2024/2354

10.10.2024

ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2024/2354 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 11ης Απριλίου 2024

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού των οργανισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2022: επιδόσεις, χρηματοοικονομική διαχείριση και έλεγχος

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη τις αποφάσεις του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού των οργανισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2022,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής σχετικά με τη συνέχεια που δόθηκε στην απαλλαγή για το οικονομικό έτος 2021 (COM(2023) 0384),

— έχοντας υπόψη την ετήσια έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τους οργανισμούς της ΕΕ για το οικονομικό έτος 2022, που συνοδεύεται από τις απαντήσεις των οργανισμών ([1]),

— έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 ([2]), και ιδίως το άρθρο 68 και το άρθρο 70,

— έχοντας υπόψη τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2019/715 της Επιτροπής, της 18ης Δεκεμβρίου 2018, για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού-πλαισίου για τους οργανισμούς που δημιουργούνται δυνάμει της ΣΛΕΕ και της Συνθήκης Ευρατόμ και αναφέρονται στο άρθρο 70 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([3]), και ιδίως το άρθρο 105,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων και της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0118/2024),

Α. λαμβάνοντας υπόψη ότι το παρόν ψήφισμα περιλαμβάνει, για κάθε οργανισμό κατά την έννοια του άρθρου 70 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, τις οριζόντιες παρατηρήσεις που συνοδεύουν τις αποφάσεις απαλλαγής σύμφωνα με το άρθρο 262 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 και το άρθρο 3 του παραρτήματος V του Κανονισμού του Κοινοβουλίου·

Β. λαμβάνοντας υπόψη ότι το παρόν ψήφισμα περιλαμβάνει επίσης, για τον Οργανισμό Εφοδιασμού της Ευρατόμ τις οριζόντιες παρατηρήσεις που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής σύμφωνα με το άρθρο 262 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 και το άρθρο 3 του παραρτήματος V του Κανονισμού του Κοινοβουλίου·

Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι οργανισμοί της Ένωσης θα πρέπει να επικεντρώνονται σε αποστολές με σαφή ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία και ότι η οργάνωσή των εν λόγω αποστολών θα πρέπει να βελτιστοποιηθεί, ώστε να αποφεύγονται οι επικαλύψεις, προς το συμφέρον των φορολογουμένων της Ένωσης·

Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στο πλαίσιο της διαδικασίας απαλλαγής, η αρμόδια για την απαλλαγή αρχή έχει ως στόχο να τονίσει την υψηλή σημασία της ενίσχυσης της δημοκρατικής νομιμότητας των θεσμικών οργάνων της Ένωσης· λαμβάνοντας υπόψη ότι αυτό συνεπάγεται την ενίσχυση της διαφάνειας και της λογοδοσίας, καθώς και την εφαρμογή της κατάρτισης του προϋπολογισμού βάσει επιδόσεων και τη διασφάλιση της χρηστής διαχείρισης των ανθρώπινων πόρων·

([1]) ΕΕ C, C/2023/594, 27.10.2023.
([2]) ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1.
([3]) ΕΕ L 122 της 10.5.2019, σ. 1.

1. σημειώνει ότι, όσον αφορά τους 33 αποκεντρωμένους οργανισμούς της Ένωσης, το σωρευτικό σύνολο των προϋπολογισμών για το 2022 ανήλθε σε περίπου 3 471 εκατομμύρια EUR σε πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων, ποσό που συνιστά αύξηση κατά 8,2 % σε σύγκριση με το 2021, και σε 3 035 εκατομμύρια EUR σε πιστώσεις πληρωμών, ποσό που συνιστά μείωση κατά 1,78 % σε σύγκριση με το 2021· σημειώνει, επιπλέον, ότι από τα 3 035 εκατομμύρια EUR σε πιστώσεις πληρωμών, περίπου 2 781 εκατομμύρια EUR προέρχονταν από τον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, ποσό που αντιστοιχεί στο 74,85 % της συνολικής χρηματοδότησης των οργανισμών για το 2022 (έναντι 77,27 % το 2021)· διαπιστώνει, επιπλέον, ότι περίπου 935 εκατομμύρια EUR προέρχονταν από τέλη και επιβαρύνσεις, καθώς και από άμεσες εισφορές των συμμετεχουσών χωρών (αύξηση κατά 28,23 % σε σύγκριση με το 2021)·

2. σημειώνει ότι ο συνολικός οριστικός προϋπολογισμός για το 2022 (μετά τους διορθωτικούς προϋπολογισμούς) όλων των αποκεντρωμένων οργανισμών της Ένωσης ήταν περίπου 16 % υψηλότερος από εκείνον του 2021, ενώ το ποσοστό πληθωρισμού στην Ένωση ανήλθε σε 11,5 % τον Οκτώβριο του 2022· σημειώνει, στο πλαίσιο αυτό, ότι η αύξηση του προϋπολογισμού ορισμένων οργανισμών από το 2021 στο 2022 ήταν σημαντική, αντιπροσωπεύοντας πάνω από το + 60 % (για τον ENISA, τον eu-LISA, την EFCA), περίπου 30 % ή περισσότερο (για την ELA, τον ΕΟΠ, τον Frontex) και πάνω από + 20 % (για τον EUSPA, τον EUAA)·

3. σημειώνει το συμπέρασμα στο οποίο κατέληξε το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο («το Ελεγκτικό Συνέδριο») στην ετήσια έκθεσή του σχετικά με τους οργανισμούς της Ένωσης για το οικονομικό έτος 2022 («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), σύμφωνα με το οποίο ο έλεγχος από το Ελεγκτικό Συνέδριο των ετήσιων λογαριασμών των οργανισμών για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2022 είχε λιγότερο θετικά αποτελέσματα από ό, τι το προηγούμενο έτος (2021), με τις αδυναμίες στις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων να παραμένουν η κύρια πηγή παράτυπων πληρωμών·

Κύριοι κίνδυνοι που εντοπίστηκαν από το Ελεγκτικό Συνέδριο

4. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ο συνολικός κίνδυνος για την αξιοπιστία των λογαριασμών των οργανισμών, όπως διαπιστώθηκε με την εφαρμογή των λογιστικών κανόνων που ενέκρινε ο υπόλογος της Επιτροπής και με βάση τα διεθνή λογιστικά πρότυπα, είναι γενικά χαμηλός, όπως ίσχυε και το 2021·

5. υπογραμμίζει ότι, σύμφωνα με την έκθεσή του, το Ελεγκτικό Συνέδριο θεωρεί ότι ο συνολικός κίνδυνος για τη νομιμότητα και κανονικότητα των εσόδων στα οποία βασίζονται οι λογαριασμοί των οργανισμών είναι χαμηλός για τους περισσότερους οργανισμούς, και μέτριος για τους μερικώς αυτοχρηματοδοτούμενους οργανισμούς όπου ισχύουν ειδικοί κανονισμοί για τη συλλογή τελών και άλλων εισφορών στα έσοδα, όπως ίσχυε και το 2021·

6. παρατηρεί ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο θεωρεί ότι, συνολικά, ο κίνδυνος για τη νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί των οργανισμών είναι μέτριος, με διακυμάνσεις από χαμηλό έως υψηλό κίνδυνο για συγκεκριμένους τίτλους του προϋπολογισμού· σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο θεωρεί ότι ο κίνδυνος για τον τίτλο Ι (Δαπάνες προσωπικού) είναι γενικά χαμηλός, για τον τίτλο ΙΙ (Διοικητικές δαπάνες) μέτριος, και για τον τίτλο ΙΙΙ (Επιχειρησιακές δαπάνες) χαμηλός έως υψηλός, ανάλογα με τον εν λόγω οργανισμό και τη φύση των επιχειρησιακών δαπανών του· επισημαίνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο θεωρεί ότι ο κίνδυνος για τον τίτλο ΙΙΙ είναι ο ίδιος με αυτόν του τίτλου ΙΙ, αλλά δεδομένου ότι διακυβεύονται πολύ υψηλότερα ποσά στον τίτλο ΙΙΙ, ο αντίκτυπος εκτιμάται ότι είναι υψηλότερος·

7. σημειώνει με ανησυχία ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, για πέμπτη συνεχόμενη χρονιά, θεωρεί ότι ο κίνδυνος για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση είναι μέτριος και συνδέεται κυρίως με διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων που δεν διασφάλιζαν τη βέλτιστη δυνατή οικονομική αποδοτικότητα· σημειώνει περαιτέρω ότι οι δημόσιοι πόροι πρέπει πάντα να χρησιμοποιούνται αποτελεσματικά, λαμβανομένων υπόψη των συμφερόντων των φορολογουμένων·

8. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο θεωρεί ότι ο κίνδυνος για τη διαχείριση του προϋπολογισμού είναι χαμηλός, με τον έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου να δείχνει υψηλές μεταφορές ανειλημμένων πιστώσεων, οι οποίες, ωστόσο, ήταν δικαιολογημένες, σύμφωνα με το Ελεγκτικό Συνέδριο, λόγω του πολυετούς χαρακτήρα των πράξεων ή για λόγους που εκφεύγουν του ελέγχου των οργανισμών· καλεί τους οργανισμούς να ενισχύσουν τη δημοσιονομική τους διαχείριση και τον οικονομικούς τους προγραμματισμό καθορίζοντας φιλόδοξους βασικούς δείκτες οικονομικών επιδόσεων και παρακολουθώντας ενεργά τις οικονομικές και δημοσιονομικές επιδόσεις καθ' όλη τη διάρκεια του έτους, προκειμένου να διατηρηθούν οι μεταφορές πιστώσεων σε αποδεκτό ποσοστό·

9. υπενθυμίζει ότι το 2020 το Ελεγκτικό Συνέδριο έθεσε σε πιλοτική εφαρμογή αυτοματοποιημένες διαδικασίες ελέγχου στον τομέα του ελέγχου των λογαριασμών διαφόρων εκτελεστικών οργανισμών· σημειώνει ότι το 2021 το Ελεγκτικό Συνέδριο διεύρυνε τη χρήση των εν λόγω διαδικασιων σε όλους τους οργανισμούς, ωστόσο —στην περίπτωση των αποκεντρωμένων οργανισμών— το Ελεγκτικό Συνέδριο εφάρμοσε δέκα διαδικασίες μόνο για τους μισθούς· αναγνωρίζει τη δέσμευση του Ελεγκτικού Συνεδρίου να επεκτείνει τη χρήση της ψηφιακής τεχνολογίας ελέγχου σε άλλους τομείς, όπως επίσης και στο σύνολο των οργανισμών. εκφράζει, στο πλαίσιο αυτό, την ικανοποίησή του για το πιλοτικό έργο που δρομολόγησε το Ελεγκτικό Συνέδριο το 2022 για την ψηφιοποίηση πτυχών του ελέγχου σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις των οργανισμών· καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να τηρεί ενήμερη την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή όσον αφορά το αποτέλεσμα αυτού του πιλοτικού έργου·

10. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δήλωσε ότι στις περισσότερες περιπτώσεις (67 από τις 121 παρατηρήσεις που δεν είχαν ολοκληρωθεί στο τέλος του 2021) οι οργανισμοί έχουν λάβει διορθωτικά μέτρα προκειμένου να ανταποκριθούν στις παρατηρήσεις ελέγχου προηγούμενων ετών· σημειώνει με ανησυχία την αύξηση του αριθμού των παρατηρήσεων από προηγούμενα έτη που παρέμεναν ανοικτές στο τέλος του έτους, από 48 το 2021 σε 54 το 2022· καλεί όλους τους ενδιαφερόμενους οργανισμούς να προσδιορίσουν τα κατάλληλα διορθωτικά μέτρα και να συνεχίσουν τις προσπάθειές τους για να δώσουν συνέχεια στις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου που βρίσκονται σε εξέλιξη ή εκκρεμούν·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

11. υπογραμμίζει με ικανοποίηση ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, διατυπώθηκε ελεγκτική γνώμη χωρίς επιφύλαξη σχετικά με την αξιοπιστία των λογαριασμών όλων των οργανισμών· σημειώνει ακόμη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διατύπωσε γνώμη χωρίς επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των εσόδων στα οποία βασίζονται οι λογαριασμοί για όλους τους οργανισμούς· παρατηρεί ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εξέδωσε γνώμη χωρίς επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί για όλους τους οργανισμούς, με εξαίρεση τέσσερις οργανισμούς: το Μεταφραστικό Κέντρο των Οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (CdT), τον Οργανισμό για την Κατάρτιση στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου (CEPOL), το Ευρωπαϊκό Κέντρο Πρόληψης και Ελέγχου Νόσων (ECDC) και τον Οργανισμό για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης (eu-LISA)· σημειώνει με ανησυχία ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εξέδωσε γνώμες με επιφύλαξη λόγω μη συμμορφούμενων δαπανών ύψους 1,3 εκατομμυρίων EUR (για το CdT), 4,26 εκατομμυρίων EUR (για τον CEPOL), 0,6 εκατομμυρίων EUR (για το ECDC), γεγονός που οδήγησε το Ελεγκτικό Συνέδριο να εκτιμήσει συνολικό ποσό δαπανών μη συμμόρφωσης που αντιστοιχεί στο 2,8 % των συνολικών διαθέσιμων πιστώσεων πληρωμών το 2022 και σε 17,8 εκατομμύρια EUR (για τον eu-LISA)·

12. σημειώνει ότι, όσον αφορά την αξιοπιστία των λογαριασμών, το Ελεγκτικό Συνέδριο εξέδωσε παράγραφο περί «επισήμανσης ειδικού θέματος» για τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Φαρμάκων (EMA), τον Οργανισμό Σιδηροδρόμων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ERA), την Ευρωπαϊκή Αρχή Κινητών Αξιών και Αγορών (ESMA), τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο (EUAA), τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία στον Τομέα της Ποινικής Δικαιοσύνης (Eurojust), τον eu-LISA, τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (Frontex)· σημειώνει ότι η παράγραφος περί «επισήμανσης ειδικού θέματος» για τον EMA σχετιζόταν με το εν εξελίξει ζήτημα της συμφωνίας μίσθωσης των πρώην εγκαταστάσεών του στο Λονδίνο, η οποία διαρκεί έως το 2039, χωρίς πρόβλεψη για πρόωρη καταγγελία και δυνητικές υποχρεώσεις που εκτιμήθηκαν σε 366 εκατομμύρια EUR στις 31 Δεκεμβρίου 2022, καθώς και με αβεβαιότητες σχετικά με τις οικονομικές επιδόσεις της τελικής μητρικής εταιρείας του υπομισθωτή των εν λόγω εγκαταστάσεων· γνωρίζει ότι, στις 11 Ιανουαρίου 2024, η Επιτροπή Προϋπολογισμών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου προέβη σε ανταλλαγή απόψεων με την Αρχή σχετικά με τη δυνητική τροποποίηση της σύμβασης υπεκμίσθωσης του EMA για τα πρώην γραφεία του Οργανισμού στο Λονδίνο· σημειώνει ότι η παράγραφος περί «επισήμανσης ειδικού θέματος» για τον ERA και τη Eurojust αφορούσε την εφαρμογή ενός νέου δημοσιονομικού, λογιστικού και χρηματοπιστωτικού συστήματος (SUMMA) ως πιλοτικού έργου για την Επιτροπή· σημειώνει ότι η παράγραφος περί «επισήμανσης ειδικού θέματος» για τον EUAA σχετιζόταν με τον αντίκτυπο του παράνομου, απρόκλητου και επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας στις δραστηριότητες του EUAA· σημειώνει ότι η παράγραφος περί «επισήμανσης ειδικού θέματος» για τον eu-LISA αφορούσε καθυστερήσεις στην εφαρμογή του συστήματος εισόδου/εξόδου και τον σχετικό αντίκτυπο στις δραστηριότητες του eu-LISA· σημειώνει ότι η παράγραφος περί «επισήμανσης ειδικού θέματος» για τον Frontex σχετιζόταν με το γεγονός ότι το λογιστικό του σύστημα δεν επικυρώθηκε για δεύτερο συνεχόμενο έτος, καθώς και με εσφαλμένο υπολογισμό των συνεισφορών από χώρες του χώρου Σένγκεν εκτός ΕΕ με 3,2 εκατομμύρια EUR λιγότερα από εκείνα που θα έπρεπε να είχαν καταβάλει στον προϋπολογισμό του Frontex για το 2022· σημειώνει ότι η παράγραφος περί «επισήμανσης ειδικού θέματος» για την ESMA σχετιζόταν με την αβεβαιότητα που σχετίζεται με το αποτέλεσμα μιας αγωγής και, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η εν λόγω παράγραφος εφαρμόζεται επίσης πλήρως για τη νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών της ESMA·

13. σημειώνει την επαναλαμβανόμενη παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις συνεισφορές από συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν, ότι δηλαδή οι διαφορετικές μέθοδοι στις συμφωνίες για τον υπολογισμό των συνεισφορών ενέχουν τον κίνδυνο εσφαλμένης εφαρμογής των εν λόγω συμφωνιών συνεισφοράς· σημειώνει, με βάση την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, την πρόσκλησή του προς τον EUAA και τον Frontex να συνεργαστούν με την Επιτροπή για την αποσαφήνιση της νομικής βάσης για τον υπολογισμό των συνεισφορών των συνδεδεμένων χωρών Σένγκεν στους προϋπολογισμούς των εν λόγω οργανισμών, εν ανάγκη μέσω της επαναδιαπραγμάτευσης συμφωνιών με τις συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν, ώστε οι συνεισφορές τους να αντικατοπτρίζουν ορθά το μέγεθος των οικονομιών των συνδεδεμένων χωρών Σένγκεν σε σύγκριση με το μέγεθος της οικονομίας της Ένωσης· καλεί, στο πλαίσιο αυτό, την Επιτροπή να εξετάσει το ζήτημα αυτό στις προσεχείς διαπραγματεύσεις με τις συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν σχετικά με νέες συμφωνίες που θα καλύπτουν τη συμμετοχή των συνδεδεμένων χωρών Σένγκεν στις εργασίες του EUAA και του Frontex, με σκοπό να διασφαλιστεί μεγαλύτερη σαφήνεια·

14. σημειώνει με ανησυχία την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με αδυναμίες που σχετίζονται με διάφορες πτυχές της δημοσιονομικής διαχείρισης, όπως τα υπερβολικά επίπεδα μεταφοράς πιστώσεων, τα υψηλά ποσοστά καθυστερήσεων πληρωμών και ζητήματα που σχετίζονται με τέλη/έσοδα στην περίπτωση 16 οργανισμών· σημειώνει ειδικότερα την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου όσον αφορά τις διαρθρωτικές και επαναλαμβανόμενες υψηλές μεταφορές πιστώσεων στην περίπτωση πέντε οργανισμών (ACER, EFCA, ELA, eu-LISA και FRA)· επαναλαμβάνει την έκκλησή του για τήρηση της αρχής της ετήσιας διάρκειας του προϋπολογισμού· συμμερίζεται τη σύσταση του Συνεδρίου ότι οι οικείοι οργανισμοί θα πρέπει να βελτιώσουν περαιτέρω τον σχεδιασμό του προϋπολογισμού τους και τους κύκλους εκτέλεσής του, ώστε να αποφεύγονται υπερβολικές καθυστερήσεις στην υλοποίηση των προγραμμάτων εργασίας ή των σχεδίων σύναψης συμβάσεων· εκφράζει την ικανοποίησή του για τις δράσεις που δρομολογήθηκαν και τα μέτρα που υλοποιήθηκαν το 2022 από διάφορους οργανισμούς (π.χ. ACER, eu-LISA και FRA) με στόχο τη βελτίωση των κύκλων σχεδιασμού και εκτέλεσης του προϋπολογισμού τους·

15. υπενθυμίζει, ωστόσο, ότι, σε ορισμένες περιπτώσεις, το υψηλό επίπεδο μεταφορών πιστώσεων οφείλεται επίσης σε παράγοντες που δεν υπόκεινται στον έλεγχο των οργανισμών, όπως η φύση των δραστηριοτήτων τους που εκτείνονται σε πολυετείς περιόδους, ή η ανάγκη να καταφύγουν σε εξωτερικούς αναδόχους σε περιόδους που εκτείνονται πέραν του οικονομικού έτους, λόγω έλλειψης προσωπικού·

16. σημειώνει, με βάση την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, την παρατήρηση ότι το 2022 αρκετοί οργανισμοί (π.χ. ECDC και Ευρωπόλ) συμπεριέλαβαν στις πληρωμές τους προς τους δικαιούχους επιχορηγήσεων επιστροφή του φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) που συνδέεται με τις δηλωθείσες δαπάνες, κατά παράβαση του άρθρου 186 παράγραφος 4 του δημοσιονομικού κανονισμού, διότι, κατά την άποψη του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι δικαιούχοι ήταν δημόσιες αρχές σε δραστηριότητες δημόσιας αρχής και, ως εκ τούτου, δεν δικαιούνταν επιστροφή ΦΠΑ· σημειώνει τα επιχειρήματα των ενδιαφερόμενων οργανισμών ως προς τους λόγους για τους οποίους διαφέρουν από τη θέση του Ελεγκτικού Συνεδρίου επί του θέματος· συμμερίζεται τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς τους οργανισμούς να διαχειρίζονται τις επιχορηγήσεις διασφαλίζοντας τη συμμόρφωση με τους ισχύοντες κανόνες, ιδίως όσον αφορά την επιστροφή του ΦΠΑ σε δικαιούχους που είναι δημόσιες αρχές· καλεί το Δίκτυο των Οργανισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (EUAN) να καθορίσει μια κοινή αντίληψη για την επιστροφή του ΦΠΑ σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό·

17. υπενθυμίζει ότι είναι σημαντικό να καθιερωθεί και να διατηρηθεί ενεργός διάλογος μεταξύ της Επιτροπής και των οργανισμών σχετικά με τη διάθεση των κατάλληλων πόρων και τον σχεδιασμό των αντίστοιχων οργανογραμμάτων, ιδίως όσον αφορά τους βαθμούς στους οποίους διατίθενται οι θέσεις·

Επιδόσεις

18. σημειώνει ότι όλοι οι οργανισμοί χρησιμοποιούν διάφορα συστήματα βασικών δεικτών επιδόσεων (ΒΔΕ), προγραμματισμένων εκροών ή στρατηγικών στόχων που έχουν τεθεί στο πλαίσιο της μέτρησης των επιδόσεών τους· τονίζει ότι το EUAN θα μπορούσε να βοηθήσει τους οργανισμούς να χρησιμοποιήσουν κοινό σύστημα ΒΔΕ· σημειώνει ότι, για 15 οργανισμούς, το ποσοστό εκτέλεσης του ετήσιου προγράμματος εργασίας τους υπερέβη το 95 %, ενώ για 14 οργανισμούς το ποσοστό αυτό ήταν χαμηλότερο από 95 % το 2022· καλεί εκ νέου όλους τους οργανισμούς να υποβάλουν έκθεση στην αρμοδία για την απαλλαγή αρχή σχετικά με το ποσοστό εκτέλεσης του ετήσιου προγράμματος εργασίας τους ως ενοποιημένο αριθμητικό στοιχείο εκφρασμένο σε ποσοστό· εκφράζει την ικανοποίησή του για τους ΒΔΕ που έχουν εκπληρωθεί από τους οργανισμούς και το γεγονός ότι οι οργανισμοί έχουν επιστήσει την προσοχή σε μέτρα που μπορούν να βελτιώσουν την αποδοτικότητα και την αποτελεσματικότητα του έργου τους· συνιστά, ωστόσο, στους Οργανισμούς να λάβουν υπόψη τους δείκτες που δεν έχουν ακόμα επιτευχθεί ή υστερούν· ενθαρρύνει τους οργανισμούς να χρησιμοποιούν τις διευκολύνσεις του EUAN για να βελτιώσουν τις επιδόσεις αυτών των δεικτών·

19. σημειώνει τα επιτεύγματα και τις επιτυχίες όλων των οργανισμών το 2022, το πρώτο έτος του απρόκλητου και αδικαιολόγητου επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας· επικροτεί, στο πλαίσιο αυτό, τις ταχείες δράσεις που ανέλαβαν οι οργανισμοί, σε διάφορους τομείς όπως η δικαιοσύνη και οι εσωτερικές υποθέσεις (π.χ. EUAA, Frontex, Ευρωπόλ, FRA), η εποπτεία των χρηματοπιστωτικών συστημάτων (π.χ. ESMA), η ασφάλεια και η άμυνα (π.χ. EASA), καθώς και η απασχόληση, οι κοινωνικές υποθέσεις και η ένταξη (π.χ. Eurofound), παρά τις προκλήσεις που θέτει όχι μόνο ο παράνομος πόλεμος στην Ουκρανία, αλλά και τα υψηλά ποσοστά πληθωρισμού σε ολόκληρη την Ένωση και η ενεργειακή κρίση·

20. τονίζει τον πολύτιμο ρόλο που διαδραματίζουν οι οργανισμοί της Ένωσης στην παροχή βοήθειας στα θεσμικά όργανα της Ένωσης στον σχεδιασμό και την εφαρμογή των πολιτικών της Ένωσης, καθώς και στην εκτέλεση ειδικών τεχνικών, επιστημονικών, επιχειρησιακών και διαχειριστικών καθηκόντων, καθώς και στην τεκμηριωμένη έρευνα· επαναλαμβάνει, στο πλαίσιο αυτό, ότι είναι ανάγκη να στελεχωθούν οι οργανισμοί σε επίπεδο ανάλογο προς τα καθήκοντα που τους έχουν ανατεθεί, με επαρκές προσωπικό που να απασχολείται με σταθερούς όρους απασχόλησης και να έχει στη διάθεσή του επαρκείς υλικούς πόρους· επαναλαμβάνει συνεπώς ότι είναι ανάγκη να εξασφαλιστούν επαρκείς ανθρώπινοι και οικονομικοί πόροι που θα τους επιτρέψουν να συνεχίσουν να υλοποιούν τα προγράμματα εργασίας τους με πολύ υψηλό ποσοστό ολοκλήρωσης των δραστηριοτήτων·

21. τονίζει τον σημαντικό ρόλο των οργανισμών της ΕΕ στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων (ΔΕΥ), καθώς είναι απαραίτητοι για την υλοποίηση των πολιτικών της Ένωσης, και υπογραμμίζει τη σημαντική στήριξη που διασφαλίζουν για τα θεσμικά και λοιπά όργανα της Ένωσης, καθώς και για τα κράτη μέλη στους τομείς των θεμελιωδών δικαιωμάτων, της ασφάλειας και της δικαιοσύνης, με την άσκηση επιχειρησιακών, αναλυτικών, διαχειριστικών καθηκόντων και καθηκόντων παρακολούθησης· επαναλαμβάνει, συνεπώς, την ανάγκη να εξασφαλιστούν επαρκείς οικονομικοί και ανθρώπινοι πόροι για τους οργανισμούς ΔΕΥ·

22. εκφράζει την εκτίμησή του για το έργο υψηλής ποιότητας που επιτελούν οι οργανισμοί που δραστηριοποιούνται στον τομέα της απασχόλησης, των κοινωνικών υποθέσεων και της κοινωνικής ένταξης (Cedefop, Eurofound, EU-OSHA, ETF και ELA)· υπενθυμίζει τα ιδιαίτερα πεδία αρμοδιότητας αυτών των οργανισμών και την ειδική σύνθεση των διοικητικών συμβουλίων τους βάσει της τριμερούς αρχής, η οποία συνεπάγεται ότι συμμετέχουν σε αυτά και εκπρόσωποι των εθνικών αρχών και κοινωνικών εταίρων· αναγνωρίζει ότι, μέσω των μελών τους, τα διοικητικά όργανα διασφαλίζουν την αναγκαία ευθυγράμμιση μεταξύ του έργου των οργανισμών και των αναγκών και προτεραιοτήτων των ενδιαφερόμενων μερών· επισημαίνει την ικανοποίησή του για την εισαγωγή υβριδικών συνεδριάσεων και τη χρήση γραπτών διαδικασιών οι οποίες συμβάλλουν στη μείωση του κόστους των διά ζώσης συνεδριάσεων·

23. τονίζει ότι οι οργανισμοί είναι οι πλέον ειδικευμένοι στην αξιολόγηση της χρήσης των πόρων για την εφαρμογή των ετήσιων προγραμμάτων εργασίας τους και την αποτελεσματική εκτέλεση των εντολών τους· τονίζει την ανάγκη συνεργασίας μεταξύ των οργανισμών για την ορθή κατανομή των πόρων· επισημαίνει ότι οι οργανισμοί διαδραματίζουν καίριο ρόλο στη στήριξη των κατάλληλων έργων σύμφωνα, π.χ., με την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία, τον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων ή το νέο σύμφωνο της Ένωσης για τη μετανάστευση και το άσυλο·

24. χαιρετίζει τη συνεργασία και τον συντονισμό του έργου μεταξύ οργανισμών που δραστηριοποιούνται στο ίδιο πεδίο, όπως οι Ευρωπαϊκές Εποπτικές Αρχές, οι οργανισμοί ΔΕΥ, οι οργανισμοί στον τομέα της απασχόλησης, των κοινωνικών υποθέσεων και της κοινωνικής ένταξης, καθώς και άλλοι, αλλά και τις εγκάρσιες συνεργασίες μεταξύ οργανισμών από διαφορετικούς τομείς πολιτικής·

25. σημειώνει με ανησυχία, με βάση την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, τις αποκαλύψεις δύο οργανισμών (EUAA και EUSPA) που αναφέρουν τον αντίκτυπο που είχε στις δραστηριότητες τους ο απρόκλητος και άδικος πόλεμος κατά της Ουκρανίας· σημειώνει, στο πλαίσιο αυτό, την αυξημένη ζήτηση για βοήθεια από τα κράτη μέλη που υποδέχονται πρόσφυγες από την Ουκρανία και τη διακοπή της χρήσης των ρωσικών εκτοξευτών Soyuz για την εκτόξευση των δορυφόρων του Galileo·

Αποδοτικότητα και οφέλη

26. καλεί τους οργανισμούς να συνεχίσουν να αναπτύσσουν συνέργειες (σε τομείς όπως οι ανθρώπινοι πόροι, οι δημόσιες συμβάσεις, η ψηφιοποίηση, η διαχείριση κτιρίων, οι υπηρεσίες ΤΠ και η ασφάλεια στον κυβερνοχώρο), καθώς και τη συνεργασία και την ανταλλαγή ορθών πρακτικών με άλλους οργανισμούς της Ένωσης με σκοπό τη βελτίωση της αποδοτικότητας, ιδίως στο πλαίσιο του αντικτύπου του πολέμου στην Ουκρανία και πληθωριστικών πιέσεων· καλεί όλους τους οργανισμούς να θέσουν σε εφαρμογή ένα σύστημα και κριτήρια για την αντικειμενική και αναλυτική παρακολούθηση και να υποβάλουν έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την εξέλιξη, από το ένα έτος στο άλλο, των κερδών και/ή των εξοικονομήσεων που καταγράφουν οι οργανισμοί όσον αφορά τον χρόνο, το προσωπικό, τη χρησιμοποιούμενη ενέργεια κ.λπ.· καλεί όλους τους οργανισμούς να συντονιστούν, μεταξύ άλλων με το EUAN, προκειμένου να εντοπίσουν και να χρησιμοποιήσουν ένα κοινό εργαλείο που θα επιτρέπει την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τα εν λόγω κέρδη/εξοικονομήσεις με συγκρίσιμο τρόπο·

27. επιμένει στη σημασία του ρόλου του EUAN στην ανάπτυξη συνεργειών, μεταξύ άλλων βοηθώντας τους οργανισμούς να βελτιστοποιήσουν τη χρήση των προϋπολογισμών τους μέσω του συντονισμού, μεταξύ άλλων, κοινών διαδικασιών σύναψης συμβάσεων, εταιρικών σχέσεων, επαναξιολόγησης προτεραιοτήτων, μείωσης του κόστους· αναγνωρίζει, στο πλαίσιο αυτό, το έργο που επιτελούν τα δέκα θεματικά υποδίκτυα του EUAN· υπενθυμίζει επίσης ότι οι κοινές πρωτοβουλίες συνδυάζουν διαφορετικές προοπτικές, μειώνουν την αλληλεπικάλυψη προσπαθειών, ενισχύουν τη μάθηση και ενισχύουν τις σχέσεις μεταξύ των συμμετεχόντων· ενθαρρύνει το EUAN να ενισχύσει τον συντονιστικό του ρόλο και να προτείνει περισσότερα κοινά εργαλεία που μπορούν να βοηθήσουν τους οργανισμούς·

28. εκφράζει την ικανοποίησή του για τον οριζόντιο έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ο οποίος παρέχει ανάλυση των αντιδράσεων των οργανισμών στην κλιματική και ενεργειακή κρίση και του τρόπου με τον οποίο παρέχουν στοιχεία σχετικά με τις κλιματικές και ενεργειακές επιδόσεις τους· σημειώνει, με βάση την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου και τις απαντήσεις των οργανισμών στις γραπτές ερωτήσεις του Κοινοβουλίου, ότι, στο τέλος του 2022, 10 οργανισμοί (6 το 2021) ήταν πιστοποιημένοι από το EMAS (σύστημα οικολογικής διαχείρισης και οικολογικού ελέγχου) και 22 οργανισμοί δεν είχαν πιστοποιηθεί στο EMAS (εκ των οποίων για 15 οργανισμούς η διαδικασία πιστοποίησης EMAS βρισκόταν σε εξέλιξη)· καλεί όλους τους ενδιαφερόμενους οργανισμούς να επιταχύνουν τη διαδικασία πιστοποίησης EMAS·

29. εκτιμά το γεγονός ότι όλοι οι οργανισμοί έχουν θέσει σε εφαρμογή μέτρα σε διάφορους βαθμούς προκειμένου να μειώσουν τον περιβαλλοντικό τους αντίκτυπο και να συμβάλουν θετικά στη βιώσιμη ανάπτυξη· συγχαίρει τους οργανισμούς (π.χ. ACER) που έχουν εγκρίνει (και εφαρμόσει) επίσημα ένα σχέδιο δράσης για τον οικολογικό προσανατολισμό· επαναλαμβάνει τη σύστασή του προς όλους τους οργανισμούς να εγκρίνουν πολυετή σχέδια δράσης που περιλαμβάνουν δεσμεύσεις σχετικά με τη μείωση των εκπομπών CO_2, οι οποίες μπορούν να επιτευχθούν, μεταξύ άλλων, με τη χρήση βιώσιμων κτιρίων και χώρων εργασίας, τη βελτιστοποίηση της κατανάλωσης ενέργειας, την προώθηση τρόπων μετακίνησης με χαμηλές ανθρακούχες εκπομπές, τη χρήση υβριδικών μεθόδων εργασίας, την προτεραιότητα στην αγορά βιώσιμων προϊόντων και υπηρεσιών· καλεί όλους τους οργανισμούς να λαμβάνουν υπόψη τις περιβαλλοντικές πτυχές κατά την αναζήτηση νέων χώρων γραφείων· επαναλαμβάνει τον ενδεχόμενο ρόλο του EUAN σε αυτό το πλαίσιο προκειμένου να βοηθήσει τους οργανισμούς θεσπίζοντας ένα ad hoc πολυετές σχέδιο δράσης·

30. εκφράζει, στο πλαίσιο αυτό, την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι 19 από τους 33 αποκεντρωμένους οργανισμούς έχουν υλοποιήσει οργανωσιακά σχέδια για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης και της κλιματικής ουδετερότητας· εκφράζει, ωστόσο, τη λύπη του για το γεγονός ότι, με βάση την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, 14 από τους 33 αποκεντρωμένους οργανισμούς δεν έχουν υλοποιήσει ακόμη κανένα οργανωσιακό σχέδιο για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης και της κλιματικής ουδετερότητας των λειτουργιών τους· σημειώνει ότι το 2022 κανένας οργανισμός δεν δημοσίευσε έκθεση βιωσιμότητας, ενώ το Cedefop, το EIT και το Eurofound σχεδιάζουν να το πράξουν έως το 2024· επαναλαμβάνει, στο πλαίσιο αυτό, τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου και προτρέπει όλους τους οργανισμούς να βελτιώσουν την κλιματική ουδετερότητα και την ενεργειακή τους απόδοση μέσω επικαιροποιημένων οργανωσιακών σχεδίων που προβλέπουν σαφώς καθορισμένες, ποσοτικοποιημένες τιμές βάσης και στόχους για τη μείωση του αποτυπώματος άνθρακα και της κατανάλωσης ενέργειας, καθώς και να παρέχουν στοιχεία σχετικά με τις κλιματικές, ενεργειακές και περιβαλλοντικές επιδόσεις τους μέσω της δημοσίευσης εκθέσεων βιωσιμότητας ή περιβαλλοντικών δηλώσεων·

31. υπενθυμίζει ότι είναι σημαντικό να αυξηθεί το επίπεδο ψηφιοποίησης των οργανισμών όσον αφορά την εσωτερική λειτουργία και διαχείριση, καθώς και τις διαδικασίες, για τη μετάβαση σε διαδικασίες χωρίς χαρτί· σημειώνει ότι αυτή η θετική εξέλιξη έχει αντίκτυπο στην οικονομική αποδοτικότητα· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το 2022 σημειώθηκε περαιτέρω πρόοδος όσον αφορά την ψηφιοποίηση και τη βελτιστοποίηση των ροών εργασίας και των διαδικασιών τους, ιδίως στους τομείς των ανθρώπινων πόρων και των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων· ενθαρρύνει όλους τους οργανισμούς να υιοθετήσουν και να εφαρμόσουν λογισμικό προηγμένης αναγνωρισμένης υπογραφής και αναγνωρισμένης ηλεκτρονικής υπογραφής για την απόκτηση εγκρίσεων και υπογραφών τόσο από εσωτερικούς όσο και από εξωτερικούς αντισυμβαλλομένους στις δημόσιες συμβάσεις και στα συμβατικά έγγραφα· ζητεί από το EUAN να υποστηρίξει όλες τις πρωτοβουλίες για να επιταχύνει αυτή τη διαδικασία ψηφιοποίησης και να συνεχίσει να υποβάλλει εκθέσεις προς την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την πρόοδο που επιτεύχθηκε σε ζητήματα ψηφιοποίησης·

32. καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει καλύτερη χρήση της εμπειρογνωσίας των οργανισμών στους σχετικούς τομείς πολιτικής όσον αφορά, για παράδειγμα, την επεξεργασία εκθέσεων και μελετών, τη διεξαγωγή ερευνών και επισκοπήσεων που μπορούν να συμβάλουν στην αποτελεσματικότερη αξιοποίηση των δημοσιονομικών πόρων της Ένωσης σε σύγκριση με εναλλακτικές λύσεις· τονίζει, επ' αυτού, την αναξιοποίητη δυνατότητα των οργανισμών που δραστηριοποιούνται στον τομέα της απασχόλησης, των κοινωνικών υποθέσεων και της κοινωνικής ένταξης να παρέχουν ειδικές, σχετικές πληροφορίες και τα ίδια προϊόντα ποιότητας με εξωτερικούς συμβούλους, εφόσον το επιτρέπουν οι εντολές τους·

Πολιτική προσωπικού

33. σημειώνει ότι, το 2022, οι 33 αποκεντρωμένοι οργανισμοί ανέφεραν ότι απασχολούσαν συνολικά 10 146 υπαλλήλους, περιλαμβανομένων μόνιμων, έκτακτων και συμβασιούχων υπαλλήλων και αποσπασμένων εθνικών εμπειρογνωμόνων (έναντι 9 631 το 2021), αριθμός που αντιπροσωπεύει αύξηση κατά 5,34 % σε σύγκριση με το 2021· σημειώνει, με βάση την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ότι το μεγαλύτερο μέρος της αύξησης του αριθμού των απασχολούμενων μελών του προσωπικού από το 2021 οφείλεται στη συνεχιζόμενη ανάπτυξη των οργανισμών που συστάθηκαν πρόσφατα (π.χ. ELA) και στην αύξηση του μεγέθους των οργανισμών στους οποίους ανατέθηκαν νέα καθήκοντα (EFCA, EUAA και Frontex)· επαινεί τους οργανισμούς (EIGE και EUSPA) που πέτυχαν ποσοστό εκτέλεσης του οργανογράμματός τους 100 % το 2022·

34. σημειώνει ότι σε πέντε οργανισμούς καταγράφηκαν περιπτώσεις επαγγελματικής εξουθένωσης (συνολικά 16) και αρκετοί υπάλληλοι σε 19 οργανισμούς χρειάστηκαν να κάνουν υπερωρίες το 2022 (13 το 2021)· επισημαίνει ότι δεν καταγράφονται επίσημα όλες οι περιπτώσεις επαγγελματικής εξουθένωσης· σημειώνει ειδικότερα ότι μεγάλος αριθμός εργαζομένων χρειάστηκε να κάνουν υπερωρίες στην EFSA (81 % του προσωπικού) και στο Eurofound (97 % του προσωπικού)·

35. σημειώνει με ανησυχία ότι το 2022 το ποσοστό εναλλαγής του προσωπικού υπερέβαινε το 5 % σε 15 από τους 33 οργανισμούς, ενώ τέσσερις από αυτούς ξεπέρασαν το ποσοστό του 10 %· συγχαίρει τους οργανισμούς (π.χ. EAT) για τα στοχευμένα μέτρα που έλαβαν για να αποτρέψουν υψηλά ποσοστά εναλλαγής προσωπικού· τονίζει ότι είναι σημαντικό για όλους τους οργανισμούς να εφαρμόσουν μέτρα με σκοπό τη βελτίωση της διαχείρισης και της διατήρησης ταλέντων· εκτιμά ότι το EUAN θα αποτελέσει φόρουμ για τους οργανισμούς που είναι μέλη του όσον αφορά την ανταλλαγή ορθών πρακτικών και, όπου είναι δυνατόν, τη συνένωση δυνάμεων στο θέμα αυτό·

36. σημειώνει ότι η γεωγραφική ισορροπία του προσωπικού των αποκεντρωμένων οργανισμών της Ένωσης αντιστοιχεί καλύτερα με τον πληθυσμό των κρατών μελών ως ποσοστού της ΕΕ των 27 σε σύγκριση με τη γεωγραφική ισορροπία του προσωπικού της Επιτροπής· εκφράζει τη λύπη του για την υποεκπροσώπηση επτά κρατών μελών, την υπερεκπροσώπηση δεκαεπτά κρατών μελών και την κατά προσέγγιση ισορροπία όσον αφορά τρία κράτη μέλη· υπενθυμίζει ότι οι οργανισμοί πρέπει να λάβουν συγκεκριμένα μέτρα για τη βελτίωση της γεωγραφικής ισορροπίας· σημειώνει, με βάση τη μελέτη με τίτλο «Η χρήση συμβασιούχων υπαλλήλων στους αποκεντρωμένους οργανισμούς», η οποία δημοσιεύτηκε στις 15 Μαΐου 2023 («μελέτη»), ότι η οικονομική ελκυστικότητα των θέσεων συμβασιούχων υπαλλήλων σε διάφορες περιφέρειες μπορεί να επηρεάσει τη γεωγραφική πολυμορφία των αιτούντων·

37. επισημαίνει ότι η γεωγραφική ισορροπία εξακολουθεί να αποτελεί πρόκληση για αρκετούς οργανισμούς, για τους οποίους σημαντικά ποσοστά του προσωπικού τους είναι υπήκοοι του κράτους μέλους στο οποίο είναι εγκατεστημένοι οι οργανισμοί, π.χ. BEREC (58 % Λετονοί), Cedefop (47 % Έλληνες), EFSA (49 % Ιταλοί), EU-OSHA (46 % Ισπανοί)· αναγνωρίζει ότι οι οργανισμοί χρησιμοποιούν αξιοκρατικές διαδικασίες επιλογής, βάσει των οποίων, σε περίπτωση ίσων προσόντων, προτιμούν υποψηφίους με ιθαγένειες που υποεκπροσωπούνται· καλεί τους οργανισμούς να λάβουν τα αναγκαία μέτρα για μια ισορροπημένη και δίκαιη γεωγραφική εκπροσώπηση·

38. αναγνωρίζει ότι η προσέλκυση ταλέντων και η διασφάλιση ενός γεωγραφικά διαφοροποιημένου εργατικού δυναμικού συνδέονται με τις ιδιαιτερότητες των οργανισμών (π.χ. τοποθεσία, υποδομές, σχολική εκπαίδευση, τομέας πολιτικής), καθώς και με εξωτερικούς περιοριστικούς παράγοντες (π.χ. ανταγωνισμός με τον ιδιωτικό τομέα, αβεβαιότητα όσον αφορά την απασχόληση λόγω βραχυπρόθεσμων συμβάσεων, χαμηλοί διορθωτικοί συντελεστές)· σημειώνει με ικανοποίηση, με βάση την έκθεση παρακολούθησης του EUAN σχετικά με την απαλλαγή για το 2021, τα μέτρα που έλαβε το EUAN για την αντιμετώπιση της έλλειψης ελκυστικότητας και τη βελτίωση της αντιπροσωπευτικότητας του προσωπικού των οργανισμών όσον αφορά την ηλικία, το φύλο και τη γεωγραφική προέλευση·

39. σημειώνει με ανησυχία τις παρατηρήσεις που περιέχονται στην έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου όσον αφορά τις αδυναμίες που σχετίζονται με τις αποζημιώσεις των ΑΕΕ, τις επιχορηγήσεις πρακτικής άσκησης και τις διαδικασίες πρόσληψης, και σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διατύπωσε 8 παρατηρήσεις, εκ των οποίων οι 3 αφορούσαν παράτυπες πληρωμές· καλεί τους ενδιαφερόμενους οργανισμούς να βελτιώσουν τους εκ των προτέρων ελέγχους τους, ώστε οι πληρωμές να πραγματοποιούνται με βάση τα αποδεικτικά έγγραφα και τους ισχύοντες κανόνες·

40. σημειώνει την ελαφρώς βελτιωμένη κατανομή των φύλων το 2022, σε σύγκριση με το 2021 σε επίπεδο ανώτερων και μεσαίων διοικητικών στελεχών, με 66,59 % άνδρες και 33,41 % γυναίκες (68 % και 32 % αντίστοιχα το 2021) και μεταξύ των μελών του διοικητικού συμβουλίου, με 60,33 % άνδρες και 39,67 % γυναίκες (62 % και 38 % αντίστοιχα το 2021)· σημειώνει ότι η ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων που αναφέρθηκε για το προσωπικό συνολικά επιδεινώθηκε, με 54,26 % άνδρες και 46,74 % γυναίκες (50,3 % και 49,7 % αντίστοιχα το 2021)· καλεί τους οργανισμούς να εργαστούν για την περαιτέρω βελτίωση της ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων στις ανώτερες διοικητικές θέσεις· επαναλαμβάνει τις εκκλήσεις του προς την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να τηρούν την ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων κατά τον ορισμό και τον διορισμό των μελών των διοικητικών συμβουλίων· υπενθυμίζει τη φιλοδοξία των οργανισμών να ευθυγραμμιστούν με την Επιτροπή για την επίτευξη ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων της τάξης του 50 % σε όλα τα επίπεδα της διοίκησής τους έως το τέλος του 2024·

41. σημειώνει ότι όλοι οι οργανισμοί έχουν θέσει σε εφαρμογή μέτρα για τη βελτίωση της ευελιξίας του προσωπικού στην εργασία και της ισορροπίας μεταξύ επαγγελματικής και προσωπικής ζωής· σημειώνει ότι ο αριθμός και ο αντίκτυπος αυτών των μέτρων ποικίλλουν σε μεγάλο βαθμό από τον ένα οργανισμό στον άλλο και ότι δεν φαίνεται να υπάρχει κοινό πλαίσιο αναφοράς μεταξύ των οργανισμών· καλεί το EUAN να συντονίσει τις προσπάθειες για την ανάπτυξη ενός κοινού πλαισίου αναφοράς στο πλαίσιο αυτό· σημειώνει με ικανοποίηση ότι η μεγάλη πλειονότητα των οργανισμών έχουν θέσει σε εφαρμογή μέτρα για την ένταξη των ατόμων με αναπηρία, όπου τα μέτρα αυτά κυμαίνονται από φυσικές προσαρμογές, όπως η πρόσβαση στα κτίρια σε αναπηρικά αμαξίδια και η εγκατάσταση κεκλιμένων επιπέδων στα κύρια σημεία πρόσβασης, έως προσαρμογές στους σταθμούς εργασίας του προσωπικού, ειδικές ρυθμίσεις εργασίας για τους εργαζομένους με αναπηρία και παροχή ειδικού εξοπλισμού με βάση τις ατομικές ανάγκες· εκφράζει, επιπλέον, την ικανοποίησή του για άλλα μέτρα που περιλαμβάνουν την ενσωμάτωση συμπεριληπτικών πρακτικών στις πολιτικές ανθρώπινων πόρων, όπως η ενθάρρυνση της υποβολής αιτήσεων από υποψηφίους με αναπηρία, η διασφάλιση ότι οι διαδικασίες πρόσληψης δεν εισάγουν διακρίσεις σε περίπτωση αναπηρίας, η παροχή κατάρτισης στο προσωπικό ανθρώπινων πόρων και στις εξεταστικές επιτροπές σχετικά με ζητήματα πολυμορφίας και ένταξης, και η παροχή καθοδήγησης σχετικά με τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση των ασυνείδητων προκαταλήψεων· καλεί τους οργανισμούς με μεγαλύτερους προϋπολογισμούς να αντικατοπτρίζουν την επένδυσή τους σε μέτρα για την ένταξη των ατόμων με αναπηρία και για τη βελτίωση της ευελιξίας του προσωπικού στην εργασία και της ισορροπίας μεταξύ επαγγελματικής και προσωπικής ζωής, αντίστοιχα·

42. σημειώνει ότι 17 οργανισμοί έχουν ήδη εγκρίνει τον Χάρτη για τη διαφορετικότητα και την ένταξη, ο οποίος είχε εγκριθεί από την ομάδα εργασίας που είναι επιφορτισμένη με θέματα στον τομέα της διαφορετικότητας και της ένταξης· καλεί τους υπόλοιπους οργανισμούς να εγκρίνουν τον εν λόγω Χάρτη χωρίς καθυστέρηση· εκφράζει την ικανοποίησή του για την ενεργό εξέλιξη της ομάδας εργασίας που ασχολείται με ζητήματα στον τομέα της διαφορετικότητας και της ένταξης που δημιουργήθηκε από το EUAN· σημειώνει με ικανοποίηση στο πλαίσιο αυτό τις διάφορες δραστηριότητες και εκδηλώσεις που διοργάνωσε το EUAN το 2022, όπως: - διαδικτυακές συνομιλίες με θέμα «Επαναπροσδιορισμός της ηγετικής θέσης — Οι γυναίκες στην ηγεσία των οργανισμών της ΕΕ», με θέμα «Αντιμετώπιση της νοοτροπίας της "άλφα" ηγεσίας: πώς μπορούν όλοι να γίνουν επιτυχημένες ηγέτες», και σχετικά με τον εορτασμό της Διεθνούς Ημέρας των Ατόμων με Αναπηρία, με την ονομασία «Διεύρυνση της ανθεκτικότητάς μας στην ευπάθεια»· - τα βραβεία διαφορετικότητας και ένταξης του EUAN που θα επιβραβεύουν τις διοικητικές πρωτοβουλίες και τις πρωτοβουλίες για τους ανθρώπινους πόρους που προωθούν την ευαισθητοποίηση και την εφαρμογή των πρακτικών διαφορετικότητας και ένταξης που εφαρμόζονται επί του παρόντος εντός των οργανισμών· καλεί το EUAN να παράσχει στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή τα αποτελέσματα της έρευνας σχετικά με τη διαφορετικότητα και την ένταξη μεταξύ του προσωπικού των οργανισμών· καλεί το EUAN να συνεχίζει να ενημερώνει την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή σχετικά με την πρόοδο που σημειώνεται στα ζητήματα διαφορετικότητας και ένταξης·

43. υπενθυμίζει ότι είναι σημαντικό να αναπτυχθεί μακροπρόθεσμη πολιτική ανθρώπινων πόρων για θέματα της ισορροπίας μεταξύ επαγγελματικής και ιδιωτικής ζωής, διά βίου καθοδήγησης και να προσφέρεται η δυνατότητα κατάρτισης για την εξέλιξη της σταδιοδρομίας, την ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων σε όλα τα επίπεδα του προσωπικού, την τηλεργασία, το δικαίωμα στην αποσύνδεση, την ενίσχυση της γεωγραφικής ισορροπίας ώστε να υπάρχει κατάλληλη εκπροσώπηση από όλα τα κράτη μέλη, και την πρόσληψη και ένταξη ατόμων με αναπηρία, καθώς και την προώθηση της ίσης μεταχείρισης και των ευκαιριών τους·

44. σημειώνει ότι όλοι οι οργανισμοί έχουν θέσει σε εφαρμογή για όλο το προσωπικό τους μια πολιτική και μέτρα για την πρόληψη και την καταπολέμηση της παρενόχλησης, με ορισμένους από τους οργανισμούς να εφαρμόζουν ειδικά μέτρα (π.χ. κατάρτιση, συναντήσεις ευαισθητοποίησης ή καθοδήγησης) για τα ανώτερα και μεσαία διοικητικά στελέχη· σημειώνει περαιτέρω ότι 8 οργανισμοί ανέφεραν ότι το 2022 βρίσκονταν σε εξέλιξη ή έκλεισαν 23 υποθέσεις παρενόχλησης· παρατηρεί ότι σε ορισμένους οργανισμούς (π.χ. ECDC, ENISA, EUAA), για διαδικασίες σχετικές με το προσωπικό (π.χ. υποθέσεις παρενόχλησης), απαιτείται στήριξη από εξωτερικές νομικές εταιρείες που ειδικεύονται στο δίκαιο των δημοσίων υπαλλήλων της Ένωσης (κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων της Ένωσης), ακόμη και όταν οι οργανισμοί διαθέτουν δική τους μονάδα/τμήμα νομικών υπηρεσιών· σημειώνει, με βάση την έκθεση παρακολούθησης του EUAN σχετικά με την απαλλαγή για το 2021, ότι, στην πλειονότητα των περιπτώσεων, οι οργανισμοί δεν αντιμετώπισαν περιπτώσεις παρενόχλησης στις οποίες χρειάστηκε να ζητήσουν στήριξη από εξωτερικές δικηγορικές εταιρείες ή συμβούλους·

45. σημειώνει ότι το Ανώτατο Δικαστήριο της Λιθουανίας, στην απόφασή του της 23ης Φεβρουαρίου 2022, επικύρωσε την απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην υπόθεση C-948/19, η οποία έκρινε ότι οι προσωρινά απασχολούμενοι σε οργανισμούς της Ένωσης εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας 2008/104/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([4])· ζητά από όλους τους οργανισμούς να δίνουν προτεραιότητα σε μόνιμους υπαλλήλους αντί εξωτερικών συμβούλων, προκειμένου να διασφαλίζονται ποιοτικές συνθήκες εργασίας και να αποτρέπεται η απώλεια γνώσης και εμπειρίας·

46. υπενθυμίζει ότι οι αποκεντρωμένοι οργανισμοί έχουν τη δυνατότητα να προσλαμβάνουν συμβασιούχους υπαλλήλους για έως και το 65 % του συνολικού προσωπικού τους, σύμφωνα με τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων της Ένωσης, διάταξη που αποσκοπεί στην ευελιξία· σημειώνει, στο πλαίσιο αυτό, με βάση την ανταλλαγή των απόψεων που εκφράστηκαν κατά τη διάρκεια της δημόσιας ακρόασης (με τίτλο «Προσωπικό και άλλοι πόροι στους οργανισμούς, τα όργανα και τις κοινές επιχειρήσεις της Ένωσης») («δημόσια ακρόαση») που πραγματοποιήθηκε στο Κοινοβούλιο στις 27 Ιουνίου 2023, καθώς και με βάση τη μελέτη, ότι οι ενιαίες διαδικασίες της Επιτροπής για τον καθορισμό του αριθμού των συμβασιούχων υπαλλήλων δεν αφήνουν καμία ευελιξία για την πρόσληψη συμβασιούχων υπαλλήλων με βάση την αξιολόγηση του φόρτου εργασίας σύμφωνα με την εντολή των οργανισμών και περιορίζουν την ικανότητά τους να προσαρμόζονται στις αναδυόμενες ανάγκες με ευέλικτο τρόπο· σημειώνει επίσης, με βάση τη δημόσια ακρόαση, ότι οι δαπάνες που συνδέονται με τις υπηρεσίες προσωρινού προσωπικού, οι οποίες χρησιμοποιούνται για την αντιμετώπιση βραχυπρόθεσμων λειτουργικών αναγκών και απουσιών, υπερβαίνουν σημαντικά το κόστος που συνδέεται με τους συμβασιούχους υπαλλήλους, γεγονός που αποτελεί πρόκληση υπό το πρίσμα της απόφασης του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης της 11ης Νοεμβρίου 2021 (υπόθεση C-948/19), δεδομένου ότι αυτή υποχρεώνει τους οργανισμούς να τηρούν την αρχή της ίσης αμοιβής για ίσα καθήκοντα, ανεξάρτητα από τη συμβατική κατάσταση των υπαλλήλων· καλεί εκ νέου τους οργανισμούς να βασίζονται όσο το δυνατόν περισσότερο στο μόνιμο προσωπικό προκειμένου να διασφαλίζονται ποιοτικές συνθήκες εργασίας και να αποτρέπεται η απώλεια γνώσης και εμπειρίας, και την Επιτροπή να εξασφαλίσει επαρκείς ανθρώπινους πόρους·

47. σημειώνει, με βάση τη μελέτη, ότι, όσον αφορά τη σύνθεση του εργατικού δυναμικού, ο αριθμός των συμβασιούχων υπαλλήλων αυξάνεται την τελευταία δεκαετία σε όλους τους αποκεντρωμένους οργανισμούς, τόσο σε απόλυτες τιμές όσο και ως σχετικό μερίδιο του συνολικού εργατικού δυναμικού: από 17 % το 2012 σε 21 % το 2021, ενώ ο αριθμός των συμβασιούχων υπαλλήλων στην κατηγορία IV σημείωσε τη μεγαλύτερη αύξηση με την πάροδο του χρόνου (με ποσοστό έως και 46 % σε όλες τις ομάδες καθηκόντων το 2019), γεγονός που υποδηλώνει δυνητικά ότι οι οργανισμοί ενδέχεται να απασχολούν συμβασιούχους υπαλλήλους για την εκτέλεση βασικών καθηκόντων στο πλαίσιο της εντολής των οργανισμών· κατανοεί ότι η απασχόληση των συμβασιούχων υπαλλήλων ως αναπόσπαστου μέρους του εργατικού δυναμικού βοηθά τους οργανισμούς να αντιμετωπίσουν την εξάντληση των επιλογών για βελτίωση της αποδοτικότητας, ενώ παράλληλα ανταποκρίνεται στο αυξημένο πεδίο αρμοδιοτήτων με λιγότερες θέσεις· επισημαίνει, ωστόσο, το γεγονός ότι οι διαφορές στα είδη συμβάσεων για παρόμοια καθήκοντα έχουν σημαντικές επιπτώσεις στη συνολική εργασιακή εμπειρία των συμβασιούχων υπαλλήλων και στα κίνητρά τους, καθώς και ότι η μεγαλύτερη εναλλαγή των συμβασιούχων υπαλλήλων που εργάζονται στο πλαίσιο πιο εξειδικευμένων ρόλων θα μπορούσε να δημιουργήσει προκλήσεις για τη διατήρηση των οργανωσιακών γνώσεων· σημειώνει επιπλέον, με βάση τη μελέτη, τις διαφορές μεταξύ των μισθών των συμβασιούχων υπαλλήλων και των τοπικών μισθών μεταξύ των κρατών μελών, ενώ για ορισμένους οργανισμούς (ΕΟΠ, Eurofound, Ευρωπόλ) οι μισθοί των συμβασιούχων υπαλλήλων όλων των ομάδων καθηκόντων ήταν χαμηλότεροι από τους μέσους μισθούς των κρατών μελών (DK, IE, NL), ενώ οι μισθοί των συμβασιούχων υπαλλήλων που απασχολούνταν σε άλλους οργανισμούς (π.χ. ENISA, EIGE) ήταν υψηλότεροι από τους τοπικούς μισθούς (EL, LT)· παρατηρεί ότι η διαδικασία πρόσληψης για τους συμβασιούχους υπαλλήλους μπορεί να διαρκέσει από τρεις έως εννέα μήνες ή περισσότερο, και ότι οι διαφορές μεταξύ των μισθών για τους διάφορους ρόλους μπορούν να επηρεάσουν τις διαδικασίες πρόσληψης και τα ποσοστά επιτυχίας τους·

Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων, καθώς και διαφάνεια

48. σημειώνει ότι, με εξαίρεση έναν οργανισμό, όλοι οι οργανισμοί εφαρμόζουν πολιτική για την πρόληψη και τη διαχείριση των συγκρούσεων συμφερόντων· εκφράζει την ικανοποίηση του για τα μέτρα που έλαβαν οι περισσότεροι οργανισμοί για την ενίσχυση των εσωτερικών τους διαδικασιών και ελέγχων που καλύπτουν πιθανές καταστάσεις μεταπήδησης στον ιδιωτικό τομέα και για τη διασφάλιση της πλήρους συμμόρφωσης με τους ισχύοντες κανόνες που προβλέπονται στον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης της Ένωσης· σημειώνει, με βάση την έκθεση παρακολούθησης του EUAN σχετικά με την απαλλαγή για το 2021, ότι τα μέλη των διοικητικών συμβουλίων των οργανισμών προέρχονται, στις περισσότερες περιπτώσεις, από δημόσιους οργανισμούς σε εθνικό επίπεδο, γεγονός που θέτει τη δυνητική σύγκρουση συμφερόντων σε σχετικά χαμηλό επίπεδο· σημειώνει, με βάση την ίδια έκθεση, ότι, ως επί το πλείστον, τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου είναι υπεύθυνα για τη διακυβέρνηση και την εποπτεία (μόνο σε ελάχιστες περιπτώσεις λαμβάνουν επιχειρησιακές αποφάσεις) και, όταν τα εν λόγω μέλη πρόκειται να εργαστούν σε ρυθμιζόμενους κλάδους, λαμβάνονται ορισμένα περιοριστικά μέτρα που απευθύνονται σε αυτούς, λαμβάνοντας υπόψη ότι δεν υπάρχει νομική υποχρέωση για τα εν λόγω μέλη να υποβάλουν αίτηση για έγκριση για την ανάληψη εργασίας· καλεί το EUAN να παράσχει στο Κοινοβούλιο εξαντλητικό κατάλογο των εν λόγω περιοριστικών μέτρων που λαμβάνονται στην πράξη από τους οργανισμούς· παρατηρεί, τέλος, με βάση τη μελέτη, ότι οι συμβασιούχοι υπάλληλοι δεν φαίνεται να διατρέχουν μεγαλύτερο κίνδυνο να συμβάλουν στο ζήτημα της μεταπήδησης στον ιδιωτικό τομέα·

49. σημειώνει, με βάση την έκθεση παρακολούθησης του EUAN σχετικά με την απαλλαγή για το 2021, ότι, σε ορισμένες περιπτώσεις, οι οργανισμοί θεωρούν ότι ο βαθμός έκθεσής τους σε κίνδυνο συγκρούσεων συμφερόντων και η πίεση που ασκείται από ομάδες συμφερόντων είναι χαμηλός, λόγω των αποστολών τους, των καθηκόντων τους και του περιβάλλοντος και του πλαισίου στο οποίο δραστηριοποιούνται, γεγονός που έχει αντίκτυπο στην αντίληψή τους σχετικά με το κατά πόσο χρειάζονται στρατηγική για την καταπολέμηση της διαφθοράς, ενώ άλλοι οργανισμοί, λόγω της μεγαλύτερης έκθεσής τους σε αυτόν τον κίνδυνο, έχουν θεσπίσει ολοκληρωμένες στρατηγικές για την καταπολέμηση της διαφθοράς, οι οποίες σε ορισμένες περιπτώσεις έχουν αναπτυχθεί από κοινού με την OLAF· επαναλαμβάνει, στο πλαίσιο αυτό, την ανάγκη τακτικής επικαιροποίησης των κανόνων σχετικά με τη διαφάνεια, το ασυμβίβαστο, τις συγκρούσεις συμφερόντων και τις καταστάσεις μεταπήδησης στον ιδιωτικό τομέα και την παράνομη εκπροσώπηση συμφερόντων, καθώς και τις στρατηγικές για την καταπολέμηση της απάτης· σημειώνει, με βάση την έκθεση παρακολούθησης των οργανισμών σχετικά με την απαλλαγή για το 2021, ότι οι περισσότεροι οργανισμοί δεν σχεδιάζουν να αναπτύξουν εσωτερική στρατηγική για την καταπολέμηση της διαφθοράς, ενώ στην περίπτωση ορισμένων οργανισμών (π.χ. EAT, EIOPA), οι στρατηγικές τους για την καταπολέμηση της απάτης περιλαμβάνουν στρατηγική για την καταπολέμηση της διαφθοράς·

([4]) Οδηγία 2008/104/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Νοεμβρίου 2008 , περί της εργασίας μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης (ΕΕ L 327 της 5.12.2008, σ. 9).

50. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη δημοσίευση των πρακτικών όλων των συνεδριάσεων των εκπροσώπων συμφερόντων, ενδιαφερόμενων μερών και εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων με τους οργανισμούς, στις περιπτώσεις που πραγματοποιούνται συνεδριάσεις αυτού του είδους· καλεί τους οργανισμούς (π.χ. EASA) που δεν έχουν δημιουργήσει ιστοσελίδα για τη δημοσίευση τέτοιων συνεδριάσεων να το πράξουν χωρίς καθυστέρηση· σημειώνει ότι, λόγω της φύσης των δραστηριοτήτων τους, ορισμένοι οργανισμοί (π.χ. BEREC, CEPOL, CdT, EU-OSHA) δεν οργανώνουν συναντήσεις με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων·

51. σημειώνει ότι όλοι οι οργανισμοί ζητούν από τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου και τα ανώτερα διοικητικά στελέχη τους δηλώσεις συμφερόντων, τις οποίες δημοσιεύουν στον ιστότοπό τους· σημειώνει περαιτέρω ότι οι περισσότεροι οργανισμοί δημοσιεύουν στον ιστότοπό τους τα βιογραφικά σημειώματα ή μια σύντομη περιγραφή του υποβάθρου των μελών του διοικητικού συμβουλίου, των διοικητικών υπαλλήλων και των εξωτερικών και εσωτερικών εμπειρογνωμόνων τους· επισημαίνει ότι στην περίπτωση ορισμένων οργανισμών (π.χ. Cedefop, EFSA, ELA, ENISA), τα βιογραφικά σημειώματα ορισμένων μελών του διοικητικού συμβουλίου και αναπληρωτών δεν δημοσιεύονται· καλεί τους εν λόγω οργανισμούς να δημοσιεύουν χωρίς καθυστέρηση όλα αυτά τα βιογραφικά σημειώματα στους ιστοτόπους τους·

52. επισημαίνει ότι οι περισσότεροι οργανισμοί ανέφεραν ότι δεν σημειώθηκαν περιπτώσεις σύγκρουσης συμφερόντων το 2022, ενώ 9 οργανισμοί ανέφεραν τέτοιες περιπτώσεις· σημειώνει ότι οι υποθέσεις που διερευνήθηκαν αφορούσαν την προηγούμενη απασχόληση (ACER), τη μη δήλωση οικονομικών συμφερόντων όσον αφορά, για παράδειγμα, ληφθείσες αμοιβές ή συμφέρον σε σχέση με το στενό οικογενειακό περιβάλλον (EMA), τις διαδικασίες πρόσληψης (EMSA), τη συμμετοχή των μελών του διοικητικού συμβουλίου σε διαδικασίες που σχετίζονται με το προσωπικό (Eurojust) και την απασχόληση μετά την αποχώρηση από την υπηρεσία (Ευρωπόλ)· επαινεί τους οργανισμούς για το συνολικό ποσοστό κλεισίματος τέτοιων υποθέσεων (περατώθηκαν 19 από τις 21 υποθέσεις που αναφέρθηκαν και διερευνήθηκαν), με μέτρα αντίδρασης που ελήφθησαν προκειμένου να αποφευχθεί ο αρνητικός αντίκτυπος στα συμφέροντα των εν λόγω οργανισμών το 2022· επαναλαμβάνει τη σημασία της ύπαρξης ισχυρών εσωτερικών κανόνων και πλαισίων με σκοπό την αποτροπή φαινομένων παρενόχλησης, σύγκρουσης συμφερόντων ή μεταπήδησης προς ή από τον δημόσιο στον ιδιωτικό τομέα, ώστε να διασφαλίζονται με τον τρόπο αυτό τα βέλτιστα ηθικά πρότυπα και να ενισχύεται η εμπιστοσύνη του κοινού στα θεσμικά όργανα της ΕΕ·

53. σημειώνει ότι όλοι οι οργανισμοί εφαρμόζουν πολιτική για τους μάρτυρες δημοσίου συμφέροντος· παρατηρεί ότι αναφέρθηκαν και διερευνήθηκαν 52 υποθέσεις καταγγελίας δυσλειτουργιών, εκ των οποίων 47 περατώθηκαν (συμπεριλαμβανομένων 37 εξωτερικών καταγγελιών δυσλειτουργιών που έλαβε ο EMA), ενώ 2 υποθέσεις (Frontex) βρίσκονται υπό διερεύνηση από την OLAF το 2022· καλεί όλους τους οργανισμούς να διασφαλίσουν ότι διαθέτουν συγκεκριμένους, ασφαλείς και αποτελεσματικούς διαύλους καταγγελίας σύμφωνα με τις σχετικές απαιτήσεις της οδηγίας (ΕΕ) 2019/1937 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([5]) σχετικά με την καταγγελία δυσλειτουργιών·

Σύναψη δημόσιων συμβάσεων

54. σημειώνει με έντονη ανησυχία ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο παρατήρησε 48 αδυναμίες στις δημόσιες συμβάσεις το 2022 (έναντι 34 το 2021 και 18 το 2020) και ότι ο αριθμός των εμπλεκόμενων οργανισμών αυξάνεται, με 24 σχετικούς οργανισμούς το 2022 (έναντι 22 οργανισμών το 2021 και 14 το 2020)· εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι οι αδυναμίες αυτές εξακολουθούν να αποτελούν τη μεγαλύτερη πηγή παράτυπων πληρωμών, οι οποίες απορρέουν από παράτυπες διαδικασίες σύναψης συμβάσεων που αναφέρθηκαν είτε το 2022 είτε τα προηγούμενα έτη· συμμερίζεται τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι, όταν εκτελούν συμβάσεις-πλαίσιο, οι οργανισμοί οφείλουν να χρησιμοποιούν αποκλειστικά επιμέρους συμβάσεις για την προμήθεια των αγαθών ή των υπηρεσιών που καλύπτονται από τη σχετική σύμβαση-πλαίσιο· συμμερίζεται επίσης τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς τους οικείους οργανισμούς να βελτιώσουν περαιτέρω τις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων, διασφαλίζοντας την πλήρη συμμόρφωση με τους ισχύοντες κανόνες, μεταξύ άλλων όσον αφορά τους όρους για την τροποποίηση των υφιστάμενων συμβάσεων·

55. εκφράζει την ικανοποίησή του για την αυξημένη χρήση εργαλείων ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων από τους οργανισμούς της Ένωσης· σημειώνει ότι οι συνηθέστερες ενότητες e-PRIOR που χρησιμοποιούνται από τους οργανισμούς είναι η ηλεκτρονική δημοσίευση της προκήρυξης διαγωνισμού, η ηλεκτρονική υποβολή και η ηλεκτρονική τιμολόγηση· σημειώνει, επιπλέον, ότι, το 2022, 20 οργανισμοί ενέκριναν και εφάρμοσαν το εργαλείο διαχείρισης δημόσιων συμβάσεων, 7 οργανισμοί το δοκίμασαν και 23 οργανισμοί εφάρμοσαν τα εγκεκριμένα εργαλεία ηλεκτρονικής υπογραφής· καλεί όλους τους οργανισμούς να εφαρμόσουν τα εν λόγω εργαλεία, να εργαστούν περαιτέρω για την πλήρη ψηφιοποίηση των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων και να τηρούν ενήμερη την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την πρόοδο στο θέμα αυτό·

56. υπενθυμίζει ότι είναι σημαντικό να διασφαλίζονται σε όλες τις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων ο θεμιτός ανταγωνισμός μεταξύ των προσφερόντων και η προμήθεια αγαθών και η παροχή υπηρεσιών στην πλέον συμφέρουσα τιμή, με παράλληλη τήρηση των αρχών της διαφάνειας, της αναλογικότητας, της ίσης μεταχείρισης και της απαγόρευσης των διακρίσεων· καλεί όλους τους οργανισμούς να εφαρμόσουν τα εργαλεία ΤΠ για τις ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις που έχει αναπτύξει η Επιτροπή· καλεί όλους τους οργανισμούς να βελτιώσουν περαιτέρω τις διαδικασίες τους όσον αφορά τις δημόσιες συμβάσεις και, επίσης, να δώσουν το παράδειγμα και να κάνουν χρήση της κοινωνικής ρήτρας στην ισχύουσα οδηγία της ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις, ώστε να διασφαλιστεί ότι οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν σε δημόσιες συμβάσεις συμμορφώνονται με όλες τις ισχύουσες υποχρεώσεις στους τομείς του περιβαλλοντικού, κοινωνικού και εργατικού δικαίου που έχουν θεσπιστεί στο δίκαιο της Ένωσης, στο εθνικό δίκαιο ή στις συλλογικές συμβάσεις ή στις εφαρμοστέες διατάξεις διεθνούς περιβαλλοντικού, κοινωνικού ή εργατικού δικαίου·

([5]) Οδηγία (ΕΕ) 2019/1937 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2019, σχετικά με την προστασία των προσώπων που αναφέρουν παραβιάσεις του δικαίου της Ένωσης (ΕΕ L 305 της 26.11.2019, σ. 17).

Εσωτερικός έλεγχος

57. σημειώνει με ανησυχία τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου στον τομέα των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου (εκτός των ζητημάτων που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις και τους ανθρώπινους πόρους), όπου παρατηρήθηκαν αδυναμίες το 2022 όσον αφορά την ποιότητα και την πληρότητα των δεδομένων, τις δαπάνες που εκτελέστηκαν χωρίς την κατάλληλη εξουσιοδότηση διατάκτη, την απουσία επαρκών εκ των υστέρων/εκ των προτέρων ελέγχων και τις αδυναμίες στη διαχείριση των αποζημιώσεων, των επιχορηγήσεων και των αναλήψεων υποχρεώσεων· σημειώνει ότι, από το συνολο των 24 διαπιστώσεων σε αυτούς τους τομείς, 3 συνδέονταν με παράτυπες πληρωμές· επιμένει κατηγορηματικά στην απαίτηση αποτελεσματικών συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου για την αποφυγή τέτοιων ανεπαρκειών· επαναλαμβάνει την έκκληση του για την ενίσχυση των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου προκειμένου να διασφαλιστεί η ορθή λειτουργία των οργανισμών·

58. σημειώνει ότι, στο τέλος του 2022, οι περισσότεροι οργανισμοί ανέφεραν ότι είχαν εφαρμόσει το αναθεωρημένο πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου (ICF), βάσει του COSO, και ότι είχαν διενεργήσει ετήσια αξιολόγησή του· καλεί εκ νέου όλους τους οργανισμούς να παρέχουν τουλάχιστον τα αποτελέσματα της αξιολόγησης σε επίπεδο συνιστώσας, ενθαρρύνει, ωστόσο, τους οργανισμούς να υποβάλλουν λεπτομερέστερες εκθέσεις, όπως για παράδειγμα ανά αρχή εσωτερικού ελέγχου·

59. σημειώνει ότι, το 2022, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τη συνέχεια που δόθηκε στις παρατηρήσεις προηγούμενων ετών, 64 παρατηρήσεις έκλεισαν και 57 παρατηρήσεις βρίσκονταν ακόμη στο στάδιο της υλοποίησης ή σε εκκρεμότητα· καλεί τους οργανισμούς να εφαρμόζουν επιμελώς τις παρατηρήσεις και να βελτιώσουν περαιτέρω τα πλαίσια εσωτερικού ελέγχου τους· σημειώνει, τέλος, ότι 8 οργανισμοί ανέφεραν ότι διεκπεραιώθηκαν 23 υποθέσεις από την OLAF το 2022, ενώ 11 από τις εν λόγω υποθέσεις έκλεισαν το εν λόγω έτος·

Λοιπές παρατηρήσεις

60. εκφράζει την ικανοποίησή του για τα περαιτέρω μέτρα που έλαβαν οι οργανισμοί το 2022 για την ενίσχυση της κυβερνοασφάλειας και της προστασίας των ψηφιακών αρχείων που έχουν στην κατοχή τους· συγχαίρει τους οργανισμούς (ECDC, ECHA, EIGE, ENISA) που ενέκριναν ή επικαιροποίησαν τις πολιτικές τους για την κυβερνοασφάλεια και την ασφάλεια των πληροφοριών, υπό το πρίσμα των κανονισμών της Ένωσης για την κυβερνοασφάλεια και την ασφάλεια των πληροφοριών στα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης· σημειώνει ότι ορισμένοι οργανισμοί (π.χ. CEPOL) δεν έχουν ακόμη εγκρίνει τέτοιες πολιτικές λόγω έλλειψης στον πίνακα προσωπικού τους των διατιθέμενων θέσεων που θα ήταν αναγκαίες για την εφαρμογή των εν λόγω κανονισμών· καλεί τους ενδιαφερόμενους οργανισμούς να βρουν προσωρινές λύσεις (όπως η ανταλλαγή των σχετικών πόρων με άλλους οργανισμούς) το συντομότερο δυνατόν και να εντοπίσουν έναν τρόπο για μια μόνιμη λύση· ζητεί από το EUAN καλύτερη συνεννόηση μεταξύ των οργανισμών σε αυτό το πλαίσιο καλεί τους ενδιαφερόμενους οργανισμούς να υποβάλουν έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την πρόοδο που έχει σημειωθεί στο ζήτημα αυτό·

61. σημειώνει, με βάση την ανταλλαγή απόψεων που εκφράστηκαν κατά τη δημόσια ακρόαση, ότι: (1) οι απειλές στον κυβερνοχώρο αυξάνονται συνεχώς και ο προϋπολογισμός του ENISA θα πρέπει να αυξηθεί αναλόγως, ακόμη και αν δεν του ανατίθενται νέα καθήκοντα, αλλά απλώς αυξάνεται το πεδίο εφαρμογής τους· (2) με τις πράξεις της Επιτροπής για την αλληλεγγύη και την ανθεκτικότητα του κυβερνοχώρου, ο ENISA θα αναλάβει νέα καθήκοντα χωρίς πρόσθετους πόρους· (3) είναι πολύ σημαντικό να διενεργηθεί και να τυποποιηθεί από κοινού με τους οργανισμούς, μέσω σαφούς και διαφανούς μεθόδου, αξιολόγηση των πόρων που απαιτούνται όταν ενισχυθούν οι εντολές των οργανισμών ή αυξηθεί το πεδίο εφαρμογής τους· καλεί την Επιτροπή να λάβει υπόψη αυτές τις πτυχές και υπενθυμίζει ότι, όσον αφορά την κυβερνοασφάλεια, πρέπει να πραγματοποιηθούν επενδύσεις από κάθε οργανισμό προκειμένου να συμμορφωθεί με τις νομικές απαιτήσεις·

62. χαιρετίζει τα μέτρα που έλαβαν οι οργανισμοί για τη δημοσιοποίηση και δημοσίευση των αποτελεσμάτων των εργασιών τους μέσω διαφόρων διαύλων, συμπεριλαμβανομένων των ιστοτόπων τους και των μέσων κοινωνικής δικτύωσης· καλεί τους οργανισμούς να συνεχίσουν τις προσπάθειές τους και να υποβάλουν σχετικές πληροφορίες σχετικά με τις επιδόσεις στους πολίτες της ΕΕ και στο ευρύ κοινό σε σαφή και προσβάσιμη γλώσσα, ώστε να διασφαλιστεί μεγαλύτερη διαφάνεια και δημόσια λογοδοσία μέσω της καλύτερης αξιοποίησης των διαύλων των μέσων ενημέρωσης και των μέσων κοινωνικής δικτύωσης· αναμένει από τους οργανισμούς να υποβάλουν σχετική έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή·

63. επικροτεί την ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Μακροπρόθεσμη ανταγωνιστικότητα της ΕΕ: προοπτικές μετά το 2030», που αποσκοπεί στον εξορθολογισμό και την απλούστευση των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων κατά 25 % για καθέναν από τους πράσινους, ψηφιακούς και οικονομικούς θεματικούς τομείς, και καλεί τους οργανισμούς της Ένωσης να εξορθολογίσουν τις εσωτερικές τους διαδικασίες για τη μείωση του περιττού διοικητικού φόρτου·

64. αναθέτει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στους οργανισμούς που υπόκεινται στην τρέχουσα διαδικασία απαλλαγής, στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στο Ελεγκτικό Συνέδριο, και να μεριμνήσει για τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* (σειρά L).