FÖRSLAG TILL AVGÖRANDE AV GENERALADVOKAT PHILIPPE LÉGER

föredraget den 20 mars 1997 *

1. Europeiska gemenskapernas kommission har genom ansökan, som inkom till domstolens kansli den 3 april 1996, med stöd av artikel 169 i EG-fördraget väckt talan om fastställelse av att Konungariket Spanien har underlåtit att uppfylla sina skyldigheter enligt rådets direktiv 91/156/EEG av den 18 mars 1991 om ändring i direktiv 75/442/EEG om avfall [1] samt artiklarna 5 och 189 i EG-fördraget, genom att inte inom den föreskrivna fristen ha antagit de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa nämnda direktiv samt genom att inte inom den föreskrivna fristen ha underrättat kommissionen om dem.

2. I artikel 2.1 i detta direktiv föreskrivs att medlemsstaterna senast den 1 april 1993 skulle ha satt i kraft de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa direktivet och genast ha underrättat kommissionen om detta.

3. Eftersom kommissionen den 9 augusti 1993 fortfarande inte hade fått något meddelande eller några andra uppgifter om genomförande från den spanska regeringen, och inte heller förfogade över några andra uppgifter som skulle ha gjort det möjligt för den att anse att Konungariket Spanien hade uppfyllt skyldigheten att sätta i kraft de nödvändiga bestämmelserna, begärde kommissionen genom skrivelse nr SG(93)D/13629 att regeringen skulle meddela kommissionen de bestämmelser i nationell rätt som hade antagits på det område som direktivet avser.

4. I avsaknad av mer information sände kommissionen den 19 juli 1994 ett motiverat yttrande, enligt artikel 169 i direktivet, där den uppmanade den spanska regeringen att inom två månader vidta de nödvändiga åtgärderna.

5. Kommissionen har förklarat att den vid den tidpunkt då den väckte talan fortfarande inte hade underrättats om att förslaget till lag för direktivets införlivande hade antagits.

6. Konungariket Spanien har angett att antagandet av "Anteproyecto de Ley Básica de Residuos" (preliminärt förslag till grundläggande lag om avfall) har försenats på grund av att det spanska parlamentet upplöstes och

* Originalspråk: franska.

1 — EGT L 78, s. 32 (nedan kallat direktivet).

nyval utlystes och ägde rum under mars 1996.

7. Konungariket Spanien har tillagt att det hoppas att förfarandet för antagande av lagen snabbt skall kunna återupptas och att den kommer att antas slutgiltigt så snart som parlamentets arbetsrytm har återgått till det normala.

8. Det skall för det första konstateras att Konungariket Spanien inte har bestridit att de nödvändiga åtgärderna för direktivets införlivande med nationell rätt fortfarande inte har vidtagits.

9. Av domstolens fasta rättspraxis framgår för det andra att medlemsstaterna skall uppfylla sina skyldigheter inom de frister som föreskrivs i direktiven, och att de inte kan åberopa bestämmelser, praxis eller andra omständigheter i sin interna rättsordning för att motivera underlåtenheten att iaktta de skyldigheter som föreskrivs i ett direktiv. [2]

10. Kommissionens ansökan skall följaktligen bifallas och den tappande parten skall, i enlighet med artikel 69.2 i rättegångsreglerna, förpliktas att ersätta rättegångskostnaderna.

Förslag till avgörande

11. Följaktligen föreslår jag att domstolen skall

1) fastställa att Konungariket Spanien har underlåtit att uppfylla sina skyldigheter enligt artikel 2.1 i rådets direktiv 91/156/EEG av den 18 mars 1991 om ändring i direktiv 75/442/EEG om avfall, genom att inte inom den föreskrivna fristen ha antagit de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa direktivet, och

2) förplikta Konungariket Spanien att ersätta rättegångskostnaderna.

2 — Se bland annat domarna av den 6 juli 1995 i mål C-259/94, kommissionen mot Grekland (REG 1995, s. I-1947, punkt 5), och av den 6 februari 1997 i mål C-205/96, kommissionen mot Belgien (REG 1997, s. I-795), punkt 10.