EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.12.12.
COM(2025) 778 final

2025/0416 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a Finnországban fennálló túlzott hiányról

2025/0416 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a Finnországban fennálló túlzott hiányról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre (a továbbiakban: EUMSZ) és különösen annak 126. cikke (6) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság javaslatára,

tekintettel a Finnország által tett észrevételekre,

mivel:

(1) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 126. cikkének (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a tagállamoknak kerülniük kell a túlzott költségvetési hiányt.

(2) A Stabilitási és Növekedési Paktum az árstabilitás és a pénzügyi stabilitáson alapuló erős, fenntartható és inkluzív növekedés feltételei megerősítésének eszközeként szolgáló rendezett és fenntartható államháztartás célkitűzésén alapul, támogatva ezáltal az Unió fenntartható növekedésre és foglalkoztatásra vonatkozó célkitűzéseinek elérését.

(3) Az EUMSZ 126. cikke szerinti és a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló (a Stabilitási és Növekedési Paktum részét képező) 1467/97/EK tanácsi rendeletben[1] részletezett túlzotthiány-eljárás rendelkezései szerint a túlzott hiány fennállását határozatban kell megállapítani. Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az EUMSZ-hez csatolt, a túlzotthiány esetén követendő eljárásról szóló 12. jegyzőkönyv további rendelkezéseket állapít meg a túlzotthiány-eljárás végrehajtására vonatkozóan. A 479/2009/EK tanácsi rendelet[2] megállapítja az említett rendelkezések alkalmazására vonatkozó részletes szabályokat és meghatározásokat. Az Unió gazdasági kormányzási kerete, amely 2024.

[1] A Tanács 1467/97/EK rendelete a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról (HL L 209., 1997.8.2., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30) a 2024. április 29-i (EU) 2024/1264 tanácsi rendelet (HL L, 2024/1264, 2024.4.30.) által legutóbb módosított változatában.

[2] A Tanács 479/2009/EK rendelete (2009. május 25.) az Európai Közösséget létrehozó szerződéshez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló jegyzőkönyv alkalmazásáról (HL L 145., 2009.6.10., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01), amelyet legutóbb a 2014. március 7-i 220/2014/EU bizottsági rendelet módosított az európai unióbeli nemzeti és regionális számlák európai rendszerére történő hivatkozások tekintetében (HL L 69., 2014.3.8.).

április 30-án lépett hatályba, magában foglalja az 1467/97/EK rendeletet módosító (EU) 2024/1264 tanácsi rendeletet. A reform a hiánykritériumnak való meg nem feleléssel összefüggésben nagyjából változatlanul hagyta a túlzott hiány esetén követendő eljárás szabályait, míg a GDP 60 %-át meghaladó államadóssággal rendelkező tagállamok esetében az adósságkritériumnak való meg nem felelés miatt indított túlzotthiány-eljárás a nettó kiadásoknak[3] a Tanács által az (EU) 2024/1263 rendelet[4] 17. vagy 19. cikke alapján ajánlott maximális növekedési rátájától való eltérésre összpontosít. Az (EU) 2024/1263 rendelet 22. cikkének (6) bekezdése szerint az eltéréseket a költségvetési eredményadatok alapján számítják ki. A nettó kiadásoknak a Tanács által Finnország számára ajánlott maximális éves és kumulatív növekedési rátája 2025-ben kezdődik. Az adósságkritériumnak való megfelelés értékelése csak akkor végezhető el, amikor 2026 tavaszán elérhetővé válnak a 2025. évi költségvetési eredmények. Így ez a tanácsi határozat csak a GDP-arányos költségvetési hiánynak a 3 %-os referenciaértékhez viszonyított túllépésére vonatkozik.

(4) Az EUMSZ 126. cikkének (5) bekezdése értelmében, ha a Bizottság úgy ítéli meg, hogy egy tagállamban túlzott hiány áll fenn vagy következhet be, erről véleményt küld az érintett tagállamnak, amelyről tájékoztatja a Tanácsot. A Bizottság az EUMSZ 126. cikkének (3) bekezdése szerint elfogadott jelentését, valamint a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság által az EUMSZ 126. cikkének (4) bekezdése szerint 2025. december 4-én elfogadott véleményt figyelembe véve megállapította, hogy Finnországban túlzott hiány áll fenn. A Bizottság ezért 2025. december 12-én erről véleményt küldött Finnországnak, amelyről tájékoztatta a Tanácsot[5].

(5) Az EUMSZ 126. cikkének (6) bekezdése szerint a Tanácsnak figyelembe kell vennie az érintett tagállam esetleges észrevételeit, mielőtt egy általános értékelés alapján határozna arról, hogy fennáll-e túlzott hiány. Finnország esetében az általános értékelés az alábbiakban ismertetett következtetésekhez vezet.

(6) Az Eurostat által 2025. október 21-én közölt adatok[6] alapján Finnország GDP-arányos államháztartási hiánya 2024-ben 4,4 %, az államadósság GDP-hez viszonyított aránya 2024 végén pedig 82,5 % volt. Finnország költségvetési

---

[3] Az (EU) 2024/1263 rendelet 2. cikkének 2. pontja szerint „nettó kiadás” a kamatkiadások, a diszkrecionális bevételi intézkedések, az uniós alapokból származó bevételek által teljes mértékben fedezett, uniós programokkal kapcsolatos kiadások, az Unió által finanszírozott programok társfinanszírozásával kapcsolatos nemzeti kiadások, a munkanélküli ellátásokra fordított kiadások ciklikus elemei, valamint az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül számított kormányzati kiadás.

[4] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1263 rendelete (2024. április 29.) a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L, 2024/1263, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

[5] A Finnországra vonatkozó túlzotthiány-eljárás dokumentumai a következő weboldalon találhatóak: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/finland_en?prefLang=hu

[6] Az Eurostat által a 479/2009/EK tanácsi rendelet 14. cikkének megfelelően 2025. október 21-én közzétett Euromutatók (https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-AP).

hiánya 2025-ben a tervek szerint eléri a GDP 4,3 %-át[7]. A 2024. évi tényleges költségvetési hiány és a 2025-re tervezett hiány meghaladja a Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket, és ahhoz nincs közel, továbbá a referenciaértéket meghaladó hiányok nem tekinthetők átmenetinek. A Bizottság 2025. őszi előrejelzése[8] alapján az államháztartási hiány 2025-ben, 2026-ban és 2027-ben várhatóan a GDP 3 %-a felett marad. A Bizottság az EUMSZ 126. cikkének (3) bekezdése szerinti jelentésében úgy ítélte meg, hogy a referenciaértéket 2024-ben és 2025-ben meghaladó hiányok kivételesek, és a kedvezőtlen makrogazdasági fejlemények hatásának és Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújának az államháztartásra gyakorolt hatásának tudhatóak be.

(7) Az EUMSZ 126. cikkének (3) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően a Bizottság az EUMSZ 126. cikke (3) bekezdése szerinti jelentésében elemezte az összes érdemleges tényezőt is. Az 1467/97/EK rendelet 2. cikkének (4) bekezdése szerint, ha az államadósság GDP-hez viszonyított aránya meghaladja a referenciaértéket, a hiánykritériumnak való megfelelés értékelésekor csak akkor kell figyelembe venni érdemleges tényezőket az EUMSZ 126. cikkének (3) bekezdése szerinti jelentést követő és a túlzott hiány fennállásáról szóló határozathoz vezető lépések során, ha – ezen érdemleges tényezők figyelembevétele előtt – az államháztartási hiány közel marad a referenciaértékhez, és a referenciaérték túllépése átmeneti. Ez a kettős feltétel Finnország esetében nem teljesül. Érdemleges tényezők ezért nem vehetők figyelembe.

(8) Következésképpen a Szerződésben és az 1467/97/EK rendeletben meghatározott hiánykritérium nem teljesül.

(9) A Tanács 2025. július 8-án aktiválta a nemzeti mentesítési rendelkezéseket annak érdekében, hogy megkönnyítse Finnországban a védelmi kiadások növelését[9] a 2025–2028-as időszakban. Az 1467/97/EK rendelet 2. cikkének (5) bekezdése megállapítja, hogy a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása esetén a Bizottság és a Tanács határozhat úgy, hogy nem tesz megállapítást a túlzott hiány fennállására vonatkozóan. A Bizottság 2025. őszi előrejelzése alapján azonban Finnország esetében a hiány 2025-ben a GDP 3,4 %-a lesz, a védelmi kiadások 2021 óta tartó növekedésének számításba vétele nélkül. Így a referenciaértéket meghaladó finnországi hiány 2025-ben nem magyarázható teljes mértékben a védelmi kiadásoknak a 2021-es referenciaév óta bekövetkezett növekedésével. Következésképpen a 2. cikk (5) bekezdése nem alkalmazandó,

---

7 A költségvetési adatok 2025. őszi benyújtásával összefüggésben az Eurostatnak bejelentett tervezett hiány. Lásd: https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables.

8 European Economic Forecast – Autumn 2025 (Európai gazdasági előrejelzés, 2025. ősz), *European Economy – Institutional Paper*, 327. (2025. november 17.).

9 A Tanács ajánlása Finnország számára a nettó kiadási pályától való eltérésnek és a pálya túllépésének engedélyezéséről (a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása) (HL C/2025/3966, 2025.8.20., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj).

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az átfogó értékelésből az következik, hogy a hiánykritériumnak való meg nem felelés miatt Finnországban túlzott hiány áll fenn.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Finn Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök