BESLUT

RÅDETS BESLUT (EU) 2021/1210

av den 22 juli 2021

om en stödåtgärd i form av ett allmänt program för stöd till Afrikanska unionen inom ramen för den europeiska fredsfaciliteten under 2021

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1 och 41.2,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

(1) I enlighet med beslut (Gusp) 2021/509 ([1]) inrättades en europeisk fredsfacilitet (*den europeiska fredsfaciliteten*) för medlemsstaternas finansiering av unionsåtgärder inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken för att bevara freden, förebygga konflikter och stärka internationell säkerhet i enlighet med artikel 21.2 c i fördraget. I synnerhet kan den europeiska fredsfaciliteten, enligt artikel 1.2 b ii i beslut (Gusp) 2021/509, finansiera stödåtgärder för att stödja de militära aspekterna av fredsfrämjande insatser som leds av en regional eller internationell organisation.

(2) Stödåtgärder inom ramen för den europeiska fredsfaciliteten får utgöras av en särskild åtgärd eller ett allmänt stödprogram med ett visst geografiskt eller tematiskt fokus.

(3) Rådet är medvetet om den fortsatta strategiska betydelsen av Afrika–EU-partnerskapet för fred och säkerhet inom ramen för den gemensamma strategin Afrika–EU, särskilt den samarbetsram som inrättats inom ramen för den fredsbevarande resursen för Afrika och Afrikanska unionens (AU) ledande roll när det gäller att bevara fred och säkerhet på den afrikanska kontinenten, i enlighet med artikel 16 i protokollet om inrättandet av Afrikanska unionens freds- och säkerhetsråd. Rådet står fast vid sitt åtagande att bygga upp AU:s kapacitet på detta område, ge bistånd till Afrikaledda fredsfrämjande insatser och stärka den afrikanska freds- och säkerhetsstrukturen så att den kan genomföras fullt ut, i linje med samförståndsavtalet mellan Afrikanska unionen och Europeiska unionen om fred, säkerhet och samhällsstyrning av den 23 maj 2018, samt att upprätthålla etablerade samarbetsmekanismer, i synnerhet en integrerad ansats som bygger på partnerskap, samråd och ökad strategisk samordning.

(4) En smidig övergång av unionens stöd från den fredsbevarande resursen för Afrika till den europeiska fredsfaciliteten bör säkerställas genom antagandet av en stödåtgärd i form av ett allmänt program för stöd till AU som omfattar andra halvåret 2021 (*stödåtgärden*). Det förväntas att stödåtgärden ska följas av ytterligare stöd till Afrikanska unionen för perioden 2022–2024. Ett allmänt program möjliggör ett fortsatt tillhandahållande av tillförlitlig och förutsebar finansiering av Afrikaledda fredsfrämjande insatser som genomförs på uppdrag eller med godkännande av AU:s freds- och säkerhetsråd, samtidigt som den flexibilitet som krävs för att man på ett effektivt och ändamålsenligt sätt ska kunna reagera på konfliktutveckling på den afrikanska kontinenten säkerställs. Det förväntas att åtgärder inom ramen för stödåtgärden kan genomföras av enheter som har erfarenhet av att genomföra åtgärder inom ramen för den fredsbevarande resursen för Afrika. Åtgärder inom ramen för denna stödåtgärd kommer att genomföras med beaktande av de principer och krav som anges i beslut (Gusp) 2021/509 och i enlighet med reglerna för verkställandet av inkomster och utgifter som finansieras inom ramen för den europeiska fredsfaciliteten.

([1]) Rådets beslut (Gusp) 2021/509 av den 22 mars 2021 om inrättande av en europeisk fredsfacilitet och om upphävande av beslut (Gusp) 2015/528 (EUT L 102, 24.3.2021, s. 14).

(5) Genom sin skrivelse från juni 2021 till unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten) begärde AU att unionen från och med den 1 juli 2021 skulle ge fortsatt stöd till Afrikaledda fredsfrämjande insatser som genomförs på uppdrag eller med godkännande av AU:s freds- och säkerhetsråd.

(6) Rådet bekräftar sin beslutsamhet att skydda, främja och förverkliga de mänskliga rättigheterna, de grundläggande friheterna och de demokratiska principerna och att stärka rättsstatsprincipen och god samhällsstyrning i enlighet med Förenta nationernas stadga, den allmänna förklaringen om de mänskliga rättigheterna samt folkrätten, särskilt internationell människorättslagstiftning och internationell humanitär rätt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Inrättande, mål och tillämpningsområde

1. Härmed inrättas en stödåtgärd i form av ett allmänt stödprogram för Afrikanska unionen, som ska finansieras inom ramen för den europeiska fredsfaciliteten (*stödåtgärden*). Stödåtgärden ska finansiera åtgärder som godkänts av kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik (Kusp) före den 31 december 2021.

2. Målen för stödåtgärden är att minska förekomsten, varaktigheten och intensiteten av våldsamma konflikter i Afrika och att stärka Afrikanska unionens (AU) roll när det gäller fred och säkerhet på den afrikanska kontinenten.

3. I syfte att nå de mål som anges i punkt 2 ska stödåtgärden finansiera de militära aspekterna av Afrikaledda fredsfrämjande insatser som genomförs på uppdrag eller med godkännande av AU:s freds- och säkerhetsråd.

Artikel 2

Godkännande av stöd till åtgärder inom ramen för stödåtgärden

1. I enlighet med artikel 59.7 i beslut (Gusp) 2021/509 ska stöd till åtgärder inom ramen för stödåtgärden föregås av en begäran från AU:s kommission i dess egenskap av mottagare av stödåtgärden (*mottagaren*).

2. Efter en begäran som avses i punkt 1 ska den höga representanten, efter samråd med den stödåtgärdsförvaltare som utsetts enligt beslut (Gusp) 2021/509 (*stödåtgärdsförvaltaren*) när det gäller frågor som rör det finansiella genomförandet, för Kusp lägga fram en rekommendation med en beskrivning av det föreslagna stödet för granskning och godkännande, inbegripet budgeten för stödet och den eller de enheter som, bland de enheter som förtecknas i artikel 5.2 i det här beslutet, som har valts ut för att genomföra det föreslagna stödet, och överväganden som rör konfliktkänslighet och riskanalys, samt vid behov åtgärder för övervakning och kontroll i enlighet med artikel 6 i det här beslutet.

Artikel 3

Finansiella arrangemang

1. Det finansiella referensbelopp som är avsett att täcka utgifterna för stödåtgärden ska vara 130 000 000 EUR. I enlighet med artikel 29.5 i beslut (Gusp) 2021/509 kan stödåtgärdsförvaltaren begära in bidrag till följd av antagandet av det här beslutet, på upp till 104 000 000 EUR, i den mån de medel som finns tillgängliga för stödåtgärder är otillräckliga för att finansiera betalningar under 2021. De medel som förvaltaren begär får endast användas för att betala utgifter inom de gränser som godkänts av den kommitté som inrättats genom beslut (Gusp) 2021/509 i ändringsbudgeten för 2021 som motsvarar denna stödåtgärd.

2. Alla utgifter ska förvaltas i enlighet med reglerna för verkställandet av inkomster och utgifter som finansieras inom ramen för den europeiska fredsfaciliteten.

3. Utgifter i samband med åtgärder som godkänts för genomförande inom ramen för stödåtgärden ska vara stödberättigande under 60 månader från och med den 1 juli 2021.

Artikel 4

Arrangemang med mottagaren

1. Den höga representanten ska ingå alla nödvändiga arrangemang med mottagaren för att säkerställa att mottagaren efterlever de krav och villkor som fastställts av rådet, inbegripet efterlevande av folkrätten, särskilt internationell människorättslagstiftning och internationell humanitär rätt, som ett villkor för tillhandahållandet av stöd inom ramen för stödåtgärden.

2. De arrangemang som avses i punkt 1 ska omfatta bestämmelser som förpliktar mottagaren att säkerställa

a) att de tillgångar som tillhandahålls inom ramen för stödåtgärden används korrekt och effektivt för de ändamål för vilka de tillhandahållits,

b) att underhållet av de tillgångar som tillhandahålls inom ramen för stödåtgärden är tillräckligt för att säkerställa att tillgångarna är användbara och tillgängliga i operativt hänseende under deras livscykel,

c) att de tillgångar som tillhandahålls inom ramen för stödåtgärden inte kommer att gå förlorade eller överföras utan godkännande från den facilitetskommitté som inrättats enligt beslut (Gusp) 2021/509 till andra personer eller enheter än dem som identifieras i dessa arrangemang, vid slutet av deras livscykel eller när stödåtgärden löper ut eller avslutas.

3. De arrangemang som avses i punkt 1 ska omfatta bestämmelser om tillfälligt upphävande och avslutande av stöd inom ramen för stödåtgärden om mottagaren anses åsidosätta de förpliktelser som anges i punkt 2.

4. Stödåtgärdsförvaltaren ska ingå en finansieringsöverenskommelse med mottagaren som omfattar stödåtgärden. Stödåtgärdsförvaltaren ska informera den kommitté som inrättats enligt beslut (Gusp) 2021/509 om den överenskommelse som kommer att ingås.

Artikel 5

Genomförande

1. Den höga representanten ska vara ansvarig för att säkerställa genomförandet av detta beslut i enlighet med beslut (Gusp) 2021/509 och reglerna för verkställandet av inkomster och utgifter som finansieras inom ramen för den europeiska fredsfaciliteten och i överensstämmelse med den integrerade metodiska ramen för bedömning och identifiering av vilka åtgärder och kontroller som krävs vad gäller stödåtgärder inom ramen för den europeiska fredsfaciliteten.

2. De åtgärder inom ramen för stödåtgärden som avses i artikel 2 får helt eller delvis genomföras av någon av följande enheter, inbegripet genom bidrag som får beviljas utan någon ansökningsomgång:

a) AU-kommissionen.

b) Arabiska Maghrebunionen.

c) Sahel-Saharastaternas gemenskap.

d) Gemensamma marknaden för östra och södra Afrika.

e) Östafrikanska gemenskapen.

f) Östafrikanska beredskapsstyrkan.

g) Centralafrikanska staternas ekonomiska gemenskap.

h) Västafrikanska staters ekonomiska gemenskap.

i) Den mellanstatliga utvecklingsmyndigheten.

j) Nordafrikas regionala kapacitet.

k) Södra Afrikas utvecklingsgemenskap.

l) G5 Sahel.

m) Kommissionen för Tchadsjöns bäcken.

n) Kontoret för Förenta Nationernas (FN:s) högkommissarie för mänskliga rättigheter.

o) FN:s sekretariat.

p) FN:s kontor för projekttjänster.

q) FN:s stödkontor i Somalia.

r) Sådana ministerier eller regeringsorgan, eller andra offentligrättsliga organ och byråer i medlemsstaterna, eller privaträttsliga organ som anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter, i enlighet med vad som anges i bilagan, förutsatt att de senare förses med tillräckliga ekonomiska garantier.

3. Stödåtgärdsförvaltaren ska bekräfta en specifik enhets förmåga att genomföra en åtgärd eller en del av denna åtgärd innan Kusp godkänner stödet till åtgärden.

Artikel 6

Övervakning, utvärdering och kontroll

1. Åtgärder för övervakning, utvärdering och kontroll av åtgärder inom ramen för stödåtgärden ska fastställas i överensstämmelse med den integrerade metodiska ramen för bedömning och identifiering av vilka åtgärder och kontroller som krävs vad gäller stödåtgärder inom ramen för den europeiska fredsfaciliteten.

2. De åtgärder som anges i punkt 1 ska särskilt syfta till att säkerställa att mottagaren och eventuella andra enheter som direkt får stöd inom ramen för stödåtgärden följer internationell människorättslagstiftning och internationell humanitär rätt samt att mottagaren fullgör alla andra åtaganden och förpliktelser som fastställts inom ramen för de arrangemang som avses i artikel 4.

3. Beroende på det stöd som har godkänts för en åtgärd inom ramen för stödåtgärden får de åtgärder som anges i punkt 1 omfatta övervakning av framsteg med avseende på de villkor och riktmärken som överenskommits med mottagaren, fastställande och övervakning av efterlevnadsramar för internationell människorättslagstiftning och internationell humanitär rätt samt krav på tillbörlig aktsamhet, kontroll efter överföring av tillgångar i syfte att säkerställa adekvat användning och förhindra avledning, samt identifiering av avståndstagande- och exitstrategier.

Artikel 7

Tillfälligt upphävande och avslutande

1. I enlighet med artikel 64 i beslut (Gusp) 2021/509 får Kusp besluta att tillfälligt upphäva eller avsluta stöd till åtgärder inom ramen för stödåtgärden eller att tillfälligt upphäva hela stödåtgärden, på begäran av en medlemsstat eller den höga representanten, i följande fall:

a) Om mottagaren bryter mot sina skyldigheter enligt folkrätten, särskilt människorättslagstiftning och internationell humanitär rätt, eller om mottagaren inte uppfyller de åtaganden som gjorts enligt de arrangemang som avses i artikel 4.

b) Om kontraktet med en genomförande part har upphävts tillfälligt eller avslutats till följd av en överträdelse av dennes skyldigheter enligt kontraktet.

c) Om situationen i det geografiska området i fråga inte längre tillåter att åtgärden genomförs samtidigt som tillräckliga garantier säkerställs.

d) Om fullföljandet av åtgärden inte längre tjänar dess syften eller inte längre ligger i unionens intresse.

I brådskande och exceptionella fall får den höga representanten provisoriskt tillfälligt upphäva genomförandet av stödåtgärden helt eller delvis i avvaktan på ett beslut av Kusp.

2. Kusp får rekommendera rådet att avsluta stödåtgärden.

Artikel 8

Konsekvens i unionens åtgärder

I enlighet med artikel 8 i beslut (Gusp) 2021/509 ska konsekvens säkerställas mellan åtgärder inom ramen för stödåtgärden och andra åtgärder på området för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken och åtgärder som vidtas inom ramen för instrument inom andra områden som omfattas av unionens yttre åtgärder, liksom övrig unionspolitik, inklusive den integrerade strategin för externa konflikter och kriser.

Artikel 9

Ikraftträdande

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Det ska tillämpas från och med den 1 juli 2021.

Utfärdat i Bryssel den 22 juli 2021.

På rådets vägnar
G. DOVŽAN
Ordförande

BILAGA

Förteckning över medlemsstaternas ministerier, regeringsorgan, och deras andra offentligrättsliga organ och byråer, och privaträttsliga organ som anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter, som har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier, vilka helt eller delvis får genomföra åtgärder inom ramen för stödåtgärden: ([1])

— Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit.

— Expertise France.

([1]) Denna förteckning gäller endast stödåtgärder som fastställts genom detta beslut och utesluter inte möjligheten att andra enheter kan utses för framtida stödåtgärder, inklusive de som sker i form av ett generellt program.