Torsdag den 17. december 2020

P9_TA(2020)0383

Resultatet af arbejdet i Udvalget for Andragender i 2019

Europa-Parlamentets beslutning af 17. december 2020 om resultatet af arbejdet i Udvalget for Andragender i året 2019 (2020/2044(INI))

(2021/C 445/20)

Europa-Parlamentet,

— der henviser til sine tidligere beslutninger om resultatet af arbejdet i Udvalget for Andragender,

— der henviser til artikel 10 og 11 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU),

— der henviser til artikel 24 og 227 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), som viser, at der i traktaten lægges vægt på, at EU-borgere og personer med bopæl i EU kan forelægge deres problemer for Parlamentet,

— der henviser til artikel 228 i TEUF om Den Europæiske Ombudsmands rolle og opgaver,

— der henviser til artikel 44 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, som omhandler retten til at indgive andragender til Europa-Parlamentet,

— der henviser til bestemmelserne i TEUF angående traktatbrudsproceduren og særlig artikel 258 og 260,

— der henviser til forretningsordenens artikel 54 og artikel 227, stk. 7,

— der henviser til betænkning fra Udvalget for Andragender (A9-0230/2020),

A. der henviser til, at Udvalget for Andragender efter valget til Europa-Parlamentet den 23.-26. maj 2019 og konstitueringen af det nye Parlament den 2. juli 2019 holdt sit konstituerende møde den 10. juli 2019;

B. der henviser til, at Parlamentet i 2019 modtog 1 357 andragender, hvilket udgør en stigning på 11,23 % i forhold til de 1 220 andragender, der blev indgivet i 2018, og viser, at EU-borgere og personer med bopæl i EU trods pausen på grund af valget til Europa-Parlamentet er fortsat med at udøve deres ret til at indgive andragender;

C. der henviser til, at antallet af brugere, der i 2019 støttede et eller flere andragender på Parlamentets webportal for andragender, var steget i forhold til 2018 og nåede op på i alt 28 075; der henviser til, at antallet af klik til støtte for andragender var på 31 679;

D. der henviser til, at 41 af de andragender, der blev indgivet i 2019, var underskrevet af en eller flere borgere, 8 af mere end 100 borgere og 3 af mere end 10 000 borgere;

E. der henviser til, at antallet af andragender fortsat var beskedent i forhold til EU's samlede indbyggertal; der henviser til, at det samlede antal indkomne andragender viser, at der er behov for en øget indsats og hensigtsmæssige foranstaltninger for at øge borgernes bevidsthed om retten til at indgive andragender; der henviser til, at borgerne ved udøvelsen af deres ret til at indgive andragender forventer, at EU-institutionerne skaber en merværdi ved at finde en løsning på deres problemer;

F. der henviser til, at 938 af de 1 357 andragender, der blev indgivet i 2019, opfyldte betingelserne for behandling, 406 ikke opfyldte betingelserne for behandling, og 13 blev trukket tilbage; der henviser til, at den relativt høje procentdel (30 %) af andragender, der ikke opfyldte betingelserne for behandling i 2019, viser, at der stadig er en udbredt mangel på klarhed om EU's virksomhedsområde; der henviser til, at det i denne henseende er nødvendigt at løse dette problem gennem informationskampagner, der præciserer EU's kompetencer og proceduren for indgivelse af andragender til Europa-Parlamentet;

G. der henviser til, at kriterierne for, at andragender opfylder betingelserne for behandling, er fastlagt i artikel 227 i TEUF og artikel 226 i Parlamentets forretningsorden, i henhold til hvilke andragender skal indgives af EU-borgere eller personer med bopæl i EU, der er direkte berørt af forhold, der henhører under EU's virksomhedsområde;

H. der henviser til, at retten til at indgive andragender til Europa-Parlamentet er en af EU-borgernes grundlæggende rettigheder; der henviser til, at retten til at indgive andragender giver EU-borgere og personer med bopæl i EU en åben, demokratisk og gennemsigtig mekanisme til direkte henvendelse til deres valgte repræsentanter og derfor er et vigtigt element i aktiv borgerdeltagelse i EU's virksomhedsområde;

I. der henviser til, at demokratisk forvaltning baseret på gennemsigtighed, effektiv beskyttelse af grundlæggende rettigheder og medtagelse af EU-borgernes anmodninger på EU's politiske dagsorden er nødvendig for at øge borgernes direkte deltagelse og forbedre kvaliteten af EU's beslutningsproces; der henviser til, at en demokratisk og gennemsigtig forvaltning også bør anses for at være en hjørnesten i forbindelse med styrkelsen af effektiviteten og borgervenligheden af det arbejde, som Udvalget for Andragender udfører;

J. der henviser til, at retten til at indgive andragender bør styrke Parlamentets lydhørhed over for klager og bekymringer vedrørende overholdelse af EU's grundlæggende rettigheder og overholdelse af EU-lovgivningen i medlemsstaterne; der henviser til, at andragender blandt andet er en meget nyttig informationskilde om tilfælde af forkert anvendelse eller tilsidesættelse af EU-retten; der henviser til, at andragender sætter Parlamentet og andre EU-institutioner i stand til at vurdere gennemførelsen og anvendelsen af EU-retten og dens indvirkning på EU-borgere og personer med bopæl i EU og til at opdage mangler og uoverensstemmelser i EU-lovgivningen, der undergraver målet om at sikre fuld beskyttelse af borgernes grundlæggende rettigheder;

K. der henviser til, at borgere normalt henvender sig til Udvalget for Andragender som en sidste udvej, når de vurderer, at andre instanser og institutioner er ude af stand til at løse deres problemer;

L. der henviser til, at Parlamentet længe har været på forkant med udviklingen af processen for andragender internationalt og har den mest åbne og gennemsigtige proces for andragender i Europa, som giver andragerne mulighed for at deltage i dets aktiviteter;

M. der henviser til, at alle andragender undersøges nøje af Udvalget for Andragender; der henviser til, at alle andragere har ret til inden for en rimelig frist og på deres eget sprog eller på det sprog, der anvendes i andragendet, at modtage et svar og oplysninger om udvalgets afgørelse om, hvorvidt andragendet opfylder betingelserne for behandling, og om de opfølgende foranstaltninger;

N. der henviser til, at arbejdet i Udvalget for Andragender er baseret på input og bidrag fra andragere; der henviser til, at oplysningerne fra andragerne sammen med den ekspertise, som Kommissionen, medlemsstaterne og andre organer stiller til rådighed, er afgørende for udvalgets arbejde; der henviser til, at andragender, der opfylder betingelserne for behandling, ofte giver et værdifuldt input til arbejdet i andre parlamentariske udvalg og tværpolitiske grupper;

O. der henviser til, at et betragteligt antal andragender bliver drøftet offentligt på møderne i Udvalget for Andragender; der henviser til, at andragerne ofte opfordres til selv at forelægge deres andragender og deltage fuldt ud i drøftelserne og således bidrager aktivt til udvalgets arbejde; der henviser til, at Udvalget for Andragender i 2019 afholdt 9 ordinære udvalgsmøder, hvor 250 andragender blev drøftet, og 239 andragere var til stede, mens 126 andragere deltog aktivt ved at tage ordet; der henviser til, at udvalgets rolle med at styrke EU-borgernes indflydelse er et vigtigt bidrag til at forbedre Parlamentets image og myndighed;

P. der henviser til, at de emner, der hyppigst blev taget op i de andragender, der blev indgivet i 2019, vedrørte miljøspørgsmål (navnlig spørgsmål vedrørende forurening, beskyttelse og bevaring og affaldshåndtering), grundlæggende rettigheder (navnlig børns rettigheder, stemmeret og EU-borgernes rettigheder, navnlig i forbindelse med brexit), konstitutionelle anliggender (navnlig spørgsmål vedrørende valg til Europa-Parlamentet og Det Forenede Kongeriges udtræden af EU), sundhed (navnlig spørgsmål vedrørende sundhedspleje og konsekvenserne af farer og giftige stoffer), transport (navnlig fly- og jernbanepassagerers rettigheder, tværnationale forbindelser og sæsonbestemte tidsomstillinger), det indre marked (navnlig spørgsmål vedrørende forbrugerrettigheder og fri bevægelighed for personer), beskæftigelse (navnlig adgangen til arbejdsmarkedet og usikre ansættelseskontrakter) og kultur og undervisning (navnlig adgangen til uddannelse for børn med handicap og mobning i skolen) samt mange andre aktivitetsområder;

Q. der henviser til, at 73,9 % (1 003 andragender) af de andragender, der blev modtaget i 2019, blev indgivet via Parlamentets webportal for andragender, mens det i 2018 var 70,7 % (863 andragender);

R. der henviser til, at webportalen for andragender i 2019 blev videreudviklet til et responsivt webdesign, som er i overensstemmelse med Europa-Parlamentets nye »look and feel«-hjemmeside (Europarl); der henviser til, at den derfor er blevet mere brugervenlig og tilgængelig for borgerne, som nu kan bruge den på enhver form for udstyr, der er optimeret til at anvende den europæiske standard EN 301 549; der henviser til, at den også delvist er i overensstemmelse med standarden retningslinjer for webindholds tilgængelighed (WCAG) 2.1 AA-niveau; der henviser til, at den nye erklæring om databeskyttelse er blevet uploadet i alle sprogudgaver i e-mailskabelonerne og på

registreringssiden, og at der er åbnet mulighed for audio-CAPTCHA til registrering af brugerkonti; der henviser til, at webportalen for andragender og ePetition er blevet yderligere integreret ved at forbedre deres synkroniseringsmekanisme; der henviser til, at et stort antal individuelle anmodninger om bistand er blevet behandlet tilfredsstillende;

S. der henviser til, at det skal bemærkes, at der som følge af pausen på grund af valget til Europa-Parlamentet ikke fandt nogen undersøgelsesrejser sted for andragender, som var under behandling i 2019; der henviser til, at udvalget foretog opfølgende vurderinger af en række tidligere undersøgelsesrejser og vedtog rapporter om to, som fandt sted i 2018; der henviser til, at der er planlagt en række undersøgelsesrejser for 2020;

T. der henviser til, at Udvalget for Andragender mener, at det europæiske borgerinitiativ (ECI) er et vigtigt instrument for deltagerorienteret demokrati, der giver borgerne mulighed for at involvere sig aktivt i udformningen af Unionens politikker og lovgivning; der henviser til, at der har været mangel på effektiv kommunikation om det europæiske borgerinitiativ;

U. der henviser til, at medierne spiller en central rolle i alle demokratiske systemer og skaber større gennemsigtighed i forbindelse med processen i Udvalget for Andragender; der henviser til, at en presse af høj kvalitet er et vigtigt element for hele Den Europæiske Union; der henviser til, at der i visse europæiske medier hersker forvirring med hensyn til Udvalget for Andragenders rolle og beføjelser;

V. der henviser til, at Udvalget for Andragender i henhold til forretningsordenen er ansvarligt for forbindelserne med Den Europæiske Ombudsmand, som undersøger klager over fejl eller forsømmelser i Den Europæiske Unions institutioner og organer; der henviser til, at Udvalget for Andragender i 2019 spillede en central rolle i tilrettelæggelsen af valget af Den Europæiske Ombudsmand ved at afholde en offentlig høring af kandidaterne i henhold til forretningsordenens artikel 231; der henviser til, at Emily O'Reilly den 18. december 2019 blev genvalgt til Den Europæiske Ombudsmand for valgperioden 2019-2024;

W. der henviser til, at i sin beslutning af 17. januar 2019 om Ombudsmandens strategiske undersøgelse OI/2/2017 af gennemsigtigheden af de lovgivningsmæssige drøftelser i de forberedende organer til Rådet for Den Europæiske Union [1] udtrykte støtte til Ombudsmanden i dennes undersøgelse og opfordrede Rådet til at træffe alle de foranstaltninger, der er nødvendige for hurtigst muligt at gennemføre Ombudsmandens henstillinger; der henviser til, at Rådet ikke har reageret hverken overfor Ombudsmanden eller på Parlamentets beslutning og ikke har truffet foranstaltninger med henblik på gennemførelsen;

X. der henviser til, at forbindelserne mellem Udvalget for Andragender og Den Europæiske Ombudsmand i 2019 blev yderligere styrket, hvilket fremgik af Ombudsmandens aktive deltagelse i udvalgets møder; der henviser til, at Emily O'Reilly efter Parlamentets beslutning af 12. februar 2019 om statut og almindelig betingelser for udøvelsen af ombudsmandens hverv [2] deltog i udvalgets møde den 2. april 2019 med henblik på en drøftelse af hendes foreslåede nye beføjelser og forelagde sin årsberetning for 2018 for Udvalget for Andragender på mødet den 4. september 2019;

Y. der henviser til, at Udvalget for Andragender er medlem af det europæiske netværk af ombudsmænd, som også omfatter Den Europæiske Ombudsmand samt nationale og regionale ombudsmænd og tilsvarende organer i medlemsstaterne, kandidatlandene og andre lande i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, og som har til formål at fremme udveksling af oplysninger om EU-ret og EU-politik og dele bedste praksis;

Z. der henviser til, at aktiviteterne i netværket for andragender bør forbedres ved at sikre et mere effektivt samarbejde mellem udvalg, der behandler andragender; der henviser til, at netværket for andragender bør styrke dialogen og samarbejdet med Kommissionen og andre EU-institutioner med henblik på at sikre, at de problemer, som borgerne tager op i andragender, behandles korrekt og løses;

AA. der henviser til, at formand von der Leyen, i sine politiske retningslinjer for Europa-Kommissionen 2019-2024 forpligtede sig til at reagere med en lovgivningsmæssig retsakt på Parlamentets beslutninger i henhold til artikel 225 i TEUF med henblik på at styrke Parlamentets rolle som initiativtager til EU-lovgivning; der henviser til, at Udvalget for Andragender bør spille en strategisk rolle ved at skabe en direkte forbindelse mellem Parlamentets initiativret på lovgivningsområdet og de spørgsmål, som borgerne rejser gennem andragender;

---

[1] EUT C 411 af 27.11.2020, s. 149.
[2] EUT C 449 af 23.12.2020, s. 182.

1. minder om, at Udvalget for Andragender som det eneste udvalg, der kommunikerer direkte med borgerne, skal styrke sin vigtige rolle med hensyn til at forsvare og fremme rettighederne for EU-borgere og borgere med bopæl i EU inden for rammerne af udvalgets kompetence og sikre, at andragernes bekymringer og klager behandles rettidigt og, at der findes en løsning gennem en åben, demokratisk, smidig og gennemsigtig procedure for andragender og et styrket samarbejde og dialog med andre EU-institutioner samt nationale, regionale og lokale myndigheder, idet man undgår at give andragerne et partisk eller politiseret svar;

2. beklager, at andragere stadig ikke informeres tilstrækkeligt om grundene til, at et andragende ikke opfylder betingelserne for behandling; understreger betydningen af en løbende oplysningskampagne og en offentlig debat om EU's virksomhedsområde med henblik på at øge offentlighedens bevidsthed om retten til at indgive andragender til Europa-Parlamentet og give klarere og mere detaljerede oplysninger om EU's beføjelser; understreger behovet for hurtigst muligt at vedtage alle nødvendige foranstaltninger med henblik på at gennemføre en demokratisk EU-forvaltning baseret på gennemsigtighed, øget beskyttelse af de grundlæggende rettigheder og direkte inddragelse af borgerne i EU's beslutningsprocesser; mener, at det er vigtigt at finde en måde, hvorpå man bedre kan fremme retten til at indgive andragender og således gøre borgerne mere opmærksomme på denne ret; foreslår, at oplysningskampagnerne i Den Europæiske Union intensiveres for at sikre, at EU-borgerne opnår større kendskab til EU's kompetencer, og for at præcisere Udvalget for Andragenders rolle i offentligheden;

3. opfordrer til en mere aktiv presse- og kommunikationstjeneste og til en mere aktiv tilstedeværelse på de sociale medier for at øge synligheden af udvalgets arbejde og at gøre det mere lydhørt over for borgernes bekymringer og EU-debatter, også ved at fremhæve de sager og succeshistorier, hvor et problem, som en andrager tog op, blev løst med bistand fra Udvalget for Andragender;

4. foreslår, at der gennemføres kampagner og andre opsøgende arrangementer rettet mod journalister og medier for at forebygge vage oplysninger og dermed forbedre forholdet mellem Udvalget for Andragender og medierne; understreger, at medierne spiller en central rolle med hensyn til at nå ud til de europæiske borgere med oplysninger om det daglige arbejde i Udvalget for Andragender og gennem deres aktiviteter kan bidrage til at forbedre de europæiske borgeres kendskab til arbejdet i Udvalget for Andragender; understreger, at det er EU's opgave at tilskynde til, at de europæiske borgere modtager præcise oplysninger;

5. påpeger, at andragender udgør en mulighed for Europa-Parlamentet og andre EU-institutioner for at indgå i en direkte dialog med EU-borgere og personer med lovligt ophold, der er berørt af en forkert anvendelse eller overtrædelse af EU-retten eller af uoverensstemmelser i EU-lovgivningen, og for at løse de problemer, der er konstateret; glæder sig derfor over, at andragender er borgernes indgangsdør til de europæiske institutioner; understreger behovet for øget samarbejde mellem Udvalget for Andragender og de korresponderende udvalg, EU-institutionerne og de nationale, regionale og lokale myndigheder om undersøgelser eller forslag vedrørende gennemførelse og overholdelse af EU-retten;

6. mener, at det med henblik på at sikre, at andragender sendes videre til de relevante og kompetente myndigheder, er nødvendigt at forbedre samarbejdet med nationale parlamenter, medlemsstaternes regeringer, relevante nationale institutioner og ombudsmænd;

7. minder om, at andragender udgør et værdifuldt bidrag til Kommissionens rolle som traktaternes vogter; gentager, at et godt samarbejde mellem Udvalget for Andragender og Kommissionen er af afgørende betydning, og at hurtigere svar fra Kommissionen er afgørende i forbindelse med behandlingen af andragender; glæder sig i denne forbindelse over tilsagnet fra Kommissionens næstformand med ansvar for interinstitutionelle forbindelser og fremsyn, Maroš Šefčovič, under hans høring som indstillet kommissær om yderligere at forbedre Kommissionens behandling af andragender og sikre, at der gives præcise svar inden for fristen på tre måneder; gentager sin opfordring til Kommissionen om at forbedre gennemsigtigheden og adgangen til dokumenter inden for rammerne af EU-Pilot-procedurerne i relation til modtagne andragender og de EU-Pilot- og overtrædelsesprocedurer, der allerede er afsluttet;

8. opfordrer Kommissionen til at forpligte sig til et mere aktivt engagement i Udvalget for Andragender for at sikre, at andragerne får et præcist svar på deres anmodninger og klager vedrørende anvendelsen af EU-retten;

9. mener, at Kommissionen ikke burde placere ansvaret for at handle på andrageren alene, når der konstateres et problem med anvendelse eller overtrædelse af EU-retten; mener, at Kommissionen skal undersøge, om de nationale myndigheder er i gang med at løse det problem, der nævnes i andragendet, og skal være klar til at gribe ind, hvis de nationale myndigheders foranstaltninger ikke er tilstrækkeligt effektive;

Torsdag den 17. december 2020

10. understreger, at gennemsigtighed og aktindsigt i alle EU-institutionernes, inklusive Rådets, dokumenter bør være reglen for at sikre den højeste grad af beskyttelse af borgernes demokratiske rettigheder; påpeger, at den nuværende forordning (EF) nr. 1049/2001 ([3]) ikke længere afspejler den faktiske situation; opfordrer Kommissionen til at fremlægge et forslag til omarbejdning af forordningen fra 2001 med henblik på at øge gennemsigtigheden og ansvarligheden ved at fremme god forvaltningspraksis;

11. bemærker, at Udvalget for Andragender hyppigt modtager klager over visse myndigheders krænkelse af retsstatsprincippet; minder om, at sikring af en effektiv, ligelig og ensartet anvendelse af EU-retten er en afgørende forudsætning for at opretholde retsstatsprincippet, som er en af Unionens og dens medlemsstaters grundlæggende værdier, jf. artikel 2 i TEU; opfordrer under hensyntagen til nærhedsprincippet Kommissionen til at respektere de tilsagn, der blev givet i dens meddelelse af 17. juli 2019 med titlen »Styrkelse af retsstatsprincippet inden for Unionen: En handlingsplan« (COM(2019)0343), med henblik på at fremme en kultur med respekt for retsstatsprincippet, styrke samarbejdet med de nationale myndigheder og sikre en effektiv fælles reaktion på aktuelle trusler inden for Unionen;

12. opfordrer indtrængende Kommissionen til at træffe foranstaltninger til at sikre, at fortolkningen af anvendelsesområdet for artikel 51 bliver så sammenhængende og bredt som muligt; minder om, at de fleste andrageres forventninger til de rettigheder, som de nyder godt af i medfør af chartret, er høje og går ud over det nuværende anvendelsesområde;

13. mener, at samarbejde med andre af Parlamentets udvalg er afgørende for en omfattende behandling af andragender; bemærker, at der i 2019 blev sendt 65 andragender til andre udvalg til udtalelse og 351 til orientering, og at der blev modtaget 38 udtalelser og 9 bekræftelser på, at andragenderne ville blive taget i betragtning i deres arbejde, fra andre udvalg; bemærker også, at der i 2018 blev sendt 47 andragender til andre udvalg til udtalelse og 660 til orientering, og at der blev modtaget 30 udtalelser og 38 bekræftelser på, at andragenderne ville blive taget i betragtning i deres arbejde, fra andre udvalg; minder om, at andragere bliver informeret om beslutninger om at anmode om udtalelser fra andre udvalg i forbindelse med behandlingen af deres andragender; understreger derfor, at det er vigtigt, at andre udvalg yder et bidrag for at sætte Parlamentet i stand til at reagere hurtigere og mere effektivt på borgernes bekymringer;

14. har tillid til, at netværket for andragender er et nyttigt redskab til at skabe større opmærksomhed omkring de spørgsmål, der bliver rejst i andragender, og til at fremme behandlingen af andragender i andre udvalg, hvortil de sendes til udtalelse eller til orientering; bemærker, at der er behov for at sikre en passende opfølgning på andragender i det parlamentariske og lovgivningsmæssige arbejde; understreger, at netværket for andragender kan betragtes som et strategisk værktøj, der skal fremme Europa-Parlamentets initiativret på lovgivningsområdet, som er nedfældet i 225 i TEUF, med henblik på at afhjælpe de mangler og uoverensstemmelser i EU-retten, som påpeges i andragender, for at sikre den fulde beskyttelse af borgernes grundlæggende rettigheder; mener, at regelmæssige møder i netværket for andragender er afgørende for at fremme samarbejdet mellem de parlamentariske udvalg gennem udveksling af oplysninger og bedste praksis mellem netværkets medlemmer; understreger, at en tættere forbindelse mellem udvalgene også kan forbedre effektiviteten med hensyn til planlægningen af høringer og parlamentariske undersøgelser om de samme emner; slår til lyd for, at der udvikles en mekanisme, der giver Udvalget for Andragender mulighed for at blive inddraget direkte i lovgivningsprocessen;

15. henleder opmærksomheden på de vigtigste årlige betænkninger, som Udvalget for Andragender har vedtaget i 2019, nemlig den årlige betænkning om arbejdet i Udvalget for Andragender i 2018 ([4]) og den årlige betænkning om Den Europæiske Ombudsmands virksomhed i 2018 ([5]);

16. bemærker, at Udvalget for Andragender har givet udtryk for sin holdning til vigtige spørgsmål, der er rejst i andragender, ved at bidrage til parlamentariske og lovgivningsmæssige betænkninger, navnlig om gennemførelsen af Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder inden for EU's institutionelle rammer ([6]) og om forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om afskaffelse af sæsonbestemte tidsomstillinger og ophævelse af direktiv 2000/84/EF ([7]);

17. understreger, at talrige andragender har resulteret i lovgivningsmæssige eller politiske tiltag i form af betænkninger og beslutningsforslag og i præjudicielle afgørelser og traktatbrudsprocedurer;

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter (EFT L 145 af 31.5.2001, s. 43).
([4]) Betænkning vedtaget den 22. januar 2019.
([5]) Betænkning vedtaget den 12. november 2019.
([6]) Udtalelse vedtaget den 21. januar 2019.
([7]) Udtalelse vedtaget den 20. februar 2019.

18. noterer sig, miljøet var det, som bekymrede flest andragere i 2019; henviser i den forbindelse til beslutningsforslaget i overensstemmelse med forretningsordenens artikel 227, stk. 2, om affaldshåndtering, der blev vedtaget den 21. marts 2019 af Udvalget for Andragender og den 4. april 2019 på plenarmødet ([8]); understreger, at affaldshåndtering er en af de vigtigste globale socioøkonomiske og miljømæssige udfordringer, og gentager sin opfordring til at maksimere forebyggelse, genbrug, separat indsamling og genanvendelse med henblik på at fremme omstillingen til en cirkulær økonomi; gentager sin opfordring til Kommissionen til at udnytte det fulde potentiale i systemet for tidlig varsling som fastsat i de reviderede affaldsdirektiver; henleder opmærksomheden på den endelige rapport fra undersøgelsesrejsen til Valledora (Italien), som blev vedtaget den 11. april 2019, og opfordrer de kompetente nationale, regionale og lokale myndigheder til at sikre en fuldstændig og konsekvent gennemførelse af alle henstillinger i rapporten;

19. henleder opmærksomheden på høringen om »Climate Change Denial« (Benægtelse af klimaforandringerne), som Udvalget for Andragender afholdt i fællesskab med Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevaresikkerhed den 21. marts 2019; mener, at Udvalget for Andragender fortsat skal imødegå klimabenægtelse, herunder ved at fremme vedtagelsen af effektive og afskrækkende sanktioner mod interessegrupper, der udøver lobbyvirksomhed over for EU-institutionerne, og hvis aktiviteter direkte eller indirekte hænger sammen med benægtelse af klimaforandringer; understreger, at det er kolossalt vigtigt at sikre, at det fremtidige arbejde i Udvalget for Andragender garanterer, at der er specifikt fokus på klimaforandringer med henblik på at styrke EU-institutionernes samlede aktiviteter for at sikre en konsekvent gennemførelse af den europæiske grønne pagt og Parisaftalen;

20. henviser til undersøgelserne af »Cross-border nuklear safety, liability and cooperation in the European Union« (Grænseoverskridende nuklear sikkerhed, ansvar og samarbejde i Den Europæiske Union) og »Endocrine Disruptors: From Scientific Evidence to Human Health Protection« (Hormonforstyrrende stoffer: fra videnskabeligt bevis til beskyttelse af menneskers sundhed), som Udvalget for Andragender bestilte som opfølgning på et betydeligt antal andragender, hvori der gives udtryk for bekymring over disse spørgsmål, og som blev forelagt på dets møder den 20. februar 2019 og den 2. april 2019; beklager, at miljøreglerne ikke altid gennemføres korrekt i medlemsstaterne, som det beskrives i flere andragender; understreger betydningen af at opfylde EU-borgernes forventninger til miljøbeskyttelse og opfordrer derfor indtrængende Kommissionen til sammen med medlemsstaterne at sikre en korrekt gennemførelse af EU-lovgivningen på dette område; er overbevist om nødvendigheden af, at Kommissionen intensiverer sine aktiviteter for at sikre, at de miljøvurderinger, som medlemsstaterne gennemfører med henblik på godkendelse af infrastrukturprojekter, vedrørende hvilke andragere har gjort opmærksom på alvorlige risici for menneskers sundhed og miljøet, er baseret på præcise og omfattende analyser i fuld overensstemmelse med EU-retten;

21. er alvorligt bekymret over de alvorlige sundhedsskader, som borgere, der bor i områder, hvor der fremstilles enorme mængder af kræftfremkaldende stoffer, udsættes for, og hvor de største negative virkninger registreres blandt børn; er af den stærke overbevisning, at Kommissionen fuldt ud skal udnytte og konsekvent gennemføre bestemmelserne i bilag XIV til forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH) om stoffer, der kræver godkendelse, da de er kræftfremkaldende, persistente og bioakkumulerende, og sikre, at de erstattes med ikketoksiske alternative stoffer, herunder ved at fremme industriprocesser, der sigter mod dette;

22. henleder opmærksomheden på det store antal andragender om brexit, der blev indgivet i 2019, og som for det meste efterlyste beskyttelse af EU-borgernes rettigheder før og efter brexit; glæder sig over det fremragende arbejde, der er udført af Udvalget for Andragender, og som ved at udtrykke de bekymringer, som disse andragere har taget op, har bidraget til at sikre, at borgernes rettigheder fortsat er en af Parlamentets vigtigste prioriteter i brexitforhandlingerne; understreger, at der er mange borgere — både i EU og i Det Forenede Kongerige — som i lyset af usikkerheden om et brexit uden en aftale har henvendt sig til Udvalget for Andragender, fordi de frygter, at deres rettigheder bliver truet på grund af den manglende aftale; påpeger, at det med henblik på at bevare de rettigheder, som EU-borgere, der bor i en anden medlemsstat end deres egen, nyder godt af, kan være nyttigt at indføre relevant lovgivning, i tilfælde af at medlemsstatens status over for EU ændres;

23. minder om den specifikke rolle med hensyn til beskyttelse, som Udvalget for Andragender har spillet i EU inden for rammerne af FN's konvention om rettigheder for personer med handicap; henviser til udvalgets vigtige igangværende arbejde i forbindelse med andragender om spørgsmål vedrørende handicap; bemærker, at antallet af andragender om handicap faldt i 2019 sammenlignet med det foregående år; bemærker imidlertid, at tilgængelighed og forskelsbehandling fortsat er blandt de største udfordringer for personer med handicap; minder om, at Udvalget for Andragender i 2019 lagde særlig vægt på drøftelsen af andragender om inklusiv uddannelse for børn med handicap; opfordrer til en ny dagsorden for færdigheder med en central position i Europa og til konkrete forslag til, hvordan man kan fremme inklusion samt lette anerkendelse og overførsel af færdigheder i Europa;

([8]) Vedtagne tekster, P8_TA(2019)0338.

Torsdag den 17. december 2020

24. glæder sig over, at Udvalget for Andragender i 2019 behandlede borgernes bekymringer vedrørende gennemsigtighed og ansvarlighed i EU-institutionerne, som blev taget op i flere andragender; minder i denne forbindelse om, at udvalget på sit møde den 2. april 2019 var vært for en workshop om »Conflicts of Interest — Integrity, Accountability and Transparency in the EU institutions and agencies« (Interessekonflikter — integritet, ansvarlighed og gennemsigtighed i EU's institutioner og agenturer), hvor de resultater, der var opnået i forbindelse med interessekonflikter, integritet, ansvarlighed, gennemsigtighed, adfærdskodekser og svingdørssituationer i EU's institutioner og agenturer, blev behandlet; påpeger det vigtige bidrag til debatten fra Den Europæiske Ombudsmand, som holdt hovedtalen om EU-institutionernes resultater og udfordringer;

25. opfordrer til en hurtig vedtagelse af retlige reformer med henblik på at håndtere den manglende gennemsigtighed i EU's beslutningsproces, interessekonflikter og alle etiske problemer på EU-plan, som påvirker lovgivningsprocessen, i relation til de forhold, som borgerne tager op gennem andragender;

26. henleder opmærksomheden på, at et flertal i Europa-Parlamentets plenarforsamling støttede Europa-Parlamentets beslutning af 17. januar 2019 om Den Europæiske Ombudsmands strategiske undersøgelse OI/2/2017 af gennemsigtigheden af de lovgivningsmæssige drøftelser i de forberedende organer til Rådet for Den Europæiske Union ([9]); minder om, at Rådet som medlovgiver er en uundværlig institution for Unionens borgere; beklager, at talrige drøftelser og møder i Rådet stadig finder sted bag lukkede døre; opfordrer Rådet til at gennemføre en politik med større åbenhed for at styrke borgernes tillid til offentlige institutioner; tilskynder Rådet til i større udstrækning at offentliggøre bestemte møder og dokumenter for at opnå en bedre kommunikation med de europæiske borgere og med de nationale parlamenter;

27. anerkender resultatet af den offentlige høring, som Udvalget for Andragender afholdt den 12. november 2019 om den amerikanske lov om efterrettelighed vedrørende beskatning af konti i udlandet (FATCA) og dens ekstraterritoriale indvirkning på EU-borgere; beklager, at Kommissionen og Rådet synes at værdsætte de internationale forbindelser med USA mere end EU-borgernes rettigheder og interesser, navnlig i forbindelse med FATCA, og opfordrer dem til at leve op til deres ansvar og hurtigt og meningsfuldt gøre en indsats for at støtte de berørte borgere, således som Parlamentet har opfordret til i sin beslutning af 5. juli 2018 om de negative virkninger af den amerikanske lovgivning om efterrettelighed vedrørende beskatning af konti i udlandet (FATCA) for EU-borgere ([10]);

28. henviser til det vigtige igangværende arbejde i Udvalget for Andragender for at sikre beskyttelsen af dyrevelfærd i EU, som fremgår af det store antal andragender om dette emne, der blev drøftet på udvalgets møder i 2019; finder, at det er af afgørende betydning, at der iværksættes en ny EU-strategi for dyrevelfærd for at lukke alle de eksisterende huller og sikre en fuld og reel beskyttelse af dyrs velfærd gennem en klar og udtømmende lovramme, der er i fuld overensstemmelse med kravene i artikel 13 i TEUF; henleder opmærksomheden på den offentlige høring om revurdering af ulvebestanden i EU, som Udvalget for Andragender afholdt den 5. december 2019 sammen med Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevaresikkerhed og i samarbejde med Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter, med henblik på at give udtryk for borgernes bekymringer over den retlige ramme for beskyttelse af ulve samt ulves og andre store rovdyrs såsom den brune bjørns indvirkning på miljøet og landdistrikterne; understreger, at store rovdyr inden for rammerne af habitatdirektivet er fredede arter i de fleste medlemsstater; opfordrer medlemsstaterne til at udnytte redskaberne under den gældende EU-lovgivning bedre for at løse eventuelle konflikter vedrørende bevarelsen af fredede store rovdyr; opfordrer Kommissionen til hurtigst mulig at fremlægge en ajourført EU-vejledning om reglerne for fredning af arter for at sikre en tilfredsstillende sameksistens mellem mennesker og store rovdyr i de berørte områder;

29. anser det for at være af afgørende betydning, at borgerne har mulighed for at blive involveret direkte i fremsættelsen af lovforslag; understreger, at det europæiske borgerinitiativ er et grundlæggende instrument for aktivt medborgerskab og offentlig deltagelse; glæder sig over vedtagelsen den 17. april 2019 af de nye regler for det europæiske borgerinitiativ, som samler en række strukturelle og tekniske forbedringer for at gøre dette instrument mere brugervenligt og tilgængeligt samt at gøre det lettere for EU-borgerne i højere grad at deltage i Unionens lovgivningsproces; noterer sig det betydelige antal nye borgerinitiativer, som Kommissionen registrerede i 2019, og som viser, at borgerne udnytter muligheden for at anvende deltagelsesinstrumenter for at få indflydelse på udformningen af politikker og lovgivningsprocessen; opfordrer til flere oplysningskampagner om det europæiske borgerinitiativs rolle med henblik på at fremme europæiske borgeres brug af denne ressource; beklager, at flertallet af de vellykkede europæiske borgerinitiativer indtil videre ikke er mundet ud i et forslag til lovgivning fra Kommissionen; tilskynder Kommissionen til at anskue de europæiske borgerinitiativer så åbent og lydhørt som muligt for at gøre dette instrument til en virkelig succes for det europæiske deltagelsesdemokrati i borgernes øjne; opfordrer derfor Kommissionen til at tage initiativ til et lovgivningsforslag på grundlag af ethvert vellykket europæisk borgerinitiativ, som blev støttet af Europa-Parlamentet;

([9]) Vedtagne tekster, P8_TA(2019)0045.
([10]) EUT C 118 af 8.4.2020, s. 141.

30. minder om, at forbindelserne med Den Europæiske Ombudsmand hører under de ansvarsområder, som, ifølge Parlamentets forretningsorden, er overdraget til Udvalget for Andragender; glæder sig over, at Parlamentet har et frugtbart samarbejde med Den Europæiske Ombudsmand og tillige er involveret i det europæiske netværk af ombudsmænd; fremhæver det glimrende forhold mellem Den Europæiske Ombudsmand og Udvalget for Andragender; glæder sig over den centrale rolle, som Udvalget for Andragender har spillet med hensyn til at sikre, at de offentlige høringer af kandidaterne inden for rammerne af proceduren for valg af Den Europæiske Ombudsmand i 2019 blev gennemført på en gennemsigtig og effektiv måde;

31. påskønner Den Europæiske Ombudsmands regelmæssige bidrag til Udvalget for Andragenders arbejde i hele årets løb; er af den faste overbevisning, at Unionens institutioner, organer og agenturer skal sikre en konsekvent og effektiv opfølgning på Ombudsmandens henstillinger;

32. minder om, at webportalen for andragender er et vigtigt redskab til at sikre en gnidningsløs, effektiv og gennemsigtig proces for andragender; glæder sig i denne forbindelse over dens tilpasning til Europa-Parlamentets »look and feel«-websted (Europarl); minder om, at dokumenter som dagsordener, protokoller og meddelelser fra Udvalget om Andragender siden slutningen af 2017 automatisk er blevet uploadet til portalen, hvilket har givet borgerne en portal, som er mere responsiv, gennemsigtig og tilgængelig; understreger, at der fortsat skal gøres en indsats for at gøre portalen mere tilgængelig for personer med handicap, herunder projekter, der giver andragere mulighed for at indgive andragender på EU's nationale tegnsprog, for at sikre, at alle borgere i Unionen kan udøve deres ret til at indgive andragender til Europa-Parlamentet, jf. artikel 20 og 24 i TEUF og artikel 44 i Den Europæiske Unions charter for grundlæggende rettigheder; foreslår, at webportalen for andragender på Europa-Parlamentets websted gøres mere synlig; mener, at retten til at indgive andragender hænger direkte sammen med institutionens aktiviteter og fortjener en synlig og lettilgængelig plads på Europa-Parlamentets websted; opfordrer til, at man undersøger, hvordan man kan forhindre brugen af stjålne eller falske identiteter;

33. understreger, at selv om antallet af støttetilkendegivelser til et eller flere andragender på webportalen for Parlamentets andragender er steget i forhold til 2018, er der fortsat en række andragere, der gør opmærksom på tekniske problemer med at støtte flere andragender;

34. understreger, at ePetition-instrumentet er en vigtig database for Udvalget for Andragenders funktion, men at der er behov for at forbedre og modernisere brugerfladen for at gøre den mere brugervenlig og tilgængelig;

35. lykønsker sekretariatet for Udvalget for Andragender med, at det behandler andragender effektivt og med stor omhu i overensstemmelse med udvalgets retningslinjer og arbejdsgangen for andragender i Europa-Parlamentets administration;

36. pålægger sin formand at sende denne beslutning og betænkningen fra Udvalget for Andragender til Rådet, Kommissionen, Den Europæiske Ombudsmand, medlemsstaternes regeringer og parlamenter og medlemsstaternes udvalg for andragender, nationale ombudsmænd eller lignende kompetente organer.