EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 12.12.2025
COM(2025) 778 final

2025/0416 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o existenci nadměrného schodku ve Finsku

2025/0416 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o existenci nadměrného schodku ve Finsku

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 126 odst. 6 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

s ohledem na připomínky Finska,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) V čl. 126 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) se stanoví, že členské státy se vyvarují nadměrných schodků veřejných financí.

(2) Pakt o stabilitě a růstu je založen na cíli zdravých a udržitelných veřejných financí jako prostředku k posílení podmínek pro cenovou stabilitu a pro silný, udržitelný a inkluzivní růst založený na finanční stabilitě, čímž podporuje dosažení cílů Unie v oblasti udržitelného růstu a zaměstnanosti.

(3) Postup při nadměrném schodku podle článku 126 Smlouvy o fungování EU upřesněný nařízením Rady (ES) č. 1467/97 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku[1], který je součástí Paktu o stabilitě a růstu, ukládá povinnost rozhodnout o existenci nadměrného schodku. Protokol č. 12 o postupu při nadměrném schodku, který je připojen ke Smlouvě o Evropské unii a Smlouvě o fungování EU, obsahuje další ustanovení týkající se provádění postupu při nadměrném schodku. Podrobná pravidla a definice pro použití uvedených ustanovení stanoví nařízení Rady (ES) č. 479/2009[2]. Rámec správy ekonomických záležitostí Unie, který vstoupil v platnost 30. dubna 2024, zahrnuje nařízení Rady (EU) 2024/1264, kterým se změnilo nařízení (ES) č. 1467/97. Pravidla postupu při nadměrném schodku z důvodu nedodržení kritéria schodku zůstala reformou v podstatě nezměněna, zatímco postup při nadměrném schodku z důvodu nedodržení kritéria dluhu se bude u

[1] Nařízení Rady (ES) č. 1467/97 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku (Úř. věst. L 209, 2.8.1997, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30) naposledy pozměněné nařízením Rady (EU) 2024/1264 ze dne 29. dubna 2024 (Úř. věst. L, 2024/1264, 30.4.2024).

[2] Nařízení Rady (ES) č. 479/2009 ze dne 25. května 2009 o použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství (Úř. věst. L 145, 10.6.2009, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01) naposledy pozměněné nařízením Komise (EU) č. 220/2014 ze dne 7. března 2014, pokud jde o odkazy na Evropský systém národních a regionálních účtů v Evropské unii (Úř. věst. L 69, 8.3.2014).

členských států s poměrem veřejného dluhu nad 60 % HDP zaměřovat na odchylky od doporučených maximálních temp růstu čistých výdajů[3] stanovených Radou podle článku 17 nebo 19 nařízení (EU) 2024/1263[4]. Podle čl. 22 odst. 6 nařízení (EU) 2024/1263 se odchylky vypočítávají na základě skutečných výsledných hodnot. Prvním rokem maximálních ročních a kumulativních temp růstu čistých výdajů doporučených Radou Finsku je rok 2025. Posouzení splnění kritéria dluhu bude možné provést, až budou na jaře 2026 k dispozici skutečné výsledné údaje za rok 2025. Toto rozhodnutí Rady se tudíž týká překročení poměru schodku veřejných financí k HDP vzhledem k referenční hodnotě 3 % HDP.

(4) Podle čl. 126 odst. 5 Smlouvy o fungování EU, usoudí-li Komise, že v členském státě existuje nebo může vzniknout nadměrný schodek, předloží stanovisko dotyčnému členskému státu a informuje o tom Radu. Po zohlednění své zprávy přijaté podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU a stanoviska Hospodářského a finančního výboru ze dne 4. prosince 2025 přijatého podle čl. 126 odst. 4 Smlouvy o fungování EU je Komise toho názoru, že ve Finsku existuje nadměrný schodek. Komise proto dne 12. prosince 2025 toto stanovisko sdělila Finsku a informovala o něm Radu[5].

(5) V čl. 126 odst. 6 Smlouvy o fungování EU se stanoví, že Rada má zvážit všechny připomínky, které dotyčný členský stát případně učiní, než po celkovém zhodnocení rozhodne, zda existuje nadměrný schodek. V případě Finska vede celkové zhodnocení k následujícím závěrům.

(6) Podle údajů poskytnutých Eurostatem dne 21. října 2025[6] dosáhl schodek veřejných financí ve Finsku v roce 2024 hodnoty 4,4 % HDP a veřejný dluh dosahoval na konci roku 2024 výše 82,5 % HDP. V roce 2025 má podle plánu schodek veřejných financí Finska dosáhnout 4,3 % HDP[7]. Skutečný schodek veřejných financí v roce 2024 a schodek plánovaný na rok 2025 jsou nad úrovní referenční hodnoty 3 % HDP stanovené Smlouvou a nejsou blízko této hodnotě a schodky překračující referenční hodnotu nejsou považovány za dočasné. Podle prognózy Komise z podzimu 2025[8] se předpokládá, že schodek veřejných financí zůstane v letech 2025, 2026 a 2027 nad úrovní 3 % HDP.

---

3 Podle čl. 2 bodu 2 nařízení (EU) 2024/1263 se „čistými výdaji“ rozumí veřejné výdaje očištěné o úrokové výdaje, diskreční opatření na straně příjmů, výdaje na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z fondů Unie, vnitrostátní výdaje na spolufinancování programů financovaných Unií, cyklické prvky výdajů na dávky v nezaměstnanosti a jednorázová a jiná dočasná opatření.

4 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263 ze dne 29. dubna 2024 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97 (Úř. věst. L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

5 Všechny dokumenty týkající se postupu při nadměrném schodku v případě Finska jsou k dispozici na internetové stránce: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/finland_cs

6 Viz Euro ukazatele Eurostatu zveřejněné dne 21. října 2025 (https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-AP) podle článku 14 nařízení Rady (ES) č. 479/2009.

7 Plánovaný schodek oznámený Eurostatu v rámci fiskálního oznámení z podzimu 2025. Viz: https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables?etrans=cs.

8 Evropská hospodářská prognóza – podzim 2025, *European Economy-Institutional Paper*, č. 327, 17. listopadu 2025.

Zpráva Komise podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU přihlédla k tomu, že schodky překračující referenční hodnotu v letech 2024 a 2025 jsou výjimečné, a to vzhledem k vlivu nepříznivého makroekonomického vývoje a dopadu ruské útočné války proti Ukrajině na veřejné finance.

(7) V souladu s požadavky čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU Komise ve své zprávě podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU rovněž analyzovala všechny rozhodující faktory. Jak je stanoveno v čl. 2 odst. 4 nařízení (ES) č. 1467/97, pokud při hodnocení souladu na základě kritéria schodku překročí poměr veřejného dluhu k HDP referenční hodnotu, budou rozhodující faktory zohledněny v postupu následujícím po zprávě podle čl. 126 odst. 3 SFEU a vedoucím k rozhodnutí o existenci nadměrného schodku pouze v případě, že předtím, než jsou tyto rozhodující faktory zohledněny, zůstává schodek veřejných financí blízko referenční hodnotě a její překročení je dočasné. Tato dvojí podmínka není v případě Finska splněna. Rozhodující faktory proto nejsou zohledněny.

(8) Kritérium schodku ve smyslu Smlouvy a nařízení (ES) č. 1467/97 tedy není splněno.

(9) Rada dne 8. července 2025 aktivovala národní únikovou doložku, aby umožnila zvýšení výdajů na obranu ve Finsku[9] v období 2025–2028. V čl. 2 odst. 5 nařízení (EU) č. 1467/97 se stanoví, že pokud je aktivována národní úniková doložka, mohou Komise a Rada rozhodnout, že nedospějí k závěru o existenci nadměrného schodku. Na základě prognózy Komise z podzimu 2025 se však předpokládá, že schodek Finska v roce 2025 dosáhne bez nárůstu výdajů na obranu od roku 2021 výše 3,4 % HDP. Schodek překračující ve Finsku v roce 2025 referenční hodnotu proto nelze plně vysvětlit nárůstem výdajů na obranu od referenčního roku 2021. V důsledku toho se ustanovení čl. 2 odst. 5 neuplatní.

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Z celkového hodnocení vyplývá, že ve Finsku existuje nadměrný schodek z důvodu nedodržení kritéria schodku.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Finské republice.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně

[9] Doporučení Rady umožňující Finsku odchýlit se od doporučené dráhy čistých výdajů a překročit ji (aktivace národní únikové doložky) (Úř. věst. C, C/2025/3966, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj).