CONCLUSIE VAN ADVOCAAT-GENERAAL P. LÉGER

van 20 maart 1997 *

1. Bij verzoekschrift, neergelegd ter griffie van het Hof op 3 april 1996, heeft de Commissie van de Europese Gemeenschappen het Hof krachtens artikel 169 EG-Verdrag verzocht vast te stellen dat het Koninkrijk Spanje, door niet binnen de gestelde termijn de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen vast te stellen, in werking te doen treden en mee te delen die nodig zijn om te voldoen aan richtlijn 91/156/EEG van de Raad van 18 maart 1991 tot wijziging van richtlijn 75/442/EEG betreffende afvalstoffen [1] de krachtens die richtlijn en de artikelen 5 en 189 EG-Verdrag op hem rustende verplichtingen niet is nagekomen.

2. Artikel 2, lid 1, van die richtlijn bepaalt, dat de Lid-Staten de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking doen treden om uiterlijk op 1 april 1993 aan de richtlijn te voldoen, en de Commissie daarvan onverwijld in kennis stellen.

3. Daar de Commissie van de Spaanse regering geen kennisgeving van omzettingsmaatregelen had ontvangen en over geen andere gegevens beschikte waaruit zij kon opmaken dat het Koninkrijk Spanje zijn verplichting om de nodige bepalingen in werking te doen treden, was nagekomen, verzocht zij de Spaanse regering bij brief nr. SG(93)D/13629 van 9 augustus 1993, haar de tekst mee te delen van de bepalingen van interni recht die op het onder de richtlijn vallende gebied zijn vastgesteld.

4. Toen verdere informatie uitbleef, bracht de Commissie op 19 juli 1994 overeenkomstig artikel 169 van het Verdrag een met redenen omkleed advies uit, waarin zij de Spaanse regering verzocht, binnen een termijn van twee maanden de nodige maatregelen vast te stellen.

5. De Commissie verklaart, dat zij, toen het beroep werd ingesteld, nog steeds geen mededeling betreffende de goedkeuring van het ontwerp van wet tot omzetting van de richtlijn had ontvangen.

6. Het Koninkrijk Spanje wijst erop, dat de goedkeuring van de tekst, getiteld „Anteproyecto de Ley Básica de Residuos" (voorontwerp van basiswet inzake afvalstoffen), is vertraagd door de ontbinding van het

* Oorspronkelijke taal: Frans.

1 — PB 1991, L 78, blz. 32; hierna: „richtlijn".

Spaanse parlement en het uitschrijven van de laatste algemene verkiezingen in maart 1996.

7. Het Koninkrijk Spanje voegt daaraan toe, dat het hoopt dat de procedure spoedig zal worden hervat, en dat de wet definitief zal worden goedgekeurd, zodra het parlement weer normaal aan het werk is.

8. Om te beginnen zij erop gewezen, dat het Koninkrijk Spanje niet betwist, dat de nodige maatregelen tot omzetting van de richtlijn in nationaal recht nog niet zijn getroffen.

9. In de tweede plaats volgt uit 's Hofs vaste rechtspraak, dat de op de Lid-Staten rustende verplichtingen moeten worden nagekomen met inachtneming van de in de richtlijnen gestelde termijnen, zonder dat die Lid-Staten zich ten exceptieve kunnen beroepen op nationale bepalingen, praktijken of situaties ter rechtvaardiging van de niet-nakoming van door een richtlijn voorgeschreven verplichtingen of termijnen. [2]

10. Bijgevolg moet het beroep van de Commissie worden toegewezen, en moet de in het ongelijk gestelde partij overeenkomstig artikel 69, lid 2, van het Reglement voor de procesvoering in de kosten worden verwezen.

Conclusie

11. Mitsdien geef ik het Hof in overweging:

1) vast te stellen dat het Koninkrijk Spanje, door niet binnen de gestelde termijn de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen vast te stellen die nodig zijn om te voldoen aan richtlijn 91/156/EEG van de Raad van 18 maart 1991 tot wijziging van richtlijn 75/442/EEG betreffende afvalstoffen, de krachtens artikel 2, lid 1, van die richtlijn op hem rustende verplichtingen niet is nagekomen.

2) het Koninkrijk Spanje in de kosten te verwijzen.

2 — Zie, onder meer, arresten van 6 juli 1995 (zaak C-259/94, Commissie/Griekenland, Jurispr. 1995, blz. I-1947, r. o. 5), en 6 februari 1997 (zaak C-205/96, Commissie/België, Jurispr. 1997, blz. I-795, r. o. 10).