2024/2354

10.10.2024 г.

РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2024/2354 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 11 април 2024 година

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на агенциите на Европейския съюз за финансовата 2022 година: резултати от дейността, финансово управление и контрол

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своите решения за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на агенциите на Европейския съюз за финансовата 2022 година,

— като взе предвид доклада на Комисията относно последващите действия във връзка с освобождаването от отговорност за финансовата 2021 година (COM(2023)0384),

— като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2022 година, придружен от отговорите на агенциите ([1]),

— като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 ([2]), и по-специално членове 68 и 70 от него,

— като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета ([3]), и по-специално член 105 от него,

— като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становищата на комисията по заетост и социални въпроси и на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0118/2024),

А. като има предвид, че настоящата резолюция съдържа по отношение на всеки орган, посочен в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046, хоризонтални забележки, придружаващи решенията за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета съгласно член 262 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 и член 3 от приложение V към Правилника за дейността на Европейския парламент;

Б. като има предвид, че настоящата резолюция съдържа също така по отношение на Агенцията за снабдяване към Евратом хоризонтални забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета съгласно член 262 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 и член 3 от приложение V към Правилника за дейността на Европейския парламент;

В. като има предвид, че агенциите на Съюза следва да се съсредоточат върху функции с ясна европейска добавена стойност и организацията на тези функции следва да бъде оптимизирана, за да се избягват припокривания, в най-добрия интерес на данъкоплатците в Съюза;

Г. като има предвид, че в контекста на процедурата по освобождаване от отговорност органът по освобождаване от отговорност цели да подчертае същественото значение на укрепването на демократичната легитимност на институциите на Съюза; като има предвид, че това включва повишаване на прозрачността и отчетността, както и прилагане на бюджетиране, основано на изпълнението, и осигуряване на добро управление на човешките ресурси;

([1]) ОВ C, C/2023/594, 27.10.2023 г.
([2]) ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.
([3]) ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1.

1. отбелязва, че бюджетът за 2022 г. на 33-те децентрализирани агенции на Съюза възлиза общо на около 3,471 милиарда евро бюджетни кредити за поети задължения, което представлява увеличение с 8,2 % спрямо 2021 г., и на 3,035 милиарда евро бюджетни кредити за плащания, което представлява намаление с 1,78 % спрямо 2021 г.; отбелязва освен това, че от общо 3,035 милиарда евро бюджетни кредити за плащания приблизително 2,781 милиарда евро са финансирани от общия бюджет на Съюза, което представлява 74,85 % от общото финансиране за агенциите през 2022 г. (спрямо 77,27 % през 2021 г.); потвърждава освен това, че приблизително 935 милиона евро са финансирани от такси и от преки вноски от участващите държави (намаление с 28,23 % спрямо 2021 г.);

2. отбелязва, че общият окончателен бюджет за 2022 г. (като се вземат предвид коригиращите бюджети) на всички децентрализирани агенции на Съюза е с около 16 % повече от този за 2021 г., докато процентът на инфлацията в Съюза достигна 11,5 % през октомври 2022 г.; отбелязва в този контекст, че увеличението на бюджета на някои агенции за 2022 спрямо 2021 г. е значително и е с над + 60 % (за Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност (ENISA), Агенцията за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA), Европейската агенция за контрол на рибарството (EFCA)), с приблизително + 30 % или повече (за Европейския орган по труда (ЕОТ), Европейската агенция за околна среда (ЕАОС), Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex)) и с над + 20 % (за Агенцията на Европейския съюз за космическата програма (EUSPA), Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището);

3. отбелязва заключението на Европейската сметна палата („Палатата“) в нейния годишен доклад относно агенциите на Съюза за финансовата 2022 година („доклада на Палатата“), че резултатите от извършения от Палатата одит на годишните отчети на агенциите за финансовата година, приключила на 31 декември 2022 г., са малко по-слаби в сравнение с предходната година (2021 г.), като слабостите в обществените поръчки остават основен източник на нередовни плащания;

Основни рискове, установени от Палатата

4. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че общият риск за надеждността и точността на отчетите на агенциите, установен въз основа на счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията и основаващи се на международните счетоводни стандарти, е като цяло нисък, какъвто беше случаят и през 2021 г.;

5. подчертава, че според доклада на Палатата тя счита, че общият риск за законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите на агенциите, е нисък за повечето от агенциите, и че този риск е среден за частично самофинансиращите се агенции в случаите, когато са приложими специфични разпоредби за събирането на такси и други вноски, какъвто беше случаят и през 2021 г.;

6. отбелязва, че Палатата счита, че рискът за законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите на агенциите, като цяло е среден, като той варира от нисък до висок за отделни бюджетни дялове; отбелязва, че Палатата счита, че рискът за дял I (Разходи за персонал) като цяло е нисък, за дял II (Административни разходи) — среден, а за дял III (Оперативни разходи) — от нисък до висок в зависимост от съответната агенция и естеството на нейните оперативни разходи; посочва, че Палатата счита, че рискът по отношение на дял III е подобен на риска по дял II, но тъй като размерът на сумите по дял III е много по-висок, въздействието се счита за по-голямо;

7. отбелязва със загриженост, че за пета поредна година Палатата счита, че рискът за доброто финансово управление е среден и е свързан предимно с процедури за възлагане на обществени поръчки, които не са осигурили постигането на най-доброто съотношение между качество и цена; отбелязва освен това, че публичните средства трябва винаги да се използват ефективно, като се вземат предвид интересите на данъкоплатците;

8. отбелязва, че Палатата счита, че рискът за бюджетното управление е нисък, като одитът на Палатата показва високо ниво на пренесени бюджетни кредити за поети задължения, което обаче според Палатата е обосновано от многогодишния характер на операциите или от причини извън контрола на агенциите; призовава агенциите да укрепят своето бюджетно управление и финансово планиране, като определят амбициозни финансови ключови показатели за резултатите от дейността и активно наблюдават финансовите и бюджетните резултати през цялата година, за да поддържат приемлив дял на пренесените бюджетни кредити;

9. припомня, че през 2020 г. Палатата изпробва автоматизирани одитни процедури в областта на одита на отчетите на няколко изпълнителни агенции; отбелязва, че през 2021 г. Палатата разшири обхвата на прилагане на подобни процедури, като включи всички агенции, като при децентрализираните агенции обаче Палатата приложи десет процедури, свързани само със заплатите; признава ангажимента на Палатата за разширяване на използването на цифрови одитни технологии, така че да обхванат други области и всички агенции; приветства в този контекст пилотния проект, започнат от Палатата през 2022 г., за цифровизиране на някои аспекти на одита на процедурите на агенциите за възлагане на обществени поръчки; призовава Палатата да информира редовно органа по освобождаване от отговорност за резултата от този пилотен проект;

10. приветства факта, че Палатата обявява, че в повечето случаи (67 от 121 констатации, които не са били приключени в края на 2021 г.) агенциите са предприели коригиращи действия във връзка с одитните констатации от предходни години; отбелязва със съжаление обаче увеличения брой констатации от предходни години, които остават „неприключени“ в края на годината — от 48 през 2021 г. на 54 през 2022 г.; призовава всички засегнати агенции да набележат подходящи коригиращи действия и да продължат да полагат усилия за предприемане на последващи действия във връзка с констатациите на Палатата, които са в процес на изпълнение или неприключени;

Бюджетно и финансово управление

11. подчертава със задоволство, че в доклада на Палатата се изказва одитно становище без резерви относно надеждността и точността на отчетите на всички агенции; отбелязва освен това, че Палатата изразява становище без резерви относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите, за всички агенции; отбелязва, че Палатата изразява становище без резерви относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите, за всички агенции, с изключение на четири агенции: Центъра за преводи за органите на Европейския съюз (CdT), Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL), Европейския център за профилактика и контрол върху заболяванията (ECDC) и eu-LISA; отбелязва със загриженост, че становищата с резерви са изразени от Палатата поради неотговарящи на изискванията разходи в размер на 1,3 милиона евро (за CdT), 4,26 милиона евро (за CEPOL), 0,6 милиона евро (за ECDC), като според изчисленията на Палатата общият размер на разходите, които не отговарят на изискванията, представлява 2,8 % от общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за 2022 г., и 17,8 милиона евро (за eu-LISA);

12. отбелязва, че по отношение на надеждността на отчетите Палатата публикува параграф за обръщане на внимание за Европейската агенция по лекарствата (EMA), Агенцията за железопътен транспорт на Европейския съюз (ERA), Европейския орган за ценни книжа и пазари (ESMA), Агенцията на ЕС в областта на убежището, Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст), eu-LISA и Frontex; отбелязва, че параграфът за обръщане на внимание за EMA се отнася за нерешен въпрос във връзка с договора за наем на предишните ѝ помещения в Лондон, който е за срок до 2039 г., без клауза за предсрочно прекратяване и с потенциални задължения, които към 31 декември 2022 г. се оценяват на 366 милиона евро, както и във връзка с несигурност относно финансовите резултати на дружеството майка на поднаемателя на тези помещения; известно му е, че на 11 януари 2024 г. комисията по бюджети на Европейския парламент е провела размяна на мнения с Органа относно потенциалната промяна в договора на EMA за преотдаване под наем на бившата сграда на Агенцията в Лондон; отбелязва, че параграфът за обръщане на внимание за ERA и Евроюст се отнася за внедряването на нова бюджетна, счетоводна и финансова система (SUMMA) в рамките на пилотен проект на Комисията; отбелязва, че параграфът за обръщане на внимание за Агенцията на ЕС в областта на убежището се отнася за въздействието на руската незаконна и непровокирана агресивна война срещу Украйна върху дейността на Агенцията на ЕС в областта на убежището; отбелязва, че параграфът за обръщане на внимание за eu-LISA се отнася за закъсненията при внедряването на Системата за влизане/излизане и тяхното отражение върху дейността на eu-LISA; отбелязва, че параграфът за обръщане на внимание за Frontex е свързан с факта, че за втора поредна година счетоводната ѝ система не е била валидирана, както и с неправилно изчисление на вноските от асоциираните към Шенген държави, които не са членки на ЕС, които са с 3,2 милиона евро по-малко от сумата, която е трябвало да бъде платена в бюджета на Frontex за 2022 г.; отбелязва, че параграфът за обръщане на внимание за ESMA се отнася за несигурността, свързана с изхода от дело, и че съгласно доклада на Палатата този параграф важи изцяло и по отношение на законосъобразността и редовността на плащанията на ESMA;

13. отбелязва повтарящата се констатация на Палатата, свързана с е вноските от асоциираните към Шенген държави, че различните методи в споразуменията за изчисляване на вноските водят до риск от неправилно прилагане на тези споразумения за финансово участие; отбелязва въз основа на доклада на Палатата призива към Агенцията на ЕС в областта на убежището и Frontex да си сътрудничат с Комисията за изясняване на правното основание за изчисляването на вноските от асоциираните към Шенген държави в бюджетите на посочените агенции, ако е необходимо чрез предоговаряне на споразуменията с асоциираните към Шенген държави, с цел техните вноски правилно да отразяват размера на икономиките на асоциираните към Шенген държави спрямо икономиката на Съюза; призовава в този контекст Комисията да разгледа този въпрос в рамките на предстоящите преговори с асоциираните към Шенген държави по нови споразумения, които ще обхващат участието на асоциираните към Шенген държави в работата на Агенцията на ЕС в областта на убежището и Frontex, с цел да се осигури по-голяма яснота в тях;

14. отбелязва със загриженост констатацията на Палатата относно слабости във връзка с различни аспекти на бюджетното управление, например прекомерно голям размер на пренесени бюджетни кредити, висок процент на забавени плащания и недостатъци, свързани с такси/приходи, за 16 агенции; отбелязва по-специално констатацията на Палатата относно големи преноси със структурен и траен характер в пет агенции (Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество между регулаторите на енергия (ACER), EFCA, EOT, eu-LISA и Агенцията на Европейския съюз за основните права (FRA); отново призовава за спазване на принципа на ежегодност на бюджета; присъединява се към препоръката на Палатата съответните агенции да подобрят в още по-голяма степен своето бюджетно планиране и своите цикли на изпълнение, за да се избегнат прекомерни забавяния в изпълнението на работните програми или плановете за възлагане на обществени поръчки; приветства предприетите действия и приложените мерки през 2022 г. от няколко агенции (напр. ACER, eu-LISA и FRA), насочени към подобряване на тяхното бюджетно планиране и техните цикли на изпълнение;

15. припомня въпреки това, че в някои случаи високото равнище на преноси се дължи и на фактори, които са извън контрола на агенциите, като естеството на техните дейности, които обхващат няколко години, или необходимостта от прибягване до външни изпълнители за срокове, които са по-дълги от финансовата година, поради недостиг на служители;

16. отбелязва въз основа на доклада на Палатата констатацията, че през 2022 г. няколко агенции (напр. ECDC и Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол)) са включили в плащанията към бенефициентите на безвъзмездни средства възстановяване на данък върху добавената стойност (ДДС), свързан със заявените разходи, което противоречи на член 186, параграф 4 от Финансовия регламент, тъй като според Палатата бенефициентите са публични органи и извършват дейност като такива и поради тази причина нямат право на възстановяване на ДДС; отбелязва аргументите на съответните агенции за причините, поради които те не са съгласни с позицията на Палатата по този въпрос; присъединява се към препоръката на Палатата към агенциите при управлението на безвъзмездните средства да следят за спазването на приложимите правила, по-специално във връзка с възстановяването на ДДС на бенефициенти, които са публични органи; призовава Мрежата на агенциите на ЕС да установи общо разбиране относно възстановяването на ДДС в съответствие с Финансовия регламент;

17. припомня, че е важно да се установи и поддържа активен диалог между Комисията и агенциите относно разпределянето на подходящи ресурси и изготвянето на съответните щатни разписания, особено по отношение на това на каква степен се разпределят длъжностите;

Резултати от дейността

18. отбелязва, че всички агенции използват различни системи от ключови показатели за резултатите от дейността, планирани крайни продукти или стратегически цели, определени като част от тяхното измерване на резултатите от дейността; подчертава, че Мрежата на агенциите на ЕС би могла да помогне на агенциите да използват обща система от ключови показатели за резултатите от дейността; отбелязва, че през 2022 г. за 15 агенции степента на изпълнение на годишната им работна програма надвишава 95 %, докато за 14 агенции тази степен е под 95 %; отново призовава всички агенции да докладват на органа по освобождаване от отговорност относно степента на изпълнение на своите годишни работни програми като консолидирана цифра, изразена в проценти; оценява изпълнените от агенциите ключови показатели за резултатите от дейността и факта, че агенциите са обърнали внимание на мерките, които могат да допринесат за повишаване на ефикасността и ефективността на тяхната работа; въпреки това призовава агенциите да вземат предвид показателите, които все още не са изпълнени или при които се наблюдава изоставане; насърчава агенциите да използват ресурсите на Мрежата на агенциите на ЕС, за да подобрят постигането на тези показатели;

19. отбелязва постиженията и успехите на всички агенции през 2022 г., първата година от непровокираната и неоправдана руска агресивна война срещу Украйна; приветства в този контекст бързите действия, предприети от агенциите в различни области като правосъдието и вътрешните работи (напр. Агенцията на ЕС в областта на убежището, Frontex, Европол, FRA), надзора на финансовите системи (напр. ESMA), сигурността и отбраната (напр. Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз (ЕААБ) и заетостта, социалните въпроси и приобщаването (напр. Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд (Eurofound), въпреки предизвикателствата, породени не само от незаконната война в Украйна, но и от рекордно високите темпове на инфлация в целия Съюз и енергийната криза;

20. подчертава ценната роля на агенциите на Съюза за подпомагане на институциите на Съюза при разработването и прилагането на политиките на Съюза и при изпълнението на специфични технически, научни, оперативни и управленски задачи, както и основани на факти изследвания; във връзка с това отново посочва, че е необходимо на агенциите да бъдат предоставени, съразмерно на възложените им задачи, достатъчен брой служители, наети въз основа на стабилни договори, и те да разполагат с достатъчно материални ресурси; поради това отново заявява, че е необходимо да се осигурят достатъчно човешки и финансови ресурси, така че те да могат да продължат да изпълняват своите работни програми с много висок процент на приключване на дейностите;

21. изтъква важната роля на агенциите на ЕС в областта на правосъдието и вътрешните работи (ПВР), тъй като те са абсолютно необходими за прилагането на политиките на Съюза, и важната подкрепа, която те предоставят на институциите и органите на Съюза и на държавите членки в секторите на основните права, сигурността и правосъдието, като изпълняват оперативни, аналитични и управленски задачи и задачи по наблюдение; поради това отново заявява необходимостта от осигуряване на подходящи финансови и човешки ресурси за агенциите в областта на ПВР;

22. оценява висококачествената работа, извършвана от агенциите, работещи в областта на заетостта, социалните въпроси и приобщаването (Европейския център за развитие на професионалното обучение (Cedefop), Eurofound, EU-OSHA, ETF и ЕОТ); припомня по-специално мандатите на тези агенции и специфичния състав на техните управителни органи въз основа на тристранния принцип, като по този начин те включват представители на националните органи и социални партньори; признава, че чрез своите членове управителните органи осигуряват необходимото съответствие между работата на агенциите и потребностите и приоритетите на заинтересованите лица; отбелязва със задоволство въвеждането на комбинирани заседания и използването на писмени процедури, които допринасят за намаляване на разходите за присъствени заседания;

23. подчертава, че агенциите са най-квалифицирани за оценката на използването на ресурсите, за да изпълняват ефективно годишните си работни програми и мандатите си; подчертава необходимостта агенциите да си сътрудничат, за да разпределят правилно ресурсите; подчертава, че агенциите играят решаваща роля в подкрепата на правилните проекти в съответствие например с Европейския зелен пакт, Европейския стълб на социалните права или Новия пакт на Съюза за миграцията и убежището;

24. приветства сътрудничеството и координацията на работата между агенциите с дейност в една и съща област, като европейските надзорни органи (ЕНО), агенциите в областта на ПВР, агенциите в областта на заетостта, социалните въпроси и приобщаването, както и други, а също така и междусекторното сътрудничество между агенциите с дейност в различни области на политиката;

25. отбелязва със загриженост въз основа на доклада на Палатата, че две агенции (Агенцията на ЕС в областта на убежището и EUSPA) съобщават за въздействието на непровокираната и несправедлива агресия срещу Украйна върху техните дейности; отбелязва в този контекст нарасналото търсене на помощ от държавите членки, приемащи бежанци от Украйна, и спирането на използването на руските ракети носители „Союз“ за сателитите на „Галилео“;

Ефикасност и успехи

26. призовава агенциите да продължат да развиват полезни взаимодействия (в области като човешките ресурси, обществените поръчки, цифровизацията, управлението на сгради, информационните услуги и киберсигурността), както и сътрудничество и обмен на добри практики с други агенции на Съюза с цел повишаване на ефективността, по-специално с оглед на въздействието на войната в Украйна и на инфлационния натиск; призовава всички агенции да въведат система и критерии за обективен и подробен мониторинг и да докладват на органа по освобождаване от отговорност за отчетените тенденции, за всяка следваща година, във връзка с успехите и/или икономиите, регистрирани от агенциите по отношение на време, човешки ресурси, използвана енергия и др.; приканва всички агенции да се координират, включително с Мрежата на агенциите на ЕС, с цел определяне и използване на общ инструмент за докладването на подобни успехи/икономии, осигуряващ възможности за съпоставка;

27. подчертава важната роля на Мрежата на агенциите на ЕС за развитието на полезни взаимодействия, включително чрез подпомагане на агенциите да оптимизират използването на своите бюджети чрез координиране, наред с другото, на съвместни процедури за възлагане на обществени поръчки, партньорства, преоценка на приоритетите, намаляване на разходите; признава в този контекст работата, извършена от десетте тематични подмрежи на Мрежата на агенциите на ЕС; припомня освен това, че съвместните инициативи обединяват различни гледни точки, намаляват дублирането на усилия, стимулират ученето и укрепват отношенията между участниците; насърчава Мрежата на агенциите на ЕС да укрепи координационната си роля и да предложи повече общи инструменти, способни да помагат на агенциите;

28. приветства хоризонталния одит на Палатата, който предоставя анализ на реакцията на агенциите на кризите в областта на климата и енергетиката и на начина, по който те са докладвали за своите резултати в областта на климата и енергийната ефективност; отбелязва въз основа на доклада на Палатата и на отговорите на агенциите на писмените въпроси на Парламента, че в края на 2022 г. десет агенции (шест през 2021 г.) са сертифицирани по EMAS (Схемата за управление по околна среда и одит), а 22 агенции не са сертифицирани по EMAS (от които 15 агенции са в процес на сертифициране по EMAS); призовава всички съответни агенции да ускорят процеса на получаване на сертификация по EMAS;

29. със задоволство отбелязва, че всички агенции са въвели в различна степен мерки, за да намалят своето въздействие върху околната среда и да допринесат за устойчивото развитие; приветства агенциите (напр. ACER), които официално са приели (и приложили) план за действие за екологизиране; отново отправя препоръка всички агенции да приемат многогодишни планове за действие, които включват ангажименти по отношение на намаляването на емисиите на CO_2, които могат да бъдат постигнати, наред с другото, чрез използване на устойчиви сгради и работни пространства, оптимизиране на потреблението на енергия, насърчаване на ползването на нисковъглеродни видове транспорт, използване на хибридни методи на работа, даване на приоритет на закупуването на устойчиви продукти и услуги; призовава всички агенции да вземат предвид свързаните с околната среда аспекти, когато търсят ново офис пространство; отново изтъква потенциалната роля на Мрежата на агенциите на ЕС в този контекст за подпомагане на агенциите чрез създаването на *ad hoc* многогодишен план за действие;

30. приветства факта, че 19 от 33-те децентрализирани агенции са въвели корпоративни планове за повишаване на енергийната ефективност и неутралността по отношение на климата; изразява обаче съжаление, че, видно от доклада на Палатата, 14 от 33-те децентрализирани агенции все още не са въвели корпоративни планове за повишаване на енергийната ефективност и неутралността по отношение на климата на своите дейности; отбелязва, че през 2022 г. нито една агенция не е публикувала доклад за устойчивостта, като Cedefop, Европейският институт за иновации и технологии (EIT) и Eurofound планират да направят това до 2024 г.; присъединява се в този контекст към препоръката на Палатата и настоятелно призовава всички агенции да повишат своята неутралност по отношение на климата и енергийната си ефективност чрез актуални корпоративни планове, които предвиждат ясно определени и количествено изразени базови и целеви стойности за намаляване на въглеродния отпечатък и потреблението на енергия, както и да докладват за своите резултати в областта на климата, енергийната ефективност и околната среда чрез публикуването на доклади във връзка с устойчивостта или екологични декларации;

31. припомня, че е важно да се увеличи степента на цифровизация на агенциите от гледна точка на вътрешното функциониране и управление, както и на процедурите, с цел преминаване към работа без документи на хартиен носител; отбелязва, че това положително развитие оказва въздействие върху ефективността на разходите; изразява задоволство, че през 2022 г. е постигнат по-нататъшен напредък в цифровизацията и оптимизирането на техните работни процеси и процедури, по-специално в областта на човешките ресурси и процедурите за възлагане на обществени поръчки; насърчава всички агенции да приемат и приложат усъвършенствания софтуер за квалифициран подпис и квалифициран електронен подпис, за да получават одобрения и подписи от вътрешни и външни контрагенти за документацията, свързана с обществени поръчки и договори; призовава Мрежата на агенциите на ЕС да подкрепи всички инициативи за ускоряване на този процес на цифровизация и да продължи да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно напредъка, постигнат по въпросите на цифровизацията;

32. призовава Комисията да обезпечи по-добро използване на експертния опит на агенциите в съответните области на политиката, например по отношение на изготвянето на доклади и прегледи, провеждането на изследвания и проучвания, което може да допринесе за по-ефективно използване на бюджетните ресурси на Съюза в сравнение с алтернативните решения; подчертава във връзка с това неизползвания потенциал на агенциите с дейност в областта на заетостта, социалните въпроси и приобщаването за предоставянето на конкретна, подходяща информация и същите качествени продукти като външните консултанти, когато техните мандати допускат това;

Политика относно персонала

33. отбелязва, че през 2022 г. 33-те децентрализирани агенции са докладвали, че в тях работят общо 10 146 служители, в т.ч. длъжностни лица, срочно наети служители, договорно наети служители и командировани национални експерти (спрямо 9 631 през 2021 г.), което представлява увеличение с 5,34 % спрямо 2021 г.; отбелязва въз основа на доклада на Палатата че по-голямата част от увеличението на броя на служителите от 2021 г. насам се дължи на продължаващото изграждане на наскоро учредените агенции (напр. ЕОТ), както и на разрастването на агенциите, на които са възложени нови задачи (EFCA, Агенцията на ЕС в областта на убежището и Frontex); приветства агенциите (Европейския институт за равенство между половете (EIGE) и EUSPA), които са постигнали степен на изпълнение на щатното си разписание от 100 % през 2022 г.;

34. отбелязва, че през 2022 г. в пет агенции са регистрирани случаи на професионално изчерпване (общо 16), а в 19 агенции някои от служителите са полагали извънреден труд (13 през 2021 г.); подчертава, че не всички случаи на професионално изчерпване се регистрират официално; отбелязва по-специално, че голям брой служители са положили извънреден труд в Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ) (81 % от служителите) и Eurofound (97 % от служителите);

35. отбелязва със загриженост, че през 2022 г. текучеството сред служителите е над 5 % в 15 от общо 33 агенции, като в четири от тях се отчита текучество от над 10 %; приветства агенциите (напр. Европейския банков орган (ЕБО)) за целенасочените мерки, които са предприели за предотвратяване на високи равнища на текучество сред служителите; подчертава, че е важно всички агенции да прилагат мерки с цел подобряване на управлението и задържането на таланти; разчита на Мрежата на агенциите на ЕС да бъде форум за членуващите в нея агенции по отношение на обмена на добри практики, и когато е възможно — обединяването на усилията по този въпрос;

36. отбелязва, че географският баланс сред служителите на децентрализираните агенции на Съюза е по-близък до населението на държавите членки като дял от това на ЕС-27, отколкото географският баланс сред служителите на Комисията; изразява съжаление, че седем държави членки са недостатъчно представени, седемнадесет държави членки са прекомерно представени, а за три държави членки е постигнат приблизителен баланс; припомня, че агенциите трябва да предприемат конкретни мерки за подобряване на географския баланс; отбелязва въз основа на проучването относно използването на договорно наети служители в децентрализираните агенции („The use of contract agents in decentralised agencies“), публикувано на 15 май 2023 г. (наричано по-долу „Проучването“), че финансовата привлекателност на длъжностите за договорно наети служители в различните региони може да окаже въздействие върху географското многообразие на кандидатите;

37. подчертава, че географският баланс все още е предизвикателство за няколко агенции, като значителен дял от техните служители са граждани на държавата членка, в която се намират агенциите, например Органа на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (ОЕРЕС) (58 % латвийци), Cedefop (47 % гърци), ЕОБХ (49 % италианци), Европейската агенция за безопасност и здраве при работа (EU-OSHA) (46 % испанци); потвърждава, че агенциите прилагат процедури за подбор, основани на заслугите на кандидатите, като при наличието на еднакви заслуги агенциите отдават предпочитание на по-слабо представените националности; призовава агенциите да предприемат необходимите мерки за постигане на балансирано и справедливо географско представителство;

38. признава, че привличането на таланти и осигуряването на разнообразна в географско отношение работна сила са свързани с индивидуалните особености на агенциите (напр. местоположение, инфраструктура, училища, област на политиката), както и с външни ограничаващи фактори (напр. конкуренция с частния сектор, несигурност на работните места поради предлаганите краткосрочни договори, ниски корекционни коефициенти); отбелязва със задоволство от доклада на Мрежата на агенциите на ЕС относно последващите действия във връзка с освобождаването от отговорност за 2021 г. предприетите от Мрежата действия за преодоляване на недостатъчната привлекателност и подобряване на съотношението сред служителите на агенциите по отношение на възраст, пол и географски произход;

39. отбелязва със загриженост констатациите в доклада на Палатата относно слабостите, свързани с надбавките за командировани национални експерти, безвъзмездните средства за стажове и процедурите за набиране на служители, и отбелязва, че Палатата е формулирала осем констатации, три от които са свързани с нередовни плащания; призовава съответните агенции да усъвършенстват своите предварителни проверки, така че плащанията да се извършват въз основа на документни доказателства и действащите правила;

40. отбелязва леко подобрен баланс между половете през 2022 спрямо 2021 г. на равнище висше и средно ръководство, а именно 66,59 % мъже и 33,41 % жени (съответно 68 % и 32 % през 2021 г.), и сред членовете на управителните съвети, а именно 60,33 % мъже и 39,67 % жени (съответно 62 % и 38 % през 2021 г.); отбелязва, че отчетеният баланс между половете сред служителите като цяло се е влошил с 54,26 % мъже и 46,74 % жени (съответно 50,3 % и 49,7 % през 2021 г.); призовава агенциите да работят за по-нататъшно подобряване на баланса между половете във висшето ръководство; отново призовава Комисията и държавите членки да спазват баланса между половете при номинирането и назначаването на членове на ръководството или на административните съвети; припомня амбицията на агенциите да се синхронизират с Комисията, за да постигнат баланс между половете от 50 % на всички управленски равнища до края на 2024 г.;

41. отбелязва, че всички агенции са въвели мерки за подобряване на благосъстоянието на служителите на работното място и на равновесието между професионалния и личния живот; отбелязва, че броят и въздействието на подобни мерки се различават значително в отделните агенции и че изглежда не съществува обща референтна рамка за агенциите; призовава Мрежата на агенциите на ЕС да координира усилията за разработване на обща референтна рамка в това отношение; отбелязва със задоволство, че голяма част от агенциите са въвели мерки за интеграция на хората с увреждания, като тези мерки варират от физическо приспособяване, като осигуряване на достъп за инвалидни колички в сградите и инсталиране на рампи в основните точки за достъп, до адаптиране на работните места на служителите, осигуряване на специфични условия на работа за служители с увреждания и предоставяне на специфично оборудване въз основа на индивидуалните потребности; приветства освен това други мерки, които включват интегриране на приобщаващи практики в политиките в областта на човешките ресурси, например насърчаване на подаването на кандидатури от лица с увреждания, гарантиране, че процедурите за набиране на служители са недискриминационни в случай на увреждания, предоставяне на обучение по въпросите на многообразието и приобщаването за служителите в отделите за човешки ресурси и в комисиите за подбор и предлагане на насоки за откриване и противодействие на несъзнателните предубеждения; призовава агенциите с по-големи бюджети да отразят съответно своите инвестиции в мерки за интеграция на хората с увреждания и за подобряване на благосъстоянието на служителите на работното място и на равновесието между професионалния и личния живот;

42. отбелязва, че 17 агенции вече са приели Хартата за многообразие и приобщаване, която беше одобрена от работната група по въпросите на многообразието и приобщаването („работната група“); приканва останалите агенции незабавно да приемат тази харта; приветства активното развитие на работната група, създадена от Мрежата на агенциите на ЕС; отбелязва със задоволство в този контекст различните дейности и прояви, организирани от Мрежата на агенциите на ЕС през 2022 г., като: онлайн разговори на тема „Redefining Leadership – Women at the helm of the EU Agencies“ (Повторно определяне на лидерството — жените начело на агенциите на ЕС), на тема „Overcoming alpha leadership culture: how everyone can become a successful leader“ (Преодоляване на културата на алфа управлението: как всеки може да се превърне в успешен ръководител) и относно отбелязването на Международния ден на хората с увреждания под наслов „Finding our Strength in Vulnerability“ (Да открием силата си в уязвимостта); наградите на Мрежата на агенциите на ЕС за многообразие и приобщаване, с които ще бъдат отличени административни инициативи и инициативи в областта на човешките ресурси, които насърчават осведомеността и прилагането на практиките на многообразие и приобщаване, осъществявани понастоящем в рамките на агенциите; призовава Мрежата на агенциите на ЕС да предостави на органа по освобождаване от отговорност резултатите от проучването относно многообразието и приобщаването сред служителите на агенциите; призовава Мрежата на агенциите на ЕС да продължи да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно напредъка по въпросите, свързани с многообразието и приобщаването;

43. припомня, че е важно да се разработи дългосрочна политика в областта на човешките ресурси за осигуряването на баланс между професионалния и личния живот, за професионалното ориентиране през целия живот и предлагането на специфични възможности за обучение за професионално развитие, осигуряване на баланс между половете на всички професионални равнища, работа от разстояние, право на откъсване от работната среда, подобряване на географския баланс с цел обезпечаване на подходящо представителство на всички държави членки и наемането и интегрирането на лица с увреждания, както и насърчаването на тяхното равно третиране и на техните възможности;

44. отбелязва, че всички агенции са въвели за всички служители политика и мерки за предотвратяване на тормоза и борба с него, като някои от агенциите са въвели специфични мерки (напр. обучения, сесии за повишаване на осведомеността или наставничество) за висшето и средното ръководство; отбелязва освен това, че за 2022 г. осем агенции са докладвали 23 текущи или приключени случаи на тормоз; отбелязва, че в някои агенции (напр. ECDC, ENISA, Агенцията на ЕС в областта на убежището) за процедурите, свързани със служителите (напр. случаите на тормоз), се търси подкрепа от външни адвокатски кантори, специализирани в областта на правото на публичната служба на Съюза (Правилник за длъжностните лица на Съюза), дори когато агенциите имат своя собствена правна служба/правен отдел; отбелязва въз основа на доклада на Мрежата на агенциите на ЕС относно последващите действия във връзка с освобождаването от отговорност за 2021 г., че в повечето случаи в агенциите не е имало случаи на тормоз, при които да е било необходимо да потърсят подкрепа от външни адвокатски кантори или съветници;

45. отбелязва, че в своето решение от 23 февруари 2022 г. Върховният съд на Литва потвърди решението на Съда на Европейския съюз по дело C-948/19, съгласно което се счита, че работниците, наети чрез агенции за временна заетост в агенциите на Съюза, попадат в приложното поле на Директива 2008/104/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ([4]); призовава всички агенции да дават приоритет на постоянните служители, вместо на външните консултанти, за да се гарантират висококачествени условия на труд и да се предотврати загуба на знания и опит;

46. припомня, че децентрализираните агенции имат възможност до 65 % от общия брой на техните служители да бъдат договорно наети служители, в съответствие с Правилника за длъжностните лица на Съюза — разпоредба, която има за цел осигуряването на гъвкавост; отбелязва в този контекст въз основа на размяната на мнения, осъществена по време на публичното изслушване (озаглавено „Персонал и други ресурси в агенциите, органите и съвместните предприятия на Съюза“, наричано по-долу „Публичното изслушване“), проведено в Парламента на 27 юни 2023 г., както и въз основа на Проучването, че единните процедури на Комисията за определяне на броя на договорно наетите служители не оставят гъвкавост за наемане на договорно наети служители въз основа на оценка на работното натоварване в съответствие с мандата на агенциите и ограничават способността им да се приспособяват гъвкаво към възникващите потребности; отбелязва също така въз основа на Публичното изслушване, че разходите, свързани с услуги, предоставяни от временен персонал, ползван за посрещане на краткосрочни потребности и при отсъствия, значително надвишават разходите, свързани с договорно наетите служители, което е предизвикателство предвид решението на Съда на Европейския съюз от 11 ноември 2021 г. (дело C-948/19), задължаващо агенциите да спазват принципа на равно заплащане за еднакви задачи, независимо от вида на договорите им; отново призовава агенциите да разчитат във възможно най-голяма степен на постоянни служители, за да се гарантират качествени условия на труд и да се предотврати загубата на знания и опит, а Комисията да осигури разпределянето на подходящи човешки ресурси за тази цел;

47. отбелязва въз основа на Проучването, че по отношение на състава на работната сила броят на договорно наетите служители в децентрализираните агенции се е увеличил през последното десетилетие както в абсолютно изражение, така и като относителен дял от общата работна сила, от 17 % през 2012 г. на 21 % през 2021 г., като се има предвид, че броят на договорно наетите служители в категория IV се е увеличил най-много с течение на времето (с дял до 46 % за всички функционални групи през 2019 г.), което потенциално показва, че в агенциите могат да работят договорно наети служители, които да изпълняват основни задачи в рамките на мандата на агенциите; разбира, че наемането на договорно наети служители като неразделна част от работната сила помага на агенциите да се справят с изчерпването на възможностите за повишаване на ефективността, като същевременно се съобразяват с увеличения обхват на отговорностите, с по-малко длъжности; посочва обаче факта, че несъответствията във видовете договори за сходни задачи имат важни последици за цялостния трудов опит на договорно наетите служители и тяхната мотивация, а по-голямата ротация на договорно наетите служители, изпълняващи по-специализирани функции, би могла да създаде предизвикателства за запазването на знанията в съответната организация; отбелязва освен това въз основа на Проучването разликите между заплатите на договорно наетите служители и местните заплати в отделните държави членки, като за някои агенции (EAOC, Eurofound, Европол) заплатите на договорно наетите служители за всички функционални групи са по-ниски от средните заплати в държавите членки (Дания, Ирландия, Нидерландия), докато заплатите на договорно наетите служители в други агенции (напр. ENISA, EIGE) са по-високи от местните заплати (Гърция, Литва); отбелязва, че процесът на набиране на договорно наети служители варира от три до девет месеца или повече и че разликите между заплатите за различните функции могат да окажат въздействие върху процедурите за набиране на служители и техния процент на успеваемост;

Предотвратяване и управление на конфликти на интереси и прозрачност

48. отбелязва, че с изключение на една агенция, всички агенции разполагат с политика за предотвратяване и управление на конфликти на интереси; приветства стъпките, предприети от повечето агенции за укрепване на техните вътрешни процедури и контрол, обхващащи потенциални ситуации на кадрова въртележка между държавния и частния сектор, и за осигуряване на пълно съответствие с приложимите правила, предвидени в Правилника за длъжностните лица на Съюза; отбелязва въз основа на доклада на Мрежата на агенциите на ЕС относно последващите действия във връзка с освобождаването от отговорност за 2021 г., че членовете на управителните съвети на агенциите идват в повечето случаи от публични институции на национално равнище, което поставя потенциалния конфликт на интереси на относително ниско равнище; отбелязва въз основа на същия доклад, че в по-голямата си част членовете на управителните съвети отговарят за управлението и надзора (само в много малък брой случаи те вземат оперативни решения), а когато тези членове ще работят в регулирани сектори, спрямо тях се предприемат някои ограничителни мерки, като се има предвид, че за тези членове не съществува правно задължение например да поискат разрешение за започване на работа; призовава Мрежата на агенциите на ЕС да предостави на Парламента изчерпателен списък на подобни ограничителни мерки, предприемани на практика от агенциите; отбелязва, на последно място, въз основа на Проучването, че не изглежда договорно наетите служители да са изложени на по-голям риск от това да допринесат за проблема с кадровата въртележка между държавния и частния сектор;

49. отбелязва въз основа на доклада на Мрежата на агенциите на ЕС относно последващите действия във връзка с освобождаването от отговорност за 2021 г., че в някои случаи агенциите считат степента си на излагане на риск от конфликти на интереси и на натиск от страна на лобистите за ниска поради техните мисии, изпълнявани задачи и средата и условията, в който работят, което оказва въздействие върху виждането им за това до каква степен се нуждаят от стратегия за борба с корупцията, докато други агенции, поради факта, че са изложени в по-голяма степен на такъв риск, са въвели пълноценни стратегии за борба с корупцията, в някои случаи разработени съвместно с Европейската служба за борба с измамите (OLAF); отново изтъква в този контекст, че е необходимо редовно да се актуализират правилата относно прозрачността, несъвместимостта, конфликтите на интереси, кадровата въртележка между държавния и частния сектор и незаконното лобиране, както и стратегиите за борба с измамите; отбелязва въз основа на доклада на агенциите относно последващите действия във връзка с освобождаването от отговорност за 2021 г., че повечето агенции не планират разработването на вътрешна стратегия за борба с корупцията, докато в някои агенции (напр. ЕБО, Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (EIOPA)) стратегиите за борба с измамите включват стратегия за борба с корупцията;

([4]) Директива 2008/104/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 година относно работа чрез агенции за временна заетост (ОВ L 327, 5.12.2008 г., стр. 9).

50. приветства публикуването на протоколите от всички срещи на представители на интереси, заинтересовани лица и лобисти с агенциите, когато се провеждат такива срещи; призовава агенциите (напр. ЕААБ), които не са създали уебстраница за публикуването на информация за подобни срещи, да направят това незабавно; отбелязва, че поради естеството на дейността си някои агенции (напр. OEPEC, CEPOL, CdT, EU-OSHA) не организират срещи с лобисти;

51. отбелязва, че всички агенции изискват декларации за интереси от членовете на своя управителен съвет и от висшето ръководство и ги публикуват на своя уебсайт; отбелязва освен това, че повечето агенции публикуват на своя уебсайт автобиографиите или кратка справка за членовете на своя управителен съвет, служителите на ръководна длъжност, външните и вътрешните експерти; изтъква, че някои агенции (напр. Cedefop, ЕОБХ, ЕОТ, ENISA) не публикуват автобиографиите на някои от членовете на управителния съвет и техните заместници; призовава тези агенции да публикуват всички тези автобиографии на своя уебсайт без забавяне;

52. отбелязва, че повечето агенции са докладвали, че през 2022 г. не са имали случаи на конфликт на интереси, докато девет агенции са докладвали за такива случаи; отбелязва, че разследваните случаи се отнасят до предходна заетост (ACER), недекларирane на финансови интереси, например по отношение на получено възнаграждение или интереси на близки членове на семейството (ЕМА), процедурите за набиране на служители (Европейска агенция по морска безопасност (ЕАМБ), участие на членове на управителния съвет в свързани със служителите процедури (Евроюст) и заетост след приключване на трудовото правоотношение (Европол); приветства общия процент на приключване на разглеждането на подобни случаи от агенциите (19 приключени случая от общо 21 докладвани и разследвани), като са предприети ответни мерки с цел да се избегне неблагоприятно въздействие върху интересите на тези агенции през 2022 г.; отново подчертава значението на наличието на стабилни вътрешни правила и рамки, насочени към предотвратяване на всякакви форми на тормоз, конфликт на интереси или кадрова въртележка между държавния и частния сектор, като по този начин се гарантират най-високи етични стандарти и се повиши общественото доверие в институциите на Съюза;

53. отбелязва, че всички агенции имат политика за лицата, сигнализиращи за нередности; отбелязва, че са докладвани и разследвани 52 случая на подадени сигнали за нередности, от които 47 са приключени (включително 37 външни сигнала за нередности, получени от ЕМА) и два случая (Frontex), разследвани от OLAF през 2022 г.; призовава всички агенции да осигурят наличието на конкретни, безопасни и ефективни канали за докладване в съответствие с приложимите изисквания на Директива (ЕС) 2019/1937 на Европейския парламент и на Съвета ([5]) относно подаването на сигнали за нередности;

Обществени поръчки

54. отбелязва с голяма загриженост, че през 2022 г. Палатата е установила 48 слабости при възлагането на обществени поръчки (спрямо 34 през 2021 г. и 18 през 2020 г.) и че броят на засегнатите агенции се увеличава, като през 2022 г. те са 24 (спрямо 22 агенции през 2021 г. и 14 агенции през 2020 г.); изразява загриженост, че тези слабости продължават да бъдат основният източник на нередовни плащания, произтичащи от нередовни процедури за възлагане на обществени поръчки, докладвани през 2022 г. или през предходни години; присъединява се към препоръката на Палатата, че при изпълнението на рамкови споразумения засегнатите агенции следва да използват конкретни договори единствено за доставка на стоки или услуги, обхванати от съответното рамково споразумение; присъединява се също така към препоръката на Палатата съответните агенции да усъвършенстват допълнително своите процедури за обществени поръчки, така че да осигурят пълно спазване на приложимите правила, що се отнася до условията за изменение на действащите договори;

55. приветства по-широкото използване от страна на агенциите на Съюза на инструменти за електронни обществени поръчки; отбелязва, че най-често използваните от агенциите модули на e-PRIOR са модулите за електронни обществени поръчки (e-Tendering), електронно подаване на оферти (e-Submission) и електронно фактуриране (e-Invoicing); отбелязва освен това, че през 2022 г. 20 агенции са приели и внедрили инструмента за управление на обществените поръчки, седем агенции са го тествали, а 23 агенции са внедрили инструменти за квалифициран електронен подпис; призовава всички агенции да внедрят тези инструменти, да продължат да работят за пълната цифровизация на своите процедури за възлагане на обществени поръчки и да информират органа по освобождаване от отговорност относно напредъка по този въпрос;

56. припомня, че е важно при всички обществени поръчки да се осигури лоялна конкуренция между участниците и да се доставят стоки и услуги на икономически най-изгодната цена, при зачитане на принципите на прозрачност, пропорционалност, равно третиране и недискриминация; приканва всички агенции да внедрят всички информационни инструменти за електронни обществени поръчки, разработени от Комисията; призовава всички агенции да подобрят допълнително своите процедури за обществени поръчки, както и да дадат пример и да използват социалната клауза от действащата Директива на ЕС за обществените поръчки, за да се гарантира, че икономическите оператори, участващи в обществени поръчки, спазват всички приложими задължения в областта на екологичното, социалното и трудовото право, установени с правото на Съюза, националното право или колективните споразумения, или с приложимите разпоредби на международното екологично, социално или трудово право;

([5]) Директива (ЕС) 2019/1937 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2019 г. относно защитата на лицата, които подават сигнали за нарушения на правото на Съюза (ОВ L 305, 26.11.2019 г., стр. 17).

Вътрешен контрол

57. отбелязва със загриженост констатациите на Палатата в областта на системите за управление и контрол (различни от въпросите, свързани с обществените поръчки и човешките ресурси), при които през 2022 г. се наблюдават недостатъци в качеството и пълнотата на данните, средства, разходвани без правилно делегиране на правомощия от разпоредителя с бюджетни кредити, липса на подходящи последващи/предварителни проверки и слабости в управлението на надбавките, безвъзмездните средства и поетите задължения; отбелязва, че от общо 24 констатации в тези области три са свързани с нередовни плащания; категорично настоява за спазване на изискването да бъдат поддържани ефективни системи за управление и контрол, за да се избягват подобни недостатъци; отново призовава за укрепване на системите за управление и контрол, за да се обезпечи правилното функциониране на агенциите;

58. отбелязва, че в края на 2022 г. всички агенции са докладвали, че са приложили преразгледаната, основана на рамката на Комитета на спонсориращите организации на комисията „Тредуей“ (COSO) рамка за вътрешен контрол и са извършили годишна оценка на рамката за вътрешен контрол; отново призовава всички агенции да предоставят най-малкото резултатите от оценката на равнище компоненти, но насърчава агенциите да докладват на по-подробно равнище, например по всеки отделен принцип за вътрешен контрол;

59. отбелязва, че според доклада на Палатата относно проследяването на действията, предприети във връзка с констатациите от предходни години, през 2022 г. са приключени 64 констатации, а 57 констатации все още са били в процес на изпълнение или са неприключени; призовава агенциите да се съобразят надлежно с констатациите и да усъвършенстват допълнително своите рамки за вътрешен контрол; отбелязва, на последно място, че осем агенции са докладвали, че през 2022 г. OLAF е разгледала 23 случая, като 11 от тези случаи са приключени през същата година;

Други

60. приветства по-нататъшните стъпки, предприети от агенциите през 2022 г. за укрепване на тяхната киберсигурност и за защита на цифровите записи, с които разполагат; приветства агенциите (ECDC, Европейската агенция по химикали (ECHA), EIGE, ENISA), които са приели и актуализирали своите политики за киберсигурност и за информационна сигурност с оглед на регламентите на Съюза относно киберсигурността и информационната сигурност в институциите и органите на Съюза; отбелязва, че някои агенции (напр. CEPOL) все още не са приели подобни политики, поради това че в щатното им разписание не са разпределени длъжностите, които биха били необходими за прилагането на тези регламенти; призовава съответните агенции да намерят временни решения (например споделяне на съответните ресурси с други агенции) възможно най-скоро и да набележат възможности за постигане на трайно решение; изисква от Мрежата на агенциите на ЕС да улесни по-добрия обмен между агенциите в този контекст; призовава агенциите да информират органа по освобождаване от отговорност за напредъка, постигнат по този въпрос;

61. отбелязва въз основа на размяната на мнения, осъществена по време на Публичното изслушване, че 1) киберзаплахите непрекъснато нарастват и че бюджетът на ENISA следва да бъде съответно увеличен, дори ако не ѝ се възлагат нови задачи, а просто се увеличава техният обхват; (2) с актовете на Комисията за киберсолидарността и киберустойчивостта ENISA ще получи нови задачи, без да ѝ се предоставят допълнителни ресурси; (3) много е важно да се осъществи и формализира съвместно с агенциите, чрез ясен и прозрачен метод, оценка на необходимите ресурси, когато правомощията на агенциите нарастват или се увеличава техният обхват; призовава Комисията да вземе предвид тези аспекти и припомня, че когато става въпрос за киберсигурност, всяка агенция трябва да направи инвестиции, за да спази правните изисквания;

62. приветства стъпките, предприети от агенциите за оповестяване и публикуване на резултатите от тяхната дейност чрез различни канали, включително чрез техните уебсайтове и социалните медии; приканва агенциите да продължат да полагат усилия да докладват на гражданите на Съюза и на широката общественост съответна информация за резултатите от дейността си на ясен и достъпен език, за да се осигури по-голяма прозрачност и публична отчетност чрез по-добро използване на каналите на медиите и на социалните медии; очаква агенциите да докладват на органа по освобождаване от отговорност в това отношение;

63. приветства съобщението на Комисията, озаглавено „Дългосрочна конкурентоспособност на ЕС: перспективи след 2030 г.“, чиято цел е да се рационализират и опростят изискванията за докладване с 25 % за всяка от тематичните области, свързани с екологията, цифровизацията и икономиката, и призовава агенциите на Съюза да рационализират вътрешните си процедури, за да намалят ненужната административна тежест;

64. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на агенциите, предмет на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).