ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2020/1951 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 14ης Μαΐου 2020

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια και την Υγεία στην Εργασία [νυν Ευρωπαϊκός Οργανισμός για την Ασφάλεια και την Υγεία στην Εργασία (EU-OSHA)] για το οικονομικό έτος 2018

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια και την Υγεία στην Εργασία για το οικονομικό έτος 2018,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0033/2020),

A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την κατάσταση εσόδων και δαπανών του ([1]), ο οριστικός προϋπολογισμός του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια και την Υγεία στην Εργασία («ο Οργανισμός») για το οικονομικό έτος 2018 ανήλθε σε 15 425 700 EUR, ποσό που παραπέμπει σε μείωση κατά 1,47 % σε σχέση με το 2017· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο προϋπολογισμός του Οργανισμού προέρχεται κυρίως από τον προϋπολογισμό της Ένωσης ([2])·

B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην έκθεσή του για τους ετήσιους λογαριασμούς του Οργανισμού για το οικονομικό έτος 2018 («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), δηλώνει πως αποκόμισε εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί του Οργανισμού είναι αξιόπιστοι και ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται είναι νόμιμες και κανονικές·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

1. σημειώνει με ικανοποίηση ότι οι προσπάθειες παρακολούθησης του προϋπολογισμού κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους 2018 είχαν ως αποτέλεσμα ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού 99,58 %, το οποίο συνιστά αύξηση κατά 3,55 % σε σύγκριση με το 2017· διαπιστώνει με ανησυχία ότι το ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών ήταν 67,81 %, το οποίο συνιστά μείωση κατά 4,42 % σε σύγκριση με το 2017·

Επιδόσεις

2. σημειώνει ότι ο Οργανισμός χρησιμοποιεί ορισμένους κύριους δείκτες επιδόσεων για τη μέτρηση των επιδόσεών του και για τη βελτίωση της δημοσιονομικής του διαχείρισης· σημειώνει επιπλέον ότι ο Οργανισμός ενέκρινε το 2018 νέο πλαίσιο για τους κύριους δείκτες επιδόσεων του· σημειώνει ότι, κατά τη διάρκεια του 2019 και σε συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Ίδρυμα για τη Βελτίωση των Συνθηκών Διαβίωσης και Εργασίας (Eurofound), το Ευρωπαϊκό Κέντρο για την Ανάπτυξη της Επαγγελματικής Κατάρτισης (Cedefop) και το Ευρωπαϊκό Ίδρυμα Επαγγελματικής Εκπαίδευσης (ETF), ο Οργανισμός προέβη στην επανεξέταση της μεθοδολογίας για τους διοικητικούς δείκτες προκειμένου να εντοπιστούν ενδεχόμενα περιθώρια εξορθολογισμού· ενθαρρύνει τον Οργανισμό να διερευνήσει περαιτέρω τις δυνατότητες διοργανικής συνεργασίας και εξορθολογισμού των βέλτιστων πρακτικών·

3. σημειώνει ότι το πολυετές στρατηγικό πρόγραμμα 2014-2020 EU-OSHA παρατάθηκε ως το 2023· επικροτεί την πρόοδο που έχει να επιδείξει ο Οργανισμός όσον αφορά την επίτευξη των στρατηγικών στόχων του και σημειώνει ότι αυτοί είναι ευθυγραμμισμένοι με τους ευρύτερους στόχους πολιτικής της Ένωσης για την επαγγελματική ασφάλεια και υγεία· σημειώνει επιπλέον ότι ο Οργανισμός έχει υλοποιήσει το 93 % του ετήσιου προγράμματος εργασίας του·

4. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το 2018 ο Οργανισμός ξεκίνησε να εφαρμόζει εκ των υστέρων αξιολόγηση για τη δράση του με θέμα τις προβλέψεις μεγάλης κλίμακας· αντιλαμβάνεται ότι το αποτέλεσμα αυτής της αξιολόγησης θα είναι ιδιαίτερα χρήσιμο στη διαμόρφωση του νέου κύκλου προβλέψεων και της εκστρατείας για ασφαλείς και υγιείς χώρους εργασίας στην περίοδο από το 2022 ως το 2024/5 και με θέμα την επαγγελματική ασφάλεια και υγεία και την ψηφιοποίηση· προτρέπει τον Οργανισμό να συνεχίσει να διερευνά πιθανούς τρόπους επιμερισμού καθηκόντων με άλλους οργανισμούς, με ειδική έμφαση στη συνένωση πόρων για καθήκοντα που μοιράζεται με άλλους οργανισμούς με παραπλήσιες δραστηριότητες·

([1]) ΕΕ C 120 της 29.3.2019, σ. 191.
([2]) ΕΕ C 120 της 29.3.2019, σ. 192.

5. εκφράζει την ικανοποίησή του διότι ο Οργανισμός όντως μοιράζεται με προορατικότητα καθήκοντα με άλλους οργανισμούς σε τομείς όπως η ασφάλεια, η διαχείριση των εγκαταστάσεων ή οι τραπεζικές υπηρεσίες και διότι εντάχθηκε σε διοργανική διαδικασία υποβολής προσφορών για υπηρεσίες αξιολόγησης και ανατροφοδότησης από τα ενδιαφερόμενα μέρη την οποία προκήρυξε το Eurofound·

6. αναγνωρίζει τη συνεισφορά του Οργανισμού στην καταπολέμηση του επαγγελματικού καρκίνου και στη διενέργεια της μεγαλύτερης εκστρατείας για την επαγγελματική ασφάλεια και υγεία στον κόσμο και εκφράζει ικανοποίηση για την αρχική επιτυχία της εκστρατείας «Ασφαλείς και Υγιείς Χώροι Εργασίας - Διαχείριση Επικίνδυνων Ουσιών», η οποία ξεκίνησε το 2018 και συνεχίζεται ήδη σε περισσότερες από 30 χώρες·

7. χαιρετίζει τις προσπάθειες του Οργανισμού στο πλαίσιο του προγράμματος «Αποκατάσταση και επιστροφή στην εργασία μετά από καρκίνο», το οποίο ολοκληρώθηκε το 2018 και είχε σκοπό τη διατύπωση συστάσεων για την αντιμετώπιση τόσο των δυσκολιών που αντιμετωπίζουν οι καρκινοπαθείς όταν επιστρέφουν στην εργασία έχοντας ολοκληρώσει θεραπευτική αγωγή κατά του καρκίνου, όσο και των προκλήσεων σε θέματα υγείας και ασφάλειας στην εργασία που μπορούν να αντιμετωπίσουν οι εργοδότες τους·

8. εκτιμά τη συμβολή του Οργανισμού στις συνεδριάσεις διαβούλευσης για την αναθεώρηση των οδηγιών για τους καρκινογόνους και μεταλλαξιογόνους παράγοντες και εκφράζει ικανοποίηση για τη συμμετοχή του στη συμβουλευτική ομάδα που συγκρότησε η Επιτροπή ενόψει της σύστασης μιας Ευρωπαϊκής Αρχής Εργασίας·

9. παρατηρεί με λύπη ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι μεταφορές στο 2019 για τον Τίτλο ΙΙ (διοικητικές δαπάνες) ανήλθαν σε 35 % (σε σύγκριση με 40 % το 2017), ενώ για τον Τίτλο ΙΙΙ (επιχειρησιακές δαπάνες) σε 46 % (σε σύγκριση με 40 % το 2017), γεγονός που αντιβαίνει στην αρχή της ετήσιας διάρκειας του προϋπολογισμού· υπενθυμίζει ότι παρόμοιες υψηλές μεταφορές καταγράφηκαν επίσης τα οικονομικά έτη 2016 και 2017 και καλεί τον Οργανισμό να αναλύσει τους βασικούς λόγους και να βελτιώσει ανάλογα τον δημοσιονομικό σχεδιασμό· σημειώνει την απάντηση του Οργανισμού με την οποία αποσαφηνίζει το ενδεχόμενο προσθήκης και αιτιολόγησης ενός καταλόγου δυνητικών πρόσθετων αγορών ΤΠ σχετικά με τις μεταφορές πιστώσεων του τίτλου ΙΙ και επισημαίνει τον προβλεπόμενο χαρακτήρα των μεταφορών πιστώσεων όσον αφορά τον προγραμματισμό ερευνητικών έργων μεγάλης κλίμακας, τα οποία διαρκούν περισσότερο από δύο έτη, για τον τίτλο ΙΙΙ, ούτως ώστε να επιτευχθεί μεγαλύτερος αντίκτυπος των συγκεκριμένων πόρων·

10. τονίζει ότι η διαφάνεια και η ευαισθητοποίηση των πολιτών ως προς την ύπαρξη των οργανισμών είναι ουσιαστικής σημασίας για τη δημοκρατική λογοδοσία τους· θεωρεί ότι η χρηστικότητα και η ευκολία χρήσης των πόρων και των δεδομένων των οργανισμών έχουν τεράστια σημασία· ζητεί, συνεπώς, αξιολόγηση του τρόπου με τον οποίο παρουσιάζονται και διατίθενται σήμερα τα δεδομένα και οι πόροι αλλά και του βαθμού στον οποίο οι πολίτες θεωρούν εύκολο τον εντοπισμό, την αναγνώριση και τη χρήση τους· υπενθυμίζει ότι είναι δυνατή μια καλύτερη ευαισθητοποίηση του κοινού από τα κράτη μέλη σε αυτό το θέμα, η οποία περνά μέσα από τη διαμόρφωση ενός ολοκληρωμένου σχεδίου που θα αγγίξει περισσότερους πολίτες της Ένωσης·

11. υποστηρίζει την πολιτική που ακολουθεί ο Οργανισμός για να εξασφαλίσει ότι θα ληφθούν τα οικονομικά αποδοτικά και φιλικά προς το περιβάλλον μέτρα που θα μειώσουν το αποτύπωμα άνθρακα στον χώρο εργασίας μέσω των διαδικασιών του για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων και μέσω της εισαγωγής της τηλεργασίας αλλά και μιας μεγαλύτερης ευαισθητοποίησης ως προς τις ψηφιακές δυνατότητες και την ανάπτυξη αυτών·

Πολιτική προσωπικού

12. σημειώνει ότι, στις 31 Δεκεμβρίου 2018, το ποσοστό εκτέλεσης του οργανογράμματος ανερχόταν σε 100 % αφού από τις 40 θέσεις έκτακτων υπαλλήλων που είχαν εγκριθεί στον προϋπολογισμό της Ένωσης (σε σύγκριση με 40 εγκεκριμένες θέσεις το 2017) καλύπτονταν και οι 40· σημειώνει ότι, επιπλέον, 25 συμβασιούχοι υπάλληλοι εργάζονταν για τον Οργανισμό το 2018·

13. σημειώνει ότι απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για να γίνει πράξη η ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων μεταξύ των ανώτερων διοικητικών στελεχών (τρεις άνδρες και μία γυναίκα) και μεταξύ των μελών του διοικητικού συμβουλίου (42 άνδρες και 35 γυναίκες)·

14. σημειώνει ότι ο Οργανισμός διαθέτει πολιτική για την προστασία της αξιοπρέπειας των προσώπων και την πρόληψη της παρενόχλησης· σημειώνει ότι, εν συνεχεία της υπόθεσης παρενόχλησης της οποίας η διερεύνηση ξεκίνησε το 2016 και ολοκληρώθηκε το 2017, ο Οργανισμός έχει θέσει σε εφαρμογή αρκετές δράσεις, μεταξύ των οποίων η τακτική διοργάνωση συνεδριών ευαισθητοποίησης του προσωπικού του και η δημιουργία δικτύου έμπιστων συμβούλων, ως μέτρα εξομάλυνσης·

Σύναψη δημόσιων συμβάσεων

15. σημειώνει ότι ο Οργανισμός έχει υιοθετήσει ένθερμα την ψηφιοποίηση στις δημόσιες συμβάσεις και ξεκίνησε να χρησιμοποιεί ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις τον Νοέμβριο του 2018, όταν προχώρησε στην πρώτη ηλεκτρονική προκήρυξη διαγωνισμού· σημειώνει επίσης ότι, κατά τη διάρκεια του 2019, ο Οργανισμός ξεκίνησε επίσης να χρησιμοποιεί ένα άλλο τμήμα της σειράς ηλεκτρονικών εργαλείων για τις δημόσιες συμβάσεις, την ηλεκτρονική υποβολή προσφορών (e-submission)· σημειώνει επίσης την πρόθεση του Οργανισμού να μελετήσει περαιτέρω το ενδεχόμενο χρήσης όλης της σειράς ηλεκτρονικών εργαλείων για τις δημόσιες συμβάσεις κατά τη διάρκεια του 2019 και του 2020·

16. σημειώνει ότι, εν συνεχεία της έκθεσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ο Οργανισμός υπέγραψε σύμβαση-πλαίσιο για την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών ΤΠ από το 2014 έως το 2017, σύμφωνα με την οποία οι τιμές καθορίζονταν αναλόγως του χρόνου που δαπανήθηκε για τα έργα και δεν συνδέονταν με την παράδοση, παραμέτρων επί των οποίων ο Οργανισμός είχε περιορισμένες δυνατότητες παρακολούθησης· σημειώνει επίσης ότι ο Οργανισμός εφαρμόζει πλέον τις συμβουλές του Ελεγκτικού Συνεδρίου στις σημερινές του συμβάσεις-πλαίσιο που έχουν ως αντικείμενο ΤΠΕ και συμβουλευτικές υπηρεσίες κάνοντας χρήση των ειδικών συμβάσεων «Quoted Time and Means», όποτε το κρίνει σκόπιμο·

Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια

17. σημειώνει τα υφιστάμενα μέτρα και τις συνεχιζόμενες προσπάθειες του Οργανισμού για τη διασφάλιση της διαφάνειας και για την πρόληψη και διαχείριση των συγκρούσεων συμφερόντων· σημειώνει ακόμη ότι ο Οργανισμός ενέκρινε και την πρότυπη απόφαση σχετικά με την καταγγελία δυσλειτουργιών επί της οποίας η Επιτροπή είχε συμφωνήσει εκ των προτέρων το 2018 και, κατ' αναλογία, την απόφαση της Επιτροπής του 2019 σχετικά με εξωτερικές δραστηριότητες και καθήκοντα και σχετικά με τις επαγγελματικές δραστηριότητες μετά την αποχώρηση από την Υπηρεσία·

Εσωτερικός έλεγχος

18. σημειώνει ότι ο Οργανισμός εκπονεί σχέδιο δράσης για την επίλυση προβλημάτων σε τομείς που επιδέχονται ενδεχομένως βελτίωση και είχαν μνημονευθεί στην έκθεση ελέγχου της Υπηρεσίας Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου (IAS) της Επιτροπής, του 2018, με τίτλο «Healthy Workplaces Campaigns and IT support in EU-OSHA». σημειώνει σχετικά ότι η IAS είχε εκδώσει τέσσερις συστάσεις, από τις οποίες καμία δεν ήταν κρίσιμης σημασίας ή πολύ σημαντική, και ότι στα τέλη του 2018 η IAS είχε κλείσει τις τρεις, με την τέταρτη να βρίσκεται σε πορεία ολοκλήρωσης εντός του 2019·

19. σημειώνει ότι εξωτερική αξιολόγηση των οργανισμών της Ένωσης που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Γενικής Διεύθυνσης Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ένταξης της Επιτροπής (ο EU-OSHA, το Eurofound, το Cedefop και το ETF) πραγματοποιήθηκε το 2018 για λογαριασμό της Επιτροπής σχετικά με τη χρησιμότητα, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα, τη συνοχή και την προστιθέμενη αξία του Οργανισμού για την Ένωση · σημειώνει, βάσει των συνολικών σχολίων και παρατηρήσεων που συγκεντρώθηκαν από τους ενδιαφερόμενους, την επιβεβαίωση της ετοιμότητας του Οργανισμού να ανταποκρίνεται στις γενικές και ειδικές ανάγκες εταίρων και ενδιάμεσων και τη σχεδόν πλήρη ομοφωνία όσον αφορά τον απολύτως αποτελεσματικό, ικανοποιητικό και συνεκτικό χαρακτήρα των δράσεων επικοινωνίας, δικτύωσης και ευαισθητοποίησης των ενδιαφερόμενων μερών·

20. καλεί τον Οργανισμό να επικεντρωθεί στην προσπάθεια να γίνουν ευρύτερα γνωστά τα αποτελέσματα της έρευνάς του στην κοινή γνώμη, και να αξιοποιήσει τα μέσα κοινωνικής δικτύωσης και άλλα μέσα ενημέρωσης για να προσεγγίσει το κοινό·

21. σημειώνει ότι, με τη διακήρυξη για τον ευρωπαϊκό πυλώνα για τα κοινωνικά δικαιώματα στο τέλος του 2017, ο Οργανισμός καλείται να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στην εφαρμογή των αρχών του·

Λοιπές παρατηρήσεις

22. σημειώνει ότι ο Οργανισμός διεξήγαγε ανάλυση του πιθανού αντικτύπου της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση στην οργάνωση, τις δραστηριότητες και τους λογαριασμούς του, καθώς και ότι εκπονήθηκε ενδελεχής ανάλυση σχετικά με όλες τις βασικές λειτουργίες του Οργανισμού· σημειώνει, επιπλέον, ότι τα ευρήματα της ανάλυσης παραπέμπουν σε χαμηλό αντίκτυπο στις δραστηριότητες του Οργανισμού ανεξαρτήτως του τι είδους μελλοντική συμφωνία θα υπάρξει μεταξύ Ηνωμένου Βασιλείου και ένωσης·

23. παραπέμπει, όσον αφορά άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της 14ης Μαΐου 2020 ([3]) σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών.

([3]) Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2020)0121.