REZOLUCIJA (EU) 2020/1951 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 14. svibnja 2020.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za sigurnost i zdravlje na radu (sada: Europska agencija za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA)) za financijsku godinu 2018.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za sigurnost i zdravlje na radu za financijsku godinu 2018.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0033/2020),

A. budući da je u skladu s izvještaju o prihodima i rashodima [1] Europske agencije za sigurnost i zdravlje na radu („Agencija") njezin konačni proračun za financijsku godinu 2018. iznosio 15 425 700 EUR, što predstavlja povećanje od 1,47 % u odnosu na 2017.; budući da se proračun Agencije uglavnom financira iz proračuna Unije [2];

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2018. („izvješće Revizorskog suda") izrazio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom napominje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2018. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,58 %, što predstavlja povećanje od 3,55 % u odnosu na 2017.; sa zabrinutošću napominje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 67,81 %, što je smanjenje od 4,42 % u usporedbi s 2017.;

Uspješnost

2. napominje da Agencija koristi određene ključne pokazatelje uspješnosti kako bi izmjerila svoju uspješnost i poboljšala upravljanje proračunom; nadalje, napominje da je Agencija 2018. donijela novi okvir za pokazatelje uspješnosti; napominje da je Agencija 2019. s Europskom zakladom za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound), Europskim centrom za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop) i Europskom zakladom za osposobljavanje (ETF) revidirala metodologiju za administrativne pokazatelje kako bi se razmotrilo moguće pojednostavnjivanje; potiče Agenciju da dodatno istraži mogućnosti međuinstitucijske suradnje i racionalizacije primjera najboljih praksi;

3. napominje da je višegodišnji strateški program EU-OSHA-e za razdoblje 2014. – 2020. produljen do 2023.; cijeni napredak Agencije u postizanju njezinih strateških ciljeva i napominje da su ti ciljevi usklađeni sa širim ciljevima politike Unije u području sigurnosti i zdravlja na radu; nadalje, napominje da je Agencija provela 93 % svojeg godišnjeg programa rada;

4. pozdravlja činjenicu da je Agencija 2018. pokrenula *ex post* evaluaciju za svoju aktivnost „Dugoročna predviđanja"; prepoznaje da će ishod te evaluacije biti osobito koristan u novom ciklusu predviđanja i kampanji za zdravu radnu okolinu u razdoblju od 2022. do 2024./2025. u području sigurnosti i zdravlja na radu i digitalizacije; potiče Agenciju da nastavi istraživati mogućnosti dijeljenja zadaća među ostalim agencijama, s posebnim naglaskom na podjeli resursa za zadaće koje se preklapaju sa zadaćama drugih agencija koje rade na sličnim aktivnostima;

[1] SL C 120, 29.3.2019., str. 191.
[2] SL C 120, 29.3.2019., str. 192.

5. pozdravlja činjenicu da Agencija proaktivno dijeli zadaće s drugim agencijama u području sigurnosti, upravljanja objektima ili bankarskih usluga te da se pridružila međuinstitucijskom pozivu na natječaj za evaluaciju i povratne usluge dionika koji je pokrenuo Eurofound;

6. prima na znanje doprinos Agencije borbi protiv raka povezanog s radom i provođenju najveće svjetske kampanje za sigurnost i zdravlje na radu te pozdravlja početni uspjeh kampanje „Postupanje s opasnim tvarima za zdravu radnu okolinu” koja je pokrenuta 2018. te se provodi u više od 30 zemalja;

7. pozdravlja rad Agencije na projektu „Rehabilitacija i povratak na posao nakon raka” koji je dovršen 2018. i čiji je cilj dati preporuke za rješavanje poteškoća s kojima se osobe koje su preboljele rak suočavaju pri povratku na posao nakon završetka liječenja te izazova povezanih sa sigurnošću i zdravljem na radu s kojima se njihovi poslodavci mogu suočiti;

8. cijeni doprinose Agencije na sastancima za savjetovanje o reviziji direktiva o karcinogenim i mutagenim tvarima te njezino članstvo u savjetodavnoj skupini koju je Komisija osnovala s ciljem osnivanja Europskog nadzornog tijela za rad;

9. sa žaljenjem napominje da su, prema izvješću Revizorskog suda, prijenosi u 2019. za glavu II. (administrativni rashodi) iznosili 35 % (u usporedbi s 40 % u 2017.), dok su za glavu III. (rashodi poslovanja) iznosili čak 46 % (u usporedbi s 40 % u 2017.), što je bilo u suprotnosti s proračunskim načelom jedne godine; podsjeća da su takvi visoki prijenosi prijavljeni i za financijsku godinu 2016. i 2017. te poziva Agenciju da analizira temeljne uzroke i u skladu s tim poboljša planiranje proračuna; prima na znanje odgovor Agencije u kojem se navodi mogućnost dodavanja i opravdavanja popisa potencijalnih dodatnih informatičkih kupnji u vezi s prijenosima za glavu II. i upućuje na planiranu prirodu prijenosa u vezi s programiranjem velikih istraživačkih projekata koji traju dvije godine za glavu III. u cilju ostvarenja značajnijeg utjecaja sa sredstvima kojima se raspolaže;

10. ističe da su transparentnost i svijest građana o postojanju agencija ključni za njihovu demokratsku odgovornost; smatra da su iskoristivost i jednostavnost uporabe resursa i podataka agencija od iznimne važnosti; stoga poziva da se ocijeni način na koji se podaci i resursi trenutačno predstavljaju i stavljaju na raspolaganje i koliko ih građani smatraju jednostavnima za pronalaženje, prepoznavanje i korištenje; podsjeća na to da države članice izradom sveobuhvatnog plana mogu podići razinu osviještenosti o tom pitanju i na taj način doprijeti do više građana Unije;

11. podržava politike Agencije za jamčenje troškovno učinkovitih i okolišno prihvatljivih mjera za smanjenje ugljičnog otiska na radnom mjestu putem postupaka javne nabave i uvođenja rada na daljinu te svijesti o e-kulturi i njezinom razvoju;

Kadrovska politika

12. napominje da je 31. prosinca 2018. plan radnih mjesta bio popunjen 100 %, pri čemu je imenovano 40 privremenih djelatnika od 40 privremenih djelatnika koji su odobreni u okviru proračuna Unije (u odnosu na 40 odobrena radna mjesta 2017.); također primjećuje da je 2018. za Agenciju radilo 25 ugovornih djelatnika;

13. napominje da su potrebni dodatni napori kako bi se postigla rodna ravnoteža među višim rukovodstvom (tri muškarca i jedna žena) i u upravnom odboru (42 muškarca i 35 žena);

14. primjećuje da Agencija provodi politiku o zaštiti dostojanstva osoba i sprečavanju uznemiravanja; napominje da je nakon slučaja istrage o uznemiravanju koji je pokrenut 2016. i zaključen 2017. Agencija poduzela nekoliko mjera, uključujući, kao mjere za smanjenje rizika, redovite sjednice za podizanje razine osviještenosti za svoje osoblje i uspostavu mreže povjerljivih savjetnika;

Javna nabava

15. napominje da je Agencija prihvatila digitalizaciju u postupku nabave i započela s provedbom e-nabave u studenome 2018. pokretanjem svojeg prvog e-natječaja te da je tijekom 2019. Agencija ujedno započela s primjenom novog modula paketa za e-nabavu, tj. elektroničkog podnošenja ponuda; ujedno napominje da Agencija namjerava istražiti daljnju upotrebu cijelog paketa e-nabave tijekom 2019. i 2020.;

16. napominje da je, nakon izvješća Revizorskog suda, Agencija potpisala okvirni ugovor o pružanju savjetodavnih usluga za IT za razdoblje od 2014. do 2017., za koji su cijene utvrđene ovisno o vremenu utrošenom na projekte i nisu povezane s isporukom te nad kojim Agencija ima ograničene mogućnosti praćenja, Agencija primjenjuje savjete Revizorskog suda u svojim novim okvirnim ugovorima u području IKT-a i savjetodavnih usluga, pri čemu se prema potrebi koristi ugovorima sastavljenima na temelju načela „Quoted Time and Means" (cijena radnih sati i materijala po predračunu);

Sprečavanje sukoba interesa, upravljanje njima i transparentnost

17. prima na znanje postojeće mjere Agencije i njezine stalne napore u cilju osiguravanja transparentnosti te sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa; nadalje, napominje da je Agencija usvojila model odluke o zviždanju za koji je Komisija 2018. dala *ex ante* pristanak te je, po analogiji, tijekom 2019. usvojila odluku Komisije o vanjskim aktivnostima i zadaćama te o profesionalnim djelatnostima nakon napuštanja službe;

Unutarnja kontrola

18. napominje da Agencija priprema akcijski plan za rješavanje nekih potencijalnih područja za poboljšanje koja su navedena u revizijskom izvješću za 2018. Službe Komisije za unutarnju reviziju o kampanjama za zdravu radnu okolinu i o IT podršci u Europskoj agenciji za zdravlje i sigurnost na radu; s tim u vezi napominje da je Služba za unutarnju reviziju objavila četiri preporuke, od kojih nijedna nije bila od ključne ili velike važnosti, te da je Služba za unutarnju reviziju na kraju 2018. zaključila tri preporuke, dok će se četvrta zaključiti 2019.;

19. napominje da je 2018. u ime Komisije provedena vanjska procjena agencija Unije u okviru nadležnosti Glavne uprave za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključenost (EU-OSHA, Eurofound, Cedefop i Europska zaklada za osposobljavanje) o relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti, usklađenosti Agencije i dodanoj vrijednosti za Uniju; napominje da su prikupljene ukupne povratne informacije dionika potvrdile sposobnost reagiranja Agencije na opće i posebne potrebe partnera i posrednika te je gotovo postignut konsenzus o tome da su njezine komunikacijske aktivnosti te aktivnosti umrežavanja i uključivanja dionika vrlo djelotvorne, učinkovite i usklađene;

20. poziva Agenciju da se usredotoči na to da javnosti prenese rezultate svojih istraživanja te da komunicira s javnošću preko društvenih mreža i drugih medija;

21. napominje da je Agencija proglašenjem europskog stupa o socijalnim pravima na kraju 2017. godine dobila važnu ulogu u provedbi svojih načela;

Druge primjedbe

22. napominje da je Agencija provela analizu vjerojatnog učinka odluke Ujedinjene Kraljevine da istupi iz Europske unije na njezinu organizaciju, djelovanje i računovodstvenu dokumentaciju te da je provedena temeljita analiza u pogledu svih ključnih funkcija Agencije; nadalje, napominje da ishodi analize pokazuju slab učinak na djelovanje Agencije, bez obzira na vrstu budućeg sporazuma između Ujedinjene Kraljevine i Europske unije;

23. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 14. svibnja 2020. ([3]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([3]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2020)0121.