EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 22.2.2021
COM(2021) 75 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN

TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om utövandet av befogenheten att anta delegerade akter som tilldelats kommissionen i kraft av förordning (EU) 2019/125 av den 16 januari 2019 om handel med vissa varor som kan användas till dödsstraff, tortyr eller annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning

1. BAKGRUND

Målet med förordning (EU) 2019/125[1] är dels att förhindra dödsstraff, och dels att förhindra tortyr och annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning i länder utanför EU, genom att antingen förbjuda eller begränsa handeln med vissa varor. Förordningen skiljer mellan varor som

- till sin natur är kränkande och inte bör handlas med alls (bilaga II), eller
- kan ha legitima användningsområden, såsom utrustning för brottsbekämpning (bilaga III) eller varor för terapeutiska användningsområden (bilaga IV).

Handeln med sådana varor omfattas av vissa restriktioner. Genom förordningen föreskrivs särskilt följande:

i. Förbud mot import till, export från och transitering genom EU av varor enligt bilaga II som inte har någon annan praktisk användning än för dödsstraff eller tortyr eller annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning. Tillhandahållande av tekniskt bistånd som rör sådana varor, vilket specifikt inbegriper utbildning om hur dessa används, är också förbjudet. Reklam för sådana varor i tryckta medier eller på internet eller reklamtid i television eller radio, eller visning eller saluföring på en utställning eller mässa, är också förbjudet.
ii. Förhandsexporttillstånd, som beviljas från fall till fall, krävs för varor enligt bilaga III som kan användas för dödsstraff eller tortyr eller annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning, men som även kan ha andra legitima användningsområden (brottsbekämpning). Ett förhandsexporttillstånd krävs också för att tillhandahålla tekniskt bistånd eller förmedlingstjänster med koppling till denna kategori av varor.
iii. Den reglerar handeln med varor – kemikalier eller farmaceutiska ämnen (bilaga IV) – som skulle kunna användas för dödsstraff (t.ex. produkter som skulle kunna användas för att avrätta människor genom dödlig injektion).

I bilaga I till förordningen förtecknas de myndigheter i medlemsstaterna som i enlighet med artikel 20 i förordningen har rätt att fatta beslut om tillståndsansökningar eller att förbjuda exportörer att använda unionens generella exporttillstånd. Förteckningarna över förbjudna och kontrollerade varor återfinns i bilagorna II, III och IV till förordningen. I bilaga V finns en hänvisning till unionens generella exporttillstånd (del 1 avser ”varor” medan del 2 avser ”bestämmelseort/bestämmelseländer”).

2. RÄTTSLIG GRUND

I enlighet med artikel 29 i förordning (EU) 2019/125 ska kommissionen tilldelas befogenhet att anta delegerade akter för att ändra bilagorna I, II, III, IV, V, VI VII, VIII och IX till förordningen[2]. Denna rapport är ett krav enligt artikel 29.2 i förordning (EU) 2019/125. Enligt denna artikel ska befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen för en period

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/125 av den 16 januari 2019 om handel med vissa varor som kan användas till dödsstraff, tortyr eller annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning, EUT L 30, 31.1.2019, s. 1.

[2] Bilaga VI innehåller en förteckning över medlemsstaters territorier som avses i artikel 11.2. I bilaga VII beskrivs formuläret för export- eller importtillstånd som avses i artikel 21.1. I bilaga VIII beskrivs det formulär för tillstånd för tillhandahållande av förmedlingstjänster som avses i artikel 21.1. I bilaga IX beskrivs det formulär för tillstånd för tillhandahållande av tekniskt bistånd som avses i artikel 21.1.

av fem år från den 16 december 2016, och kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen senast nio månader före utgången av perioden av fem år.

3. UTÖVANDE AV DELEGERINGEN

Sedan delegeringen skedde 2016[3] har kommissionen använt sig av befogenheten att anta delegerade akter vid tre tillfällen, enligt följande:

a) KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) 2018/181 av den 18 oktober 2017[4] medförde att bilaga V ändrades genom att Dominikanska republiken, São Tomé och Príncipe och Togo upptogs i förteckningen över de bestämmelseländer som omfattas av unionens generella exporttillstånd[5]. Den trädde i kraft den 14 februari 2018 dagen efter det att den offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

b) KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) 2020/621 av den 18 februari 2020[6] medförde att bilaga I ändrades genom en uppdatering av uppgifterna från flera behöriga myndigheter) och att bilaga V ändrades genom att Gambia och Madagaskar upptogs i förteckningen över bestämmelseländer som omfattas av unionens allmänna exporttillstånd. Den trädde i kraft på den tjugonde dagen (den 27 maj 2020) efter det att den offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

c) Genom KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) 2021/139 av den 4 december 2020[7] ändrades hänvisningen till Förenade kungariket i bilaga I till förordningen. Genom den förordningen ändrades även bilaga V genom att Förenade kungariket upptogs i förteckningen över bestämmelseländer som omfattas av ”unionens generella exporttillstånd”. Den trädde i kraft på den femte dagen (den 13 februari 2021) efter det att den offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Före antagandet av de ovannämnda delegerade akterna samrådde kommissionen med experter från alla medlemsstater som ingår i samordningsgruppen mot tortyr, i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning[8].

4. SLUTSATS

Denna rapport uppfyller rapporteringskravet i artikel 29.2 i förordning (EU) 2019/125. Kommissionen uppmanar Europaparlamentet och rådet att ta del av denna rapport.

[3] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/2134 av den 23 november 2016 om ändring av rådets förordning (EG) nr 1236/2005 om handel med vissa varor som kan användas till dödsstraff, tortyr eller annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning, EUT L 338, 13.12.2016, s. 1.
[4] EUT L 40, 13.2.2018, s. 1.
[5] ”Unionens generella exporttillstånd” är ett exporttillstånd som gäller kemikalier som kan användas för avrättning genom dödlig injektion (bilaga IV till förordningen). Det används när dessa varor/kemikalier exporteras till länder som har avskaffat dödsstraff för alla brott och bekräftat avskaffandet genom ett internationellt åtagande. För länder som inte är medlemmar av Europarådet, omfattar förteckningen de länder som inte bara har avskaffat dödsstraff för alla brott, utan också ratificerat det andra fakultativa protokollet till den internationella konventionen om medborgerliga och politiska rättigheter utan reservation.
[6] EUT 144, 7.5.2020, s. 1.
[7] EUT L 43, 8.2.2021, s. 5.
[8] EUT L 123, 12.5.2016, s. 1.

Kommissionen anser att en förlängning behövs med ytterligare fem år av befogenheten att anta de delegerade akter som avses i artiklarna 24 och 29 i förordning (EU) 2019/125. Detta är nödvändigt för att bland annat kunna agera när nya varor som kan användas till dödsstraff, tortyr eller annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning tas fram, eller när ett eller flera tredjeländer som uppfyller kraven för tillämpning av unionens generella exporttillstånd, bryter mot ett internationellt åtagande att avskaffa dödsstraff för alla brott eller när kontaktuppgifterna gällande de behöriga myndigheterna ändras.

Enligt artikel 29.2 i förordningen ska delegeringen av befogenhet genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av den aktuella perioden.