COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 12.12.2025
COM(2025) 778 final

2025/0416 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind existența unui deficit excesiv în Finlanda

2025/0416 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind existența unui deficit excesiv în Finlanda

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în special articolul 126 alineatul (6),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere observațiile prezentate de Finlanda,

întrucât:

(1) În conformitate cu articolul 126 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), statele membre trebuie să evite deficitele publice excesive.

(2) Pactul de stabilitate și de creștere (PSC) are la bază obiectivul unor finanțe publice solide și sustenabile ca mijloc de consolidare a condițiilor de realizare a stabilității prețurilor și a unei creșteri susținute, durabile și favorabile incluziunii, bazată pe stabilitatea financiară, contribuind astfel la realizarea obiectivelor Uniunii privind creșterea economică durabilă și ocuparea forței de muncă.

(3) Procedura aplicabilă deficitelor excesive (PDE) prevăzută la articolul 126 din TFUE, clarificată prin Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv[1], care face parte din Pactul de stabilitate și de creștere, prevede adoptarea unei decizii privind existența unui deficit excesiv. Protocolul nr. 12 privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la TFUE, prevede dispoziții suplimentare referitoare la punerea în aplicare a procedurii aplicabile deficitelor excesive. Regulamentul (CE) nr. 479/2009 al Consiliului[2] prevede norme și definiții detaliate pentru aplicarea dispozițiilor

[1] Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv (JO L 209, 2.8.1997, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30), astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) 2024/1264 al Consiliului din 29 aprilie 2024 (JO L, 2024/1264, 30.4.2024).

[2] Regulamentul (CE) nr. 479/2009 al Consiliului din 25 mai 2009 privind aplicarea Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive anexat la Tratatul de instituire a Comunității Europene (JO L 145, 10.6.2009, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01) astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) nr. 220/2014 al Comisiei din 7 martie 2014 în ceea ce privește

respective. Cadrul de guvernanță economică al UE, care a intrat în vigoare la 30 aprilie 2024, include Regulamentul (UE) 2024/1264 al Consiliului, care a modificat Regulamentul (CE) nr. 1467/97. În linii mari, reforma a menținut neschimbate normele procedurii aplicabile deficitelor excesive ca urmare a nerespectării criteriului deficitului, în timp ce pentru statele membre cu o pondere a datoriei publice de peste 60 % din PIB, procedura aplicabilă deficitelor excesive ca urmare a nerespectării criteriului datoriei se va concentra asupra abaterilor de la ratele maxime recomandate de creștere a cheltuielilor nete[3] care sunt stabilite de Consiliu în temeiul articolului 17 sau 19 din Regulamentul (UE) 2024/1263[4]. În conformitate cu articolul 22 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2024/1263, abaterile se calculează pe baza datelor privind rezultatele bugetare. Pentru Finlanda, conform recomandării Consiliului, anul inițial în ceea ce privește ratele maxime, anuale și cumulate, de creștere a cheltuielilor nete este 2025. Evaluarea respectării criteriului datoriei poate fi efectuată numai după ce vor fi disponibile datele privind rezultatele bugetare pentru 2025, și anume în primăvara anului 2026. Prin urmare, prezenta decizie a Consiliului se referă la depășirea, de către raportul dintre deficitul public și PIB, a valorii de referință de 3 % din PIB.

(4) În conformitate cu articolul 126 alineatul (5) din TFUE, în cazul în care Comisia consideră că există un deficit excesiv într-un stat membru sau că un astfel de deficit se poate produce, aceasta adresează un aviz statului membru în cauză și informează Consiliul în acest sens. Luând în considerare raportul său adoptat în temeiul articolului 126 alineatul (3) din TFUE și avizul adoptat de Comitetul economic și financiar la 4 decembrie 2025 în temeiul articolului 126 alineatul (4) din TFUE, Comisia a concluzionat că în Finlanda există un deficit excesiv. În consecință, la 12 decembrie 2025, Comisia a adresat Finlandei un astfel de aviz și a informat Consiliul în acest sens[5].

(5) În conformitate cu articolul 126 alineatul (6) din TFUE, Consiliul ia în considerare eventualele observații ale statului membru în cauză, înainte de a decide, după o evaluare globală, dacă există sau nu un deficit excesiv. În cazul Finlandei, evaluarea globală conduce la concluziile expuse în cele ce urmează.

---

trimiterile la sistemul european de conturi naționale și regionale din Uniunea Europeană (JO L 69, 8.3.2014).

3 Conform articolului 2 punctul 2 din Regulamentul (UE) 2024/1263, „cheltuieli nete” înseamnă cheltuielile publice, excluzând cheltuielile cu dobânzile, măsurile discreționare privind veniturile, cheltuielile aferente programelor Uniunii acoperite integral de venituri din fondurile Uniunii, cheltuielile naționale cu cofinanțarea programelor finanțate de Uniune, elementele ciclice ale cheltuielilor cu indemnizațiile de șomaj și măsurile cu caracter excepțional, precum și alte măsuri temporare.

4 Regulamentul (UE) 2024/1263 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2024 privind coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului (JO L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

5 Toate documentele privind PDE pentru Finlanda sunt disponibile la adresa: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/finland_en

(6) Conform datelor furnizate de Eurostat la 21 octombrie 2025[6], deficitul public al Finlandei a atins 4,4 % din PIB în 2024, iar datoria publică era de 82,5 % din PIB la finalul anului 2024. În 2025, se preconizează că deficitul public al Finlandei va atinge 4,3 % din PIB[7]. Deficitul public real din 2024 și deficitul planificat pentru 2025 se situează deasupra valorii de referință din tratat de 3 % din PIB și nu sunt apropiate de aceasta, iar deficitele care depășesc valoarea de referință nu sunt considerate temporare. Pe baza previziunilor din toamna anului 2025 ale Comisiei[8], se preconizează că deficitul public va rămâne peste valoarea de 3 % din PIB în 2025, 2026 și 2027. Raportul Comisiei întocmit în temeiul articolului 126 alineatul (3) din TFUE a considerat că deficitele care depășesc valoarea de referință în 2024 și 2025 sunt excepționale și se datorează impactului unor evoluții macroeconomice nefavorabile și impactului asupra finanțelor publice a războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei.

(7) În concordanță cu cerințele articolului 126 alineatul (3) din TFUE, Comisia a analizat, de asemenea, toți factorii relevanți în raportul său întocmit în temeiul articolului 126 alineatul (3) din TFUE. Astfel cum se prevede la articolul 2 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97, atunci când se evaluează conformitatea pe baza criteriului deficitului, în cazul în care raportul dintre datoria publică și PIB depășește valoarea de referință, factorii relevanți se iau în considerare în etapele care urmează raportului întocmit în temeiul articolului 126 alineatul (3) din TFUE și care conduc la decizia privind existența unui deficit excesiv numai dacă – înainte ca acești factori relevanți să fie luați în considerare – deficitul public rămâne apropiat de valoarea de referință, iar depășirea valorii de referință este temporară. Această dublă condiție nu este îndeplinită în cazul Finlandei. Prin urmare, factorii relevanți nu sunt luați în considerare.

(8) Așadar, criteriul deficitului, astfel cum este definit în tratat și în Regulamentul (CE) nr. 1467/97, nu este îndeplinit.

(9) La 8 iulie 2025, Consiliul a activat clauza derogatorie națională pentru a facilita o creștere a cheltuielilor pentru apărare în Finlanda[9] în perioada 2025-2028. Articolul 2 alineatul (5) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 prevede că, în cazul activării unei clauze derogatorii naționale, Comisia și Consiliul pot decide să nu formuleze o concluzie privind existența unui deficit excesiv. Cu toate acestea, pe baza previziunilor din toamna anului 2025 ale Comisiei, se preconizează că deficitul înregistrat de Finlanda în 2025 este de 3,4 % din PIB în absența creșterii cheltuielilor pentru apărare începând din 2021. Așadar, deficitul care depășește valoarea de referință în Finlanda în 2025 nu se explică

---

6 *Eurostat Euro Indicators*, publicație din 21 octombrie 2025 (https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-AP), în conformitate cu articolul 14 din Regulamentul (CE) nr. 479/2009 al Consiliului.

7 Deficitul planificat, astfel cum a fost raportat Eurostat în contextul notificării bugetare din toamna anului 2025. A se vedea: https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables.

8 *European Economic Forecast – Autumn 2025* (Previziunile economice europene din toamna anului 2025), European Economy-Institutional Paper, nr. 327, 17 noiembrie 2025.

9 Recomandarea Consiliului care permite Finlandei să se abată de la traiectoria recomandată a cheltuielilor nete și să o depășească (Activarea clauzei derogatorii naționale) (JO C, C/2025/3966, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj).

pe deplin prin creșterea cheltuielilor pentru apărare începând cu anul de referință 2021. În consecință, nu se aplică articolul 2 alineatul (5).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

În urma unei evaluări globale rezultă că în Finlanda există un deficit excesiv din cauza nerespectării criteriului deficitului.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Republicii Finlanda.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele