USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2020/1951

ze dne 14. května 2020

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (nyní Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU–OSHA)) na rozpočtový rok 2018

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci na rozpočtový rok 2018,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0033/2020),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ([1]) Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (dále jen „agentura“) činil její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2018 celkem 15 425 700 EUR, což ve srovnání s rokem 2017 představuje pokles o 1,47 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie ([2]);

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky agentury za rozpočtový rok 2018 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvádí, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2018 byla míra plnění rozpočtu 99,58 %, čímž oproti roku 2017 došlo k nárůstu o 3,55 %; se znepokojením konstatuje, že míra využití prostředků na platby činila 67,81 %, což oproti roku 2017 představuje snížení o 4,42 %;

Výkonnost

2. bere na vědomí, že agentura používá některé klíčové ukazatele výkonnosti k měření své výkonnosti a ke zlepšování řízení svého rozpočtu; dále konstatuje, že agentura v roce 2018 přijala nový rámec pro své klíčové ukazatele výkonnosti; konstatuje, že v průběhu roku 2019 agentura spolupracovala s Evropskou nadací pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound), Evropským střediskem pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop) a Evropskou nadací odborného vzdělávání (ETF) na přezkumu metodiky pro administrativní ukazatele ve snaze o jejich případné zjednodušení; vybízí agenturu, aby dále zkoumala možnosti interinstitucionální spolupráce a začleňování osvědčených postupů do své činnosti;

3. bere na vědomí, že víceletý strategický program EU-OSHA na období 2014–2020 byl prodloužen do roku 2023; oceňuje pokrok agentury při dosahování jejích strategických cílů a bere na vědomí, že jsou v souladu s širšími unijními politickými cíli v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci; dále konstatuje, že agentura realizovala 93 % ze svého ročního pracovního programu;

4. vítá skutečnost, že agentura v roce 2018 zahájila posouzení *ex post* své „rozsáhlé prognostické studie“; uznává, že informace, které z výsledku tohoto posouzení vyplynou, budou zejména užitečné pro nový cyklus prognóz a pro kampaň „Zdravé pracoviště“ o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci a digitalizaci, která proběhne v letech 2022 až 2024/5; vybízí agenturu, aby nadále zkoumala možnosti, jak sdílet úkoly s dalšími agenturami, a zaměřovala se přitom zejména na sdílení zdrojů s dalšími agenturami zabývajícími se podobnou činností v případě překrývajících se úkolů;

([1]) Úř. věst. C 120, 29.3.2019, s. 191.
([2]) Úř. věst. C 120, 29.3.2019, s. 192.

5. vítá skutečnost, že agentura proaktivně sdílí úkoly s ostatními agenturami v oblastech, jako je bezpečnost, správa budov nebo bankovní služby, a že se připojila k interinstitucionální výzvě k podávání nabídek na služby v oblasti hodnocení a zpětné vazby zúčastněných subjektů, kterou zahájila nadace Eurofound;

6. uznává přínos agentury k boji proti nádorovým onemocněním jako nemocem z povolání a její zásluhu na tom, že vede největší světovou kampaň za bezpečnost a ochranu zdraví při práci, a vítá první úspěchy kampaně „Zdravé pracoviště" týkající se nebezpečných látek, jež byla zahájena v roce 2018 a už probíhá ve více než 30 zemích;

7. vítá činnost agentury související s projektem „Rehabilitace a návrat do práce po nádorovém onemocnění", který byl dokončen v roce 2018 a jehož cílem bylo poskytnout doporučení ohledně řešení problémů, kterým čelí osoby, jež prodělaly nádorové onemocnění, při svém návratu do práce po skončení léčby, a výzev spojených s bezpečností a ochranou zdraví při práci, jimž mohou čelit jejich zaměstnavatelé;

8. oceňuje přínos agentury ke konzultačním schůzkám, které se týkají revize směrnic o karcinogenech a mutagenech, a oceňuje její zapojení do poradní skupiny zřízené Komisí v souvislosti s vytvořením Evropského orgánu pro pracovní záležitosti;

9. s politováním bere na vědomí, že Účetní dvůr ve své zprávě uvádí, že převody do roku 2019 v hlavě II (správní výdaje) činily 35 % (ve srovnání se 40 % v roce 2017) a v hlavě III (provozní výdaje) dosáhly dokonce 46 % (ve srovnání se 40 % v roce 2017), což je v rozporu se zásadou ročního rozpočtu; připomíná, že takovéto velké převody byly zaznamenány také v rozpočtových letech 2016 a 2017 a žádá agenturu, aby analyzovala důvody této situace a zlepšila příslušným způsobem plánování rozpočtu; bere na vědomí odpověď agentury, která zmiňuje konkrétní možnost, že bude v souvislosti s převody v hlavě II doplněn a odůvodněn seznam dalších případných nákupů IT, a poukazuje na plánovanou povahu převodů souvisejících s rozsáhlými výzkumnými projekty, které trvají dva roky, v hlavě III s cílem posílit dopad vynaložených zdrojů;

10. zdůrazňuje, že z hlediska demokratické odpovědnosti agentur je důležitá transparentnost a povědomí občanů o jejich existenci; domnívá se, že zásadní význam má využitelnost a snadnost použití zdrojů a údajů agentury; požaduje tudíž posouzení toho, jak se v současnosti prezentují a zpřístupňují údaje a zdroje a jak je pro občany Unie snadné je nalézt, rozeznat a používat; připomíná, že povědomí veřejnosti o této oblasti mohou zvýšit členské státy vytvořením komplexního plánu, jak oslovit více občanů Unie;

11. podporuje politiku agentury, která zajišťuje uplatňování nákladově efektivních a ekologických opatření zaměřených na snížení její uhlíkové stopy na pracovišti prostřednictvím postupů zadávání veřejných zakázek, využívání práce na dálku a povědomí o elektronické kultuře a rozvíjení této kultury;

Personální politika

12. konstatuje, že ke dni 31. prosince 2018 byl plán pracovních míst naplněn ze 100 %, přičemž v agentuře pracovalo 40 ze 40 dočasných pracovníků schválených v rámci rozpočtu Unie (ve srovnání se 40 schválenými místy v roce 2017); konstatuje, že kromě toho pracovalo v roce 2018 v agentuře také 25 smluvních zaměstnanců;

13. konstatuje, že je zapotřebí další úsilí k dosažení vyváženějšího zastoupení žen a mužů mezi vedoucími pracovníky (tři muži a jedna žena) a ve správní radě (42 mužů a 35 žen);

14. bere na vědomí, že agentura přijala politiku na ochranu lidské důstojnosti a předcházení obtěžování; konstatuje, že poté, co bylo v roce 2016 zahájeno vyšetřování týkající se obtěžování, které bylo uzavřeno v roce 2017, uplatňuje agentura několik opatření ke zmírnění tohoto problému, včetně toho, že pro své pracovníky zavedla pravidelná informační školení a zřídila síť důvěrných poradců;

Zadávání zakázek

15. konstatuje, že se agentura zaměřuje na digitalizaci při zadávání veřejných zakázek a začala v listopadu 2018 uplatňovat elektronické zadávání zakázek a že první elektronické zadávací řízení bylo zahájeno v průběhu roku 2019, agentura také začala využívat nový modul pro elektronické zadávání zakázek – elektronické podání; dále konstatuje, že má agentura v úmyslu v průběhu let 2019 a 2020 přezkoumat další využívání celého souboru elektronického zadávání zakázek;

16. konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora agentura podepsala rámcovou smlouvu pro poskytování konzultačních služeb v oblasti IT na období let 2014 až 2017, jejichž ceny byly určovány v závislosti na času stráveném na projektech, a nikoli na základě dodaných služeb, přičemž má agentura jen omezenou možnost tuto rámcovou smlouvu monitorovat, agentura nyní uplatňuje doporučení Účetního dvora ohledně stávajících rámcových smluv v oblasti IT a konzultačních služeb tím, že v případě potřeby využívá specifické smlouvy na principu stanoveného času a prostředků („Quoted Time and Means“);

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

17. bere na vědomí stávající opatření agentury a probíhající úsilí o zajištění transparentnosti, prevence a řízení střetů zájmů; dále konstatuje, že agentura přijala jak vzorové rozhodnutí o pokynech pro oznamování (whistleblowing), které Komise v roce 2018 předběžně schválila, tak analogicky v roce 2019 rozhodnutí Komise o mimopracovních činnostech a úkolech a o pracovních činnostech po odchodu z činné služby;

Vnitřní kontrola

18. konstatuje, že agentura připravuje akční plán pro oblasti, v nichž by bylo možné dosáhnout zlepšení, na něž se ve své auditní zprávě z roku 2018 nazvané „Kampaně za zdravé pracovní prostředí a podpora IT v agentuře EU-OSHA“ zaměřil útvar interního auditu (IAS) Komise; konstatuje v této souvislosti, že IAS vydal čtyři doporučení, z nichž žádné nebylo klasifikováno jako kritické nebo velmi důležité, a že na konci roku 2018 prohlásil IAS tři doporučení za splněné s tím, že na čtvrtém doporučení se pracuje a mělo by být splněno v roce 2019;

19. konstatuje, že v roce 2018 proběhlo jménem Komise externí hodnocení agentur Unie v působnosti Generálního ředitelství pro zaměstnanost, sociální věci a začleňování (EU-OSHA, Eurofound, Cedefop a ETF) Komise a týkalo se jejich relevantnosti, účinnosti, účelnosti, koherence a přidané hodnoty pro Unii; konstatuje, že obecná zpětná vazba zúčastněných stran potvrdila schopnost agentury reagovat na obecné i konkrétní potřeby partnerů a jejich zprostředkovatelů a téměř úplnou shodu na tom, že její činnosti v oblasti komunikace, budování sítí a zapojování zúčastněných stran jsou vysoce účinné, účelné a koherentní;

20. vyzývá agenturu, aby se zaměřila na šíření výsledků svého výzkumu mezi veřejností a aby s veřejností komunikovala prostřednictvím sociálních médií a dalších sdělovacích prostředků;

21. konstatuje, že po vyhlášení evropského pilíře sociálních práv na konci roku 2017 získala agentura významnou úlohu při prosazování jeho zásad;

Další připomínky

22. konstatuje, že agentura provedla analýzu pravděpodobného dopadu vystoupení Spojeného království z Evropské unie na její organizaci, činnost a účetnictví a že byla provedena podrobná analýza tohoto dopadu na všechny klíčové funkce agentury; dále konstatuje, že výsledek analýzy ukázal nízký dopad na provoz agentury, a to bez ohledu na typ budoucí dohody mezi Spojeným královstvím a Unií;

23. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 14. května 2020 ([3]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([3]) Přijaté texty, P9_TA(2020)0121.