EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 12.12.2025.
COM(2025) 778 final

2025/0416 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o postojanju prekomjernog deficita u Finskoj

2025/0416 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o postojanju prekomjernog deficita u Finskoj

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije (UFEU), a posebno njegov članak 126. stavak 6.,

uzimajući u obzir prijedlog Komisije,

uzimajući u obzir primjedbe koje je dala Finska,

budući da:

(1) Člankom 126. stavkom 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) propisano je da države članice izbjegavaju prekomjerni državni deficit.

(2) Pakt o stabilnosti i rastu temelji se na cilju zdravih i održivih javnih financija kao sredstvu jačanja uvjeta za stabilnost cijena i snažan, održiv i uključiv rast koji se temelji na financijskoj stabilnosti, čime se doprinosi ostvarivanju Unijinih ciljeva za održiv rast i zapošljavanje.

(3) Postupkom u slučaju prekomjernog deficita u skladu s člankom 126. UFEU-a, kako je pojašnjeno Uredbom Vijeća (EZ) br. 1467/97 o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita[1], koja je dio Pakta o stabilnosti i rastu, predviđa se donošenje odluke o postojanju prekomjernog deficita. Protokolom br. 12 o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženim Ugovoru o Europskoj uniji i UFEU-u utvrđuju se daljnje odredbe o provedbi postupka u slučaju prekomjernog deficita. Uredbom Vijeća (EZ) br. 479/2009[2] utvrđuju se detaljna pravila i definicije za primjenu tih odredaba. Okvir gospodarskog upravljanja Unije, koji je stupio na snagu 30. travnja 2024., uključuje Uredbu Vijeća (EU) 2024/1264, koja je izmijenila Uredbu (EZ) br. 1467/97. Pravila postupka u slučaju prekomjernog deficita zbog neusklađenosti s kriterijem deficita uglavnom nisu izmijenjena reformom, dok

[1] Uredba Vijeća (EZ) br. 1467/97 o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita (SL L 209, 2.8.1997., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30), kako je zadnje izmijenjena Uredbom Vijeća (EU) 2024/1264 od 29. travnja 2024. (SL L, 2024/1264, 30.4.2024.).

[2] Uredba Vijeća (EZ) br. 479/2009 od 25. svibnja 2009. o primjeni Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženog Ugovoru o osnivanju Europske zajednice (SL L 145, 10.6.2009., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01), kako je zadnje izmijenjena Uredbom Komisije (EU) br. 220/2014 od 7. ožujka 2014. u pogledu upućivanja na Europski sustav nacionalnih i regionalnih računa u Europskoj uniji (SL L 69, 8.3.2014.).

će za države članice s udjelom državnog duga većim od 60 % BDP-a postupak u slučaju prekomjernog deficita zbog neusklađenosti s kriterijem duga biti usmjeren na odstupanja od preporučenih maksimalnih stopa rasta neto rashoda[3], koje je Vijeće utvrdilo na temelju članka 17. ili 19. Uredbe (EU) 2024/1263[4]. U skladu s člankom 22. stavkom 6. Uredbe (EU) 2024/1263 odstupanja se izračunavaju na temelju podataka o realizaciji. Početna godina za maksimalne godišnje i kumulativne stope rasta neto rashoda koje je Vijeće preporučilo za Finsku je 2025. Procjena usklađenosti s kriterijem duga može se provesti tek kad budu dostupni podaci o realizaciji za 2025. u proljeće 2026. Stoga se ova Odluka Vijeća odnosi na premašivanje udjela državnog deficita u BDP-u u odnosu na referentnu vrijednost od 3 % BDP-a.

(4) U skladu s člankom 126. stavkom 5. UFEU-a, ako Komisija smatra da u nekoj državi članici postoji ili bi se mogao pojaviti prekomjerni deficit, ona toj državi članici upućuje svoje mišljenje i o tome izvješćuje Vijeće. Komisija je, uzevši u obzir svoje izvješće koje je donijela u skladu s člankom 126. stavkom 3. UFEU-a i mišljenje Gospodarskog i financijskog odbora od 4. prosinca 2025. doneseno u skladu s člankom 126. stavkom 4. UFEU-a, zaključila da u Finskoj postoji prekomjerni deficit. Komisija je stoga 12. prosinca 2025. to mišljenje uputila Finskoj i o tome obavijestila Vijeće[5].

(5) U članku 126. stavku 6. UFEU-a predviđeno je da Vijeće, prije nego što na temelju sveobuhvatne procjene odluči postoji li prekomjerni deficit, razmatra sve primjedbe koje dotična država članica želi dati. U slučaju Finske na temelju sveobuhvatne procjene izvedeni su sljedeći zaključci.

(6) Prema podacima koje je Eurostat dostavio 21. listopada 2025.[6], deficit opće države u Finskoj dosegnuo je 4,4 % BDP-a u 2024., a dug opće države krajem 2024. iznosio je 82,5 % BDP-a. Planirano je da će deficit opće države Finske dosegnuti 4,3 % BDP-a u 2025.[7]. Stvarni državni deficit u 2024. i planirani deficit za 2025. iznad su i nisu blizu referentne vrijednosti iz Ugovora od 3 % BDP-a i deficiti iznad referentne vrijednosti ne smatraju se privremenima. U Komisijinoj jesenskoj prognozi 2025.[8] predviđa se da će deficit opće države ostati iznad 3 % BDP-a u 2025., 2026. i 2027. Komisija je u svojem izvješću

---

3 U skladu s člankom 2. stavkom 2. Uredbe (EU) 2024/1263 „neto rashodi" znači državni rashodi bez izdataka za kamate, diskrecijskih mjera na strani prihoda, rashoda za programe Unije koji su u cijelosti pokriveni prihodima iz fondova Unije, nacionalnih rashoda za sufinanciranje programa koji se financiraju sredstvima Unije, cikličkih elemenata rashoda za naknade za nezaposlenost te jednokratnih i drugih privremenih mjera.

4 Uredba (EU) 2024/1263 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2024. o djelotvornoj koordinaciji ekonomskih politika i multilateralnom proračunskom nadzoru te stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1466/97 (SL L, 2024/1263, 30.4.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

5 Svi dokumenti povezani s postupkom u slučaju prekomjernog deficita za Finsku dostupni su na: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/finland_en

6 Eurostat Euro Indicators (Pokazatelji za europodručje), objavljeno 21. listopada 2025. (https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-AP), u skladu s člankom 14. Uredbe Vijeća (EZ) br. 479/2009.

7 Planirani deficit kako je prijavljen Eurostatu u kontekstu jesenske fiskalne obavijesti 2025. Vidjeti: https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables.

8 Europska gospodarska prognoza – jesen 2025., *European Economy-Institutional Paper*, br. 327, 17. studenog 2025.

na temelju članka 126. stavka 3. UFEU-a navela da su deficiti koji premašuju referentnu vrijednost u 2024. i 2025. iznimni zbog nepovoljnih makroekonomskih kretanja i učinka agresivnog rata Rusije protiv Ukrajine na javne financije.

(7) U skladu sa zahtjevima iz članka 126. stavka 3. UFEU-a, Komisija je u svojem izvješću analizirala i sve relevantne čimbenike iz članka 126. stavka 3. UFEU-a. Kako je utvrđeno u članku 2. stavku 4. Uredbe (EZ) br. 1467/97, ako pri procjeni usklađenosti na temelju kriterija deficita udio državnog duga u BDP-u premaši referentnu vrijednost, relevantni čimbenici uzimaju se u obzir u koracima iz izvješća na temelju članka 126. stavka 3. UFEU-a koji dovode do odluke o postojanju prekomjernog deficita samo ako je, prije nego što se ti relevantni čimbenici uzmu u obzir, deficit opće države i dalje blizu referentne vrijednosti i ako je prekoračenje referentne vrijednosti privremeno. Budući da u slučaju Finske taj dvostruki uvjet nije ispunjen, relevantni čimbenici ne uzimaju se u obzir.

(8) Prema tome, kriterij deficita kako je definiran u Ugovoru i Uredbi (EZ) br. 1467/97 nije ispunjen.

(9) Vijeće je 8. srpnja 2025. aktiviralo nacionalnu klauzulu o odstupanju kako bi se olakšalo povećanje rashoda za obranu u Finskoj[9] u razdoblju 2025. – 2028. Člankom 2. stavkom 5. Uredbe (EU) br. 1467/97 utvrđeno je da, ako se aktivira nacionalna klauzula o odstupanju, Komisija i Vijeće mogu odlučiti da neće donijeti zaključak o postojanju prekomjernog deficita. Međutim, na temelju Komisijine jesenske prognoze 2025. predviđa se da će deficit Finske u 2025. iznositi 3,4 % BDP-a bez povećanja rashoda za obranu od 2021. Slijedom toga, deficit koji premašuje referentnu vrijednost u Finskoj u 2025. ne može se u potpunosti objasniti povećanjem rashoda za obranu od 2021. Stoga se ne primjenjuje članak 2. stavak 5.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Iz sveobuhvatne procjene proizlazi da u Finskoj postoji prekomjerni deficit zbog neusklađenosti s kriterijem deficita.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Republici Finskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik

[9] Preporuka Vijeća kojom se Finskoj dopušta odstupanje od i premašivanje preporučenog kretanja neto rashoda (aktivacija nacionalne klauzule o odstupanju), SL C, C/2025/3966, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj).