AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2020/1951 ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2020. május 14.)

az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség (jelenleg Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség (EU-OSHA)) 2018. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

— tekintettel az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség 2018. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,

— tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,

— tekintettel a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság véleményére,

— tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0033/2020),

A. mivel bevételi és kiadási kimutatása ([1]) szerint az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség (a továbbiakban: az ügynökség) 2018. évi pénzügyi évre szóló végleges költségvetése 15 425 700 EUR volt, ami 2017-hez képest 1,47 %-os csökkenést jelent; mivel az ügynökség költségvetése főként az uniós költségvetésből ([2]) származik;

B. mivel a Számvevőszék az ügynökség 2018. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójáról készített jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapítja, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az ügynökség éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

Költségvetés és pénzgazdálkodás

1. megelégedéssel nyugtázza, hogy a 2018. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések nyomán a költségvetés végrehajtási aránya 99,58 % volt, ami 2017-hez képest 3,55 %-os növekedést jelent; aggodalommal állapítja meg, hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 67,81 %-os volt, ami 2017-hez képest 4,42 %-os csökkenést jelent;

Teljesítmény

2. megjegyzi, hogy az ügynökség bizonyos fő teljesítménymutatókat alkalmaz teljesítményének mérésére és költségvetési gazdálkodásának javítására; megjegyzi továbbá, hogy az ügynökség 2018-ban új keretet fogadott el a fő teljesítménymutatókra; megjegyzi, hogy 2019 során az ügynökség az Eurofounddal (Európai Alapítvány az Élet- és Munkakörülmények Javításáért), az Európai Szakképzés-fejlesztési Központtal (Cedefop) és az Európai Képzési Alapítvánnyal (ETF) közösen felülvizsgálta az adminisztratív mutatók módszertanát a lehetséges egyszerűsítések vizsgálata céljából; ösztönzi az ügynökséget, hogy vizsgálja meg az intézményközi együttműködésnek és a bevált gyakorlatok egyszerűsítésének lehetőségeit;

3. megjegyzi, hogy az EU-OSHA 2014–2020 közötti időszakra szóló többéves stratégiai programját 2023-ig meghosszabbították; nagyra értékeli az ügynökség által a stratégiai célkitűzéseinek megvalósítása terén elért eredményeket, és megjegyzi, hogy ezek összhangban vannak a munkahelyi biztonsággal és egészségvédelemmel kapcsolatos szélesebb körű uniós szakpolitikai célkitűzésekkel; megjegyzi továbbá, hogy az ügynökség éves munkaprogramjának 93 %-át végrehajtotta;

4. üdvözli, hogy 2018-ban az ügynökség megkezdte a „széles körű előretekintés” elnevezésű tevékenysége utólagos értékelését; elismeri, hogy ezen értékelés eredménye különösen hasznos lesz az új előrejelzési ciklus és a munkahelyi biztonságról és egészségvédelemről, valamint a digitalizációról szóló 2022–2024/5 „Egészséges munkahelyek” kampány során; ösztönzi az ügynökséget, hogy továbbra is tárja fel a többi ügynökséggel történő feladatmegosztás lehetséges módjait, különösen a hasonló tevékenységeket folytató egyéb ügynökségekkel az egymást átfedő feladatok tekintetében az erőforrás-megosztás lehetőségeit;

([1]) HL C 120., 2019.3.29., 191. o.
([2]) HL C 120., 2019.3.29., 192. o.

5. üdvözli, hogy az ügynökség proaktívan megosztja a feladatokat más ügynökségekkel olyan területeken, mint például a biztonság, a létesítménykezelés vagy a banki szolgáltatások, és hogy csatlakozott egy, az értékelési és az érdekelt felek általi visszajelzési szolgáltatásokra vonatkozó intézményközi ajánlati felhíváshoz, amelyet az Eurofound tett közzé;

6. elismeri az ügynökség hozzájárulását a foglalkozási eredetű rákos megbetegedések elleni küzdelemhez és a világ legnagyobb munkahelyi biztonsági és egészségvédelmi kampányának lebonyolításához, és üdvözli az egészséges munkahelyek kampánysorozat keretében 2018-ban indított, és több mint 30 országban már működő, veszélyes anyagokkal foglalkozó kampány kezdeti sikerét;

7. üdvözli az ügynökség „Rehabilitáció és visszatérés a munkába a rákból felépülve" projektjével kapcsolatos munkáját, amely 2018-ban fejeződött be azzal a céllal, hogy ajánlásokat fogalmazzon meg azon nehézségek kezelésére, amelyekkel a rák túlélőinek szembe kell nézniük, amikor a rákkezelés befejezése után visszatérnek a munkába, valamint azon munkahelyi biztonsági és egészségvédelmi kihívások kezelésére, amelyekkel munkáltatóik szembesülhetnek;

8. nagyra értékeli az ügynökség hozzájárulását a rákkeltő anyagokról és mutagénekről szóló irányelvek felülvizsgálatával foglalkozó konzultációs üléseken, valamint azt, hogy tagja a Bizottság által az Európai Munkaügyi Hatóság létrehozása céljából felállított tanácsadó csoportnak;

9. sajnálattal veszi tudomásul, hogy a számvevőszéki jelentés szerint a II. cím (Igazgatási kiadások) alatti, 2019-re átvitt előirányzatok 35 %-ot tettek ki (a 2017. évi 40 %-hoz képest), míg a III. cím (Operatív kiadások) esetében 46 %-ot tettek ki (a 2017. évi 40 %-hoz képest), ami ellentétes az évenkéntiség költségvetési elvével; emlékeztet arra, hogy ilyen magas átvitelekről számoltak be a 2016-os és a 2017-es pénzügyi évre vonatkozóan is, és felhívja az ügynökséget, hogy elemezze a mögöttes okokat, és ennek megfelelően javítsa a költségvetési tervezést; tudomásul veszi az ügynökség válaszát, amelyben kifejti annak lehetőségét, hogy a II. cím esetében az átvitelekkel kapcsolatban további lehetséges és indokolt informatikai beszerzésekre kerül sor, valamint rámutat a III. cím esetében a nagyléptékű, két éven át tartó kutatási projektek programozásával kapcsolatos átvitelek tervezett jellegére, annak érdekében, hogy az adott források esetében jelentősebb hatást érjen el;

10. kiemeli, hogy demokratikus elszámoltathatóságukhoz elengedhetetlen az átláthatóság és az, hogy a polgárok tisztában legyenek az ügynökségek létezésével; úgy véli, hogy az ügynökségek forrásainak és adatainak használhatósága és könnyű hozzáférhetősége kiemelkedő fontosságú; felszólít ezért annak értékelésére, hogy jelenleg hogyan mutatják be és teszik elérhetővé az adatokat és a forrásokat, valamint hogy az uniós polgárok milyen mértékben találják azokat könnyen azonosíthatónak, felismerhetőnek és hasznosíthatónak; emlékeztet arra, hogy e tekintetben a tagállamok erősíthetik az ügynökségek ismertségét egy olyan átfogó terv kidolgozása révén, amelynek célja több uniós polgár elérése;

11. támogatja az ügynökség arra irányuló politikáit, hogy közbeszerzési eljárásai, valamint a távmunka és az e-kultúra megismertetése és fejlesztése révén költséghatékony és környezetbarát intézkedéseket biztosítson annak érdekében, hogy a munkahelyen csökkentse szénlábnyomát;

Személyzeti politika

12. megállapítja, hogy 2018. december 31-én a létszámterv végrehajtása 100 %-os szintet ért el: az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 40 ideiglenes alkalmazott (2017-ben 40 engedélyezett álláshely) helyén 40 kinevezett ideiglenes alkalmazott dolgozott; megjegyzi, hogy ezenfelül az ügynökségnél 2018-ban 25 szerződéses alkalmazott dolgozott;

13. megjegyzi, hogy további erőfeszítésekre van szükség a nemek közötti egyensúly eléréséhez a felső vezetők (három férfi és egy nő) és az igazgatótanács (42 férfi és 35 nő) körében;

14. nagyra értékeli, hogy az ügynökség a személyek méltóságának védelmére és a zaklatás megakadályozására vonatkozó politikát fogadott el; megjegyzi, hogy a zaklatással kapcsolatban 2016-ban indított és 2017-ben lezárt vizsgálatot követően az ügynökség számos intézkedést hajtott végre, többek között rendszeres figyelemfelhívó üléseket tartott személyzete számára, valamint enyhítő intézkedésként kialakított egy bizalmas tanácsadókból álló hálózatot;

Közbeszerzés

15. megjegyzi, hogy az ügynökség megkezdte a közbeszerzési eljárások digitalizációját, 2018 novemberében pedig az e-közbeszerzés végrehajtását az első e-ajánlattételi eljárás elindításával, és hogy 2019-ben az ügynökség az e-közbeszerzési csomag új moduljának, az elektronikus benyújtásnak a használatát is megkezdte; megjegyzi továbbá, hogy az ügynökség 2019 és 2020 folyamán meg kívánja vizsgálni a teljes e-közbeszerzési csomag további használatának lehetőségét;

16. megjegyzi, hogy a Számvevőszék jelentését követően az ügynökség informatikai tanácsadási szolgáltatások 2014 és 2017 között történő nyújtására vonatkozó keretszerződést írt alá, amely esetében az árakat a projektekre fordított idő függvényében határozták meg, nem pedig a teljesítéshez kapcsolódóan, és amelyre vonatkozóan az ügynökségnek korlátozott ellenőrzési lehetőségei vannak; az ügynökség – a Számvevőszék tanácsát követve – a jelenlegi IKT- és tanácsadói keretszerződések során már alkalmazza a munkával töltött idő és a felhasznált eszközök alapján meghatározott, specifikus szerződéseket, amennyiben azok alkalmazhatók;

Az összeférhetetlenség megelőzése, kezelése és az átláthatóság

17. elismeri az ügynökségnek az átláthatóság biztosítására, valamint az összeférhetetlenségek megelőzésére és kezelésére irányuló meglévő intézkedéseit és folyamatos erőfeszítéseit; megjegyzi továbbá, hogy az ügynökség elfogadta mind a visszaélések bejelentésére vonatkozó határozatmintát, amelyhez a Bizottság előzetes hozzájárulását adta 2018-ban, mind – analógia útján 2019-ben – a külső tevékenységekről és a megbízásról, valamint a szolgálati jogviszony megszűnését követő szakmai tevékenységekről szóló bizottsági határozatot;

Belső kontroll

18. megjegyzi, hogy az ügynökség cselekvési tervet dolgoz ki egyes potenciálisan fejleszthető területek kezelésére, amelyek a Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálatának az „Egészséges munkahelyek kampány és informatikai támogatás az EU-OSHA-ban” című, 2018. évi ellenőrzési jelentésében szerepelnek; megjegyzi, hogy e tekintetben a Belső Ellenőrzési Szolgálat négy ajánlást adott ki, amelyek közül egyik sem volt kritikus vagy nagyon fontos, és hogy 2018 végén a Belső Ellenőrzési Szolgálat három ajánlást zárt le, a negyedik pedig a tervek szerint 2019-ben fejeződik be;

19. megjegyzi, hogy 2018-ban a Bizottság elvégeztette a Bizottság Foglalkoztatás, a Szociális Ügyek és a Társadalmi Összetartozás Főigazgatósága hatáskörébe tartozó uniós ügynökségek (EU-OSHA, Eurofound, Cedefop és Európai Képzési Alapítvány) relevanciájának, eredményességének, hatékonyságának, koherenciájának és uniós hozzáadott értékének külső értékelését; megjegyzi, hogy az érdekelt felek által összegyűjtött általános visszajelzések megerősítették, hogy az ügynökség reagált a partnerek és közvetítői általános és konkrét igényeire, és szinte teljes egyetértés alakult ki azzal kapcsolatban, hogy kommunikációs, hálózatépítési és az érdekelt felek szerepvállalásával kapcsolatos tevékenységei rendkívül eredményesek, hatékonyak és koherensek;

20. felszólítja az ügynökséget, hogy összpontosítson kutatásai eredményeinek a nyilvánosság körében történő terjesztésére, és a közösségi médián és más médiaorgánumokon keresztül szólítsa meg a nyilvánosságot;

21. megjegyzi, hogy a szociális jogok európai pillérének 2017 végén közzétett nyilatkozatában az ügynökség fontos szerepet kapott a pillér elveinek végrehajtásában;

Egyéb megjegyzések

22. megjegyzi, hogy az ügynökség elemzést végzett arról, hogy az Egyesült Királyság Unióból való kilépése várhatóan milyen hatást gyakorol az ügynökség szervezeti felépítésére, műveleteire és elszámolásaira, valamint hogy alapos elemzés készült a brexitnek az ügynökség valamennyi kulcsfontosságú feladatkörére gyakorolt hatásáról; megjegyzi továbbá, hogy az elemzés eredménye azt mutatta, hogy a brexit nem gyakorol érdemleges hatást az ügynökség működésére függetlenül attól, hogy milyen típusú megállapodás jön létre az Egyesült Királyság és az EU között;

23. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2020. május 14-i állásfoglalására ([3]).

([3]) Elfogadott szövegek, P9_TA(2020)0121.