# РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2020/1951 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**от 14 май 2020 година,**

**съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за безопасност и здраве при работа (понастоящем Европейска агенция за безопасност и здраве при работа (EU-OSHA) за финансовата 2018 година**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за безопасност и здраве при работа за финансовата 2018 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по заетост и социални въпроси,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0033/2020),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) на Европейската агенция за безопасност и здраве при работа (наричана по-нататък „Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2018 година възлизаше на 15 425 700 EUR, което представлява намаление с 1,47% спрямо 2017 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява основно от бюджета на Съюза ([2]);

Б. като има предвид, че Сметната палата (наричана по-нататък „Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2018 година (наричан по-нататък „доклада на Палатата“), заяви, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

**Бюджетно и финансово управление**

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2018 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 99,58%, което представлява увеличение с 3,55% в сравнение с 2017 г.; отбелязва със съжаление, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 67,81%, което представлява намаление с 4,42% спрямо 2017 г.;

**Резултати от изпълнението**

2. отбелязва, че Агенцията използва някои ключови показатели за изпълнение, служещи за измерване на резултатите от нейната работа и за подобряване на управлението на нейния бюджет; отбелязва освен това, че през 2018 г. Агенцията е приела нова рамка за своите показатели за изпълнение; отбелязва, че през 2019 г. Агенцията е извършила съвместно с Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд (Eurofound), Европейския център за развитие на професионалното обучение (Cedefop) и Европейската фондация за обучение (ЕФО) преглед на методологията за административните показатели с оглед се разгледа възможността за евентуално рационализиране; насърчава Агенцията да продължи да проучва възможностите за междуинституционално сътрудничество и за рационализиране на най-добрите практики;

3. отбелязва, че многогодишната стратегическа програма на EU-OSHA за периода 2014—2020 г. е удължена до 2023 г.; оценява високо напредъка на Агенцията в постигането на нейните стратегически цели и отбелязва, че те са приведени в съответствие с по-широките цели на политиките на Съюза в областта на здравословните и безопасни условия на труд; отбелязва освен това, че Агенцията е изпълнила 93% от своята годишна работна програма;

4. приветства факта, че през 2018 г. Агенцията е започнала последваща оценка на своята дейност „широкомащабни прогнози“; признава, че резултатът от тази оценка ще бъде особено полезен за новия прогнозен цикъл и кампанията „Здравословни работни места“ за периода 2022—2024/2025 г., посветена на здравословните и безопасни условия на труд и цифровизацията; насърчава Агенцията да продължи да проучва възможните начини за споделяне на задачи с други агенции, като обърне особено внимание на споделянето на ресурси с други агенции, осъществяващи подобни дейности, при изпълнението на припокриващи се задачи;

([1]) ОВ C 120, 29.3.2019 г., стр. 191.
([2]) ОВ C 120, 29.3.2019 г., стр. 192.

5. приветства факта, че Агенцията активно споделя задачи с други агенции по въпроси като сигурността, управлението на съоръжения или банковите услуги, и че се е присъединила към междуинституционална покана за представяне на оферти за оценка и услуги за обратна връзка със заинтересованите страни, обявена от Eurofound;

6. признава приноса на Агенцията в борбата срещу професионалните ракови заболявания и за провеждането на най-голямата в света кампания за безопасни и здравословни условия на труд и приветства първоначалния успех на кампанията „Здравословни работни места“ на тема опасните вещества, започната през 2018 г. и вече в процес на изпълнение в над 30 държави;

7. приветства работата на Агенцията по проекта „Трудова рехабилитация и връщане на работа след раково заболяване“, който беше завършен през 2018 г. с цел даване на препоръки за преодоляване на трудностите, с които се сблъскват преживелите раково заболяване при завръщането си на работа след приключване на лечението, и предизвикателствата, свързани с безопасните и здравословни условия на труд, които могат да срещнат техните работодатели;

8. оценява приноса на Агенцията в рамките на консултативните заседания във връзка с преразглеждането на директивите относно канцерогените и мутагените и за членството ѝ в консултативната група, създадена от Комисията с оглед на създаването на Европейски орган по труда;

9. отбелязва със съжаление, че съгласно доклада на Палатата преносите към 2019 г. по дял II („Административни разходи“) възлизат на 35% (в сравнение с 40% през 2017 г), докато по дял III („Оперативни разходи“) те са 46% (в сравнение с 40% през 2017 г.), което е в противоречие с принципа на ежегодност на бюджета; припомня, че подобни големи преноси са отчетени и за финансовите години 2016 и 2017, и призовава Агенцията да анализира причините за това и съответно да подобри планирането на бюджета; отбелязва отговора Агенцията, в който се посочва възможността да се прибавят и обосноват потенциални допълнителни покупки в областта на информационните технологии във връзка с преносите по дял II и се изтъква плановия характер на преносите по отношение на програмирането на широкомащабни изследователски проекти, изпълнявани в рамките на двугодишен период, по дял III, с цел да се постигне по-значимо въздействие за съответните ресурси;

10. подчертава, че прозрачността и осведомеността на гражданите относно съществуването на агенциите са от съществено значение за тяхната демократична отчетност; счита, че използваемостта и лесното оползотворяване на ресурсите и данните на агенциите са от първостепенно значение; следователно призовава за оценяване на начините за представяне и предоставяне на данни и ресурси понастоящем, както и до каква степен според гражданите е лесно те да бъдат откривани, разпознавани и използвани; припомня, че държавите членки могат да повишат осведомеността на обществеността в това отношение чрез разработването на цялостен план за достигане до повече граждани на Съюза;

11. подкрепя политиките на Агенцията за осигуряване на икономически ефективни и екологосъобразни мерки за намаляване на нейния въглероден отпечатък на работното място чрез нейните процедури за възлагане на обществени поръчки и въвеждането на възможности за дистанционна работа, както и чрез осведомеността относно електронната култура и развитието на подобна култура;

**Политика относно персонала**

12. отбелязва, че към 31 декември 2018 г. щатното разписание е било изпълнено на 100%, като са били назначени 40 срочно наети служители от общо 40 свободни работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 40 разрешени длъжности през 2017 г.); отбелязва, че освен това през 2018 г. за Агенцията са работили 25 договорно наети служители;

13. отбелязва, че са необходими допълнителни усилия за постигане на баланс между половете сред висшите ръководители (трима мъже и една жена) и сред членовете на управителния съвет (42 мъже и 35 жени);

14. отбелязва, че Агенцията прилага политика за защита на личното достойнство и за предотвратяване на тормоза на работното място; отбелязва, че вследствие на разследванията на случаи на тормоз, започнати през 2016 г. и приключени през 2017 г., Агенцията е изпълнила няколко действия, включително редовни сесии за повишаване на осведомеността на своите служители и създаването на мрежа от доверени съветници като смекчаващи мерки;

**Обществени поръчки**

15. отбелязва, че Агенцията се обръща към цифровизация на процеса на възлагане на обществени поръчки и е започнала да прилага електронни обществени поръчки през ноември 2018 г. със стартирането на първата си електронна процедура за възлагане и че през 2019 г. Агенцията е започнала също така да използва нов модул на пакета за електронни обществени поръчки, а именно електронното подаване на оферти; отбелязва също така, че Агенцията възнамерява да проучи възможността за използване на целия пакет за електронни обществени поръчки през 2019 и 2020 г.;

16. отбелязва, че след доклада на Палатата Агенцията е подписала рамков договор за предоставянето на консултантски услуги в областта на информационните технологии за периода от 2014 г. до 2017 г., за който цените са били определени в зависимост от времето, изразходвано за проектите, а не според доставката, и Агенцията разполага с ограничени възможности да следи изпълнението, също така Агенцията прилага препоръката на Палатата по отношение на своите настоящи рамкови договори в областта на ИКТ и за консултантски услуги, като използва, специфични договори въз основа на заявени време и средства, когато това е подходящо;

**Предотвратяване и управление на конфликти на интереси и прозрачност**

17. признава съществуващите мерки на Агенцията и текущите усилия за осигуряване на прозрачност, както и за предотвратяване и управление на конфликти на интереси; отбелязва освен това, че Агенцията е приела както модела за решение относно подаването на сигнали за нередности, за който Комисията е дала предварително съгласие през 2018 г., така и, по аналогия през 2019 г., решението на Комисията относно външните дейности и задания и относно професионалните дейности след прекратяване на служебното правоотношение;

**Вътрешен контрол**

18. отбелязва, че Агенцията подготвя план за действие в някои потенциални области за подобрение, посочени в одитния доклад на Службата за вътрешен одит на Комисията от 2018 г. на тема „Кампании за здравословни работни места и ИТ поддръжка в EU-OSHA“; отбелязва, че в това отношение Службата за вътрешен одит е отправила четири препоръки, като нито една от тях не е от решаващо или много важно значение, и че в края на 2018 г. Службата за вътрешен одит е приключила изпълнението на три препоръки, а относно четвъртата това е предвидено за 2019 г.;

19. отбелязва, че през 2018 г. беше извършена външна оценка на агенциите на Съюза (EU-OSHA, Eurofound, Cedefop и ETF), действащи в сферата на компетентност на ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ на Комисията по отношение на тяхната актуалност, ефективност, ефикасност, последователност и добавена стойност за Съюза; отбелязва, че събраните мнения на заинтересованите страни като цяло потвърдиха способността на Агенцията да отговори на общите и специфичните потребности на партньорите и нейните посредници, както и наличието на близък консенсус, че нейните комуникации, работа в мрежа и дейности за ангажиране на заинтересованите страни са високоефективни, ефикасни и последователни;

20. призовава Агенцията да се фокусира върху разпространението на резултатите от своите научни изследвания сред широката общественост и да достига до обществеността чрез социалните и други медии;

21. отбелязва, че с прокламацията на Европейския стълб за социалните права в края на 2017 г. на Агенцията е отредена важна роля при прилагането на неговите принципи;

**Други коментари**

22. отбелязва, че Агенцията е извършила анализ на вероятното въздействие на оттеглянето на Обединеното кралство от Европейския съюз върху нейната организация, дейности и счетоводство и че е извършен задълбочен анализ на всички ключови функции на Агенцията; отбелязва освен това, че резултатът от анализа е показал ниска степен на въздействие върху дейността на Агенцията независимо от типа на бъдещото споразумение между Обединеното кралство и Съюза;

23. по отношение на други забележки, придружаващи решението относно освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 14 май 2020 г. ([3]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([3]) Приети текстове, P9_TA(2020)0121.