UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2020/1951

zo 14. mája 2020

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej agentúry pre bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci [teraz Európska agentúra pre bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci (EU-OSHA)] za rozpočtový rok 2018

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej agentúry pre bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci za rozpočtový rok 2018,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na stanovisko Výboru pre zamestnanosť a sociálne veci,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0033/2020),

A. keďže podľa jej výkazu príjmov a výdavkov ([1]) bol konečný rozpočet Európskej agentúry pre bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci (ďalej len „agentúra“) na rozpočtový rok 2018 na úrovni 15 425 700 EUR, čo predstavuje pokles o 1,47 % v porovnaní s rokom 2017; keďže rozpočet agentúry pochádza najmä z rozpočtu Únie ([2]);

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky agentúry za rozpočtový rok 2018 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) vyhlásil, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka agentúry je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočtové a finančné riadenie

1. s uspokojením konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2018 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 99,58 %, čo v porovnaní s rokom 2017 predstavuje zvýšenie o 3,55 %; so znepokojením konštatuje, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 67,81 %, čo v porovnaní s rokom 2017 predstavuje zníženie o 4,42 %;

Výkonnosť

2. konštatuje, že agentúra používa určité kľúčové ukazovatele výkonnosti (ďalej len „KPI“) na meranie svojej výkonnosti a na zlepšenie svojho rozpočtového riadenia; ďalej konštatuje, že agentúra prijala v roku 2018 nový rámec pre svoje KPI; konštatuje, že v roku 2019 agentúra spolu s Európskou nadáciou pre zlepšovanie životných a pracovných podmienok (Eurofound), Európskym strediskom pre rozvoj odborného vzdelávania (Cedefop) a Európskou nadáciou pre odborné vzdelávanie (ETF) preskúmala metodiku pre administratívne ukazovatele s cieľom preskúmať ich možné zefektívnenie; nabáda agentúru, aby ďalej skúmala možnosti medziinštitucionálnej spolupráce a racionalizácie najlepších postupov;

3. poznamenáva, že viacročný strategický program EU-OSHA na roky 2014 – 2020 bol predĺžený do roku 2023; oceňuje pokrok agentúry pri dosahovaní jej strategických cieľov a konštatuje, že tieto ciele sú v súlade so širšími cieľmi politiky Únie v oblasti bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci (ďalej len „BOZP“); ďalej konštatuje, že agentúra implementovala 93 % svojho ročného pracovného programu;

4. víta skutočnosť, že v roku 2018 agentúra iniciovala *ex post* hodnotenie svojej činnosti označovanej ako rozsiahla prognóza; uznáva, že výsledky tohto hodnotenia budú užitočné najmä pri príprave nového cyklu prognóz a kampane Zdravé pracoviská na roky 2022 až 2024/5, pokiaľ ide o BOZP a digitalizáciu; nabáda agentúru, aby pokračovala v skúmaní možných spôsobov rozdelenia úloh medzi ostatné agentúry, s osobitným dôrazom na rozdelenie zdrojov týkajúcich sa prekrývajúcich sa úloh medzi ostatné agentúry s podobnými činnosťami;

([1]) Ú. v. EÚ C 120, 29.3.2019, s. 191.
([2]) Ú. v. EÚ C 120, 29.3.2019, s. 192.

5. víta skutočnosť, že agentúra aktívne zdieľa úlohy s inými agentúrami v oblastiach, ako sú bezpečnosť, správa zariadení alebo bankové služby, a že sa pripojila k medziinštitucionálnej výzve na predkladanie ponúk v oblasti hodnotenia a služieb spätnej väzby zainteresovaných strán, ktorú zaviedla nadácia Eurofound;

6. uznáva prínos agentúry v boji proti rakovine súvisiacej so zamestnaním a pri vykonávaní najväčšej kampane na svete v oblasti bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci a víta počiatočný úspech kampane Zdravé pracoviská a nebezpečné látky, ktorá začala v roku 2018 a prebieha už vo viac ako 30 krajinách;

7. víta prácu agentúry na jej projekte Rehabilitácia a návrat do práce po rakovine, ktorý bol dokončený v roku 2018 s cieľom poskytnúť odporúčania pri riešení problémov, ktorým pri návrate do práce po dokončení liečby čelia osoby, ktoré prekonali rakovinu, a pri riešení výziev v oblasti BOZP, s ktorými sa môžu stretnúť ich zamestnávatelia;

8. oceňuje príspevky agentúry na konzultačných stretnutiach o revízii smerníc o karcinogénoch a mutagénoch, ako aj jej členstvo v poradnej skupine, ktorú vytvorila Komisia v súvislosti so zriadením Európskeho orgánu práce;

9. s poľutovaním konštatuje, že podľa správy Dvora audítorov boli prenesené rozpočtové prostriedky do roku 2019 v hlave II (administratívne výdavky) na úrovni 35 % (v roku 2017: 40 %), zatiaľ čo v prípade hlavy III (operačné výdavky) dosiahli až 46 % (v roku 2017: 40 %), čo je v rozpore so zásadou ročnej platnosti rozpočtu; pripomína, že takéto vysoké prenosy boli zaznamenané aj za rozpočtové roky 2016 a 2017, a vyzýva agentúru, aby preskúmala príslušné dôvody a zodpovedajúcim spôsobom zlepšila plánovanie rozpočtu; berie na vedomie odpoveď agentúry, ktorá v súvislosti s prenosmi v hlave II uvádza možnosť doplniť a odôvodniť zoznam prípadných dodatočných nákupov IT, a poukazuje na to, že prenosy v hlave III v súvislosti s plánovaním veľkých výskumných projektov, ktoré prebiehajú počas dvoch rokov, boli vopred naplánované, aby sa dosiahol výraznejší účinok daných zdrojov;

10. zdôrazňuje, že transparentnosť a povedomie občanov o existencii agentúr sú nevyhnutné z hľadiska ich demokratickej zodpovednosti; domnieva sa, že je mimoriadne dôležité zabezpečiť použiteľnosť a jednoduchosť využívania zdrojov a údajov agentúr; žiada preto o posúdenie toho, ako sa v súčasnosti predkladajú a sprístupňujú údaje a zdroje, a toho, do akej miery ich občania Únie považujú za jednoducho identifikovateľné, rozpoznateľné a použiteľné; pripomína, že členské štáty môžu v tejto súvislosti zvýšiť informovanosť verejnosti prostredníctvom vypracovania komplexného plánu na oslovenie väčšieho počtu občanov Únie;

11. podporuje politiky agentúry pri zabezpečovaní nákladovo efektívnych a ekologických opatrení na zníženie jej uhlíkovej stopy na pracovisku vykonávaním jej postupov verejného obstarávania a zavedením práce na diaľku a budovaním povedomia o elektronickej kultúre a jej rozvoji;

Personálna politika

12. konštatuje, že k 31. decembru 2018 bol plán pracovných miest naplnený na 100 %, pričom zo 40 dočasných zamestnancov povolených v rámci rozpočtu Únie (v porovnaní so 40 povolenými pracovnými miestami v roku 2017) bolo vymenovaných 40 dočasných zamestnancov; konštatuje, že v roku 2018 agentúra okrem toho zamestnávala 25 zmluvných zamestnancov;

13. konštatuje, že je potrebné ďalšie úsilie na dosiahnutie rodovej rovnováhy medzi vyššími riadiacimi pracovníkmi (traja muži a jedna žena) a v správnej rade (42 mužov a 35 žien);

14. berie na vedomie, že agentúra prijala politiku v oblasti ochrany ľudskej dôstojnosti a predchádzania obťažovaniu; konštatuje, že v nadväznosti na vyšetrovanie týkajúce sa obťažovania, ktoré sa začalo v roku 2016 a bolo ukončené v roku 2017, agentúra vykonala niekoľko zmierňujúcich opatrení, predovšetkým aj pravidelné zvyšovanie informovanosti svojich zamestnancov a zriadenie siete dôverných poradcov;

Obstarávanie

15. berie na vedomie, že agentúra využíva digitalizáciu pri verejnom obstarávaní a v novembri 2018 začala implementovať elektronické obstarávanie spustením svojho prvého elektronického zadávania zákazky a že v roku 2019 začala agentúra používať elektronické predkladanie ako nový modul elektronického obstarávania; berie tiež na vedomie, že agentúra plánuje v priebehu rokov 2019 a 2020 preskúmať ďalšie využívanie celého súboru elektronického obstarávania;

16. konštatuje, že podľa správy Dvora audítorov agentúra podpísala rámcovú zmluvu na poskytovanie poradenských služieb v oblasti IT na roky 2014 až 2017, v prípade ktorej boli ceny stanovené v závislosti od času stráveného na projektoch, a nie na základe dodania služieb, zatiaľ čo agentúra má obmedzené možnosti monitorovania jej vykonávania, pričom agentúra uplatňuje odporúčania Dvora audítorov na svoje nové rámcové zmluvy v oblasti IKT a poskytovania konzultačných služieb tým, že v náležitých prípadoch využíva špecifické zmluvy založené na odpracovanom čase a použitých prostriedkoch (tzv. zmluvy typu Quoted Times and Means);

Prevencia a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

17. berie na vedomie existujúce opatrenia a pokračujúce úsilie agentúry o zabezpečenie transparentnosti, prevencie a riešenia konfliktov záujmov; okrem toho konštatuje, že agentúra prijala vzorové rozhodnutie o oznamovaní nekalej činnosti, ktoré Komisia v roku 2018 predbežne schválila, a analogicky v roku 2019 aj rozhodnutie Komisie o vonkajších činnostiach a úlohách a o pracovnej činnosti po odchode zo služby;

Vnútorná kontrola

18. poznamenáva, že agentúra pripravuje akčný plán na riešenie niektorých potenciálnych oblastí na zlepšenie, na ktoré sa zamerala audítorská správa Útvaru Komisie pre vnútorný audit (IAS) za rok 2018 na tému zdravých pracovísk a o IT podpore v agentúre EU-OSHA; konštatuje, že IAS vydal v tejto súvislosti štyri odporúčania, pričom ani jedno z nich nebolo kritické alebo veľmi dôležité, a že na konci roka 2018 IAS považoval tri odporúčania za splnené s tým, že štvrté odporúčanie sa má splniť v roku 2019;

19. konštatuje, že v roku 2018 sa v mene Komisie zrealizovalo externé hodnotenie agentúr Únie, ktoré patria do pôsobnosti Generálneho riaditeľstva Komisie pre zamestnanosť, sociálne záležitosti a začlenenie (EU-OSHA, Eurofound, Cedefop a ETF), a týkalo sa relevantnosti, účinnosti, efektívnosti, súdržnosti a pridanej hodnoty agentúry pre Úniu; konštatuje, že celková spätná väzba zainteresovaných strán potvrdila, že agentúra je schopná reagovať na všeobecné a osobitné potreby partnerov a jej sprostredkovateľov a že existuje takmer úplná zhoda v tom, že jej činnosti v oblasti komunikácie, vytvárania sietí a zapájania zainteresovaných strán sú vysoko účinné, efektívne a súdržné;

20. vyzýva agentúru, aby sa zamerala na oboznamovanie širokej verejnosti s výsledkami svojho výskumu a aby verejnosť oslovovala prostredníctvom sociálnych a iných médií;

21. konštatuje, že pri vyhlásení európskeho piliera sociálnych práv na konci roka 2017 agentúra získala dôležitú úlohu pri uplatňovaní jeho zásad;

Ďalšie pripomienky

22. berie na vedomie, že agentúra vykonala analýzu pravdepodobného vplyvu vystúpenia Spojeného kráľovstva z Únie na svoju organizáciu, operácie a účty a že sa vykonala dôkladná analýza na všetky kľúčové funkcie agentúry; okrem toho konštatuje, že výsledok analýzy ukázal malý vplyv na operácie agentúry, a to bez ohľadu na typ budúcej dohody medzi Spojeným kráľovstvom a Úniou;

23. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie zo 14. mája 2020 ([3]) o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([3]) Prijaté texty, P9_TA(2020)0121.