COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 22.2.2021
COM(2021) 75 final

RAPORT AL COMISIEI

CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL

privind exercitarea competenței de a adopta acte delegate conferită Comisiei în temeiul Regulamentului (UE) 2019/125 din 16 ianuarie 2019 privind comerțul cu anumite bunuri care ar putea fi utilizate pentru a aplica pedeapsa capitală, tortura și alte pedepse sau tratamente cu cruzime, inumane sau degradante

1. CONTEXT

Obiectivul Regulamentului (UE) 2019/125[1] este prevenirea, în țările din afara UE, a pedepsei capitale, pe de o parte, sau a torturii și a altor tratamente sau pedepse cu cruzime, inumane sau degradante, pe de altă parte, prin limitarea sau restricționarea comerțului cu anumite bunuri. Regulamentul face distincție între:

- bunurile care au un caracter inerent abuziv și nu ar trebui comercializate deloc (anexa II) și
- bunurile care pot avea utilizări legitime, cum ar fi echipamentele de asigurare a aplicării legii (anexa III) sau bunurile pentru uz terapeutic (anexa IV).

Comerțul cu astfel de bunuri este supus anumitor restricții. În special, regulamentul prevede următoarele:

i. interzice importurile și exporturile în și din UE, precum și tranzitul pe teritoriul UE, de bunuri, enumerate în anexa II, care nu au nicio altă utilizare practică decât cea de a aplica pedeapsa capitală sau tortura ori alte tratamente sau pedepse crude, inumane sau degradante. De asemenea, se interzice acordarea de asistență tehnică legată de aceste bunuri, fiind inclusă în mod expres formarea privind utilizarea acestora. Sunt interzise, de asemenea, publicitatea unor astfel de bunuri în presa scrisă sau pe internet, timpul publicitar la televiziune ori la radio sau expunerea ori oferta spre vânzare în cadrul unei expoziții sau al unui târg;
ii. bunurile enumerate în anexa III care ar putea fi utilizate în scopul aplicării torturii ori a altor tratamente sau pedepse crude, inumane sau degradante, dar care ar putea avea și alte utilizări legitime (asigurarea aplicării legii), fac obiectul unei autorizații de export prealabile, acordate de la caz la caz. De asemenea, pentru furnizarea de asistență tehnică sau de servicii de intermediere în legătură cu această categorie de bunuri, este necesară o autorizație de export prealabilă;
iii. reglementează comerțul cu bunuri – substanțe chimice sau farmaceutice (anexa IV) – care ar putea fi utilizate pentru pedeapsa capitală (de exemplu, produse care ar putea fi utilizate pentru execuții prin administrarea unei injecții letale).

Anexa I la regulament enumeră autoritățile din statele membre care, în conformitate cu articolul 20 din regulament, sunt abilitate să decidă cu privire la o cerere de autorizare sau să interzică unui exportator să utilizeze autorizația generală de export a Uniunii. Listele de bunuri interzise și supuse controlului sunt prevăzute în anexele II, III și IV la regulament. Anexa V se referă la autorizația generală de export a Uniunii (partea 1 se referă la „Bunuri”, iar partea 2 se referă la „Destinații”).

2. TEMEIUL JURIDIC

În conformitate cu articolul 29 din Regulamentul (UE) 2019/125, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate pentru a modifica anexele I, II, III, IV, V, VI VII, VIII și IX la regulament[2]. Prezentul raport este obligatoriu în temeiul articolului 29 alineatul (2) din

[1] Regulamentul (UE) 2019/125 din 16 ianuarie 2019 privind comerțul cu anumite bunuri care ar putea fi utilizate pentru a aplica pedeapsa capitală, tortura și alte pedepse sau tratamente cu cruzime, inumane sau degradante, JO L 30, 31.1.2019, p. 1.

[2] În anexa VI sunt enumerate teritoriile statelor membre menționate la articolul 11 alineatul (2). Anexa VII prezintă formularul de autorizație de export sau de import menționat la articolul 21 alineatul (1). Anexa VIII prezintă formularul de autorizare pentru furnizarea serviciilor de intermediere menționat la articolul 21

Regulamentul (UE) 2019/125. În temeiul articolului respectiv, se conferă Comisiei competența de a adopta acte delegate pentru o perioadă de cinci ani începând cu 16 decembrie 2016, iar Comisia are obligația de a întocmi un raport cu privire la delegarea acestei competențe cel târziu cu nouă luni înainte de încheierea perioadei de cinci ani.

3. EXERCITAREA DELEGĂRII DE COMPETENȚE

Întrucât delegarea de competențe a fost conferită Comisiei în 2016[3], Comisia a făcut uz de competența de a adopta acte delegate în trei rânduri, după cum se arată mai jos:

a) REGULAMENTUL DELEGAT (UE) 2018/181 AL COMISIEI din 18 octombrie 2017[4] a modificat Anexa V, adăugând Republica Dominicană, São Tomé și Príncipe și Togo pe lista destinațiilor cărora li se aplică autorizația generală de export a Uniunii[5]. Acest regulament a intrat în vigoare la 14 februarie 2018, ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*;

b) REGULAMENTUL DELEGAT (UE) 2020/621 AL COMISIEI din 18 februarie 2020[6] a modificat anexa I prin actualizarea mențiunilor privind mai multe autorități competente și anexa V prin adăugarea Gambiei și a Madagascarului pe lista destinațiilor cărora li se aplică autorizația generală de export a Uniunii. Acest regulament a intrat în vigoare în a douăzecea zi (27 mai 2020) de la publicarea în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*;

c) REGULAMENTUL DELEGAT (UE) 2021/139 AL COMISIEI din 4 decembrie 2020[7] a modificat trimiterea la Regatul Unit din anexa I la regulament. De asemenea, acesta a modificat anexa V prin adăugarea Regatului Unit pe lista destinațiilor cărora li se aplică autorizația generală de export a Uniunii. Acest regulament a intrat în vigoare în a cincea zi (13 februarie 2021) de la publicarea în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Înainte de adoptarea actelor delegate sus-menționate, Comisia a consultat experții desemnați de fiecare stat membru în cadrul Grupului de coordonare pentru combaterea torturii, în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare[8].

---

alineatul (1). Anexa IX prezintă formularul de autorizare pentru furnizarea asistenței tehnice menționat la articolul 21 alineatul (1).

[3] Regulamentul (UE) 2016/2134 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 noiembrie 2016 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1236/2005 al Consiliului privind comerțul cu anumite bunuri susceptibile de a fi utilizate pentru a impune pedeapsa capitală, tortura și alte pedepse sau tratamente cu cruzime, inumane sau degradante, JO L 338, 13.12.2016, p. 1.

[4] JO L 40, 13.2.2018, p. 1.

[5] O „autorizație generală de export a Uniunii” este o autorizație de export care se aplică substanțelor chimice care ar putea fi utilizate pentru execuție prin injecție letală (anexa IV la regulament). Această autorizație se utilizează atunci când respectivele bunuri/substanțe chimice sunt exportate în țări care au abolit pedeapsa capitală pentru toate infracțiunile și au confirmat această abolire prin asumarea unui angajament internațional. În ceea ce privește țările care nu sunt membre ale Consiliului Europei, lista respectivă cuprinde țările care nu numai că au abolit pedeapsa capitală pentru toate infracțiunile, dar care au și ratificat, fără rezerve, Al doilea protocol facultativ la Pactul internațional cu privire la drepturile civile și politice.

[6] JO 144, 7.5.2020, p. 1.

[7] JO L 43, 8.2.2021, p. 5.

[8] JO L 123, 12.5.2016, p. 1.

4. CONCLUZII

Prezentul raport îndeplinește cerința de raportare prevăzută la articolul 29 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2019/125. Comisia invită Parlamentul European și Consiliul să ia act de prezentul raport.

Comisia consideră că delegarea competenței de a adopta actele delegate descrise la articolele 24 și 29 din Regulamentul (UE) 2019/125 trebuie prelungită cu cinci ani. Acest lucru este necesar pentru a putea formula un răspuns, printre altele, atunci când apar noi bunuri care ar putea fi utilizate pentru a impune pedeapsa capitală, tortura sau alte pedepse sau tratamente cu cruzime, inumane sau degradante ori atunci când una sau mai multe țări terțe îndeplinesc cerințele pentru aplicarea autorizației generale de export a Uniunii, încalcă un angajament internațional privind abolirea pedepsei capitale pentru toate infracțiunile sau atunci când se schimbă datele de contact ale autorităților competente.

Articolul 29 alineatul (2) din regulament prevede faptul că delegarea de competențe se prelungește tacit cu perioade de timp identice, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opun prelungirii respective cel târziu cu trei luni înainte de încheierea fiecărei perioade.