RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2020/1951

z dne 14. maja 2020

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za varnost in zdravje pri delu (zdaj Evropska agencija za varnost in zdravje pri delu (EU-OSHA)) za proračunsko leto 2018

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za varnost in zdravje pri delu za proračunsko leto 2018,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju mnenja Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0033/2020),

A. ker je na podlagi poročila o prihodkih in odhodkih ([1]) Evropske agencije za varnost in zdravje pri delu (v nadaljnjem besedilu: agencija) njen končni proračun v proračunskem letu 2018 znašal 15 425 700 EUR, kar je 1,47 % manj kot leta 2017; ker proračun agencije izvira predvsem iz proračuna Unije ([2]);

B. ker je Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2018 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti letnih računovodskih izkazov agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. z zadovoljstvom ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2018 znašala 99,58 %, kar je 3,55 % več kot leta 2017; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je stopnja izvrševanja sredstev za plačila znašala 67,81 %, kar je 4,42 % manj kot leta 2017;

Uspešnost

2. ugotavlja, da agencija za merjenje uspešnosti in izboljšanje upravljanja proračuna uporablja nekatere ključne kazalnike uspešnosti; ugotavlja tudi, da je agencija v letu 2018 sprejela nov okvir za kazalnike uspešnosti; ugotavlja, da je agencija v letu 2019 skupaj z Evropsko fundacijo za izboljšanje življenjskih in delovnih razmer (Eurofound), Evropskim centrom za razvoj poklicnega usposabljanja (Cedefop) in Evropsko fundacijo za usposabljanje (ETF) pregledala metodologijo za upravne kazalnike, da bi preučila morebitno racionalizacijo; spodbuja agencijo, naj natančneje preuči možnosti medinstitucionalnega sodelovanja in racionalizacije primerov najboljše prakse;

3. ugotavlja, da je bil večletni strateški program EU-OSHA za obdobje 2014–2020 podaljšan do leta 2023; ceni napredek agencije pri doseganju strateških ciljev in ugotavlja, da so ti usklajeni s širšimi cilji politike Unije na področju varnosti in zdravja pri delu; ugotavlja še, da je agencija izvedla 93 % letnega delovnega programa;

4. pozdravlja dejstvo, da je agencija v letu 2018 začela pripravljati naknadno oceno svoje dejavnosti obsežne prognoze; priznava, da bo lahko rezultat te ocene zelo koristen za novi cikel predvidevanja in kampanjo za zdrava delovna mesta o varnosti in zdravju pri delu v povezavi z digitalizacijo, ki bo potekala v obdobju 2022–2024/2025; spodbuja agencijo, naj še naprej raziskuje načine za delitev nalog med agencijami, pri tem pa naj bo posebej pozorna na skupno uporabo virov za prekrivajoče se naloge pri agencijah, ki opravljajo podobne dejavnosti;

([1]) UL C 120, 29.3.2019, str. 191.
([2]) UL C 120, 29.3.2019, str. 192.

5. pozdravlja dejstvo, da si agencija proaktivno deli naloge z drugimi agencijami na področjih, kot so varovanje, upravljanje prostorov in bančne storitve, ter da se je pridružila javnemu razpisu za storitve ocenjevanja in povratnih informacij deležnikov, ki ga je vodil Eurofound;

6. je seznanjen, da je agencija prispevala k boju proti raku kot poklicni bolezni in da je v svetovnem merilu organizirala največjo kampanjo o zdravju in varnosti pri delu, ter pozdravlja prve dosežke kampanje o varnem ravnanju z nevarnimi kemičnimi snovmi na delovnem mestu, ki se je začela v letu 2018 in se že izvaja v več kot 30 državah;

7. pozdravlja delo agencije pri projektu rehabilitacije in vrnitve na delo po prebolelem raku, ki je bil dokončan leta 2018 in katerega cilj je bil pripraviti smernice za soočanje s težavami delavcev, ki so preživeli raka, ob vrnitvi na delo po zdravljenju, in izzivi glede zdravja in varnosti pri delu, ki čakajo njihove delodajalce;

8. ceni prispevek agencije k posvetovanju o revizij direktiv o rakotvornih oziroma mutagenih snoveh ter njeno članstvo v svetovalni skupini Komisije o ustanovitvi Evropskega organa za delo;

9. z obžalovanjem ugotavlja, da so, v skladu s poročilom Računskega sodišča, prenosi v leto 2019 za naslov II (upravni odhodki) znašali 35 % (2017: 40 %), za naslov III (odhodki iz poslovanja) pa 46 % (2017: 40 %), kar je bilo v nasprotju s proračunskim načelom enoletnosti; opozarja, da se je o tako visokih prenosih poročalo tudi za proračunski leti 2016 in 2017, in poziva agencijo, naj poišče razloge za to in ustrezno izboljša proračunsko načrtovanje; je seznanjen z odgovorom agencije, v katerem ta ponuja možnost, da v zvezi s prenosi za naslov II doda in utemelji seznam morebitnih dodatnih nakupov na področju informacijske tehnologije, v zvezi z naslovom III pa opozarja, da so bili prenosi predvideni za načrtovanje obsežnih raziskovalnih projektov, ki se izvajajo dve leti, da bo mogoče z obstoječimi viri doseči večji učinek;

10. poudarja, da sta preglednost in ozaveščenost državljanov o agencijah bistvenega pomena za njihovo demokratično odgovornost; meni, da sta možnost in enostavnost uporabe sredstev in podatkov agencije bistvenega pomena; zato poziva, naj se oceni, kako se podatki in viri trenutno predstavljajo in dajejo na voljo ter v kolikšni meri se državljanom Unije zdi, da jih je mogoče zlahka najti, prepoznati in uporabiti; opozarja, da bi lahko države članice s pripravo celovitega načrta, s katerim bi dosegle več državljanov Unije, povečale ozaveščenost javnosti na tem področju;

11. podpira stroškovno učinkovite in okolju prijazne ukrepe, s katerimi želi agencija zmanjšati ogljični odtis na delovnem mestu, kot so postopki javnih naročil, delo na daljavo ter ozaveščanje o e-kulturi in njen razvoj;

Kadrovska politika

12. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2018 uresničen 100-odstotno, saj je bilo imenovanih 40 začasnih uslužbencev, natanko toliko pa jih je bilo odobrenih v proračunu Unije (tudi v letu 2017 je bilo odobrenih 40 mest); ugotavlja tudi, da je v letu 2018 za agencijo delalo 25 pogodbenih uslužbencev;

13. ugotavlja, da so potrebna nadaljnja prizadevanja za uravnoteženo zastopanost spolov med višjimi vodstvenimi delavci (trije moški in ena ženska) in v upravnem odboru (42 moških in 35 žensk);

14. ugotavlja, da ima agencija politiko o zaščiti človekovega dostojanstva in preprečevanju nadlegovanja; ugotavlja, da je agencija po primeru preiskave nadlegovanja, ki se je začela leta 2016 in zaključila leta 2017, izvedla več blažilnih ukrepov, ki vključujejo zlasti redna srečanja, namenjena ozaveščanju osebja, in vzpostavitev mreže zaupnih svetovalcev;

Javno naročanje

15. ugotavlja, da agencija sprejema digitalizacijo pri javnem naročanju in je začela izvajati elektronsko javno naročanje novembra 2018, ko je objavila svoj prvi elektronski javni razpis v letu 2019, agencija je začela uporabljati tudi nov modul programskega paketa za elektronsko javno naročanje, in sicer za elektronsko oddajo ponudb; ugotavlja tudi, da agencija v letih 2019 in 2020 namerava proučiti, kako bi še lahko uporabljala celotni programski paket za elektronsko javno naročanje;

16. ugotavlja, da je agencija potem, ko je Računsko sodišče v poročilu navedlo, da je podpisala okvirno pogodbo za zagotavljanje svetovalnih storitev na področju IT v obdobju 2014–2017, v kateri so bile cene določene glede na čas, porabljen za projekte, in ne povezane z rezultati ter ki jo je agencija težko spremljala, pri svojih trenutnih okvirnih pogodbah za IKT in svetovalne storitve upoštevala nasvet Sodišča tako, da uporablja specifične pogodbe po sistemu „Quoted Time and Means“ (cena delovnih ur in materiala po predračunu), kjer je ustrezno;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

17. priznava aktualne ukrepe in stalna prizadevanja agencije za zagotavljanje preglednosti ter preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov; ugotavlja še, da je agencija leta 2018 sprejela vzorčni sklep o prijavljanju nepravilnosti, za katerega je Komisija dala predhodno soglasje, leta 2019 pa je po analogiji sprejela sklep Komisije o zunanjih dejavnostih in nalogah ter o poklicnih dejavnostih po prenehanju zaposlitve;

Notranja kontrola

18. ugotavlja, da agencija pripravlja akcijski načrt za izboljšave na nekaterih ustreznih področjih, ki jih je služba Komisije za notranjo revizijo obravnavala v svojem revizijskem poročilu o kampanjah za zdrava delovna mesta in podpori IT v agenciji EU-OSHA iz leta 2018; ugotavlja, da je služba za notranjo revizijo v zvezi s tem izdala štiri priporočila, od katerih ni bilo nobeno kritično ali zelo pomembno, in da je do konca leta 2018 zaključila tri priporočila, četrto pa bo verjetno izpolnjeno leta 2019;

19. ugotavlja, da je bila leta 2018 v imenu Komisije izvedena zunanja ocena agencij Unije v pristojnosti Generalnega direktorata Komisije za zaposlovanje, socialne zadeve in vključevanje (EU-OSHA, Eurofound, Cedefop in ETF) v zvezi z njihovo relevantnostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo, skladnostjo in dodano vrednostjo za Unijo; ugotavlja, da so glede na skupne zbrane povratne informacije deležniki potrdili, da se agencija odziva na splošne in posebne potrebe partnerjev in posrednikov, ter skoraj soglasno menili, da so njene dejavnosti na področju komunikacije, mreženja in sodelovanja deležnikov zelo uspešne, učinkovite in skladne;

20. poziva agencijo, naj se osredotoči na razširjanje rezultatov svojih raziskav v splošni javnosti in naj slednjo doseže prek družbenih medijev in drugih medijskih kanalov;

21. ugotavlja, da je agencija z razglasitvijo evropskega stebra socialnih pravic ob koncu leta 2017 dobila pomembno vlogo pri izvajanju s tem povezanih načel;

Druge pripombe

22. ugotavlja, da je agencija izvedla analizo verjetnega učinka izstopa Združenega kraljestva iz Unije na njeno organizacijo, poslovanje in račune ter podrobno analizo učinka na vse ključne funkcije agencije; je seznanjen z rezultatom analize, ki predvideva le majhen učinek na poslovanje agencije ne glede na vrsto sporazuma, ki ga bosta sklenila Združeno kraljestvo in Unija;

23. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 14. maja 2020 ([3]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([3]) Sprejeta besedila, P9_TA(2020)0121.