RESOLUTIE (EU) 2020/1951 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 14 mei 2020

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk (nu Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk (EU-OSHA)) voor het begrotingsjaar 2018

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk voor het begrotingsjaar 2018,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het advies van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0033/2020),

A. overwegende dat de begroting van het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk ("het Agentschap") voor het begrotingsjaar 2018 volgens de staat van ontvangsten en uitgaven [1] in totaal 15 425 700 EUR bedroeg, hetgeen een afname betekent van 1,47 % ten opzichte van 2017; overwegende dat de begroting van het Agentschap voornamelijk wordt gefinancierd met middelen van de begroting van de Unie [2];

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van het Agentschap voor het begrotingsjaar 2018 (hierna "het verslag van de Rekenkamer") verklaart redelijke zekerheid te hebben verkregen dat de jaarrekening van het Agentschap betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. merkt met tevredenheid op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2018 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de begroting van 99,58 %, hetgeen neerkomt op een stijging van 3,55 % ten opzichte van het jaar 2017; stelt bezorgd vast dat het uitvoeringspercentage voor de betalingskredieten 67,81 % bedroeg, wat overeenkomt met een daling met 4,42 % ten opzichte van 2017;

Functioneren

2. stelt vast dat het Agentschap bepaalde kernprestatie-indicatoren (KPI's) hanteert om zijn prestaties te meten en zijn begrotingsbeheer te verbeteren; stelt voorts vast dat het Agentschap in 2018 een nieuw KPI-kader heeft vastgesteld; merkt op dat het Agentschap in 2019 samen met de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden (Eurofound), het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding (Cedefop) en de Europese Stichting voor opleiding (ETF) een herziening heeft uitgevoerd van de methodologie voor administratieve indicatoren, met het oog op een mogelijke stroomlijning; spoort het Agentschap ertoe aan de mogelijkheden voor interinstitutionele samenwerking en stroomlijning van goede praktijken verder te onderzoeken;

3. stelt vast dat het meerjarig strategisch programma 2014-2020 van de EU-OSHA is verlengd tot 2023; looft de vooruitgang die het Agentschap heeft geboekt bij het verwezenlijken van zijn strategische doelstellingen en merkt op dat deze zijn afgestemd op de bredere beleidsdoelstellingen van de Unie op het gebied van veiligheid en gezondheid op het werk (VGW); stelt voorts vast dat het Agentschap 93 % van zijn jaarlijkse werkprogramma heeft uitgevoerd;

4. stelt met voldoening vast dat het Agentschap in 2018 een evaluatie achteraf heeft geïnitieerd voor zijn grootschalige-prognoseactiviteit; erkent dat het resultaat van deze evaluatie bijzonder nuttig zal zijn in het kader van de nieuwe prognosecyclus en de campagne 2022-2024/2025 voor gezondheid op de werkplek met betrekking tot digitalisering en VGW; zet het Agentschap ertoe aan de mogelijkheden voor het delen van taken met andere agentschappen verder te onderzoeken en hierbij in het bijzonder oog te hebben voor het delen van middelen met agentschappen die gelijkaardige activiteiten uitvoeren, voor wat elkaar overlappende taken betreft;

[1] PB C 120 van 29.3.2019, blz. 191.
[2] PB C 120 van 29.3.2019, blz. 192.

5. verheugt zich over het feit dat het Agentschap op proactieve wijze taken deelt met andere agentschappen op het gebied van beveiliging, faciliteitenbeheer en bankdiensten, en dat het zich heeft aangesloten bij een door Eurofound gelanceerde interinstitutionele aanbesteding voor de evaluatie en feedback van belanghebbenden;

6. neemt kennis van de bijdrage van het Agentschap aan de strijd tegen beroepsgerelateerde kanker en van de door het Agentschap gevoerde campagne voor veiligheid en gezondheid op het werk, in zijn soort de grootste ter wereld, en is ingenomen met het aanvankelijke succes van de campagne voor gezonde werkplekken met als thema gevaarlijke stoffen, die in 2018 van start ging en al in meer dan dertig landen wordt gevoerd;

7. is ingenomen met de werkzaamheden van het Agentschap in het kader van zijn in 2018 afgeronde project "Revalidatie en herintegratie na kanker", dat als doel had aanbevelingen te doen voor de aanpak van de problemen waarmee overlevenden van kanker worden geconfronteerd bij hun terugkeer naar het werk na de kankerbehandeling en de uitdagingen op het gebied van veiligheid en gezondheid op het werk waarmee hun werkgevers te maken kunnen krijgen;

8. waardeert de bijdragen van het Agentschap aan de overlegvergaderingen over de herziening van de richtlijnen inzake carcinogene en mutagene agentia, en looft het Agentschap voor zijn lidmaatschap van de adviesgroep die door de Commissie is ingesteld met het oog op de oprichting van een Europese arbeidsautoriteit;

9. neemt met spijt kennis van het feit dat de overdrachten naar 2019 voor titel II (administratieve uitgaven) volgens het verslag van de Rekenkamer 35 % bedroegen (40 % in 2017), en dat de overdrachten voor titel III (operationele uitgaven) zelfs een niveau van 46 % hebben bereikt (eveneens 40 % in 2017), hetgeen in strijd is met het begrotingsbeginsel van jaarperiodiciteit; brengt in herinnering dat voor de begrotingsjaren 2016 en 2017 ook sprake was van zulke hoge overdrachten, en verzoekt het Agentschap de achterliggende redenen hiervan te onderzoeken en de begrotingsplanning dienovereenkomstig te verbeteren; neemt kennis van het antwoord van het Agentschap waarin wordt gewezen op de mogelijkheid om een lijst aanvullende potentiële IT-aankopen toe te voegen en te rechtvaardigen in het kader van de overdrachten voor titel II, alsook op geplande overdrachten met betrekking tot de programmering van grootschalige onderzoeksprojecten met een looptijd van meer dan een jaar voor titel III, om met de beschikbare middelen een grotere impact te bereiken;

10. onderstreept dat transparantie en bekendheid van de burger met het bestaan van de agentschappen van essentieel belang zijn voor de democratische verantwoordingsplicht van de agentschappen; is van oordeel dat de bruikbaarheid en het gebruiksgemak van de middelen en gegevens van het agentschap van essentieel belang zijn; vraagt daarom om een beoordeling van de manier waarop de gegevens en middelen op dit moment worden weergegeven en beschikbaar worden gesteld en de mate waarin EU-burgers vinden dat zij gemakkelijk te identificeren, te herkennen en te gebruiken zijn; brengt in herinnering dat lidstaten wat dit betreft de bekendheid bij het publiek kunnen verhogen door een alomvattend plan te ontwikkelen om meer EU-burgers te bereiken;

11. steunt het beleid van het Agentschap om met kosteneffectieve en milieuvriendelijke maatregelen zijn ecologische voetafdruk op de werkplek te verkleinen door middel van openbare aanbestedingsprocedures, invoering van telewerken en het vergroten van de bekendheid met en de ontwikkeling van de e-cultuur;

Personeelsbeleid

12. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2018 voor 100 % uitgevoerd was, aangezien er in het kader van de begroting van de Unie 40 tijdelijke functionarissen waren toegestaan (in 2017 waren dat er eveneens 40) en er effectief 40 tijdelijke functionarissen in dienst waren; stelt vast dat er in 2018 bovendien 25 contractanten voor het Agentschap werkten;

13. merkt op dat er nog inspanningen nodig zijn om tot een genderevenwicht te komen op het niveau van het hogere management (17 mannen en 1 vrouw) en de raad van bestuur (42 mannen en 35 vrouwen);

14. merkt op dat het Agentschap beschikt over een beleid ter bescherming van de persoonlijke waardigheid en ter voorkoming van intimidatie; merkt op dat het Agentschap na het onderzoek naar intimidatie dat in 2016 werd geopend en in 2017 werd afgerond, verschillende maatregelen heeft genomen die het risico op dit vlak moeten beperken, zoals met name de organisatie van regelmatige bewustmakingsbijeenkomsten voor zijn personeel en de oprichting van een netwerk van vertrouwenspersonen;

Aanbestedingen

15. merkt op dat het Agentschap meegaat met de digitalisering op het vlak van aanbestedingen en in november 2018 voor het eerst een elektronische aanbestedingsprocedure heeft ingeleid, en stelt vast dat het Agentschap in 2019 ook een andere module van het e-aanbestedingsinstrument is beginnen te gebruiken, namelijk die voor elektronische inschrijving; stelt bovendien vast dat het Agentschap van plan is om in de loop van 2019 en 2020 meer gebruik te maken van de volledige e-aanbestedingsomgeving;

16. merkt op dat het Agentschap enkele jaren geleden een kaderovereenkomst had ondertekend voor de levering van IT-adviesdiensten tussen 2014 en 2017, waarvoor de prijs afhing van de tijd die aan de projecten werd besteed en niet van de levering op zich, en die het Agentschap slechts beperkt kon controleren, en stelt vast dat het Agentschap het in het verslag van de Rekenkamer vervatte advies heeft toegepast op zijn huidige kaderovereenkomsten inzake ICT en consultancy, en met name waar mogelijk gebruik maakt van specifieke contracten met vooraf opgegeven tijd en middelen (Quoted Time and Means);

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

17. neemt kennis van de bestaande maatregelen en de aanhoudende inspanningen van het Agentschap om transparantie te waarborgen en belangenconflicten te voorkomen en aan te pakken; merkt bovendien op dat het Agentschap niet alleen het modelbesluit inzake klokkenluiden heeft aangenomen waarvoor de Commissie in 2018 voorafgaande toestemming had verleend, maar ook, in 2019, het besluit van de Commissie betreffende nevenactiviteiten en -opdrachten en betreffende beroepsactiviteiten na beëindiging van de dienst;

Interne controle

18. stelt vast dat het Agentschap momenteel werkt aan een actieplan om iets te doen aan een aantal kwesties die kunnen worden verbeterd, zoals vastgesteld in het verslag uit 2018 van de dienst Interne Controle van de Commissie (IAS) over campagnes voor gezondheid op de werkplek en IT-ondersteuning bij het EU-OSHA; merkt op dat de IAS in dit verband vier aanbevelingen heeft gedaan, waarvan geen enkele kritiek of zeer belangrijk was, en dat eind 2018 drie van de vier aanbevelingen waren uitgevoerd en de vierde normaal gezien in 2019 zou worden uitgevoerd;

19. wijst erop dat er in 2018 namens de Commissie een externe evaluatie is verricht van de EU-agentschappen die onder de verantwoordelijkheid van DG Werkgelegenheid, sociale zaken en inclusie van de Commissie vallen (EU-OSHA zelf, Eurofound, Cedefop en ETF), waarbij de relevantie, doeltreffendheid, doelmatigheid, coherentie van het Agentschap, alsook zijn meerwaarde voor de Unie, zijn beoordeeld; stelt vast dat uit de ingezamelde feedback van belanghebbenden bleek dat het Agentschap over het algemeen inspeelt op de algemene en specifieke behoeften van zijn partners en tussenpersonen, en dat er vrijwel unaniem werd geoordeeld dat de communicatie- en netwerkactiviteiten van het Agentschap en zijn activiteiten voor het betrekken van de belanghebbenden uitermate doeltreffend en coherent zijn;

20. vraagt het Agentschap zich te richten op de verspreiding van de resultaten van zijn onderzoek onder het grote publiek en contact te leggen met het publiek via sociale en andere media;

21. merkt op dat het Agentschap sinds de afkondiging van de Europese pijler van sociale rechten eind 2017 een belangrijke rol vervult bij de uitvoering van de beginselen van deze pijler;

Overige opmerkingen

22. merkt op dat het Agentschap een analyse heeft uitgevoerd van de waarschijnlijke gevolgen van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie voor zijn organisatie, activiteiten en rekeningen, en dat er een grondige analyse is uitgevoerd van de gevolgen hiervan voor alle kernfuncties van het Agentschap; merkt eveneens op dat hieruit blijkt dat deze gebeurtenis slechts weinig impact zal hebben op de activiteiten van het Agentschap, ongeacht het type akkoord dat het Verenigd Koninkrijk en de Unie met elkaar zullen sluiten;

23. verwijst voor andere, horizontale opmerkingen bij zijn kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 14 mei 2020 ([3]) over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

([3]) Aangenomen teksten, P9_TA(2020)0121.