četvrtak, 17. prosinca 2020.

P9_TA(2020)0383

Razmatranja Odbora za predstavke tijekom 2019. godine

Rezolucija Europskog parlamenta od 17. prosinca 2020. o ishodu razmatranja Odbora za predstavke tijekom 2019. godine (2020/2044(INI))

(2021/C 445/20)

Europski parlament,

— uzimajući u obzir svoje prethodne rezolucije o ishodu razmatranja Odbora za predstavke,

— uzimajući u obzir članke 10. i 11. Ugovora o Europskoj uniji (UEU),

— uzimajući u obzir članke 24. i 227. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) koji odražavaju važnost koja se Ugovorom pridaje pravu građana i stanovnika EU-a na izražavanje svoje zabrinutosti Parlamentu,

— uzimajući u obzir članak 228. UFEU-a o ulozi i zadaćama Europskog ombudsmana,

— uzimajući u obzir članak 44. Povelje Europske unije o temeljnim pravima o pravu na podnošenje predstavki Europskom parlamentu,

— uzimajući o obzir odredbe UFEU-a u vezi s postupkom zbog povrede, posebno njegove članke 258. i 260.,

— uzimajući u obzir članak 54. i članak 227. stavak 7. Poslovnika,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za predstavke (A9-0230/2020),

A. budući da je, nakon europskih izbora koji su održani od 23. do 26. svibnja 2019. i sastava novog Parlamenta 2. srpnja 2019., Odbor za predstavke održao konstitutivni sastanak 10. srpnja 2019.;

B. budući da je tijekom 2019. Parlament primio 1 357 predstavki, što predstavlja porast od 11,23 % u odnosu na 1 220 predstavki podnesenih tijekom 2018. i otkriva da su, usprkos razdoblju stanke tijekom europskih izbora, građani i stanovnici EU-a nastavili izvršavati svoje pravo na predstavke;

C. budući da se 2019. broj korisnika koji podržavaju jednu ili više predstavki na internetskom portalu za predstavke Parlamenta povećao u odnosu na 2018. godinu i dostigao ukupno 28 075; budući da je broj klikova u potporu predstavkama bio 31 679;

D. budući da je od predstavki podnesenih 2019., 41 supotpisao jedan ili više građana, 8 više od 100 građana i 3 više od 10 000 građana;

E. budući da je broj predstavki ostao skroman u usporedbi s ukupnim brojem stanovnika EU-a; budući da ukupan broj zaprimljenih predstavki ukazuje na to da je potrebno poduzeti veće napore i prikladne mjere za podizanje razine osviještenosti građana o pravu na podnošenje predstavki; budući da građani pri izvršavanju svojeg prava na podnošenje predstavki očekuju da će institucije EU-a pružiti dodanu vrijednost u smislu pronalaska rješenja za njihove probleme;

F. budući da je od 1 357 predstavki podnesenih 2019. godine, 938 proglašeno prihvatljivim, 406 proglašeno neprihvatljivim, a 13 povučeno; budući da relativno visok postotak (30 %) neprihvatljivih predstavki tijekom 2019. otkriva da su područja djelovanja EU-a i dalje uvelike nejasna; budući da je u tom smislu potrebno riješiti taj problem provedbom informativnih kampanja kojima se želi pojasniti nadležnost Unije, kao i postupak podnošenja predstavki Europskom parlamentu;

G. budući da su kriteriji za prihvatljivost predstavki utvrđeni u članku 227. UFEU-a i članku 226. Poslovnika Parlamenta koji nalažu da predstavke moraju podnijeti građani EU-a ili stanovnici koji su izravno pogođeni pitanjima koja spadaju u područja djelovanja Europske unije;

H. budući da je jedno od temeljnih prava europskih građana to da Europskom parlamentu mogu poslati predstavku; budući da pravo na predstavke građanima i stanovnicima EU-a nudi otvoren, demokratski i transparentan mehanizam za izravno obraćanje svojim izabranim predstavnicima te je stoga važan element aktivnog sudjelovanja građana u područjima djelovanja EU-a;

I. budući da su demokratsko upravljanje na temelju na transparentnosti, djelotvorna zaštita temeljnih prava i uključivanje zahtjevâ građana EU-a u politički program EU-a potrebni kako bi se povećalo izravno sudjelovanje građanâ i kako bi se poboljšala kvaliteta postupka donošenja odluka na razini EU-a; budući da bi se demokratsko i transparentno upravljanje ujedno trebali smatrati okosnicom za povećanje djelotvornosti rada Odbora za predstavke i njegove pristupačnosti građanima;

J. budući da bi pravo na predstavke trebalo poboljšati odgovor Europskog parlamenta na pritužbe i zabrinutosti koje se odnose na poštovanje temeljnih prava EU-a i zakonodavstva EU-a u državama članicama; budući da predstavke među ostalim predstavljaju vrlo koristan izvor informacija o slučajevima pogrešne primjene ili povreda prava EU-a; budući da predstavke omogućuju Parlamentu i drugim institucijama EU-a da ocijene prijenos i primjenu prava EU-a i njegov učinak na građane i stanovnike EU-a te da utvrde nedostatke i nedosljednosti prava EU-a kojima se ugrožava ostvarenje cilja osiguranja potpune zaštite temeljnih prava građana;

K. budući da se građani najčešće obraćaju Odboru za predstavke u krajnjoj mjeri, kad smatraju da druga tijela i institucije ne mogu riješiti njihove probleme;

L. budući da Parlament već dugo ima vodeću ulogu u oblikovanju postupka podnošenja predstavki na međunarodnoj razini te ima najotvoreniji i najtransparentniji postupak podnošenja predstavki u Europi koji podnositeljima predstavki omogućuje da sudjeluju u njegovim aktivnostima;

M. budući da Odbor za predstavke temeljito ispituje svaku predstavku; budući da svaki podnositelj predstavke ima pravo u razumnom roku, na vlastitom jeziku ili na jeziku na kojemu je predstavka napisana, primiti odgovor i informaciju o odluci o dopuštenosti i daljnjim radnjama koje donosi Odbor za predstavke;

N. budući da se rad Odbora za predstavke temelji na doprinosu podnositelja predstavki i podacima koje oni šalju; budući da su informacije koje pružaju podnositelji predstavki te stručno znanje koje dostavlja Komisija, države članice i druga tijela ključni za rad Odbora; budući da dopuštene predstavke često daju vrijedan doprinos radu parlamentarnih odbora i međuskupina;

O. budući da se o znatnom broju predstavki javno raspravlja na sjednicama Odbora za predstavke; budući da se podnositelje predstavki često poziva da predstave svoje predstavke i imaju glavnu ulogu u raspravi te tako aktivno doprinose radu Odbora; budući da je tijekom 2019. Odbor za predstavke održao 9 redovnih sastanaka odbora, na kojima se razgovaralo o 250 predstavki s 239 nazočnih podnositelja predstavki, dok je 126 podnositelja predstavki aktivno sudjelovalo uzimajući riječ; budući da uloga Odbora u osnaživanju građana Europe predstavlja važan doprinos jačanju slike i utjecaja Parlamenta;

P. budući da su se glavne teme predstavki podnesenih tijekom 2019. odnosile na pitanja zaštite okoliša (posebno pitanja u pogledu onečišćenja, zaštite i očuvanja i gospodarenja otpadom), temeljna prava (posebno prava djeteta, glasačkih prava i prava građana EU-a, posebno u kontekstu Brexita), ustavna pitanja (posebno pitanja koja se odnose na europske izbore i izlazak Ujedinjene Kraljevine iz EU-a), zdravlje (posebno pitanja koja se odnose na zdravlje i učinak opasnih i otrovnih tvari), promet (posebno prava putnika u zračnom i željezničkom prometu, međudržavne veze i pomicanje sata uvjetovano izmjenom godišnjih razdoblja), unutarnje tržište (posebno pitanja koja se odnose na prava potrošača i slobodu kretanja osoba), zapošljavanje (posebno pristup tržištu rada i nesigurni ugovori) te kulturu i obrazovanje (posebno pristup obrazovanju za djecu s invaliditetom i uznemiravanje u školi), uz mnoga druga područja djelovanja;

Q. budući da je tijekom 2019. godine 73,9 % primljenih predstavki (1 003 predstavki) podneseno preko internetskog portala Parlamenta za predstavke, u usporedbi sa 70,7 % (863 predstavki) tijekom 2018.;

R. budući da je 2019. internetski portal za predstavke nadalje razvijen u prilagodljivoj verziji internetskog dizajna, u skladu s novim „izgledom i dojmom” internetske stranice Europskog parlamenta (Europarl); budući da je stoga postao jednostavniji za uporabu i pristupačniji građanima, koji se njime sada mogu koristiti na bilo kojem uređaju s obzirom na to da je optimiziran za primjenu europske norme EN 301 549; budući da je ujedno djelomice usklađen sa Smjernicama za pristupačnost mrežnog sadržaja (engl. *Web Content Accessibility Guidelines* (WCAG)) 2,1 razina AA; budući da je nova izjava o privatnosti prenesena u sve jezične verzije u predloške e-pošte i na stranicu za registraciju te

je omogućen audio Captcha za registraciju korisničkih računa; budući da su internetski portal za predstavke i ePetition dodatno integrirani poboljšavanjem njihovih mehanizama sinkronizacije; budući da je velik broj pojedinačnih zahtjeva za potporu uspješno obrađen;

S. budući da treba napomenuti da zbog razdoblja stanke za europske izbore nije bilo posjeta u svrhu utvrđivanja činjenica za predstavke koje su se ispitivale tijekom 2019.; budući da je odbor proveo naknadne procjene niza prethodnih o posjeta u svrhu utvrđivanja činjenica i usvojio izvješća o dva iz 2018.; budući da su za 2020. predviđeni brojni posjeti u svrhu utvrđivanja činjenica;

T. budući da Odbor za predstavke smatra da je europska građanska inicijativa (EGI) iznimno važan instrument izravne i participativne demokracije, koji omogućava građanima da se aktivno uključe u oblikovanje europskog zakonodavstva; budući da je dosad postojao problem nedovoljno djelotvorne komunikacije u pogledu EGI-ja;

U. budući da mediji imaju ključnu ulogu u svakom demokratskom sustavu i da pružaju više transparentnosti radu Odbora za predstavke; budući da je kvalitetno novinarstvo ključni element za čitavu Europsku uniju; budući da u nekim europskim medijima postoje nejasnoće u pogledu uloge i ovlasti Odbora za predstavke;

V. budući da je prema Poslovniku Odbor za predstavke odgovoran za odnose s europskim ombudsmanom, koji istražuje pritužbe zbog nepravilnosti u institucijama i tijelima Europske unije; budući da je Odbor za predstavke tijekom 2019. imao ključnu ulogu u organizaciji izbora europskog ombudsmana održavanjem javnog saslušanja kandidata u skladu s pravilom 231. Poslovnika; budući da je 18. prosinca 2019. Emily O'Reilly ponovno izabrana za europskog ombudsmana u parlamentarnom sazivu od 2019. do 2024.;

W. budući da je njegovom rezolucijom od 17. siječnja 2019. o strateškoj istrazi ombudsmana OI/2/2017 o transparentnosti zakonodavnih rasprava u okviru pripremnih tijela Vijeća EU-a [1] izražena podrška ombudsmanici u njezinoj istrazi, a Vijeće je pozvano da poduzme sve mjere potrebne kako bi što prije provelo preporuke ombudsmanice; budući da Vijeće nije odgovorilo ombudsmanici i nije odgovorilo na rezoluciju Parlamenta te da nije poduzelo nijedan korak prema provedbi;

X. budući da su tijekom 2019. odnosi između Odbora za predstavke i europskog ombudsmana dodatno ojačali, što pokazuje i aktivno sudjelovanje ombudsmanice na sastancima odbora; budući da je nakon njegove rezolucije od 12. veljače 2019. o propisima i općim uvjetima koji uređuju obnašanje dužnosti Europskog ombudsmana [2], Emily O'Reilly sudjelovala na sastanku Odbora od 2. travnja 2019. radi razmjene mišljenja o predloženim novim ovlastima te je na sastanku 4. rujna 2019. Odboru za predstavke predstavila svoje godišnje izvješće za 2018.;

Y. budući da je Odbor za predstavke član Europske mreže pučkih pravobranitelja kojom su obuhvaćeni europski ombudsman, nacionalni i regionalni pravobranitelji i slična tijela država članica, zemalja kandidatkinja te drugih zemalja Europskog gospodarskog prostora, a čiji je cilj promicanje razmjene informacija o zakonodavstvu i politikama EU-a te razmjena najboljih praksi;

Z. budući da bi se djelovanje Mreže za predstavke trebalo poboljšati osiguranjem djelotvornije suradnje među odborima koji se bave predstavkama; budući da bi Mreža za predstavke trebala ojačati dijalog i suradnju s Komisijom i drugim institucijama EU-a kako bi se zajamčilo da se pitanja koja građani iznose u predstavkama prikladno riješe;

AA. budući da se predsjednica von der Leyen u svojim političkim smjernicama za Europsku komisiju od 2019. do 2024. obvezala da će zakonodavnim aktom odgovoriti na rezolucije Parlamenta na temelju članka 225. UFEU-a u svrhu davanja Parlamentu jače uloge u pokretanju zakonodavstva EU-a; budući da bi Odbor za predstavke trebao imati stratešku ulogu u uspostavi izravne veze između prava Parlamenta na zakonodavnu inicijativu i pitanja koja građani iznose putem predstavki;

---

[1] SL C 411, 27.11.2020., str. 149.
[2] SL C 449, 23.12.2020., str. 182.

1. podsjeća da Odbor za predstavke kao jedini odbor koji izravno komunicira s građanima mora ojačati svoju ključnu ulogu u zaštiti i promicanju prava građana i stanovnika EU-a u okviru nadležnosti Odbora, osiguravajući da se zabrinutosti i pritužbe podnositelja predstavki pravovremeno ispitaju i riješe otvorenim, demokratskim, djelotvornim i transparentnim postupkom podnošenja predstavki i ojačanom suradnjom i dijalogom s drugim institucijama EU-a i nadležnim tijelima na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini te izbjegavanjem pristranog ili politiziranog odgovora podnositeljima predstavki;

2. žali zbog toga što se podnositelji predstavki i dalje ne informiraju u dovoljnoj mjeri o razlozima na temelju kojih se predstavke proglašavaju nedopuštenima; ističe važnost stalnih informativnih kampanja i javne rasprave o područjima djelovanja Unije usmjerenih na podizanje razine osviještenosti javnosti o pravu na podnošenje predstavki Europskom parlamentu, čime se pružaju jasnije i detaljnije informacije o ovlastima EU-a; naglašava potrebu za hitnim donošenjem svih mjera potrebnih za provedbu demokratskog upravljanja EU-om koje se temelji na transparentnosti, ojačanoj zaštiti temeljnih prava i izravnom uključivanju građana u postupak donošenja odluka na razini EU-a; smatra da su pronalazak načina za bolje promicanje prava na podnošenje predstavki i podizanje razine osviještenosti građana o tom pravu od ključne važnosti; predlaže jačanje informativnih kampanja u Europskoj uniji kako bi se zajamčilo da građani EU-a imaju bolje znanje o nadležnostima EU-a i kako bi se pojasnio doživljaj uloge Odbora za predstavke u očima javnosti;

3. poziva na aktivnije medijske i komunikacijske usluge i na veću prisutnost na društvenim mrežama kako bi se povećala vidljivost rada Odbora te kako bi se povećala njegova reaktivnost na zabrinutost javnosti i rasprave u EU-u, među ostalim isticanjem slučajeva i uspješnih primjera u kojima je pitanje koje je iznio podnositelj predstavke riješeno uz potporu Odbora za predstavke;

4. predlaže provedbu kampanja i informativnih događanja usmjerenih na novinare i medije u svrhu sprječavanja nejasnih informacija, čime će se poboljšati odnos između Odbora za predstavke i medija; ističe da mediji imaju ključnu ulogu u dopiranju do europskih građana u pogledu svakodnevnog rada Odbora za predstavke i da svojim aktivnostima mogu doprinijeti poboljšanju uvida europskih građana u rad Odbora za predstavke; naglašava da je zadaća EU-a da potiče pružanje točnih informacija europskim građanima;

5. naglašava da predstavke donose priliku Europskom parlamentu i drugim institucijama EU-a za održavanje izravnog dijaloga s građanima i osobama koje zakonito borave u EU-u na koje utječu pogrešna primjena ili povrede prava EU-a te za uklanjanje problema koji su uočeni; stoga pozdravlja činjenicu da su predstavke sredstvo kojim građani mogu pristupiti europskim institucijama; naglašava potrebu za poboljšanom suradnjom između Odbora za predstavke i vodećih odbora, institucija EU-a i nacionalnih, regionalnih i lokalnih vlasti u vezi s pitanjima ili prijedlozima u pogledu provedbe i usklađenosti s pravom EU-a;

6. smatra da je, kako bi se zajamčilo da se predstavke prosljeđuju relevantnim i nadležnim tijelima, potrebno poboljšati suradnju s nacionalnim parlamentima, vladama država članica, relevantnim nacionalnim institucijama i pučkim pravobraniteljima;

7. podsjeća da predstavke daju vrijedan doprinos ulozi Komisije kao čuvara Ugovora; ponavlja da je dobra suradnja između Odbora za predstavke i Komisije od odlučujuće važnosti i da su u postupku rješavanja predstavki ključni brži odgovori Komisije; u tom pogledu pozdravlja obvezu potpredsjednika Komisije za međuinstitucijske odnose i predviđanja, Maroša Šefčoviča, tijekom njegova saslušanja za kandidata za povjerenika, da će poboljšati postupanje s predstavkama Komisije i osigurati dostavljanje točnih odgovora u roku od tri mjeseca; ponovno poziva Komisiju da osigura transparentnost i pristup dokumentima u okviru postupaka EU Pilot u vezi sa zaprimljenim predstavkama te u okviru postupaka EU Pilot i postupaka zbog povrede koji su već zaključeni;

8. poziva Komisiju da se obveže na aktivniju suradnju s Odborom za predstavke kako bi se zajamčilo da podnositelji predstavki dobiju precizan odgovor na svoje zahtjeve i pritužbe u pogledu provedbe prava EU-a;

9. smatra da u slučajevima kada se utvrdi problem u pogledu provedbe prava EU-a Komisija ne bi trebala u cijelosti prebacivati odgovornost na podnositelja predstavke; smatra da Komisija mora provjeriti poduzimaju li nacionalna nadležna tijela mjere za rješavanje problema navedenog u predstavci i da mora biti spremna na intervenciju u slučaju neučinkovitog djelovanja nacionalnih nadležnih tijela;

10. ističe da bi transparentnost i javni pristup dokumentima svih institucija EU-a, uključujući Vijeće, trebali biti pravilo kako bi se osigurala najveća razina zaštite demokratskih prava građana; ističe da se postojećom Uredbom (EZ) br. 1049/2001 ([3]) više ne odražava aktualno stanje; poziva Komisiju da podnese prijedlog preinake Uredbe iz 2001. radi povećanja transparentnosti i odgovornosti promicanjem dobre upravne prakse;

11. primjećuje da Odbor za predstavke često prima pritužbe o povredama vladavine prava koje su počinila određena nadležna tijela; podsjeća da je osiguravanje djelotvorne, jednake i ujednačene primjene zakonodavstva EU-a ključno za poštovanje vladavine prava, koja je jedna od temeljnih vrijednosti Unije i njezinih država članica, u skladu s člankom 2. UEU-a; poštujući načelo supsidijarnosti, poziva Komisiju da poštuje obveze iz svoje komunikacije od 17. srpnja 2019. naslovljene „Jačanje vladavine prava u Uniji: Nacrt za djelovanje" (COM(2019)0343) radi promicanja kulture poštovanja vladavine prava, jačanja suradnje s nacionalnim tijelima i osiguravanja djelotvornog zajedničkog odgovora na stvarne prijetnje unutar Unije;

12. poziva Komisiju da poduzme mjere kako bi osigurala da tumačenje područja primjene članka 51. bude što dosljednije i šire; podsjeća da su očekivanja većine podnositelja predstavki u pogledu prava priznatih Poveljom velika i da nadilaze njihovo trenutačno područje primjene;

13. smatra da je suradnja s drugim odborima Parlamenta ključna za sveobuhvatnu obradu predstavki; napominje da je 2019. drugim odborima poslano 65 predstavki radi mišljenja i 351 radi informiranja te da je od drugih odbora primljeno 38 mišljenja i 9 potvrda o razmatranju predstavki u okviru njihova rada; napominje da je 2018. drugim odborima poslano 47 predstavki radi mišljenja i 660 radi informiranja te da je od drugih odbora primljeno 30 mišljenja i 38 potvrda o razmatranju predstavki u njihovom radu; podsjeća da su podnositelji predstavki obaviješteni o odlukama da zatraže mišljenja od drugih odbora za obradu njihovih predstavki; stoga naglašava važnost doprinosa drugih odbora u omogućavanju Parlamenta da brže i učinkovitije odgovori na zabrinutosti građana;

14. smatra da je Mreža za predstavke koristan alat za podizanje razine osviještenosti o pitanjima koja se iznose u predstavkama i za olakšavanje obrade predstavki u drugim odborima kojima se šalju radi mišljenja ili radi informiranja; primjećuje da postoji potreba za osiguranjem prikladnog daljnjeg praćenja predstavki u parlamentarnom i zakonodavnom radu; naglašava da se Mreža za predstavke može smatrati strateškim alatom za poticanje primjene prava na zakonodavnu inicijativu Europskog parlamenta iz članka 225. UEU-a, čime se uklanjaju nedostatci i nedosljednosti prava EU-a istaknuti u predstavkama kako bi se zajamčila potpuna zaštita prava građanâ; smatra da su redovni sastanci Mreže za predstavke ključni za poboljšanje suradnje između parlamentarnih odbora putem razmjene informacija i dijeljenja najboljih praksi među članovima Mreže; ističe da se bližom vezom između odbora ujedno može povećati učinkovitost u planiranju saslušanja i parlamentarnih istraživanja o istim temama; zalaže se za izradu mehanizma kojim bi se Odboru za predstavke omogućilo izravno sudjelovanje u zakonodavnom postupku;

15. skreće pozornost na ključna godišnja izvješća koja je Odbor za predstavke prihvatio tijekom 2019., osobito godišnje izvješće o radu Odbora za predstavke 2018. ([4]) i godišnje izvješće o radu europskog ombudsmana 2018. ([5]);

16. napominje da je Odbor za predstavke izrazio svoje mišljenje o važnim pitanjima koja su postavljena u predstavkama doprinoseći parlamentarnim i zakonodavnim izvješćima, posebice o provedbi Povelje Europske unije o temeljnim pravima u institucijskom okviru EU-a ([6]) i prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o ukidanju pomicanja sata uvjetovanog izmjenom godišnjih razdoblja i stavljanju izvan snage Direktive 2000/84/EZ ([7]);

17. ističe da su brojne predstavke dovele do zakonodavnog ili političkog djelovanja u obliku izvješća ili prijedloga rezolucija ili u obliku odluka o prethodnim pitanjima ili postupaka zbog povrede prava;

([3]) Uredba (EZ) br. 1049/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2001. o javnom pristupu dokumentima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije, (SL L 145, 31.5.2001., str. 43.).
([4]) Izvješće doneseno 22. siječnja 2019.
([5]) Izvješće doneseno 12. studenoga 2019.
([6]) Mišljenje doneseno 21. siječnja 2019.
([7]) Mišljenje doneseno 20. veljače 2019.

18. napominje da je okoliš bilo glavno područje zabrinutosti za podnositelje predstavki 2019.; u tom pogledu ističe prijedlog rezolucije u skladu s pravilom 227. stavkom 2. o gospodarenju otpadom, koji je 21. ožujka 2019. usvojio Odbor za predstavke i koji je 4. travnja 2019. usvojen na plenarnom zasjedanju ([8]); naglašava da je gospodarenje otpadom jedan od glavnih globalnih socioekonomskih i okolišnih izazova te ponovno poziva na to da se u najvećoj mjeri provode smanjenje stvaranja otpada, ponovna uporaba, odvojeno prikupljanje i recikliranje radi poticanja prijelaza na kružno gospodarstvo; ponovno poziva Komisiju da iskoristi sav potencijal sustava ranog upozoravanja koji je predviđen u revidiranim direktivama o otpadu; skreće pozornost na završno izvješće o posjetu u svrhu utvrđivanja činjenica Valledori (u Italiji) doneseno 11. travnja 2019. i poziva nadležna nacionalna, regionalna i lokalna tijela da zajamče potpunu i dosljednu provedbu svih preporuka sadržanih u tom izvješću;

19. skreće pozornost na raspravu o „Poricanju klimatskih promjena" koju je Odbor za predstavke održao 21. ožujka 2019. zajedno s Odborom za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane; smatra da se Odbor za predstavke mora i dalje boriti protiv poricanja klimatskih promjena, uključujući promicanjem donošenja djelotvornih i odvraćajućih sankcija protiv interesnih skupina koje lobiraju u institucijama EU-a čije su aktivnosti izravno ili neizravno povezane s poricanjem klimatskih promjena; ističe da je od presudne važnosti zajamčiti da se u pogledu budućeg rada Odbora za predstavke zajamči konkretni naglasak na klimatske promjene u cilju jačanja ukupnih aktivnosti institucija EU-a koje su usmjerene na dosljednu provedbu europskog zelenog plana i Pariškog sporazuma;

20. ukazuje na studije o „Prekograničnoj nuklearnoj sigurnosti, odgovornosti i suradnji u Europskoj uniji" i o „Endokrinim disruptorima: od znanstvenih dokaza do zaštite zdravlja ljudi", koje je Odbor za predstavke naručio nakon znatnog broja predstavki koje su izrazile zabrinutost u vezi s tim pitanjima te su predstavljene na sastancima 20. veljače 2019. i 2. travnja 2019.; izražava žaljenje zbog činjenice da pravila o zaštiti okoliša nisu uvijek pravilno provedena u državama članicama, kako se opisuje u brojnim predstavkama; naglašava važnost ispunjavanja očekivanja građana EU-a o zaštiti okoliša i stoga poziva Komisiju da zajedno s državama članicama osigura ispravnu provedbu zakonodavstva EU-a u ovom području; uvjeren je da Komisija mora ojačati svoje aktivnosti kako bi zajamčila da su procjene utjecaja na okoliš koje države članice provode u svrhu odobrenja infrastrukturnih projekata za koje su podnositelji predstavki istaknuli ozbiljne rizike za ljudsko zdravlje i okoliš na temelju točnih i sveobuhvatnih analiza u cijelosti usklađenima s pravom EU-a;

21. ozbiljno je zabrinut zbog teških oštećenja zdravlja građana koji žive u područjima na kojima se proizvode goleme količine karcinogenih tvari, pri čemu je najveći negativni učinak registriran među djecom; čvrsto je uvjeren da Komisija mora u cijelosti iskoristiti i dosljedno provoditi odredbe Priloga XIV. Uredbi (EZ) br. 1907/2006 (REACH) u pogledu tvari koje podliježu odobrenju kao karcinogene, postojane i bioakumulativne, jamčeći njihovu zamjenu netoksičnim alternativnim tvarima, uključujući promicanjem industrijskih postupka uzimajući u obzir navedena razmatranja;

22. skreće pozornost na velik broj predstavki o Brexitu, podnesenih 2019., koje uglavnom pozivaju na zaštitu prava građana EU-a prije i nakon Brexita; pozdravlja izvrstan rad Odbora za predstavke, koji je izražavanjem zabrinutosti ovih podnositelja predstavki pomogao tome da prava građana ostanu jedan od glavnih prioriteta Parlamenta u pregovorima o Brexitu; ističe da u EU-u i u Ujedinjenoj Kraljevini postoje brojni građani koji su se, s obzirom na nesigurnost Brexita bez dogovora, obratili Odboru za predstavke jer se boje da će njihova prava biti ugrožena zbog nepostojanja dogovora; ističe da, kako bi se očuvala prava koja uživaju građani EU-a koji borave u državi članici koja nije njihova domovina, može biti korisno imati odgovarajuće zakonodavstvo u slučaju da država članica promijeni svoj status u odnosu na EU;

23. podsjeća na posebnu zaštitnu ulogu Odbora za predstavke u EU-u u okviru Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom; ukazuje na važan tekući rad odbora u vezi s predstavkama o pitanjima invalidnosti; napominje da se broj predstavki o invaliditetu tijekom 2019. smanjio u usporedbi s prethodnom godinom; ipak primjećuje da su pristupačnost i diskriminacija i dalje među glavnim izazovima s kojima se suočavaju osobe s invaliditetom; podsjeća da je Odbor za predstavke tijekom 2019. posvetio posebnu pozornost raspravi o predstavkama o uključivom obrazovanju djece s invaliditetom; poziva na donošenje novog programa vještina, koji će biti smješten u samoj srži Europe, kao i konkretnih prijedloga o tome kako poticati uključivost i olakšati priznavanje i prenosivost vještina unutar Europe;

([8]) Usvojeni tekstovi, P8_TA(2019)0338.

24. pozdravlja činjenicu da se tijekom 2019. Odbor za predstavke bavio zabrinutostima građana koje se odnose na transparentnost i odgovornost institucija EU-a, kao što je istaknuto u nekoliko predstavki; s tim u vezi podsjeća da je Odbor na svojoj sjednici od 2. travnja 2019. godine održao radionicu o temi „Sukobi interesa – integritet, odgovornost i transparentnost u institucijama i agencijama EU-a" na kojoj su bila ispitana postignuća u vezi sa sukobom interesa, integritetom, odgovornošću, transparentnošću, kodeksom ponašanja i rotirajućim vratima u institucijama i agencijama EU; ukazuje na važan doprinos raspravi europske ombudsmanice, koja je održala ključni govor o postignućima i izazovima za institucije EU-a;

25. poziva na brzo donošenje zakonskih reformi usmjerenih na suočavanje s manjkom transparentnosti postupka donošenja odluka u EU-u, sukobima interesa i svim etičkim pitanjima na razini EU-a koje utječu na zakonodavni postupak u pogledu pitanja koja građani iznose putem predstavki;

26. skreće pozornost na činjenicu da su zastupnici na plenarnom zasjedanju Parlamenta dali većinsku podršku Rezoluciji od 17. siječnja 2019. o strateškoj istrazi OI/2/2017 europske ombudsmanice o transparentnosti zakonodavnih rasprava u okviru pripremnih tijela Vijeća EU-a ([9]); podsjeća da je Vijeće, kao suzakonodavac, nužna institucija za građane Unije; žali zbog činjenice da se većina rasprava i sastanaka Vijeća i dalje odvija iza zatvorenih vrata; poziva Vijeće da provede politiku veće transparentnosti u svrhu poboljšanja povjerenja građana u javne institucije; potiče Vijeće da u većoj mjeri objavljuje određene sastanke i dokumente u svrhu bolje komunikacije s europskim građanima i nacionalnim parlamentima;

27. priznaje ishod javnog saslušanja koje je Odbor za predstavke održao 12. studenoga 2019. o američkom Zakonu o izvršenju poreznih obveza s obzirom na račune u inozemnim financijskim institucijama (FATCA) i njegovu izvanteritorijalnom učinku na građane EU-a; žali zbog činjenice da Komisija i Vijeće vrednuju međunarodne odnose sa SAD-om više nego prava i interese građana EU-a, osobito u slučaju FATCA-e, i poziva ih da preuzmu odgovornost i poduzmu trenutačne i značajne mjere za potporu dotičnim građanima, na što je Parlament pozvao u svojoj Rezoluciji od 5. srpnja 2018. o štetnim učincima američkog Zakona o izvršenju poreznih obveza s obzirom na račune u inozemnim financijskim institucijama na građane EU-a ([10]);

28. ukazuje na važan tekući rad Odbora za predstavke usmjeren na osiguranje zaštite dobrobiti životinja u EU-u, što pokazuje i znatan broj predstavki o toj temi o kojima se raspravljalo na sastancima tijekom 2019.; smatra da je od presudne važnosti pokrenuti novu strategiju na razini EU-a za dobrobit životinja kako bi se premostilo sve postojeće propuste i osiguralo potpunu i djelotvornu zaštitu dobrobiti životinja s pomoću jasnog i sveobuhvatnog zakonodavnog okvira koji je u cijelosti u skladu sa zahtjevima iz članka 13. UFEU-a; skreće pozornost na javnu raspravu o „Revalorizaciji populacije vukova u EU-u" koju je Odbor za predstavke 5. prosinca 2019. održao zajedno s Odborom za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane i u suradnji s Odborom za poljoprivredu i ruralni razvoj, kako bi se izrazila zabrinutost građana o pravnom okviru za zaštitu vuka, kao i utjecaju populacije vukova i drugih velikih zvijeri kao što je smeđi medvjed na okoliš i ruralne zajednice; naglašava da su u okviru Direktive o staništima velike zvijeri zaštićene vrste u većini država članica; poziva države članice da bolje iskoriste alate dostupne u okviru postojećeg zakonodavstva EU-a kako bi riješile moguće sukobe u pogledu očuvanja zaštićenih velikih zvijeri; poziva Komisiju da što prije predstavi ažurirane smjernice EU-a o pravilima za zaštitu vrsta u cilju postizanja zadovoljavajućeg suživota između ljudi i velikih zvijeri na zahvaćenim područjima;

29. smatra da je nužno omogućiti izravno sudjelovanje građana u pokretanju zakonodavnih prijedloga; naglašava da je EGI temeljni instrument aktivnog građanstva i sudjelovanja javnosti; pozdravlja donošenje novih pravila za EGI 17. travnja 2019., koja donose brojna strukturna i tehnička poboljšanja kojima će se ovaj instrument učiniti prihvatljivijim i pristupačnijim te olakšati veće sudjelovanje građana EU-a u zakonodavnom procesu Unije; primjećuje znatan broj novih EGI-ja koje je Komisija registrirala 2019., što pokazuje da se građani koriste mogućnošću participativnih instrumenata kako bi sudjelovali u postupku donošenja politika i zakona; poziva na više kampanja širenja informacija o ulozi EGI-ja kako bi se europske građane potaknulo da se koriste tim resursom; žali zbog činjenice da većina uspješnih EGI-ja dosad nije dovela do zakonodavnog prijedloga Komisije; potiče Komisiju da pristupi EGI-jima na što otvoreniji i reaktivniji način kako bi taj instrument u očima građana bio zaista uspješan primjer europske participativne demokracije; stoga poziva Komisiju da pokrene zakonodavni prijedlog na temelju bilo kojeg uspješnog EGI-ja koji je primio podršku Europskog parlamenta;

([9]) Usvojeni tekstovi, P8_TA(2019)0045.
([10]) SL C 118, 8.4.2020., str. 141.

30. podsjeća da su odnosi s europskom ombudsmanicom jedna od odgovornosti dodijeljenih Odboru za predstavke Pravilnikom Parlamenta; pozdravlja plodnu suradnju s europskom ombudsmanicom i sudjelovanje Parlamenta u Europskoj mreži pučkih pravobranitelja; pozdravlja izvrsne odnose između europske ombudsmanice i Odbora za predstavke; pozdravlja ključnu ulogu koju Odbor za predstavke ima u osiguravanju da se javna saslušanja kandidata u okviru izbornog postupka za europskog ombudsmana 2019. provode na transparentan i učinkovit način;

31. cijeni redovit doprinos europskog ombudsmana radu Odbora za predstavke tijekom cijele godine; čvrsto je uvjeren da institucije, tijela i agencije Unije moraju osigurati dosljedno i djelotvorno praćenje preporuka ombudsmana;

32. podsjeća na to da je internetski portal za predstavke važan alat za osiguravanje neometanog, učinkovitog i transparentnog postupka podnošenja predstavki; u vezi s tim pozdravlja njegovo usklađivanje s „izgledom i dojmom" internetske stranice Europskog parlamenta (Europarl); podsjeća da se od kraja 2017. godine dokumenti kao što su dnevni redovi sjednica, zapisnici i komunikacije Odbora za predstavke automatski učitavaju u portal, čime se građanima pruža portal koji je prilagodljiviji, transparentniji i pristupačniji; ističe da je i dalje potrebno poduzimati napore kako bi portal bio pristupačniji osobama s invaliditetom, uključujući promjene koje podnositeljima predstavki omogućuju da podnose predstavke na nacionalnim znakovnim jezicima koji se upotrebljavaju u EU-u, kako bi se zajamčilo da se svi građani Unije mogu koristiti svojim pravom na podnošenje predstavki Europskom parlamentu iz članaka 20. i 24. UFEU-a te članka 44. Povelje Europske unije o temeljnim pravima; predlaže da se zajamči veća vidljivost internetskog portala za predstavke na internetskoj stranici Europskog parlamenta; smatra da je pravo na podnošenje predstavki izravno povezano s djelovanjem institucije i da zaslužuje vidljivo i lako dostupno mjesto na internetskoj stranici EP-a; poziva na provedbu istrage o tome kako spriječiti uporabu ukradenih ili lažnih identiteta;

33. ističe da, iako se broj osoba koje podržavaju jednu ili više predstavki na internetskom portalu za predstavke Parlamenta povećao u odnosu na 2018., neki podnositelji predstavki i dalje prijavljuju tehničke poteškoće prilikom podržavanja nekoliko predstavki;

34. ističe da je instrument ePetitions (ePredstavke) važna baza podataka za rad Odbora za predstavke, ali poziva na poboljšanje i modernizaciju sučelja kako bi bilo jednostavnije za uporabu i pristupačnije;

35. čestita tajništvu Odbora za predstavke na tome što obrađuje predstavke učinkovito i s velikom pozornošću, u skladu sa smjernicama Odbora i ciklusom obrade predstavki u upravi Europskog parlamenta;

36. nalaže svojem predsjedniku da ovu rezoluciju i izvješće Odbora za predstavke proslijedi Vijeću, Komisiji, europskom ombudsmanu, vladama i parlamentima država članica EU-a, odborima država članica za predstavke, pučkim pravobraniteljima ili sličnim mjerodavnim tijelima.