och genom fonden för inre säkerhet som består av instrumentet för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering, inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 515/2014 ([3]) och instrumentet för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 513/2014 ([4]) (*fonderna för inrikes frågor 2014–2020*).

([1]) Europaparlamentets ståndpunkt av den 24 mars 2022 (ännu inte offentliggjord i EUT) och rådets beslut av den 4 april 2022.

([2]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 516/2014 av den 16 april 2014 om inrättande av asyl-, migrations- och integrationsfonden, om ändring av rådets beslut 2008/381/EG och om upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 573/2007/EG och nr 575/2007/EG och rådets beslut 2007/435/EG (EUT L 150, 20.5.2014, s. 168).

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 515/2014 av den 16 april 2014 om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering och om upphävande av beslut nr 574/2007/EG (EUT L 150, 20.5.2014, s. 143).

([4]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 513/2014 av den 16 april 2014 om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering och om upphävande av rådets beslut 2007/125/RIF (EUT L 150, 20.5.2014, s. 93).

(3) Det är nödvändigt att förlänga genomförandeperioden för fonderna för inrikes frågor 2014–2020 med ett år så att medlemsstaterna fullt ut kan använda outnyttjade belopp från de programmen och så att de, vid behov, snabbt kan se över genomförandet av sina program om det behövs för att hantera de oförutsedda utmaningarna till följd av invasionen av Ukraina.

(4) Det är nödvändigt att skapa större flexibilitet i användningen av öronmärkta medel enligt förordning (EU) nr 516/2014, som för närvarande förhindrar att outnyttjade belopp från programperioden 2014–2020 används för åtgärder för att tillgodose akuta behov till följd av invasionen av Ukraina.

(5) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 514/2014 ([5]) anges allmänna bestämmelser för genomförandet av fonderna för inrikes frågor 2014–2020 i fråga om bland annat finansiering av utgifter och genomförandeperioden. De bestämmelserna begränsar stödberättigandet för medlemsstaternas utbetalningar till senast den 30 juni 2023 och fastställer den 31 december 2023 som slutet på genomförandeperioden.

(6) Den 1 januari 2021 började ett förnyat paket med fonder på området migration och gränsförvaltning tillämpas inom ramen för den fleråriga budgetramen för 2021–2027, i form av den nya Asyl-, migrations- och integrationsfonden, inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1147 ([6]), instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1148 ([7]) samt Fonden för inre säkerhet, inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1149 ([8]) (*fonderna för inrikes frågor 2021–2027*).

(7) Även om fonderna för inrikes frågor 2021–2027 trädde i kraft den 15 juli 2021 med retroaktiv tillämplighet från den 1 januari 2021, har alla medlemsstaters program ännu inte godkänts.

(8) För att säkerställa kontinuitet i genomförandet av de politiska målen för fonderna för inrikes frågor 2014–2020 och 2021–2027 och för att möjliggöra en smidig övergång mellan programperioderna 2014–2020 och 2021–2027, och därigenom minimera den administrativa bördan för medlemsstaterna, är det nödvändigt med viss överlappning mellan genomförandet av de finansieringsinstrumenten. Den nödvändigheten erkänns uttryckligen genom fonderna för inrikes frågor 2021–2027 och genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 ([9]), som tillåter retroaktivt stödberättigande för utgifter från och med den 1 januari 2021.

(9) Trots bestämmelserna för att överbrygga klyftan mellan fonderna för inrikes frågor 2014–2020 och fonderna för inrikes frågor 2021–2027 riskerar slutdatumet för genomförandet av fonderna för inrikes frågor 2014–2020 och de förväntade datumen för godkännande av programmen inom ramen för fonderna för inrikes frågor 2021–2027 att utsätta medlemsstaterna för ett betydande finansieringsunderskott. Det finansieringsunderskottet kan leda till likviditetsproblem på grund av det ökade trycket på medlemsstaternas migrationshantering och gränsförvaltning till följd av den massiva tillströmningen av fördrivna personer från Ukraina.

(10) Risken för ett avsevärt finansieringsunderskott förvärras av att fonderna för inrikes frågor 2014–2020 följer en kortare cykel för genomförande av budgetåtaganden (N+2-regeln) som inte är anpassad till andra unionsfinansieringsinstrument med delad förvaltning, såsom sammanhållningsfonderna, där en längre genomförandeperiod (N +3-regeln) är tillämplig. N+3-regeln är tillämplig på fonderna för inrikes frågor 2021–2027 i enlighet med

([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 514/2014 av den 16 april 2014 om allmänna bestämmelser för asyl-, migrations- och integrationsfonden och om ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering (EUT L 150, 20.5.2014, s. 112).

([6]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1147 av den 7 juli 2021 om inrättande av Asyl-, migrations- och integrationsfonden (EUT L 251, 15.7.2021, s. 1).

([7]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1148 av den 7 juli 2021 om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (EUT L 251, 15.7.2021, s. 48).

([8]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1149 av den 7 juli 2021 om inrättande av Fonden för inre säkerhet (EUT L 251, 15.7.2021, s. 94).

([9]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 av den 24 juni 2021 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (EUT L 231, 30.6.2021, s. 159).

förordning (EU) 2021/1060. N+3-regeln innebär att ett åtagande som gjorts år n måste täckas med samma belopp av förfinansiering och ansökningar om mellanliggande betalningar före den 31 december år N+3 (ett åtagande som gjordes 2014 måste till exempel täckas helt av förfinansiering och betalningsansökningar före den 31 december 2017). Det belopp som inte täcks dras tillbaka, vilket innebär att medlemsstaten förlorar den berörda finansieringen.

(11) Tillgänglig information om läget i medlemsstaternas genomförande tyder på en hög risk för tillbakadragande av medel som annars skulle kunna användas för att hantera nyuppkomna behov. Den risken beror delvis på orsaker utanför medlemsstaternas kontroll, såsom uppskjutet genomförande till följd av covid-19-pandemin 2020–2021. Samtidigt skulle en förlängning av tidsfristen för genomförandet av fonderna med ett år göra det möjligt för medlemsstaterna att fullt ut utnyttja budgetåtagandena inom programmen för 2014–2020 för att hantera utmaningarna på grund av kriget i Ukraina.

(12) Enligt förordning (EU) nr 514/2014 får ett godkänt nationellt program, mot bakgrund av nya eller oförutsedda omständigheter, på kommissionens eller den berörda medlemsstatens initiativ granskas på nytt och om nödvändigt ändras för resten av programperioden. Det är lämpligt att betrakta kriget i Ukraina som ”nya eller oförutsedda omständigheter” som motiverar en ny granskning och operativ omläggning av ett program, mot bakgrund av de nya behoven och inom ramen för de specifika mål för programmet såsom det tidigare antagits.

(13) För att ge medlemsstaterna fortsatt tillgång till outnyttjade belopp inom ramen för fonderna för inrikes frågor 2014–2020 är det nödvändigt att förlänga stödberättigandeperioden för dessa fonder med ett år och att göra de nödvändiga följdjusteringarna av datumen för genomförande, rapportering, utvärdering och avslutande av programmen samt datumen för tillbakadragande av belopp.

(14) För att säkerställa att förlängningen av stödberättigandeperioden införs på ett så tydligt sätt som möjligt är det nödvändigt att fastställa ett slutdatum för när utgifterna måste ha både uppkommit och utbetalats.

(15) Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/2000 ([10]) ändrades förordning (EU) nr 516/2014 för att frigöra medel som öronmärkts för överföringen av personer som ansöker om internationellt skydd eller personer som åtnjuter internationellt skydd och för att göra det möjligt att använda medlen för vissa andra åtgärder inom ramen för det nationella programmet. Det är nödvändigt att utvidga den flexibilitetsprincipen till att omfatta akuta behov mot bakgrund av nya eller oförutsedda omständigheter, framför allt för att tillgodose medlemsstaternas nya behov i fråga om asyl- och migrationshantering till följd av invasionen av Ukraina.

(16) För att frigöra alla tillgängliga medel och undvika att de går förlorade genom tillbakadragande av outnyttjade medel som tidigare öronmärkts för vissa specifika ändamål enligt förordning (EU) nr 516/2014, inbegripet resurser för särskilda åtgärder och för unionsprogrammet för vidarebosättning, är det nödvändigt att ge medlemsstaterna flexibilitet att undantagsvis använda dessa medel mot bakgrund av nya eller oförutsedda omständigheter, såsom de som uppstår till följd av invasionen av Ukraina.

(17) För att öka urvalet av tillgängliga finansieringskällor som kan bidra till att hantera oförutsedda framtida händelser är det lämpligt att tillåta medlemsstater och andra offentliga eller privata givare att under programperioden 2021–2027 lämna ytterligare ekonomiska bidrag till asyl- och migrationshantering i form av externa inkomster avsatta för särskilda ändamål. Dessa externa inkomster avsatta för särskilda ändamål kommer att utgöra ett särskilt bidrag från medlemsstaterna och andra offentliga eller privata givare för att finansiera specifika utgiftsposter inom ramen för Asyl-, migrations- och integrationsfonden för 2021–2027 och kommer att möjliggöra ytterligare beredskapsåtgärder för att finansiera asyl- och migrationsverksamhet i medlemsstaterna under kriser som den som uppstår till följd av invasionen av Ukraina.

(18) Det stöd som tillhandahålls inom ramen för asyl-, migrations- och integrationsfonden för 2014–2020 och asyl-, migrations- och integrationsfonden för 2021–2027 kompletterar åtgärder som finansieras genom andra unionsfonder, särskilt inom ramen för sammanhållningspolitiken, för att maximera effekten av tillgänglig finansiering.

([10]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/2000 av den 12 december 2018 om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 516/2014 vad gäller förnyade åtaganden avseende de återstående belopp som anslagits till stöd för genomförandet av rådets beslut (EU) 2015/1523 och (EU) 2015/1601 eller omfördelning av dessa belopp till andra åtgärder inom ramen för de nationella programmen (EUT L 328, 21.12.2018, s. 78).

(19) Eftersom målen för denna förordning inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare, på grund av åtgärdens omfattning eller verkningar kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget). I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

(20) Med beaktande av det brådskande behovet av att göra ekonomiska resurser tillgängliga för medlemsstaterna för att hantera migrations-, gränsförvaltnings- och säkerhetsbehov till följd av den massiva tillströmningen av fördrivna personer från Ukraina anses det lämpligt att åberopa det undantag från tidsfristen på åtta veckor som föreskrivs i artikel 4 i protokoll nr 1 om de nationella parlamentens roll i Europeiska unionen, fogat till EU-fördraget, fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.

(21) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 21 om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till EU-fördraget och EUF-fördraget, och utan att det påverkar tillämpningen av artikel 4 i det protokollet, deltar Irland inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Irland.

(22) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till EU-fördraget och EUF-fördraget, deltar Danmark inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Danmark.

(23) Förordningarna (EU) nr 514/2014, (EU) nr 516/2014 och (EU) 2021/1147 bör därför ändras i enlighet med detta.

(24) Denna förordning bör på grund av brådskande skäl träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning* för att skyndsamt göra ekonomiska resurser tillgängliga för medlemsstaterna för att hantera migrations-, gränsförvaltnings- och säkerhetsbehov orsakade av den massiva tillströmningen av fördrivna personer från Ukraina.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU) nr 514/2014 ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 17.3 ska ersättas med följande:

   ”3. Utgifterna ska berättiga till stöd enligt de särskilda förordningarna om stödmottagaren både har ådragit sig dem och de har betalats ut i sin helhet av den utsedda ansvariga myndigheten mellan den 1 januari 2014 och den 30 juni 2024.”

2. Artikel 40 ska ändras på följande sätt:

   a) I punkt 1 ska inledningen ersättas med följande:

      ”1. Medlemsstaterna ska lämna in följande handlingar senast den 31 december 2024.”

   b) Punkt 2 ska ersättas med följande:

      ”2. De utbetalningar som den ansvariga myndigheten gjort under perioden 16 oktober 2023–30 juni 2024 ska tas med i de sista årsräkenskaperna.”

3. Artikel 50.4 ska ersättas med följande:

   ”4. Åtagandena för periodens två sista år ska dras tillbaka i enlighet med reglerna för avslutande av programmet.”

4. Artikel 54.1 ska ersättas med följande:

   ”1. Senast den 31 mars 2016 och senast den 31 mars varje år därefter till och med 2023 ska den ansvariga myndigheten till kommissionen lämna in en årlig rapport om genomförandet av varje nationellt program under det föregående budgetåret och får offentliggöra denna information på lämplig nivå. Den rapport som lämnas in 2016 ska omfatta budgetåren 2014 och 2015. Medlemsstaterna ska lämna in en slutlig rapport om genomförandet av de nationella programmen senast den 31 december 2024.”

5. Artikel 57 ska ändras på följande sätt:

   a) Punkt 1 b ska ersättas med följande:

      ”b) En rapport senast den 31 december 2024 om efterhandsutvärderingen av effekterna av de åtgärder som vidtagits inom ramen för deras nationella program.”

   b) Punkt 2 b ska ersättas med följande:

      ”b) Senast den 30 juni 2025 en efterhandsutvärdering om effekterna av denna förordning och de särskilda förordningarna, efter avslutandet av de nationella programmen.”

Artikel 2

Förordning (EU) nr 516/2014 ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 16.3 ska ersättas med följande:

   ”3. De ytterligare belopp som avses i punkterna 1 och 2 i den här artikeln ska tilldelas medlemsstaterna genom individuella finansieringsbeslut om godkännande eller ändring av deras nationella program inom ramen för halvtidsöversynen enligt det förfarande som anges i artiklarna 14 och 15 i förordning (EU) nr 514/2014. Dessa belopp får endast användas för genomförande av de särskilda åtgärder som anges i bilaga II till den här förordningen. Om det är nödvändigt, mot bakgrund av nya eller oförutsedda omständigheter, får en medlemsstat dock använda de beloppen för andra åtgärder inom ramen för dess nationella program, förutsatt att den samråder med kommissionen före ett sådant användande.”

2. Artikel 17.9 ska ersättas med följande:

   ”9. De tilläggsbelopp som avses i punkterna 1 och 2 i den här artikeln ska tilldelas medlemsstaterna vartannat år, första gången genom individuella finansieringsbeslut om godkännande av deras nationella program i enlighet med det förfarande som anges i artikel 14 i förordning (EU) nr 514/2014 och senare genom ett finansieringsbeslut som bifogas besluten om godkännande av deras nationella program. Dessa belopp får inte föras över till andra åtgärder som omfattas av det nationella programmet. Om det är nödvändigt, mot bakgrund av nya eller oförutsedda omständigheter, får en medlemsstat dock överföra de beloppen till andra åtgärder inom ramen för det nationella programmet, förutsatt att den samråder med kommissionen före en sådan överföring.”

Artikel 3

I artikel 10 i förordning (EU) 2021/1147 ska följande punkt läggas till:

”5. Stöd enligt denna förordning får också finansieras genom bidrag från medlemsstaterna och från andra offentliga eller privata givare som externa inkomster avsedda för särskilda ändamål i enlighet med artikel 21.5 i budgetförordningen.”

Artikel 4

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdad i Strasbourg den 6 april 2022.

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
R. METSOLA	C. BEAUNE
Ordförande	*Ordförande*