EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2020/1951

av den 14 maj 2020

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska arbetsmiljöbyrån (nu Europeiska arbetsmiljöbyrån (EU-Osha)) för budgetåret 2018

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska arbetsmiljöbyrån för budgetåret 2018,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för sysselsättning och sociala frågor,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0033/2020), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen för Europeiska arbetsmiljöbyrån ([1]) (*byrån*) uppgick byråns slutliga budget för budgetåret 2018 till 15 425 700 EUR, vilket är en minskning med 1,47 % jämfört med 2017. Byråns budget kommer huvudsakligen från unionens budget ([2]).

B. Revisionsrätten förklarade i sin rapport om byråns årsredovisning för budgetåret 2018 att den hade uppnått rimlig säkerhet om att byråns räkenskaper var tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna var lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att insatserna för uppföljning av budgeten under budgetåret 2018 resulterade i en budgetgenomförandegrad på 99,58 %, vilket är en ökning med 3,55 % jämfört med 2017. Parlamentet noterar med oro att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 67,81 %, vilket är en minskning med 4,42 % jämfört med 2017.

Verksamhetsresultat

2. Europaparlamentet noterar att byrån använder vissa centrala resultatindikatorer för att mäta sitt resultat och förbättra sin budgetförvaltning. Parlamentet noterar vidare att byrån 2018 antog en ny ram för sina centrala resultatindikatorer. Parlamentet noterar att byrån under 2019 tillsammans med Europeiska institutet för förbättring av levnads- och arbetsvillkor (Eurofound), Europeiska centrumet för utveckling av yrkesutbildning (Cedefop) och Europeiska yrkesutbildningsstiftelsen (ETF) har granskat metoden för administrativa indikatorer i syfte att undersöka möjligheten till rationalisering. Parlamentet uppmanar byrån att ytterligare undersöka möjligheterna till interinstitutionellt samarbete och rationalisering av bästa praxis.

3. Europaparlamentet noterar att EU-Oshas fleråriga strategiska programm 2014–2020 har förlängts till 2023. Parlamentet uppskattar att byrån gjort framsteg i uppnåendet av sina strategiska mål och noterar att dessa är i linje med unionens bredare politiska mål för hälsa och säkerhet på arbetsplatsen. Parlamentet noterar vidare att byrån har genomfört 93 % av sitt årliga arbetsprogram.

4. Europaparlamentet välkomnar det faktum att byrån 2018 påbörjade en efterhandsutvärdering av sin verksamhet för storskaligt förebyggande. Resultaten från denna utvärdering kommer att bli särskilt betydelsefulla i samband med den nya prognoscykeln och kampanjen Ett hälsosamt arbetsliv 2022–2024/5 om arbetsmiljö och digitalisering. Parlamentet uppmanar byrån att fortsätta undersöka möjligheterna att dela funktioner med andra byråer, med särskild tonvikt på resursdelning vid överlappande funktioner med andra byråer med liknande verksamhet.

([1]) EUT C 120, 29.3.2019, s. 191.
([2]) EUT C 120, 29.3.2019, s. 192.

5. Europaparlamentet välkomnar att byrån proaktivt delar funktioner med andra byråer på områden såsom säkerhet, fastighetsförvaltning eller banktjänster, och att byrån deltagit i en interinstitutionell anbudsinbjudan för utvärderings- och återkopplingstjänster som Eurofound tagit initiativ till.

6. Europaparlamentet noterar byråns bidrag till kampen mot arbetsrelaterad cancer och genomförandet av världens största arbetsmiljökampanj, och välkomnar den inledande framgången för kampanjen för ett hälsosamt arbetsliv och om farliga ämnen, som lanserades 2018 och som redan pågår i över 30 länder.

7. Europaparlamentet välkomnar byråns arbete med projektet för rehabilitering och återgång till arbetet efter cancer, som slutfördes 2018 i syfte att ge rekommendationer för att lösa de problem som canceröverlevare möter när de återvänder till arbetet efter att ha genomgått cancerbehandling och de utmaningar avseende hälsa och säkerhet på arbetsplatsen som deras arbetsgivare kan ställas inför.

8. Europaparlamentet uppskattar byråns bidrag till samrådsmötena om revideringen av direktiven om carcinogener och mutagena ämnen och dess medlemskap i den rådgivande grupp som inrättats av kommissionen inför inrättandet av en europeisk arbetsmyndighet.

9. Europaparlamentet beklagar att överföringarna till 2019 för avdelning II (administrativa utgifter) enligt revisionsrättens rapport uppgick till 35 % (jämfört med 40 % år 2017) medan de för avdelning III (driftsutgifter) var så höga som 46 % (jämfört med 40 % år 2017), vilket strider mot principen om budgetens ettårighet. Parlamentet påminner om att sådana stora överföringar också rapporterades för budgetåren 2016 och 2017 och uppmanar byrån att analysera de bakomliggande orsakerna och förbättra budgetplaneringen i enlighet med detta. Parlamentet noterar att byrån i sitt svar anger att det är möjligt att lägga till och motivera en förteckning över potentiella extra it-inköp för överföringarna under avdelning II, och påpekar att överföringarna är avsedda för planeringen av storskaliga forskningsprojekt, som löper under två år, under avdelning III så att tilldelade resurser får större verkan.

10. Europaparlamentet betonar att transparens och medborgarnas medvetenhet om byråernas existens är av största vikt för deras demokratiska ansvarsskyldighet. Parlamentet anser att det är mycket viktigt att byråernas resurser och data är användbara och lätta att använda. Parlamentet efterlyser därför en bedömning av hur data och resurser för närvarande presenteras och görs tillgängliga samt i vilken grad unionsmedborgarna anser att de är lätta att identifiera, känna igen och använda. Parlamentet påminner om att medlemsstaterna kan öka allmänhetens medvetenhet i detta avseende genom att utarbeta en omfattande plan för att nå ut till fler unionsmedborgare.

11. Europaparlamentet stöder byråns politik för att säkerställa kostnadseffektiva och miljövänliga åtgärder för att minska byråns koldioxidavtryck på arbetsplatsen genom förfaranden för offentlig upphandling och införandet av distansarbete och medvetenhet om och utveckling av e-kultur.

Personalpolitik

12. Europaparlamentet noterar att 100 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2018. Av de 40 tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten (jämfört med 40 tillåtna tjänster 2017) hade 40 tillsatts. Dessutom arbetade 25 kontraktsanställda för byrån 2018.

13. Europaparlamentet noterar att mer behöver göras för att nå en jämn könsfördelning bland högre chefer (tre män och en kvinna) och i styrelsen (42 män och 35 kvinnor).

14. Europaparlamentet noterar att byrån har en policy för skydd av enskildas värdighet och förebyggande av mobbning. Parlamentet noterar att efter den utredning om trakasserier som inleddes 2016 och avslutades 2017 har byrån genomfört flera åtgärder för att begränsa problemet, bl.a. har regelbundna informationsmöten för personalen anordnats och ett nätverk av konfidentiella rådgivare inrättats.

Upphandling

15. Europaparlamentet noterar att byrån går över till digitaliserad upphandling och började genomföra e-upphandling i november 2018 genom lanseringen av sin första e-upphandling och att byrån under 2019 också har börjat använda en ny e-upphandlingsmodul, elektronisk inlämning av anbud. Parlamentet noterar även att byrån under 2019 och 2020 har för avsikt att undersöka ytterligare användning av e-upphandling i sin helhet.

16. Europaparlamentet noterar i revisionsrättens rapport att byrån undertecknade ett ramavtal för tillhandahållande av it-konsulttjänster från 2014 till 2017, där priserna var knutna till den tid som användes för projekten och inte kopplade till leveransen, och där byrån har begränsade kontrollmöjligheter, och att byrån har tillämpat revisionsrättens rekommendation i dess nuvarande ramavtal för IKT och konsulttjänster genom att när så är lämpligt använda specifika kontrakt där tid och resurser anges.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

17. Europaparlamentet noterar byråns befintliga åtgärder och fortsatta insatser för att säkerställa transparens och förebygga och hantera intressekonflikter. Parlamentet noterar vidare att byrån har antagit både modellbeslutet om visselblåsning för vilket kommissionen gav sitt förhandsgodkännande 2018 och också, i analogi med detta, 2019 kommissionens beslut om bisysslor och externa uppdrag samt om yrkesverksamhet efter avslutad tjänstgöring.

Internkontroll

18. Europaparlamentet noterar att byrån håller på att utarbeta en åtgärdsplan för några områden som skulle kunna förbättras och som tas upp i den granskningsrapport från 2018 som kommissionens tjänst för internrevision utfärdade om EU-Oshas kampanjer om hälsosamma arbetsplatser och it-stöd. Parlamentet noterar i detta sammanhang att tjänsten för internrevision utfärdade fyra rekommendationer, varav ingen var kritisk eller mycket viktig, och att tjänsten för internrevision i slutet av 2018 hade avslutat tre rekommendationer och att den fjärde skulle avslutas 2019.

19. Europaparlamentet konstaterar att det under 2018 för kommissionens räkning gjordes en extern utvärdering av de unionsbyråer som lyder under kommissionens generaldirektorat för sysselsättning, socialpolitik och inkludering (EU-Osha, Eurofound, Cedefop och ETF), som gällde deras relevans, ändamålsenlighet, effektivitet, samstämmighet och mervärde för unionen. Parlamentet noterar att den samlade återkopplingen från intressenter bekräftade att byrån är lyhörd för intressenternas och mellanhändernas allmänna och specifika behov, och det rådde närapå konsensus om att dess kommunikations- och nätverksarbete och arbete för intressenternas medverkan var mycket effektivt, ändamålsenligt och konsekvent.

20. Europaparlamentet uppmanar byrån att inrikta sig på att sprida resultaten av sin forskning till allmänheten och att nå ut till allmänheten via sociala medier och andra medier.

21. Europaparlamentet noterar att genom proklamationen av den europeiska pelaren för sociala rättigheter i slutet av 2017 får byrån en viktig roll vid genomförandet av dess principer.

Övriga kommentarer

22. Europaparlamentet noterar att byrån gjort en analys av de sannolika konsekvenserna av Förenade kungarikets utträde ur unionen för byråns organisation, verksamhet och räkenskaper, och att en grundlig analys har gjorts av byråns alla centrala funktioner. Parlamentet noterar vidare att resultatet av analysen visar på att byråns verksamhet kommer att påverkas ganska lite oavsett typen av framtida avtal mellan Förenade kungariket och unionen.

23. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 14 maj 2020 ([3]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([3]) Antagna texter, P9_TA(2020)0121.