FORSLAG TIL AFGØRELSE FRA GENERALADVOKAT PHILIPPE LÉGER

fremsat den 20. marts 1997 *

1. Ved stævning indleveret til Domstolens Justitskontor den 3. april 1996 har Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber i medfør af EF-traktatens artikel 169 anlagt sag med påstand om, at det fastslås, at Kongeriget Spanien har tilsidesat sine forpligtelser i henhold til Rådets direktiv 91/156/EØF af 18. marts 1991 om ændring af direktiv 75/442/EØF om affald [1] og i henhold til EF-traktatens artikel 5 og 189, idet det ikke inden for den fastsatte frist har vedtaget og sat de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme direktivet og ikke har underrettet Kommissionen herom.

2. I henhold til direktivets artikel 2, stk. 1, skal medlemsstaterne sætte de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme direktivet senest den 1. april 1993 og straks underrette Kommissionen herom.

3. Da Kommissionen ikke havde fået meddelelse om gennemførelsesforanstaltninger fra den spanske regerings side og ikke rådede over andre oplysninger, der gav grundlag for at antage, at Kongeriget Spanien havde opfyldt forpligtelsen til at sætte de nødvendige bestemmelser i kraft, anmodede den den 9. august 1993 ved skrivelse nr. SG(93)D/13629 regeringen om at meddele, hvilke nationale retsregler der var vedtaget på det af direktivet regulerede område.

4. Da denne skrivelse ikke blev besvaret, fremsendte Kommissionen den 19. juli 1994 en begrundet udtalelse i overensstemmelse med traktatens artikel 169, hvori den opfordrede den spanske regering til at træffe de nødvendige foranstaltninger inden for en frist på to måneder.

5. Kommissionen har erklæret, at den ved sagens anlæg endnu ikke var blevet underrettet om vedtagelsen af lovforslaget til gennemførelse af direktivet.

6. Kongeriget Spanien har anført, at vedtagelsen af forslaget, som havde overskriften »Anteproyecto de Ley Básica de Residuos« (foreløbigt udkast til basislov om affald), blev forsinket efter opløsningen af det

* Originalsprog: fransk.

1 — EFT L 78, s. 32, herefter »direktivet«.

spanske parlament og udskrivningen af det seneste parlamentsvalg, som fandt sted i marts 1996.

7. Kongeriget Spanien har tilføjet, at det håber, at proceduren med henblik på vedtagelsen af loven vil blive genoptaget hurtigt, og at loven vil blive endeligt vedtaget, så snart parlamentet igen kan arbejde på normal vis.

8. Det skal for det første bemærkes, at Kongeriget Spanien ikke bestrider, at det endnu ikke har truffet de nødvendige foranstaltninger til gennemførelse af direktivet i national ret.

9. For det andet fremgår det af Domstolens faste praksis, at de forpligtelser, der påhviler medlemsstaterne, skal opfyldes inden for de i direktiverne fastsatte frister, idet en medlemsstat ikke kan påberåbe sig bestemmelser, fremgangsmåder eller forhold i sin nationale retsorden til støtte for, at forpligtelser og frister, der følger af et direktiv, ikke overholdes [2].

10. Kommissionens påstand bør derfor tages til følge, og det bør i overensstemmelse med procesreglementets artikel 69, stk. 2, pålægges den tabende part at betale sagens omkostninger.

Forslag til afgørelse

11. Jeg skal derfor foreslå Domstolen at

1) fastslå, at Kongeriget Spanien har tilsidesat sine forpligtelser i henhold til artikel 2, stk. 1, i Rådets direktiv 91/156/EØF af 18. marts 1991 om ændring af direktiv 75/442/EØF om affald, idet det ikke inden for den fastsatte frist har vedtaget de nødvendige love og administrative bestemmelser for at efterkomme direktivet

2) pålægge Kongeriget Spanien at betale sagens omkostninger.

2 — Jf. f.eks. dom af 6.7.1995, sag C-259/94, Kommissionen mod Grækenland, Sml. I, s. 1947, præmis 5, og af 6.2.1997, sag C-205/96, Kommissionen mod Belgien, Sml. I, s. 795, præmis 10.