ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 12.12.2025 г.
COM(2025) 778 final

2025/0416 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно наличието на прекомерен дефицит във Финландия

2025/0416 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно наличието на прекомерен дефицит във Финландия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), и по-специално член 126, параграф 6 от него,

като взе предвид предложението на Комисията,

като взе предвид съображенията, представени от Финландия,

като има предвид, че:

(1) В член 126, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) е предвидено, че държавите членки следва да избягват прекомерен бюджетен дефицит.

(2) Пактът за стабилност и растеж се основава на целта за осигуряване на стабилни и устойчиви публични финанси като средство за укрепване на условията за ценова стабилност и за висок, устойчив и приобщаващ растеж, подкрепен от финансова стабилност, като по този начин спомага за постигане на целите на Съюза за устойчив растеж и заетост.

(3) Процедурата при прекомерен дефицит (ППД) съгласно член 126 от ДФЕС, уточнена в Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит[1], който е част от Пакта за стабилност и растеж, предвижда вземане на решение за наличието на прекомерен дефицит. Протокол № 12 относно процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за Европейския съюз и ДФЕС, определя допълнителни разпоредби, свързани с прилагането на процедурата при прекомерен дефицит. С Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета[2] се определят подробни правила и определения за прилагането на тези разпоредби. Рамката на Съюза за икономическо

[1] Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит (ОВ L 209, 2.8.1997 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30), последно изменен с Регламент (ЕС) 2024/1264 на Съвета от 29 април 2024 г. (ОВ L, 2024/1264, 30.4.2024 г.).

[2] Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета от 25 май 2009 г. за прилагане на Протокола за процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за създаване на Европейската общност (ОВ L 145, 10.6.2009 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01, последно изменен с Регламент (ЕС) № 220/2014 на Комисията от 7 март 2014 г. по отношение на позоваванията на Европейската система от национални и регионални сметки в Европейския съюз (ОВ L 69, 8.3.2014 г.).

управление, която влезе в сила на 30 април 2024 г., включва Регламент (ЕС) 2024/1264 на Съвета, с който бе изменен Регламент (ЕО) № 1467/97. Реформата запази като цяло непроменени правилата на процедурата при прекомерен дефицит поради неспазване на критерия за дефицита, докато за държавите членки със съотношение на държавния дълг над 60 % от БВП процедурата при прекомерен дефицит поради неспазване на критерия за дълга ще се съсредоточи върху отклоненията от препоръчаните максимални темпове на растеж на нетните разходи[3], определени от Съвета съгласно членове 17 или 19 от Регламент (ЕС) 2024/1263[4]. Съгласно член 22, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2024/1263 отклоненията се изчисляват въз основа на данните за резултатите. Първоначалната година на максималните годишни и кумулативни темпове на растеж на нетните разходи, препоръчани от Съвета за Финландия, е 2025 г. Оценката на спазването на критерия за дълга може да бъде извършена едва след като данните за изпълнението за 2025 г. бъдат на разположение през пролетта на 2026 г. Следователно настоящото решение на Съвета се отнася до превишаването на съотношението на бюджетния дефицит към БВП спрямо референтната стойност от 3 % от БВП.

(4) Съгласно член 126, параграф 5 от ДФЕС, ако Комисията счита, че в дадена държава членка съществува или може да възникне прекомерен дефицит, тя трябва да изпрати становище до съответната държава и да информира за това Съвета. Като взе предвид доклада си, приет в съответствие с член 126, параграф 3 от ДФЕС, и становището на Икономическия и финансов комитет от 4 декември 2025 г., прието в съответствие с член 126, параграф 4 от ДФЕС, Комисията заключи, че във Финландия е налице прекомерен дефицит. Ето защо на 12 декември 2025 г. Комисията изпрати такова становище до Финландия и информира Съвета за това[5].

(5) В член 126, параграф 6 от ДФЕС се предвижда Съветът да разгледа всички съображения, които заинтересованата държава членка желае да представи, преди да реши след цялостна оценка дали съществува прекомерен дефицит. В случая на Финландия цялостната оценка води до изложените по-долу заключения.

---

3 Съгласно член 2, точка 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263 „нетни разходи“ означава публичните разходи след приспадане на разходите за лихви, дискреционните мерки по отношение на приходите, разходите по програми на Съюза, изцяло покрити от приходи от фондове на Съюза, националните разходи за съфинансиране на програми, финансирани от Съюза, цикличните елементи на разходите за обезщетения за безработица, както и еднократните и други временни мерки.

4 Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета (ОВ L, 2024/1263, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

5 За всички документи, свързани с ППД за Финландия, вж.: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/finland_en

(6) Съгласно данните, предоставени от Евростат на 21 октомври 2025 г.[6], дефицитът на сектор „Държавно управление“ на Финландия достигна 4,4 % от БВП през 2024 г., а консолидираният дълг на сектор „Държавно управление“ възлизаше на 82,5 % от БВП в края на 2024 г. Планирано е през 2025 г. дефицитът на сектор „Държавно управление“ на Финландия да достигне 4,3 % от БВП[7]. Действителният бюджетен дефицит през 2024 г. и планираният дефицит за 2025 г. са над референтната стойност по Договора от 3 % от БВП и не са близо до тази стойност, като дефицитите над референтната стойност не се считат за временни. Въз основа на прогнозата на Комисията от есента на 2025 г.[8] се очаква дефицитът на сектор „Държавно управление“ да остане над 3 % от БВП през 2025 г., 2026 г. и 2027 г. В доклада на Комисията съгласно член 126, параграф 3 от ДФЕС се посочва, че дефицитите над референтната стойност през 2024 г. и 2025 г. са извънредни поради въздействието на неблагоприятни макроикономически промени и въздействието върху публичните финанси на агресивната война на Русия срещу Украйна.

(7) В съответствие с изискванията на член 126, параграф 3 от ДФЕС Комисията анализира също всички съответни фактори в доклада си по член 126, параграф 3 от ДФЕС. Както е посочено в член 2, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97, ако при оценката на спазването на критерия за дефицита съотношението на държавния дълг към БВП надхвърля референтната стойност, съответните фактори се вземат под внимание на отделните етапи след доклада по член 126, параграф 3 от ДФЕС, които водят до вземането на решение за наличието на прекомерен дефицит, само ако — преди да бъдат взети предвид тези фактори — дефицитът на сектор „Държавно управление“ остава близо до референтната стойност и неговото превишение над референтната стойност е временно. В случая на Финландия двойното условие не е изпълнено. Поради това съответните фактори не се вземат предвид.

(8) Следователно критерият за дефицита, определен в Договора и в Регламент (ЕО) № 1467/97, не е изпълнен.

(9) На 8 юли 2025 г. Съветът задейства национална клауза за дерогация, за да улесни увеличаването на разходите за отбрана във Финландия[9] през периода 2025—2028 г. В член 2, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 1467/97 се предвижда, че ако националната клауза за дерогация бъде задействана, Комисията и Съветът могат да решат да не стигнат до заключение относно наличието на прекомерен дефицит. Въз основа на прогнозата на Комисията от есента на 2025 г. обаче се очаква дефицитът на Финландия

---

6 Евростат, Европейски показатели, публикувани на 21 октомври 2025 г. (https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-AP), в съответствие с член 14 от Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета.

7 Планиран дефицит, докладван на Евростат в контекста на фискалната нотификация от есента на 2025 г. Вж.: https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables.

8 Европейска икономическа прогноза — есен 2025 г., *European Economy, Institutional Paper,* № 327, 17 ноември 2025 г.

9 Препоръка на Съвета, с която се допуска Финландия да се отклони от препоръчания план за нетните разходи и да ги надвиши (Задействане на националната клауза за дерогация) (ОВ C, C/2025/3966, 20.8.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj).

през 2025 г. да бъде 3,4 % от БВП без увеличението на разходите за отбрана от 2021 г. насам. Следователно дефицитът, надвишаващ референтната стойност във Финландия през 2025 г., не може да бъде напълно обяснен с увеличението на разходите за отбрана от референтната 2021 г. насам. При тези обстоятелства член 2, параграф 5 не се прилага.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

От цялостната оценка следва, че във Финландия е налице прекомерен дефицит поради неспазване на критерия за дефицита.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Република Финландия.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател