SKLEPI

SKLEP SVETA (EU) 2021/1210

z dne 22. julija 2021

o ukrepu pomoči v obliki splošnega programa za podporo Afriški uniji v okviru Evropskega mirovnega instrumenta v letu 2021

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji in zlasti členov 28(1) in 41(2) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) V skladu s Sklepom (SZVP) 2021/509 ([1]) je bil vzpostavljen Evropski mirovni instrument (v nadaljnjem besedilu: Instrument), s katerim države članice v okviru skupne zunanje in varnostne politike financirajo ukrepe Unije za ohranjanje miru, preprečevanje konfliktov in krepitev mednarodne varnosti v skladu s členom 21(2), točka (c), Pogodbe. Na podlagi člena 1(2), točka (b)(ii), Sklepa (SZVP) 2021/509 lahko Instrument zlasti financira ukrepe pomoči za podporo vojaških vidikov operacij v podporo miru, ki jih vodijo regionalne ali mednarodne organizacije.

(2) Ukrepi pomoči v okviru Instrumenta imajo lahko obliko posebnega ukrepa ali splošnega programa za podporo z določenim geografskim ali tematskim poudarkom.

(3) Svet priznava, da partnerstvo med Afriko in EU za mir in varnost v okviru skupne strategije EU-Afrika ostaja strateškega pomena, zlasti okvir za sodelovanje, vzpostavljen v okviru mirovne pomoči za Afriko, ter vodilna vloga Afriške unije (AU) pri ohranjanju miru in varnosti na afriški celini, kot je opredeljeno v členu 16 Protokola o vzpostavitvi mirovnega in varnostnega sveta Afriške unije. Svet ostaja še naprej zavezan krepitvi zmogljivosti AU na tem področju, zagotavljanju pomoči za operacije v podporo miru pod afriškim vodstvom ter krepitvi Afriške strukture za mir in varnost, da bi postala polno operativna, v skladu z Memorandumom o soglasju med Afriško unijo in Evropsko unijo o miru, varnosti in upravljanju z dne 23. maja 2018, ter vzdrževanju vzpostavljenih mehanizmov sodelovanja, zlasti celostnega pristopa, temelječega na partnerstvu, posvetovanju in okrepljenem strateškem usklajevanju.

(4) S sprejetjem ukrepa pomoči v obliki splošnega programa za podporo AU, ki zajema drugo polovico leta 2021 (v nadaljnjem besedilu: ukrep pomoči), bi bilo treba zagotoviti nemoten prehod podpore Unije z mirovne pomoči za Afriko na Instrument. Pričakuje se, da ukrepu pomoči sledi nadaljnja podpora Afriški uniji za obdobje 2022–2024. Splošni program omogoča nadaljnje zagotavljanje zanesljivega in predvidljivega financiranja operacij v podporo miru pod afriškim vodstvom, ki jih pooblasti ali odobri mirovni in varnostni svet AU, hkrati pa zagotavlja prilagodljivost, ki je potrebna za učinkovito in uspešno odzivanje na razvoj konfliktov na afriški celini. Pričakuje se, da bi ukrepe v okviru ukrepa pomoči lahko izvajali subjekti, ki imajo izkušnje z izvajanjem ukrepov v okviru mirovne pomoči za Afriko. Ukrepi v okviru tega ukrepa pomoči se bodo izvajali ob upoštevanju načel in zahtev iz Sklepa (SZVP) 2021/509 in v skladu s pravili za izvrševanje prihodkov in odhodkov, ki se financirajo v okviru Instrumenta.

([1]) Sklep Sveta (SZVP) 2021/509 z dne 22. marca 2021 o vzpostavitvi Evropskega mirovnega instrumenta in razveljavitvi Sklepa (SZVP) 2015/528 (UL L 102, 24.3.2021, str. 14).

(5) AU je v svojem pismu iz junija 2021, naslovljenemu visokemu predstavniku Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko (v nadaljnjem besedilu: visoki predstavnik), zaprosila Unijo, da od 1. julija 2021 naprej zagotavlja nadaljnjo podporo operacijam v podporo miru pod afriškim vodstvom, ki jih je pooblastil ali odobril mirovni in varnostni svet AU.

(6) Svet ponovno potrjuje svojo odločenost, da bo varoval, spodbujal in uresničeval človekove pravice, temeljne svoboščine in demokratična načela ter krepil pravno državo in dobro upravljanje v skladu z Ustanovno listino Združenih narodov, Splošno deklaracijo o človekovih pravicah in mednarodnim pravom, zlasti mednarodnim pravom o človekovih pravicah in mednarodnim humanitarnim pravom –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Vzpostavitev, cilji in področje uporabe

1. Vzpostavi se ukrep pomoči v obliki splošnega programa za podporo Afriški uniji, (v nadaljnjem besedilu: ukrep pomoči), ki se financira v okviru Evropskega mirovnega instrumenta (v nadaljnjem besedilu: Instrument). Z ukrepom pomoči se financirajo ukrepi, ki jih Politični in varnostni odbor (PVO) odobri pred 31. decembrom 2021.

2. Cilji ukrepa pomoči so zmanjšati pogostost, trajanje in intenzivnost nasilnih konfliktov v Afriki ter okrepiti vlogo Afriške unije (AU) na področju miru in varnosti na afriški celini.

3. Da bi uresničili cilje iz odstavka 2, se z ukrepom pomoči financirajo vojaški vidiki operacij v podporo miru pod afriškim vodstvom, ki jih pooblasti ali odobri mirovni in varnostni svet AU.

Člen 2

Odobritev podpore za ukrepe v okviru ukrepa pomoči

1. V skladu s členom 59(7) Sklepa (SZVP) 2021/509 se podpora za kateri koli ukrep v okviru ukrepa pomoči odobri na zahtevo Komisije AU, kot upravičenke ukrepa pomoči (v nadaljnjem besedilu: upravičenka).

2. Na podlagi zahteve iz odstavka 1 visoki predstavnik, po posvetovanju z upraviteljem za ukrepe pomoči, imenovanim na podlagi Sklepa (SZVP) 2021/509 (v nadaljnjem besedilu: upravitelj za ukrepe pomoči), v zvezi z zadevami finančnega izvajanja predloži priporočilo za pregled in odobritev s strani PVO, v katerem opiše predlagano podporo, vključno z njenim proračunom, subjekt ali subjekte, izbrane med tistimi iz člena 5(2) tega sklepa, ki izvajajo predlagano podporo, in vprašanja v zvezi z analizo občutljivosti na konflikte in analizo tveganj ter ukrepe za spremljanje in nadzor iz člena 6 tega sklepa, kot je potrebno.

Člen 3

Finančna ureditev

1. Referenčni finančni znesek za kritje odhodkov, povezanih z ukrepom pomoči, znaša 130 000 000 EUR. V skladu s členom 29(5) Sklepa (SZVP) 2021/509 lahko upravitelj za ukrepe pomoči po sprejetju tega sklepa pozove k plačilu v višini do 104 000 000 EUR, če sredstva, ki so na voljo za ukrepe pomoči, ne zadostujejo za financiranje plačil v letu 2021. Sredstva, h plačilu katerih pozove upravitelj, se uporabijo le za plačilo odhodkov v okvirih, ki jih odobri Odbor, ustanovljen s Sklepom (SZVP) 2021/509, v spremembi proračuna za leto 2021, ki ustreza temu ukrepu pomoči.

2. Vsi odhodki se upravljajo v skladu s pravili za izvrševanje prihodkov in odhodkov, ki se financirajo v okviru Instrumenta.

3. Odhodki, povezani z ukrepi, odobrenimi za izvajanje v okviru ukrepa pomoči, so upravičeni do financiranja za obdobje 60 mesecev od 1. julija 2021.

Člen 4

Dogovori z upravičenko

1. Visoki predstavnik sklene potrebne dogovore z upravičenko za zagotovitev, da ta spoštuje zahteve in pogoje, ki jih določi Svet, vključno s spoštovanjem mednarodnega prava, zlasti mednarodnega prava o človekovih pravicah in mednarodnega humanitarnega prava, kar je pogoj za zagotavljanje podpore v okviru ukrepa pomoči.

2. Dogovori iz odstavka 1 vključujejo določbe, ki upravičenko zavezujejo, da zagotovi:

(a) pravilno in učinkovito rabo vseh sredstev, dodeljenih v okviru ukrepa pomoči, za namene, za katere so bila zagotovljena;

(b) zadostno vzdrževanje vseh sredstev, zagotovljenih v okviru ukrepa pomoči, da se zagotovi njihova uporabnost in operativna razpoložljivost v njihovem življenjskem ciklu;

(c) da vsa sredstva, zagotovljena v okviru ukrepa pomoči, ob koncu svojega življenjskega cikla ali ob izteku ali prenehanju ukrepa pomoči ne bodo izgubljena ali brez privolitve Odbora Instrumenta, ustanovljenega na podlagi Sklepa (SZVP) 2021/509, prenesena osebam ali subjektom, ki niso opredeljeni v navedenih dogovorih.

3. Dogovori iz odstavka 1 vključujejo določbe o začasni ustavitvi in prenehanju podpore v okviru ukrepa pomoči, če se ugotovi, da upravičenka krši obveznosti iz odstavka 2.

4. Upravitelj za ukrepe pomoči z upravičenko sklene sporazum o financiranju, ki se nanaša na ukrep pomoči. Upravitelj za ukrepe pomoči obvesti Odbor, ustanovljen s Sklepom (SZVP) 2021/509 o sporazumu, ki se sklene.

Člen 5

Izvajanje

1. Visoki predstavnik je odgovoren za zagotavljanje, da se ta sklep izvaja v skladu s Sklepom(SZVP) 2021/509 in pravili za izvrševanje prihodkov in odhodkov, ki se financirajo v okviru Instrumenta, ter skladno z integriranim metodološkim okvirom za ocenjevanje in opredelitev potrebnih ukrepov in kontrol za ukrepe pomoči v okviru Instrumenta.

2. Ukrepe v okviru ukrepa pomoči iz člena 2 lahko v celoti ali delno izvaja kateri koli izmed naslednjih subjektov, vključno v okviru nepovratnih sredstev, ki se lahko dodelijo brez razpisa za zbiranje predlogov:

(a) Komisija AU;

(b) Unija arabskega Magreba;

(c) Skupnost sahelsko-saharskih držav;

(d) Skupni trg za vzhodno in južno Afriko;

(e) Vzhodnoafriška skupnost;

(f) Vzhodnoafriške rezervne enote;

(g) Gospodarska skupnost srednjeafriških držav;

(h) Gospodarska skupnost zahodnoafriških držav;

(i) Medvladna agencija za razvoj

(j) Regionalna zmogljivost za Severno Afriko;

(k) Južnoafriška razvojna skupnost;

(l) skupina G5 Sahel;

(m) Komisija za Čadsko jezero;

(n) Urad visokega komisarja ZN za človekove pravice

(o) Sekretariat ZN

(p) Urad ZN za projektne storitve

(q) podporni urad ZN v Somaliji

(r) taka ministrstva in vladne službe države članice ali njeni drugi organi in agencije javnega prava ali organi zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kot so določeni v Prilogi, v kolikor imajo na voljo ustrezna finančna jamstva

3. Preden PVO odobri podporo za ukrep, mora upravitelj za ukrepe pomoči potrditi zmogljivost določenega subjekta za izvajanje ukrepa ali njegovega dela.

Člen 6

Spremljanje, vrednotenje in nadzor

1. Ukrepi za spremljanje, vrednotenje in nadzor ukrepov v okviru ukrepa pomoči se določijo skladno z integriranim metodološkim okvirom za ocenjevanje in opredelitev potrebnih ukrepov in kontrol za ukrepe pomoči v okviru Instrumenta.

2. Namen ukrepov iz odstavka 1 je zlasti zagotoviti, da upravičenka in vsi drugi subjekti, ki so neposredno upravičeni do podpore v okviru ukrepa pomoči, spoštujejo mednarodno pravo o človekovih pravicah in mednarodno humanitarno pravo ter izpolnjujejo vse druge zaveze in obveznosti, določene na podlagi dogovorov iz člena 4.

3. Glede na odobreno podporo za ukrep v okviru ukrepa pomoči lahko ukrepi iz odstavka 1 vključujejo spremljanje napredka glede na pogoje in merila, dogovorjena z upravičenkami, vzpostavitev in spremljanje okvirov za spoštovanje mednarodnega prava o človekovih pravicah in mednarodnega humanitarnega prava ter zahtev glede potrebne skrbnosti, nadzor sredstev po odpremi pošiljke, da se zagotovi ustrezna uporaba in prepreči preusmerjanje, ter opredelitev strategij za prekinjanje vpletenosti in umika.

Člen 7

Začasna ustavitev in prenehanje

1. V skladu s členom 64 Sklepa (SZVP) 2021/509 se lahko PVO na zahtevo države članice ali visokega predstavnika odloči za začasno ustavitev ali prenehanje podpore za ukrepe v okviru ukrepa pomoči ali za začasno ustavitev celotnega ukrepa pomoči v naslednjih primerih:

(a) če upravičenka krši svoje obveznosti v skladu z mednarodnim pravom, zlasti mednarodnim pravom o človekovih pravicah in mednarodnim humanitarnim pravom, ali če ne izpolnjuje zavez, danih na podlagi dogovorov iz člena 4;

(b) če je bila pogodba z nosilcem izvajanja začasno ustavljena ali je prenehala zaradi kršitve njegovih pogodbenih obveznosti;

(c) če razmere na zadevnem geografskem območju ne dopuščajo več, da bi se ukrep izvajal ob zagotavljanju zadostnih jamstev;

(d) če izvajanje ukrepa ne služi več njegovim ciljem ali ni več v interesu Unije.

V nujnih in izjemnih primerih lahko visoki predstavnik v celoti ali delno začasno ustavi izvajanje ukrepa pomoči, dokler PVO ne sprejme odločitve.

2. PVO lahko Svetu priporoči prenehanje tega ukrepa pomoči.

Člen 8

Usklajenost ukrepanja Unije

V skladu s členom 8 Sklepa (SZVP) 2021/509 se zagotovi usklajenost med ukrepi v okviru ukrepa pomoči ter drugimi ukrepi na področju skupne zunanje in varnostne politike in ukrepi v okviru instrumentov na drugih področjih zunanjega delovanja Unije, pa tudi drugih politik Unije, vključno s celostnim pristopom k zunanjim konfliktom in krizam.

Člen 9

Začetek veljavnosti

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

Uporablja se od 1. julija 2021.

V Bruslju, 22. julija 2021

Za Svet
predsednik
G. DOVŽAN

PRILOGA

Seznam ministrstev in vladnih služb države članice ter njenih drugih organov in agencij javnega prava in organov zasebnega prava, ki imajo na voljo ustrezna finančna jamstva, ki lahko v celoti ali delno izvajajo ukrepe v okviru ukrepa pomoči: ([1])

— Deutsche Gesellschaft für International Zusammenarbeit

— Expertise France

([1]) Ta seznam se nanaša samo na ukrep pomoči, ustanovljen s tem sklepom Sveta, in ne posega v možnost, da se lahko drugi subjekti imenujejo za prihodnje ukrepe pomoči, vključno z ukrepi pomoči v obliki splošnega programa.