Torsdag den 17 december 2020

P9_TA(2020)0383

Överläggningarna i utskottet för framställningar under 2019

Europaparlamentets resolution av den 17 december 2020 om resultatet av överläggningarna i utskottet för framställningar under året 2019 (2020/2044(INI))

(2021/C 445/20)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

— med beaktande av sina tidigare resolutioner om resultatet av överläggningarna i utskottet för framställningar,

— med beaktande av artiklarna 10 och 11 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget),

— med beaktande av artiklarna 24 och 227 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), som återspeglar den vikt som fördraget lägger vid rätten för unionsmedborgare och invånare i EU att framföra sina problem och göra Europaparlamentet uppmärksamt på dem,

— med beaktande av artikel 228 i EUF-fördraget om Europeiska ombudsmannens roll och uppgifter,

— med beaktande av artikel 44 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, om rätten att göra framställningar till Europaparlamentet,

— med beaktande av bestämmelserna i EUF-fördraget om överträdelseförfarandet, särskilt artiklarna 258 och 260,

— med beaktande av artiklarna 54 och 227.7 i arbetsordningen,

— med beaktande av betänkandet från utskottet för framställningar (A9-0230/2020), och av följande skäl:

A. Efter valet till Europaparlamentet, som hölls den 23–26 maj 2019, och det nya parlamentets konstituerande sammanträde den 2 juli 2019, höll utskottet för framställningar sitt konstituerande sammanträde den 10 juli 2019.

B. 2019 tog parlamentet emot 1 357 framställningar, vilket innebär en ökning med 11,23 procent jämfört med de 1 220 framställningar som lämnades in 2018, och visar att unionsmedborgarna och EU:s invånare, trots uppehållet i samband med valet till Europaparlamentet, fortsatte att utöva sin rätt att göra framställningar.

C. Under 2019 ökade antalet användare som stödde en eller flera framställningar på parlamentets webbportal för framställningar jämfört med 2018. Antalet uppgick till totalt 28 075. Antalet klick till stöd för framställningar uppgick till 31 679.

D. Av de framställningar som lämnades in under 2019 undertecknades 41 av ytterligare en eller flera personer, 8 av fler än 100 ytterligare personer och 3 av fler än 10 000 ytterligare personer.

E. Antalet mottagna framställningar var fortsatt lågt i förhållande till EU:s totala folkmängd. Det sammanlagda antalet mottagna framställningar tyder på att det krävs större insatser och lämpliga åtgärder för att öka medborgarnas medvetenhet om rätten att göra framställningar. När medborgarna utövar sin rätt att göra framställningar förväntar de sig att EU-institutionerna kommer att tillföra ett mervärde när det gäller att finna en lösning på deras problem.

F. Av de 1 357 framställningar som lämnades in 2019 förklarades 938 tillåtliga och 406 otillåtliga medan 13 drogs tillbaka. Den relativt stora andelen (30 procent) otillåtliga framställningar under 2019 visar att det fortfarande råder en utbredd brist på klarhet om EU:s verksamhetsområde. På så vis är det nödvändigt att ta itu med detta problem genom informationskampanjer i syfte att klargöra unionens befogenheter och förfarandet för att inge framställningar till Europaparlamentet.

G. Kriterierna för framställningars tillåtlighet fastställs i artikel 227 i EUF-fördraget och i artikel 226 i parlamentets arbetsordning, där det föreskrivs att framställningar får lämnas in av unionsmedborgare eller invånare i EU i en fråga som direkt berör framställaren och som hör till Europeiska unionens verksamhetsområde.

H. En av unionsmedborgarnas grundläggande rättigheter är rätten att göra en framställning till Europaparlamentet. Rätten att göra framställningar utgör för unionsmedborgarna och EU:s invånare en öppen, demokratisk och insynsvänlig mekanism för att direkt vända sig till de folkvalda. Denna rätt är därför ett viktigt inslag för ett aktivt medborgardeltagande inom EU:s verksamhetsområde.

I. Demokratiska styrelseformer baserade på öppenhet, effektivt skydd av de grundläggande rättigheterna och inkludering av unionsmedborgarnas önskemål i EU:s politiska agenda behövs för att öka medborgarnas direkta deltagande och förbättra kvaliteten på EU:s beslutsprocess. Demokratiska och öppna styrelseformer bör också ses som en hörnsten i insatserna för att öka effektiviteten och medborgarvänligheten i det arbete som utskottet för framställningar utför.

J. Rätten att göra framställningar bör öka parlamentets lyhördhet för klagomål och farhågor i fråga om respekten för EU:s grundläggande rättigheter och efterlevnaden av EU-lagstiftningen i medlemsstaterna. Framställningar är bland annat en mycket användbar källa till information om fall av bristfällig tillämpning eller överträdelser av unionsrätten. Framställningar gör det möjligt för parlamentet och andra EU-institutioner att bedöma införlivandet och tillämpningen av unionsrätten och dess konsekvenser för EU:s medborgare och invånare, och att upptäcka brister och inkonsekvenser i unionsrätten som undergräver målet att säkerställa ett fullständigt skydd för medborgarnas grundläggande rättigheter.

K. Medborgarna vänder sig vanligtvis till utskottet för framställningar som en sista utväg när andra organ och institutioner inte anses kunna lösa deras problem.

L. Europaparlamentet har länge gått i täten för utvecklingen av framställningsprocessen internationellt sett och har det mest öppna och insynsvänliga framställningsförfarandet i Europa, vilket gör det möjligt för framställarna att delta i institutionens verksamhet.

M. Varje framställning granskas ingående av utskottet för framställningar. Alla framställare har rätt att inom rimlig tid få ett svar med information om det beslut om tillåtlighet och uppföljande åtgärder som utskottet har fattat. Svaret ska ges på deras eget språk eller på det språk som använts i framställningen.

N. Verksamheten i utskottet för framställningar bygger på de synpunkter och bidrag som inkommit från framställare. Informationen från framställarna i kombination med sakkunskaper från kommissionen, medlemsstaterna och andra organ är av avgörande betydelse för utskottets arbete. Tillåtliga framställningar utgör ofta värdefulla bidrag till arbetet i andra parlamentsutskott och tvärpolitiska grupper.

O. Ett stort antal framställningar diskuteras offentligt vid sammanträden i utskottet för framställningar. Framställarna bjuds ofta in att presentera sina framställningar och delta fullt ut i diskussionen. De bidrar därigenom aktivt till utskottets arbete. Under 2019 höll utskottet för framställningar 9 ordinarie utskottssammanträden, där 250 framställningar diskuterades med 239 närvarande framställare, varvid 126 framställare deltog aktivt genom att yttra sig. Utskottets roll när det gäller att öka unionsmedborgarnas inflytande är ett viktigt bidrag till att stärka parlamentets anseende och auktoritet.

P. De vanligaste ämnen som togs upp i framställningarna under 2019 hänförde sig till miljöfrågor (särskilt frågor som rör föroreningar, skydd och bevarande samt avfallshantering), grundläggande rättigheter (särskilt barns rättigheter, rösträtt och unionsmedborgarnas rättigheter, särskilt i samband med brexit), konstitutionella frågor (särskilt frågor med anknytning till valet till Europaparlamentet och Förenade kungarikets utträde ur EU), hälsa (särskilt frågor som rör hälso- och sjukvård och konsekvenserna av faror och giftiga ämnen), transport (framför allt flyg- och tågpassagerares rättigheter, gränsöverskridande förbindelser och säsongsbaserade tidsomställningar), den inre marknaden (särskilt frågor som rör konsumenternas rättigheter och den fria rörligheten för personer), sysselsättning (särskilt tillträde till arbetsmarknaden samt otrygga anställningsavtal) och kultur och utbildning (särskilt tillgång till utbildning för barn med funktionsnedsättning samt trakasserier i skolan), utöver många andra verksamhetsområden.

Q. Av de framställningar som mottogs (1 003 framställningar) under 2019 lämnades 73,9 procent in via parlamentets webbportal för framställningar, jämfört med 70,7 procent (863 framställningar) under 2018.

R. Under 2019 vidareutvecklades webbportalen för framställningar till en webbversion som svarar till användarnas behov och överensstämmer med den nya utformningen av Europaparlamentets webbplats (Europarl). Den har därmed blivit mer användarvänlig och tillgänglig för medborgarna, som nu kan använda den på alla typer av enheter, och den har optimerats för att europeisk standard EN 301 549 ska kunna tillämpas. Den överensstämmer också delvis med AA-standarden i riktlinjerna för tillgängligt webbinnehåll 2.1. De nya reglerna för skydd av personuppgifter har laddats upp i alla språkversioner i e-postmallarna och på registreringssidan, och det ljudbaserade robotfiltret för

registrering av användarkonton har aktiverats. Webbportalen för framställningar och ePetition har integrerats ytterligare genom en förbättring av deras synkroniseringsmekanism. Ett stort antal individuella förfrågningar om tekniskt stöd har hanterats med framgång.

S. Det är värt att notera att det på grund av uppehållet i samband med valet till Europaparlamentet inte ägde rum några undersökningsresor för framställningar som behandlades under 2019. Utskottet gjorde uppföljande bedömningar med avseende på ett antal tidigare undersökningsresor, och antog rapporter om två undersökningsresor som ägt rum under 2018. Ett antal undersökningsresor har planerats för 2020.

T. Utskottet för framställningar anser att det europeiska medborgarinitiativet är ett viktigt verktyg för deltagandedemokrati. Detta verktyg gör det möjligt för medborgarna att delta aktivt i utformningen av unionens politik och lagstiftning. Det har saknats effektiv kommunikation om medborgarinitiativet.

U. Medierna spelar en nyckelroll i alla demokratiska system och ger större insyn i de arbetsprocesser som pågår i utskottet för framställningar. Högkvalitativ press utgör en mycket viktig del för hela Europeiska unionen. Det råder förvirring i vissa europeiska medier när det gäller den funktion och de befogenheter som utskottet för framställningar har.

V. Enligt arbetsordningen ansvarar utskottet för framställningar för förbindelserna med Europeiska ombudsmannen, som undersöker klagomål om administrativa missförhållanden inom EU:s institutioner och organ. Under 2019 spelade utskottet för framställningar en nyckelroll i anordnandet av valet av Europeiska ombudsmannen genom att hålla en offentlig utfrågning av kandidaterna i enlighet med artikel 231 i arbetsordningen. Den 18 december 2019 omvaldes Emily O'Reilly till befattningen som Europeisk ombudsman för valperioden 2019–2024.

W. I sin resolution av den 17 januari 2019 om ombudsmannens strategiska undersökning OI/2/2017 om insynen i diskussionerna om lagstiftning i rådets förberedande organ [1] uttryckte parlamentet sitt stöd för ombudsmannens undersökning och uppmanade rådet att vidta alla nödvändiga åtgärder för att så snabbt som möjligt genomföra ombudsmannens rekommendationer. Rådet har inte svarat vare sig till ombudsmannen eller på parlamentets resolution och har inte heller vidtagit några åtgärder för att få till stånd ett genomförande.

X. 2019 stärktes förbindelserna mellan utskottet för framställningar och Europeiska ombudsmannen, vilket framgår av ombudsmannens aktiva deltagande i utskottets sammanträden. Till följd sin resolution av den 12 februari 2019 om föreskrifter och allmänna villkor för ombudsmannens ämbetsutövning [2] deltog Emily O'Reilly i utskottets sammanträde den 2 april 2019 för en diskussion om ombudsmannens nya befogenheter enligt förslaget. O'Reilly lade även fram sin årsrapport för 2018 för utskottet för framställningar vid dess sammanträde den 4 september 2019.

Y. Utskottet för framställningar är medlem i Europeiska ombudsmannanätverket, som också omfattar Europeiska ombudsmannen, nationella och regionala ombudsmän och liknande organ i medlemsstaterna, kandidatländerna och andra länder i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, och som syftar till att främja informationsutbytet om unionsrätten och EU:s politik och att utbyta bästa praxis.

Z. Verksamheten inom nätverket för framställningar bör förbättras genom att man säkerställer ett effektivare samarbete mellan de utskott som behandlar framställningar. Nätverket för framställningar bör stärka dialogen och samarbetet med kommissionen och andra EU-institutioner i syfte att garantera att frågor som tas upp av medborgarna i framställningar behandlas och löses på lämpligt sätt.

AA. I sina politiska riktlinjer för Europeiska kommissionen 2019–2024 åtog sig ordförande von der Leyen att svara med en rättsakt på parlamentets resolutioner enligt artikel 225 i EUF-fördraget, i syfte att ge parlamentet en starkare roll när det gäller att ta initiativ till EU-lagstiftning. Utskottet för framställningar bör spela en strategisk roll när det gäller att skapa en direkt koppling mellan parlamentets rätt till lagstiftningsinitiativ och de frågor som tas upp av medborgarna inom ramen för framställningar.

---

[1] EUT C 411, 27.11.2020, s. 149.
[2] EUT C 449, 23.12.2020, s. 182.

1. Europaparlamentet påminner om att utskottet för framställningar, som enda utskott med direkt kommunikation gentemot medborgarna, måste stärka sin centrala roll när det gäller att inom ramen för utskottets befogenheter försvara och främja rättigheterna för EU:s medborgare och invånare och se till att framställarnas problem och klagomål behandlas i tid och löses, genom ett öppet, demokratiskt, smidigt och insynsvänligt framställningsförfarande och ett stärkt samarbete och en utökad dialog med andra EU-institutioner och nationella, regionala och lokala myndigheter, och genom att undvika såväl partiska som politiserade svar till framställarna.

2. Europaparlamentet beklagar att framställare fortfarande inte erhåller tillräcklig information om varför deras framställning förklarats otillåtlig. Parlamentet betonar vikten av en fortlöpande informationskampanj och offentlig debatt om unionens verksamhetsområden som syftar till att öka allmänhetens medvetenhet om rätten att göra framställningar till Europaparlamentet samt ge tydligare och mer detaljerad information om EU:s befogenheter. Parlamentet betonar behovet att snarast vidta alla nödvändiga åtgärder för att på EU-nivå genomföra demokratiska styrelseformer som bygger på öppenhet, ökat skydd av de grundläggande rättigheterna och direkt inkludering av medborgarna i EU:s beslutsprocesser. Parlamentet anser att det är mycket viktigt att hitta ett sätt att bättre främja rätten att göra framställningar och att göra medborgarna medvetna om denna rätt. Parlamentet föreslår att informationskampanjerna inom Europeiska unionen intensifieras i syfte att se till att unionsmedborgarna får bättre kunskaper om EU:s befogenheter och klargöra allmänhetens bild av den funktion som utskottet för framställning utövar.

3. Europaparlamentet efterlyser en aktivare press- och kommunikationstjänst och en mer aktiv närvaro på sociala medier för att ytterligare synliggöra utskottets arbete och öka dess lyhördhet för allmänhetens oro och EU:s debatter, genom att även belysa de fall och framgångshistorier där en fråga som tagits upp av en framställare lösts med stöd av utskottet för framställningar.

4. Europaparlamentet föreslår att man genomför kampanjer och uppsökande evenemang riktade till journalister och medier för att förhindra oklar information och på så sätt förbättra förbindelserna mellan utskottet för framställningar och medierna. Parlamentet understryker att medierna spelar en mycket viktig roll i arbetet med att nå ut till unionsmedborgarna när det gäller det dagliga arbetet i utskottet för framställningar och att de genom sin verksamhet kan bidra till att förbättra unionsmedborgarnas kunskaper om arbetet i utskottet för framställningar. Parlamentet betonar att det är EU:s uppgift att uppmuntra tillhandahållande av korrekt information till unionsmedborgarna.

5. Europaparlamentet framhåller att framställningar ger parlamentet och de övriga EU-institutionerna möjlighet att föra en direkt dialog med unionsmedborgare och personer lagligen bosatta i unionen som påverkas av bristfällig tillämpning eller överträdelser av unionsrätten eller av inkonsekvent EU-lagstiftning, och att lösa problem som framkommit. Parlamentet välkomnar därför det faktum att framställningarna utgör en ingång till EU-institutionerna för medborgarnas del. Parlamentet betonar behovet av ökat samarbete mellan utskottet för framställningar och de ansvariga utskotten, EU-institutionerna och nationella, regionala och lokala myndigheter gällande frågor eller förslag med avseende på genomförandet och efterlevnaden av unionsrätten.

6. För att säkerställa att framställningar vidarebefordras till relevanta och behöriga myndigheter framhåller Europaparlamentet att det är nödvändigt att förbättra samarbetet med de nationella parlamenten, medlemsstaternas regeringar, relevanta nationella institutioner och ombudsmän.

7. Europaparlamentet påminner om att framställningarna utgör ett värdefullt bidrag till kommissionens roll som fördragens väktare. Parlamentet upprepar att ett gott samarbete mellan utskottet för framställningar och kommissionen är avgörande och att snabbare svar från kommissionen är mycket viktiga för behandlingen av framställningar. Parlamentet välkomnar i detta avseende det åtagande som gjordes av kommissionens vice ordförande med ansvar för kontakter mellan institutionerna och framtidsfrågor, Maroš Šefčovič, då han utfrågades som nominerad kommissionsledamot, om att ytterligare förbättra kommissionens hantering av framställningar och se till att korrekta svar lämnas inom tidsfristen på tre månader. Parlamentet uppmanar på nytt kommissionen att säkerställa insyn och tillgång till handlingar inom ramen för EU Pilot-förfaranden avseende mottagna framställningar och EU Pilot-förfaranden och överträdelseförfaranden som redan har avslutats.

8. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att engagera sig mer aktivt gentemot utskottet för framställningar för att se till att framställarna erhåller precisa svar på sina begäranden och klagomål i fråga om unionsrättens genomförande.

9. Europaparlamentet anser att kommissionen inte bör lägga ansvaret att agera uteslutande på framställarna när det framkommer problem med tillämpningen, eller överträdelser, av unionsrätten. Parlamentet anser att kommissionen måste kontrollera huruvida de nationella myndigheterna vidtar åtgärder för att lösa de problem som tas upp i framställningarna och vara beredd att ingripa om de nationella myndigheternas åtgärder visar sig vara ineffektiva.

Torsdag den 17 december 2020

10. Europaparlamentet betonar att grundregeln bör vara att det ska råda öppenhet och att allmänheten ska ha tillgång till samtliga EU-institutioners handlingar, inbegripet rådets handlingar, i syfte att säkerställa högsta möjliga skyddsnivå för medborgarnas demokratiska rättigheter. Parlamentet påpekar att nuvarande förordning (EG) nr 1049/2001 ([3]) inte längre återspeglar den faktiska situationen. Parlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram ett förslag till omarbetning av 2001 års förordning i syfte att öka öppenheten och ansvarsskyldigheten genom att främja god administrativ praxis.

11. Europaparlamentet noterar att utskottet för framställningar ofta tar emot klagomål om vissa myndigheters kränkningar av rättsstatsprincipen. Parlamentet påminner om att säkerställandet av en effektiv, jämlik och enhetlig tillämpning av unionsrätten är helt avgörande för att upprätthålla rättsstaten, som utgör ett av unionens och medlemsstaternas grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget. Parlamentet uppmanar kommissionen att – med samtidig respekt för subsidiaritetsprincipen – respektera de åtaganden som gjordes i dess meddelande av den 17 juli 2019 *Att stärka rättsstatsprincipen inom unionen, En åtgärdsplan* (COM(2019)0343), för att främja en kultur av respekt för rättsstatsprincipen, stärka samarbetet med nationella myndigheter och säkerställa ett effektivt gemensamt svar på faktiska hot inom unionen.

12. Europaparlamentet uppmanar med kraft kommissionen att vidta åtgärder för att säkerställa att tolkningen av tillämpningsområdet för artikel 51 är så konsekvent och bred som möjligt. Parlamentet påminner om att de flesta framställare har förväntningar på sina rättigheter enligt stadgan som är högt ställda och överskrider nuvarande tillämpningsområde.

13. Europaparlamentet anser att samarbete med parlamentets övriga utskott är avgörande för att framställningarna ska behandlas på ett grundligt sätt. Parlamentet noterar att 65 framställningar översändes till andra utskott för yttrande och 351 för kännedom under 2019, och att 38 yttranden mottogs från andra utskott, jämte 9 erkännanden av att framställningar beaktats i respektive utskotts arbete. Parlamentet noterar samtidigt att 47 framställningar översändes till andra utskott för yttrande och 660 för kännedom under 2018, och att 30 yttranden mottogs från andra utskott, jämte 38 erkännanden av att framställningar beaktats i respektive utskotts arbete. Parlamentet påminner om att framställarna informeras om beslut om att begära yttranden från andra utskott inom ramen för behandlingen av deras framställningar. Parlamentet understryker därför vikten av bidrag från de övriga utskotten, för att parlamentet snabbare och effektivare ska kunna ta itu med de frågor som medborgarna tar upp.

14. Europaparlamentet är övertygat om att nätverket för framställningar är ett användbart verktyg för att öka medvetenheten om de frågor som tas upp i framställningar och underlätta behandlingen av framställningar i andra utskott som de översänds till för yttrande eller för kännedom. Parlamentet konstaterar att det finns ett behov av att säkerställa en adekvat uppföljning av framställningar i det parlamentariska arbetet och lagstiftningsarbetet. Parlamentet betonar att nätverket för framställningar skulle kunna betraktas som ett strategiskt verktyg för att främja Europaparlamentets rätt till lagstiftningsinitiativ enligt artikel 225 i EUF-fördraget, och på så sätt avhjälpa de brister och inkonsekvenser i unionsrätten som lyfts fram i framställningar för att säkerställa ett fullständigt skydd av medborgarnas rättigheter. Parlamentet anser att regelbundna möten i nätverket för framställningar är avgörande för att stärka samarbetet mellan parlamentsutskotten genom utbyte av information och bästa praxis mellan nätverkets medlemmar. Parlamentet betonar att en närmare samverkan mellan utskotten också kan öka effektiviteten avseende planeringen av utfrågningar och parlamentariska studier på samma områden. Parlamentet förespråkar framtagande av en mekanism som gör det möjligt för utskottet för framställningar att delta direkt i lagstiftningsprocessen.

15. Europaparlamentet uppmärksammar de mycket viktiga årliga rapporter som utskottet för framställningar antog 2019, särskilt den årliga rapporten om verksamheten i utskottet för framställningar under 2018 ([4]) och den årliga rapporten om Europeiska ombudsmannens arbete under 2018 ([5]).

16. Europaparlamentet noterar att utskottet för framställningar har yttrat sig om viktiga frågor som tagits upp i framställningar genom att bidra till betänkanden som avser lagstiftning och andra betänkanden från parlamentet, särskilt om genomförandet av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna i EU:s institutionella ram ([6]) och om förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om avskaffande av säsongsbaserade tidsomställningar och om upphävande av direktiv 2000/84/EG ([7]).

17. Europaparlamentet understryker att många framställningar har lett till lagstiftningsåtgärder eller politiska åtgärder, genom betänkanden eller resolutionsförslag, eller till förhandsavgöranden eller överträdelseförfaranden.

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 av den 30 maj 2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar (EGT L 145, 31.5.2001, s. 43).
([4]) Rapport antagen den 22 januari 2019.
([5]) Rapport antagen den 12 november 2019.
([6]) Yttrande antaget den 21 januari 2019.
([7]) Yttrande antaget den 20 februari 2019.

18. Europaparlamentet konstaterar att miljön var den främsta anledningen till oro för framställarna under 2019. Parlamentet framhåller i detta sammanhang det resolutionsförslag om avfallshantering som i enlighet med artikel 227.2 antogs av utskottet för framställningar den 21 mars 2019 och i kammaren den 4 april 2019 ([8]). Parlamentet betonar att avfallshantering är en av de största globala socioekonomiska och miljömässiga utmaningarna, och efterlyser på nytt åtgärder för att maximera förebyggande åtgärder, återanvändning, separat insamling och återvinning och därmed främja övergången till en cirkulär ekonomi. Parlamentet uppmanar på nytt kommissionen att utnyttja den fulla potentialen hos systemet för tidig varning i enlighet med de reviderade avfallsdirektiven. Parlamentet uppmärksammar slutrapporten från undersökningsresan till Valledora (Italien), som antogs den 11 april 2019, och uppmanar de behöriga nationella, regionala och lokala myndigheterna att säkerställa ett fullständigt och konsekvent genomförande av alla rekommendationer i rapporten.

19. Europaparlamentet uppmärksammar den utfrågning om förnekande av klimatförändringar som utskottet för framställningar höll den 21 mars 2019 tillsammans med utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet. Parlamentet anser att utskottet för framställningar fortsatt måste motverka förnekande av klimatförändringar, bland annat genom att främja antagande av effektiva och avskräckande sanktioner mot intressegrupper som bedriver lobbyverksamhet gentemot EU-institutionerna och vars verksamhet har en direkt eller indirekt anknytning till förnekande av klimatförändringar. Parlamentet betonar att det är av yttersta vikt att se till att det framtida arbetet i utskottet för framställningar garanterar ett särskilt fokus på klimatförändringarna i syfte att stärka EU-institutionernas övergripande åtgärder för att konsekvent genomföra den europeiska gröna given och Parisavtalet.

20. Europaparlamentet hänvisar till studien om gränsöverskridande kärnsäkerhet samt ansvar och samarbete på detta område inom Europeiska unionen (*Cross-border nuclear safety, liability and cooperation in the European Union*) och studien om hormonstörande ämnen samt vetenskapliga belägg och åtgärder för skydd av människors hälsa i detta sammanhang (*Endocrine Disruptors: From Scientific Evidence to Human Health Protection*), som utskottet för framställningar beställt för att följa upp ett betydande antal framställningar som gett uttryck för oro över dessa frågor. Nämnda studier presenterades vid utskottets sammanträden den 20 februari 2019 och den 2 april 2019. Parlamentet beklagar att miljöreglerna inte alltid genomförs korrekt i medlemsstaterna, så som det beskrivs i framställningarna. Parlamentet betonar vikten av att tillgodose unionsmedborgarnas förväntningar i fråga om miljöskydd, och uppmanar därför eftertryckligen kommissionen att tillsammans med medlemsstaterna se till att EU-lagstiftningen på detta område genomförs på ett korrekt sätt. Parlamentet anser bestämt att kommissionen måste intensifiera sitt arbete för att se till att de miljöbedömningar som utförs av medlemsstaterna för godkännande av infrastrukturprojekt där framställarna har påtalat allvarliga risker för människors hälsa och miljön baseras på korrekta och heltäckande analyser helt i överensstämmelse med unionsrätten.

21. Europaparlamentet är allvarligt oroat över de allvarliga hälsoskador som drabbat medborgare – den största negativa effekten har registrerats bland barn – bosatta i områden där stora mängder cancerframkallande ämnen produceras. Parlamentet är av den bestämda uppfattningen att kommissionen fullt ut måste utnyttja och konsekvent genomföra bestämmelserna i bilaga XIV till förordning (EG) nr 1907/2006 (Reach) om ämnen för vilka det krävs tillstånd eftersom de är cancerframkallande, långlivade och bioackumulerande, samt se till att de ersätts med alternativa, icke-toxiska ämnen, bland annat genom att främja industriella processer i detta syfte.

22. Europaparlamentet uppmärksammar det stora antalet framställningar om brexit som lämnades in under 2019, framför allt med krav på skydd av unionsmedborgarnas rättigheter före och efter brexit. Parlamentet välkomnar det utmärkta arbete som utförts av utskottet för framställningar. Utskottet har, genom att ge uttryck åt de farhågor som tagits upp av framställarna i fråga, bidragit till att säkerställa att medborgarnas rättigheter kvarstår som en av parlamentets huvudprioriteringar i förhandlingarna om brexit. Parlamentet betonar att det finns många medborgare – både inom EU och i Förenade kungariket – som, med tanke på osäkerheten kring en avtalslös brexit, har vänt sig till utskottet för framställningar av rädsla för att deras rättigheter ska äventyras till följd av avsaknaden av avtal. För att bevara rättigheterna för unionsmedborgare bosatta i en annan medlemsstat än sin egen påpekar parlamentet att det kan vara till hjälp att ha lämplig lagstiftning att tillgå om medlemsstaten ändrar sin status i förhållande till EU.

23. Europaparlamentet påminner om den särskilda skyddande roll som utskottet för framställningar har i EU i samband med FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Parlamentet pekar på utskottets viktiga pågående arbete i samband med framställningar som rör frågor med anknytning till funktionsnedsättning. Parlamentet noterar att antalet framställningar om funktionsnedsättning minskade under 2019 jämfört med föregående år. Parlamentet noterar dock samtidigt att tillgänglighet och diskriminering kvarstår bland de främsta utmaningarna för personer med funktionsnedsättning. Parlamentet påminner om att utskottet för framställningar under 2019 ägnade särskild uppmärksamhet åt att diskutera framställningar om integrering av barn med funktionsnedsättningar i skolan. Parlamentet efterlyser en ny kompetensagenda och vill att den ska inta en helt central position i Europa, samt efterlyser konkreta förslag om hur man kan främja delaktighet och underlätta erkännande och överföring av kompetens inom Europa.

([8]) Antagna texter, P8_TA(2019)0338.

24. Europaparlamentet välkomnar att utskottet för framställningar under 2019 tog itu med medborgarnas oro på områdena öppenhet och ansvarsskyldighet inom EU-institutionerna. Denna fråga togs upp i ett antal framställningar. Parlamentet påminner i detta sammanhang om att utskottet vid sitt sammanträde den 2 april 2019 anordnade en workshop om intressekonflikter, integritet, ansvarsskyldighet och öppenhet inom EU:s institutioner och byråer, där man granskade de resultat som uppnåtts i fråga om intressekonflikter, integritet, ansvarsskyldighet, öppenhet, uppförandekoder och svängdörrsproblematik inom EU:s institutioner och byråer. Parlamentet framhåller det viktiga bidraget till diskussionen från Europeiska ombudsmannen, som höll ett huvudanförande om uppnådda resultat och utmaningar för EU-institutionerna.

25. Europaparlamentet efterlyser ett snabbt antagande av rättsliga reformer i syfte att hantera bristen på öppenhet i EU:s beslutsprocess, intressekonflikter och alla etiska problem på EU-nivå som påverkar lagstiftningsprocessen när det gäller frågor som tagits upp av medborgarna genom framställningar.

26. Europaparlamentet uppmärksammar sin kammares majoritetsstöd för resolutionen av den 17 januari 2019 om ombudsmannens strategiska undersökning OI/2/2017 om insynen i diskussionerna om lagstiftning i rådets förberedande organ ([9]). Parlamentet påminner om att rådet, i egenskap av medlagstiftare, är en oumbärlig institution för unionsmedborgarna. Parlamentet beklagar att åtskilliga diskussioner och möten i rådet fortfarande äger rum inom stängda dörrar. Parlamentet uppmanar rådet att genomföra en politik för större öppenhet för att öka medborgarnas förtroende för offentliga institutioner. Parlamentet uppmuntrar rådet att offentliggöra vissa möten och handlingar i större utsträckning för att få till stånd en bättre kommunikation med unionsmedborgarna och de nationella parlamenten.

27. Europaparlamentet noterar resultatet av den offentliga utfrågning om Förenta staternas *Foreign Account Tax Compliance Act* (FATCA) och dess extraterritoriella inverkan på unionsmedborgarna som utskottet för framställningar höll den 12 november 2019. Parlamentet beklagar djupt att kommissionen och rådet tycks värdesätta internationella förbindelser med Förenta staterna mer än unionsmedborgarnas rättigheter och intressen, särskilt när det gäller FATCA, och uppmanar dem att ta sitt ansvar och vidta omedelbara och meningsfulla åtgärder till stöd för de berörda medborgarna, vilket parlamentet efterlyste i sin resolution av den 5 juli 2018 om de negativa effekterna av Förenta staternas Foreign Account Tax Compliance Act för EU-medborgare ([10]).

28. Europaparlamentet framhåller det viktiga pågående arbetet i utskottet för framställningar för att säkerställa skyddet för djurs välbefinnande i EU. Vikten av denna fråga framgår av det stora antalet framställningar om detta ämne som diskuterades vid utskottets sammanträden under 2019. Parlamentet anser att det är mycket viktigt att införa en ny strategi på EU-nivå om djurs välbefinnande för att täppa till alla befintliga luckor och säkerställa ett fullständigt och effektivt skydd av djurs välbefinnande genom en tydlig och heltäckande lagstiftningsram som till fullo uppfyller kraven i artikel 13 i EUF-fördraget. Parlamentet uppmärksammar den gemensamma offentliga utfrågning om en omvärdering av vargbeståndet i EU som utskottet för framställningar höll tillsammans med utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, i samarbete med utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, den 5 december 2019 i syfte att ge uttryck för medborgarnas oro över det rättsliga ramverket till skydd för vargen samt den inverkan som vargen och andra stora rovdjur, till exempel brunbjörnsbeståndet, har på miljön och landsbygdssamhällen. Parlamentet betonar att stora rovdjur inom ramen för habitatdirektivet utgör skyddade arter i de flesta medlemsstater. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att bättre utnyttja verktygen i den befintliga EU-lagstiftningen för att ta itu med eventuella konflikter när det gäller bevarandet av stora rovdjur som utgör skyddade arter. Parlamentet uppmanar kommissionen att så snart som möjligt lägga fram uppdaterade EU-riktlinjer för reglerna om artskydd för att uppnå en tillfredsställande samexistens mellan människor och stora rovdjur i drabbade områden.

29. Europaparlamentet anser att det är mycket viktigt att medborgarna kan delta direkt i arbetet med att ta initiativ till lagstiftningsförslag. Parlamentet betonar att det europeiska medborgarinitiativet är ett helt grundläggande verktyg för aktivt medborgarskap och allmänhetens deltagande. Parlamentet välkomnar de nya regler för det europeiska medborgarinitiativet som antogs den 17 april 2019 och som medför ett antal strukturella och tekniska förbättringar i syfte att göra detta verktyg användarvänligare och tillgängligare samt bidra till att öka unionsmedborgarnas deltagande i unionens lagstiftningsprocess. Parlamentet noterar det betydande antalet nya europeiska medborgarinitiativ som registrerades av kommissionen under 2019. Detta visar att medborgarna tar vara på möjligheten att använda verktyg för deltagande i syfte att påverka politikens och lagstiftningens utformning. Parlamentet efterlyser fler informationskampanjer om medborgarinitiativets funktion för att främja unionsmedborgarnas användning av denna resurs. Parlamentet beklagar att de flesta framgångsrika medborgarinitiativ hittills inte har avslutats med ett lagstiftningsförslag från kommissionen. Parlamentet uppmuntrar kommissionen att bemöta medborgarinitiativ så öppet och lyhört som möjligt för att göra detta instrument till en verklig framgång för den europeiska deltagandedemokratin i medborgarnas ögon. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att gå vidare med ett lagstiftningsförslag på grundval av varje framgångsrikt medborgarinitiativ som erhållit Europaparlamentets stöd.

([9]) Antagna texter, P8_TA(2019)0045.
([10]) EUT C 118, 8.4.2020, s. 141.

30. Europaparlamentet påminner om att förbindelserna med Europeiska ombudsmannen enligt parlamentets arbetsordning är ett av ansvarsområdena för utskottet för framställningar. Parlamentet välkomnar sitt givande samarbete med Europeiska ombudsmannen och sitt engagemang i Europeiska ombudsmannanätverket. Parlamentet understryker även de utmärkta förbindelserna mellan Europeiska ombudsmannen och utskottet för framställningar. Parlamentet noterar den nyckelroll som utskottet för framställningar spelade för att se till att de offentliga utfrågningarna av kandidaterna inom ramen för valet av Europeiska ombudsmannen 2019 genomfördes på ett öppet och effektivt sätt.

31. Europaparlamentet uppskattar Europeiska ombudsmannens regelbundna bidrag till arbetet i utskottet för framställningar under hela året. Det är parlamentets bestämda uppfattning att unionens institutioner, organ och byråer måste säkerställa en konsekvent och ändamålsenlig uppföljning av ombudsmannens rekommendationer.

32. Europaparlamentet påminner om att webbportalen för framställningar är ett viktigt verktyg för att säkerställa en smidig, effektiv och öppen framställningsprocess. Parlamentet välkomnar i detta sammanhang dess anpassning till utformningen av Europaparlamentets webbplats (Europarl). Parlamentet påminner om att handlingar såsom föredragningslistor, protokoll och meddelanden från utskottet för framställningar sedan slutet av 2017 automatiskt har laddats upp på portalen, så att medborgarna fått en mer lyhörd, öppen och lättillgänglig portal. Parlamentet betonar att det fortsatt måste till insatser för att göra portalen mer tillgänglig för personer med funktionsnedsättning, bland annat genom vidareutveckling som gör det möjligt för framställarna att inge framställningar på de nationella teckenspråken inom EU, så att alla unionsmedborgare kan utöva sin rätt att göra framställningar till Europaparlamentet i enlighet med artiklarna 20 och 24 i EUF-fördraget och artikel 44 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Parlamentet föreslår att man säkerställer ökad synlighet för webbportalen för framställningar på Europaparlamentets webbplats. Parlamentet anser att rätten att göra framställningar är direkt kopplad till institutionens verksamhet och förtjänar en synlig och lättillgänglig plats på Europaparlamentets webbplats. Parlamentet vill att man undersöker hur användning av stulna eller falska identiteter kan förhindras.

33. Även om antalet personer som stöder en eller flera framställningar på parlamentets webbportal för framställningar har ökat jämfört med 2018 understryker Europaparlamentet att vissa framställare fortfarande rapporterar om tekniska problem när det gäller att stödja flera framställningar.

34. Europaparlamentet understryker att instrumentet ePetition utgör en viktig databas för arbetet i utskottet för framställningar, men efterlyser förbättringar och en modernisering av gränssnittet för att göra det lättare att använda och göra det mer tillgängligt.

35. Europaparlamentet lovordar sekretariatet för utskottet för framställningar för dess effektiva och mycket omsorgsfulla hantering av framställningar, i överensstämmelse med utskottets riktlinjer och arbetsgången för framställningar i Europaparlamentets administration.

36. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution och betänkandet från utskottet för framställningar till rådet, kommissionen, Europeiska ombudsmannen, medlemsstaternas regeringar och parlament samt till medlemsstaternas utskott för framställningar och ombudsmän eller liknande behöriga organ.