ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 12.12.2025
COM(2025) 778 final

2025/0416 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος στη Φινλανδία

2025/0416 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος στη Φινλανδία

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΣΛΕΕ), και ιδίως το άρθρο 126 παράγραφος 6,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τις παρατηρήσεις της Φινλανδίας,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Το άρθρο 126 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΣΛΕΕ) προβλέπει ότι τα κράτη μέλη αποφεύγουν τα υπερβολικά δημοσιονομικά ελλείμματα.

(2) Το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης (στο εξής: ΣΣΑ) βασίζεται στον στόχο για υγιή και βιώσιμα δημόσια οικονομικά ως μέσο ενίσχυσης των προϋποθέσεων σταθερότητας των τιμών και ισχυρής, βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης, βασισμένης σε χρηματοοικονομική σταθερότητα, υποστηρίζοντας με τον τρόπο αυτόν την επίτευξη των στόχων της Ένωσης για βιώσιμη ανάπτυξη και απασχόληση.

(3) Η διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος (στο εξής: ΔΥΕ) βάσει του άρθρου 126 της ΣΛΕΕ, όπως διευκρινίζεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1467/97 του Συμβουλίου για την επιτάχυνση και τη διασαφήνιση της εφαρμογής της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος[1], που αποτελεί μέρος του ΣΣΑ, προβλέπει τη λήψη απόφασης για την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος. Το πρωτόκολλο αριθ. 12 σχετικά με τη διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και στη ΣΛΕΕ, περιλαμβάνει περαιτέρω διατάξεις σχετικά με την εφαρμογή της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος. Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 479/2009 του Συμβουλίου[2] καθορίζει λεπτομερείς κανόνες και ορισμούς για την εφαρμογή

[1] Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1467/97 του Συμβουλίου για την επιτάχυνση και τη διασαφήνιση της εφαρμογής της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος (ΕΕ L 209 της 2.8.1997, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30), όπως τροποποιήθηκε τελευταία με τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1264 του Συμβουλίου, της 29 Απριλίου 2024 (ΕΕ L, 2024/1264, 30.4.2024).

[2] Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 479/2009 του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου 2009, για την εφαρμογή του πρωτοκόλλου σχετικά με τη διαδικασία του υπερβολικού ελλείμματος το οποίο προσαρτάται στη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (ΕΕ L 145 της 10.6.2009, ELI:

των εν λόγω διατάξεων. Το πλαίσιο οικονομικής διακυβέρνησης της Ένωσης, το οποίο τέθηκε σε ισχύ στις 30 Απριλίου 2024, περιλαμβάνει τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1264 του Συμβουλίου, που τροποποίησε τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1467/97. Η μεταρρύθμιση διατήρησε σε γενικές γραμμές αμετάβλητους τους κανόνες της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος λόγω μη συμμόρφωσης με το κριτήριο του ελλείμματος, ενώ για τα κράτη μέλη με λόγο δημόσιου χρέους άνω του 60 % του ΑΕΠ η διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος λόγω μη συμμόρφωσης με το κριτήριο του χρέους θα επικεντρωθεί σε αποκλίσεις από τους συνιστώμενους μέγιστους ρυθμούς αύξησης των καθαρών δαπανών[3] που θα καθοριστούν από το Συμβούλιο δυνάμει των άρθρων 17 και 19 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263[4]. Σύμφωνα με το άρθρο 22 παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, οι αποκλίσεις υπολογίζονται βάσει απολογιστικών στοιχείων. Το αρχικό έτος για τους μέγιστους ετήσιους και σωρευτικούς ρυθμούς αύξησης των καθαρών δαπανών που συνέστησε το Συμβούλιο για τη Φινλανδία είναι το 2025. Η αξιολόγηση της συμμόρφωσης με το κριτήριο του χρέους μπορεί να διενεργηθεί μόνο όταν θα είναι διαθέσιμα τα απολογιστικά στοιχεία για το 2025, δηλαδή την άνοιξη του 2026. Επομένως, η παρούσα απόφαση του Συμβουλίου αφορά την υπέρβαση του λόγου του δημοσιονομικού ελλείμματος προς το ΑΕΠ σε σχέση με την τιμή αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ.

(4) Σύμφωνα με το άρθρο 126 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ, εάν η Επιτροπή κρίνει ότι σε κράτος μέλος υπάρχει ή μπορεί να εμφανισθεί υπερβολικό έλλειμμα, πρέπει να απευθύνει γνώμη στο εν λόγω κράτος μέλος και ενημερώνει σχετικά το Συμβούλιο. Με γνώμονα την έκθεσή της που εγκρίθηκε δυνάμει του άρθρου 126 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ και τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής της 4ης Δεκεμβρίου 2025, που εκδόθηκε δυνάμει του άρθρου 126 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι υπάρχει υπερβολικό έλλειμμα στη Φινλανδία. Ως εκ τούτου, στις 12 Δεκεμβρίου 2025 η Επιτροπή απηύθυνε ανάλογη γνώμη στη Φινλανδία και ενημέρωσε σχετικά το Συμβούλιο[5].

(5) Το άρθρο 126 παράγραφος 6 της ΣΛΕΕ προβλέπει ότι το Συμβούλιο θα πρέπει να λάβει υπόψη τυχόν παρατηρήσεις του εν λόγω κράτους μέλους προτού αποφασίσει, μετά από συνολική εκτίμηση, εάν υφίσταται ή όχι υπερβολικό

---

http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01), όπως τροποποιήθηκε τελευταία με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 220/2014 της Επιτροπής, της 7ης Μαρτίου 2014, όσον αφορά τις παραπομπές στο ευρωπαϊκό σύστημα εθνικών και περιφερειακών λογαριασμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ L 69 της 8.3.2014).

3 Σύμφωνα με το άρθρο 2 σημείο 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, ως «καθαρές δαπάνες» νοούνται οι κρατικές δαπάνες μετά την αφαίρεση των δαπανών για τόκους, των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων, των δαπανών για προγράμματα της Ένωσης που καλύπτονται στο σύνολό τους από ενωσιακά κονδύλια, των εθνικών δαπανών για τη συγχρηματοδότηση προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από την Ένωση, των κυκλικών στοιχείων των δαπανών για επιδόματα ανεργίας και των έκτακτων και άλλων προσωρινών μέτρων.

4 Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1263 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2024, σχετικά με τον αποτελεσματικό συντονισμό των οικονομικών πολιτικών και την πολυμερή δημοσιονομική εποπτεία και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου (ΕΕ L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

5 Όλα τα έγγραφα σχετικά με τη ΔΥΕ για τη Φινλανδία είναι διαθέσιμα στον ακόλουθο δικτυακό τόπο: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/finland_el.

έλλειμμα. Στην περίπτωση της Φινλανδίας, αυτή η συνολική εκτίμηση οδηγεί στα ακόλουθα συμπεράσματα.

(6) Σύμφωνα με τα στοιχεία που παρασχέθηκαν από την Eurostat στις 21 Οκτωβρίου 2025[6], το δημοσιονομικό έλλειμμα στη Φινλανδία ανήλθε στο 4,4 % του ΑΕΠ το 2024 και το δημόσιο χρέος ανήλθε στο 82,5 % του ΑΕΠ στο τέλος του 2024. Το 2025 το δημοσιονομικό έλλειμμα της Φινλανδίας προβλέπεται να ανέλθει στο 4,3 % του ΑΕΠ[7]. Το πραγματικό δημοσιονομικό έλλειμμα το 2024 και το προβλεπόμενο έλλειμμα για το 2025 είναι υψηλότερα και όχι πλησίον της τιμής αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ που ορίζει η Συνθήκη, ενώ τα ελλείμματα που υπερβαίνουν την τιμή αναφοράς δεν θεωρούνται προσωρινά. Με βάση τις φθινοπωρινές προβλέψεις 2025 της Επιτροπής[8], το δημοσιονομικό έλλειμμα προβλέπεται να παραμείνει πάνω από το 3 % του ΑΕΠ το 2025, το 2026 και το 2027. Στην έκθεσή της δυνάμει του άρθρου 126 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ, η Επιτροπή έκρινε ότι τα ελλείμματα που υπερβαίνουν την τιμή αναφοράς το 2024 και το 2025 είναι έκτακτα, λόγω των δυσμενών μακροοικονομικών εξελίξεων και του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας στα δημόσια οικονομικά.

(7) Σύμφωνα με τις απαιτήσεις του άρθρου 126 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ, η Επιτροπή προέβη επίσης σε ανάλυση όλων των σχετικών παραγόντων στην έκθεσή της δυνάμει του άρθρου 126 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ. Όπως ορίζεται στο άρθρο 2 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97, κατά την αξιολόγηση της συμμόρφωσης με βάση το κριτήριο του ελλείμματος, εάν ο λόγος του δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ υπερβαίνει την τιμή αναφοράς, οι σχετικοί παράγοντες λαμβάνονται υπόψη κατά το στάδιο μετά την έκθεση δυνάμει του άρθρου 126 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ και πριν από τη λήψη της απόφασης για την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος μόνο εάν —για να ληφθούν υπόψη οι σχετικοί παράγοντες— το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης παραμένει πλησίον της τιμής αναφοράς και η υπέρβαση της τιμής αυτής από αυτό είναι προσωρινή. Στην περίπτωση της Φινλανδίας δεν πληρούται η διπλή προϋπόθεση. Κατά συνέπεια, οι σχετικοί παράγοντες δεν λαμβάνονται υπόψη.

(8) Ως εκ τούτου, το κριτήριο του ελλείμματος, όπως ορίζεται στη Συνθήκη και στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1467/97, δεν πληρούται.

(9) Στις 8 Ιουλίου 2025 το Συμβούλιο ενεργοποίησε εθνική ρήτρα διαφυγής για να διευκολύνει την αύξηση των αμυντικών δαπανών στη Φινλανδία[9] κατά την περίοδο 2025-2028. Το άρθρο 2 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1467/97 ορίζει ότι, εάν ενεργοποιηθεί εθνική ρήτρα διαφυγής, η

---

6 Eurostat — Δείκτες ευρώ που δημοσιεύθηκαν στις 21 Οκτωβρίου 2025 (https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-AP), σύμφωνα με το άρθρο 14 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 479/2009 του Συμβουλίου.

7 Το προβλεπόμενο έλλειμμα όπως υποβλήθηκε στην Eurostat στο πλαίσιο της γνωστοποίησης των δημοσιονομικών στοιχείων το φθινόπωρο του 2025. Βλ.: https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables.

8 European Economic Forecast — Autumn 2025, *European Economy-Institutional Paper*, No 327 (Ευρωπαϊκές οικονομικές προβλέψεις — Φθινόπωρο 2025, Ευρωπαϊκή οικονομία, θεσμικό έγγραφο, αριθ. 327), 17 Νοεμβρίου 2025.

9 Σύσταση του Συμβουλίου που επιτρέπει στη Φινλανδία να αποκλίνει από τη συνιστώμενη πορεία των καθαρών δαπανών και να την υπερβεί (Ενεργοποίηση της εθνικής ρήτρας διαφυγής) (ΕΕ C, C/2025/3966, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj).

Επιτροπή και το Συμβούλιο μπορούν να αποφασίσουν να μη διαπιστώσουν την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος. Ωστόσο, με βάση τις φθινοπωρινές προβλέψεις 2025 της Επιτροπής, το έλλειμμα της Φινλανδίας το 2025 προβλέπεται να ανέλθει στο 3,4 % του ΑΕΠ χωρίς την αύξηση των αμυντικών δαπανών από το 2021. Επομένως, το έλλειμμα που υπερβαίνει την τιμή αναφοράς στη Φινλανδία το 2025 δεν μπορεί να εξηγηθεί πλήρως από την αύξηση των αμυντικών δαπανών μετά το έτος αναφοράς 2021. Ως εκ τούτου, το άρθρο 2 παράγραφος 5 δεν εφαρμόζεται,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Από τη συνολική εκτίμηση συνάγεται ότι στη Φινλανδία υφίσταται υπερβολικό έλλειμμα λόγω μη συμμόρφωσης με το κριτήριο του ελλείμματος.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στη Δημοκρατία της Φινλανδίας.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος