Четвъртък, 17 декември 2020 г.

P9_TA(2020)0383

Разисквания на комисията по петиции през 2019 г.

Резолюция на Европейския парламент от 17 декември 2020 г. относно резултата от разискванията на комисията по петиции през 2019 г. (2020/2044(INI))

(2021/C 445/20)

Европейският парламент,

— като взе предвид своите предходни резолюции относно резултатите от разискванията в комисията по петиции,

— като взе предвид членове 10 и 11 от Договора за Европейския съюз (ДЕС),

— като взе предвид членове 24 и 227 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), които отразяват значението, което се дава в Договора на правото на гражданите на ЕС и на лицата, пребиваващи в ЕС, да представят своите тревоги на вниманието на Парламента,

— като взе предвид член 228 от ДФЕС относно ролята и функциите на Европейския омбудсман,

— като взе предвид член 44 от Хартата на основните права на Европейския съюз по отношение на правото на петиции до Европейския парламент,

— като взе предвид разпоредбите на ДФЕС относно процедурата за установяване на неизпълнение на задължения, и по-специално членове 258 и 260 от него,

— като взе предвид член 54 и член 227, параграф 7 от своя Правилник за дейността,

— като взе предвид доклада на комисията по петиции (A9-0230/2020),

А. като има предвид, че след изборите за Европейски парламент, които се проведоха от 23 до 26 май 2019 г., и учредяването на новия Парламент на 2 юли 2019 г., комисията по петиции проведе учредителното си заседание на 10 юли 2019 г.;

Б. като има предвид, че през 2019 г. Парламентът получи 1 357 петиции, което представлява увеличение с 11,23 % спрямо 1 220 петиции, внесени през 2018 г., и разкрива, че въпреки периода на прекъсване на работата за Европейския парламент, гражданите на ЕС и пребиваващите в ЕС лица са продължили да упражняват правото си на петиции;

В. като има предвид, че през 2019 г. броят на ползвателите, които са подкрепили една или повече петиции на уеб портала за петиции на Парламента, се е увеличил в сравнение с 2018 г. и е достигнал общо 28 075; като има предвид, че броят на кликванията в подкрепа на петициите е бил 31 679;

Г. като има предвид, че от петициите, внесени през 2019 г., 41 са подписани съвместно от един или повече граждани, 8 от повече от 100 граждани и 3 от повече от 10 000 граждани;

Д. като има предвид, че броят на петициите остана скромен на фона на общата численост на населението на ЕС; като има предвид, че общият брой получени петиции показва, че са необходими по-големи усилия и подходящи мерки за повишаване на осведомеността на гражданите относно правото им на петиции; като има предвид, че при упражняване на правото си на петиции гражданите очакват институциите на ЕС да предоставят добавена стойност при намирането на решения за техните проблеми;

Е. като има предвид, че 938 от общо 1 357 петиции, внесени през 2019 г., бяха обявени за допустими, 406 бяха обявени за недопустими, а 13 бяха оттеглени; като има предвид, че относително високият процент (30 %) от недопустимите петиции през 2019 г. показва, че все още има широко разпространена липса на яснота относно сферите на дейност на ЕС; като има предвид, че в този смисъл е необходимо да се обърне внимание на този проблем с информационни кампании, посветени на изясняване на компетенциите на Съюза, както и на процедурата за подаване на петиции до Европейския парламент;

Ж. като има предвид, че критериите за допустимост на петициите са посочени в член 227 от ДФЕС и в член 226 от Правилника за дейността на Европейския парламент, който изисква петициите да се подават от граждани на ЕС или от лица, пребиваващи в ЕС, които са пряко засегнати от въпроси, попадащи в сферите на дейност на Европейския съюз;

З. като има предвид, че правото да отправят петиции до Европейския парламент е едно от основните права на европейските граждани; като има предвид, че правото на петиции предоставя на гражданите на ЕС и на пребиваващите в ЕС отворен, демократичен и прозрачен механизъм, чрез който да се обърнат пряко към избраните от тях представители и следователно представлява важен елемент от активното участие на гражданите в сферата на дейност на ЕС;

И. като има предвид, че демократичното управление, основано на прозрачност, ефективна защита на основните права и включване на исканията на гражданите на ЕС в политическия дневен ред на ЕС, е необходимо, за да се увеличи прякото участие на гражданите и да се подобри качеството на процеса на вземане на решения в ЕС; като има предвид, че демократичното и прозрачно управление следва да се счита и за ключов фактор за повишаване на ефективността и ориентираната към гражданите работа на комисията по петиции;

Й. като има предвид, че правото на петиции следва да засили реакцията на Парламента към жалбите и опасенията, свързани със зачитането на основните права на ЕС и спазването на законодателството на ЕС в държавите членки; като има предвид, че петициите са наред с други неща много полезен източник на информация за случаи на неправилно прилагане или нарушения на правото на ЕС; като има предвид, че петициите дават възможност на Парламента и на другите институции на ЕС да оценяват транспонирането и прилагането на правото на ЕС и неговото въздействие върху гражданите на ЕС и върху лицата, пребиваващи в ЕС, и да откриват недостатъци и несъгласуваност в законодателството на ЕС, които възпрепятстват постигането на целта за осигуряване на пълна защита на основните права на гражданите;

К. като има предвид, че гражданите обикновено се обръщат към комисията по петиции като крайна мярка, когато останалите органи и институции не са в състояние да разрешат проблемите им;

Л. като има предвид, че в международен план Парламентът от дълго време е в челните редици при разработването на процедурата за внасяне и разглеждане на петиции, и че той разполага с най-отворената и прозрачна система на внасяне и разглеждане на петиции в Европа, което позволява на вносителите на петиции да участват в неговите дейности;

М. като има предвид, че всяка петиция се разглежда внимателно от комисията по петиции; като има предвид, че всеки вносител на петиция има право да получи отговор и информация относно решението за допустимост, както и за предприетите от комисията последващи действия, в разумен срок и на своя език или на езика, използван в петицията;

Н. като има предвид, че дейността на комисията по петиции се основава на данните и информацията, посочени от вносителите на петиции; като има предвид, че информацията, предоставена от вносителите на петиции, както и експертният опит, предоставян от Комисията, държавите членки и други органи, са от съществено значение за работата на комисията; като има предвид, че допустимите петиции често осигуряват ценен принос за работата на другите парламентарни комисии и интергрупи;

О. като има предвид, че значителен брой петиции е обсъждан публично на заседания на комисията по петиции; като има предвид, че вносителите на петиции често получават покани да представят своите петиции и вземат пълноценно участие в дискусията, като по този начин допринасят активно за работата на комисията; като има предвид, че през 2019 г. комисията по петиции проведе 9 редовни заседания на комисии, на които бяха обсъдени 250 петиции с 239 присъстващи вносители на петиции, а 126 вносители участваха активно, като взеха думата; като има предвид, че ролята на комисията за овластяване на европейските граждани е важен принос за укрепване на имиджа и авторитета на Парламента;

П. като има предвид, че основните бъдещи загриженост въпроси, повдигнати във внесените през 2019 г. петиции, се отнасят до въпроси, свързани с околната среда (по-специално въпроси, свързани със замърсяването, защитата и опазването и управлението на отпадъците), основните права (по-специално правата на детето, правото на глас и правата на гражданите на ЕС, по-конкретно в контекста на Брексит), конституционните въпроси (по-специално въпроси, свързани с европейските избори и с оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС), здравеопазването (по-конкретно въпроси, свързани със здравните грижи и въздействието на опасните и токсичните вещества), транспорта (по-специално правата на пътниците във въздушния и железопътния транспорт, транснационалните връзки и сезонните промени на часовото време), вътрешния пазар (по-специално въпросите, свързани с правата на потребителите и свободата на движение на хора), заетостта (по-специално относно достъпа до пазара на труда и несигурните договори), както и културата и образованието (по-специално достъпа до образование за децата с увреждания или тормоза в училище), в допълнение към много други области на дейност;

Р. като има предвид, че 73,9 % от получените петиции (1 003 петиции) през 2019 г. са били внесени чрез уеб портала на Парламента за петиции, в сравнение със 70,7 % (863 петиции) през 2018 г.;

С. като има предвид, че през 2019 г. уеб порталът за петиции беше допълнително разработен като версия на адаптивен уеб дизайн, съобразена с новия облик на уебсайта на Европейския парламент (Europarl); като има предвид, че благодарение на това порталът стана по-удобен за ползване и достъпен за гражданите, които сега могат да го използват чрез всяко устройство, оптимизирано за прилагането на европейския стандарт EN 301 549; като има предвид, че порталът е също частично съвместим със стандарта за достъп до уеб съдържанието (WCAG) от 2.1 г.; като има предвид, че новата декларация за поверителност беше качена на всички езикови версии в образците за електронни писма и на страницата за

регистрация и на аудио кода Captcha за регистриране на потребителските профили; като има предвид, че уеб порталът за петиции и ePetition бяха допълнително интегрирани чрез подобряване на механизма им за синхронизиране; като има предвид, че бяха обработени успешно голям брой индивидуални искания за техническа помощ;

Т. като има предвид, че следва да се отбележи, че поради прекъсването на работата във връзка с провеждането на европейските избори не са провеждани констативни посещения по повод на петициите, за които през 2019 г. е била в ход проверка; като има предвид, че комисията обаче извърши последващи оценки на редица предишни констативни посещения и прие докладите относно две от тях, състояли се през 2018 г.: като има предвид, че редица констативни посещения бяха насрочени за 2020 г.;

У. като има предвид, че според комисията по петиции Европейската гражданска инициатива представлява важен инструмент на демокрацията на участието, който предоставя на гражданите възможност да участват активно в определянето на европейските политики и законодателство; като има предвид, че липсва ефективна комуникация относно ЕГИ;

Ф. като има предвид, че медиите играят ключова роля във всяка демократична система и осигуряват повече прозрачност на процеса на комисията по петиции; като има предвид, че качествената преса е съществен елемент за целия Европейски съюз; като има предвид, че в някои европейски медии е налице объркване по отношение на ролята и правомощията на комисията по петиции;

Х. като има предвид, че съгласно Правилника за дейността на Парламента комисията по петиции отговаря за отношенията с Европейския омбудсман, който разследва жалби за лошо управление в институциите и органите на Европейския съюз; като има предвид, че през 2019 г. комисията по петиции изигра ключова роля в организирането на изборите за Европейски омбудсман, като проведе публично изслушване на кандидатите съгласно член 231 от Правилника за дейността; като има предвид, че на 18 декември 2019 г. Емили О'Райли беше преизбрана за Европейски омбудсман за парламентарния мандат 2019 — 2024 г.;

Ц. като има предвид, че в своята резолюция от 17 януари 2019 г. относно стратегическото проучване OI/2/2017 на омбудсмана относно прозрачността на законодателните разисквания в рамките на подготвителните органи на Съвета на ЕС [1] изрази подкрепа за омбудсмана за нейното проучване и призова Съвета да предприеме всички мерки, необходими за възможно най-бързото прилагане на препоръките на омбудсмана; като има предвид, че Съветът не отговори нито на омбудсмана, нито на резолюцията на Европейския парламент и не е предприел никакви стъпки към прилагане;

Ч. като има предвид, че през 2019 г. отношенията между комисията по петиции и Европейския омбудсман бяха допълнително засилени, както е видно от активното участие на омбудсмана в заседанията на комисията; като има предвид, че вследствие на резолюция на Парламента от 12 февруари 2019 г. относно правилата и общи условия за изпълнението на функциите на омбудсмана [2], Емили О'Райли взе участие в заседанието на комисията на 2 април 2019 г. с цел размяна на мнения относно предложените ѝ нови прерогативи и представи годишния си доклад за 2018 г. на комисията по петиции на заседанието ѝ на 4 септември 2019 г.;

Ш. като има предвид, че комисията по петиции е член на Европейската мрежа на омбудсманите, която включва също така Европейския омбудсман, националните и регионалните омбудсмани и сходните органи в държавите членки, страните кандидатки и другите държави от Европейското икономическо пространство и има за цел насърчаване на обмена на информация за законодателството и политиката на ЕС, както и споделяне на най-добри практики;

Щ. като има предвид, че дейностите на мрежата за петиции следва да бъдат подобрени чрез осигуряване на по-ефективно сътрудничество между комисиите, занимаващи се с петиции; като има предвид, че мрежата за петиции следва да засили диалога и сътрудничеството с Комисията и другите институции на ЕС с цел да се гарантира подходящо разглеждане и решаване на въпросите, повдигнати от гражданите в петициите;

АА. като има предвид, че в своите политически насоки за Европейската комисия за периода 2019 — 2024 г. председателят фон дер Лайен се ангажира да отговори със законодателен акт на резолюциите на Парламента, приети въз основа на член 225 от ДФЕС, за да се предостави на Парламента по-силна роля в инициирането на законодателство на ЕС; като има предвид, че комисията по петиции следва да играе стратегическа роля в създаването на пряка връзка между правото на законодателна инициатива на Парламента и въпросите, повдигани от гражданите чрез петиции;

---

[1] ОВ C 411, 27.11.2020 г., стр. 149.
[2] ОВ C 449, 23.12.2020 г., стр. 182.

1. припомня, че комисията по петиции, в качеството ѝ на единствена комисия, която комуникира директно с гражданите, трябва да засили в рамките на своята компетентност ключовата си роля за защитата и насърчаването на правата на гражданите на ЕС и на пребиваващите в ЕС лица, като гарантира, че тревогите и оплакванията на вносителите на петиции се разглеждат своевременно и се решават чрез открит, демократичен, ловък и прозрачен процес на разглеждане на петициите и засилено сътрудничество и диалог с други институции на ЕС и национални, регионални и местни органи, и като се избягва предоставянето на пристрастен или политизиран отговор на вносителите на петиции;

2. изразява съжаление, че вносителите на петиции все още не са достатъчно информирани относно основанията за обявяването на дадена петиция за недопустима; подчертава значението на непрекъсната информационна кампания и обществен дебат относно сферите на дейност на Съюза, насочени към повишаване на обществената осведоменост относно правото на петиция до Европейския парламент, като се предоставя по-ясна и по-подробна информация относно правомощията на ЕС; подчертава необходимостта от спешно приемане на всички необходими мерки за прилагане на демократично управление на ЕС, основано на прозрачност, засилена защита на основните права и пряко включване на гражданите в процесите на вземане на решения в ЕС; счита, че е от съществено значение да се намери начин за по-активно насърчаване на правото на петиции и за повишаване на осведомеността на гражданите относно това право; предлага информационните кампании в Европейския съюз да бъдат засилени, за да се гарантира, че гражданите на ЕС имат по-добри познания относно компетенциите на ЕС и да се изясни възприемането на ролята на комисията по петиции сред общественото мнение;

3. призовава за по-активна пресслужба и служба за комуникация и за по-активно присъствие в социалните медии, за да се засили видимостта на работата на комисията, както и да се увеличи нейната реактивност на опасенията на обществеността и на свързаните с ЕС дебати, като също така подчертава онези случаи и примери за успех, при които с подкрепата на комисията по петиции е решен проблем, повдигнат от вносител на петиция;

4. предлага да се провеждат кампании и информационни прояви, насочени към журналисти и медии, за да се предотврати неясна информация и по този начин да се подобрят отношенията между комисията по петиции и медиите; подчертава, че медиите играят ключова роля при установяването на контакт с европейските граждани във връзка с ежедневната работа на комисията по петиции и могат да допринесат чрез своята дейност за подобряване на познаването от европейските граждани за работата на комисията по петиции; подчертава, че задачата на ЕС е да насърчава предоставянето на точна информация на европейските граждани;

5. подчертава, че петициите предоставят възможност на Европейския парламент и на други институции на ЕС да поддържат пряк диалог с гражданите на ЕС и легално пребиваващите на негова територия, които са засегнати от неправилното прилагане или нарушаването на правото на ЕС, или от непоследователност в законодателството на ЕС, и да разрешават установените проблеми; поради това приветства факта, че петициите са входната врата на гражданите за европейските институции; подчертава необходимостта от засилено сътрудничество между комисията по петиции и водещите комисии, институциите на ЕС и националните, регионалните и местните органи относно проверките или предложенията във връзка с прилагането и спазването на правото на ЕС;

6. счита, че за да се гарантира, че петициите се предават на съответните компетентни органи, е необходимо да се подобри сътрудничеството с националните парламенти, правителствата на държавите членки, съответните национални институции и омбудсманите;

7. припомня, че петициите предоставят ценен принос за ролята на Комисията като пазителка на Договорите; отново заявява, че доброто сътрудничество между комисията по петиции и Комисията е от решаващо значение и че по-бързите отговори от страна на Комисията са от съществено значение в процеса на разглеждане на петициите; приветства в това отношение поетия ангажимент от заместник-председателя на Комисията, отговарящ за междуинституционалните отношения и перспективи Марош Шефчович по време на изслушването му като кандидат за член на Комисията да подобри допълнително начина на разглеждане на петициите от страна на Комисията и да гарантира предоставянето на точни отговори в рамките на тримесечния срок; подновява призива си към Комисията да гарантира прозрачност и достъп до документи в рамките на процедурите по „EU Pilot“ във връзка с получените петиции и на приключилите процедури по „EU Pilot“ и производства за установяване на нарушение;

8. призовава Комисията да се ангажира с по-активно участие в комисията по петиции, за да се гарантира, че вносителите на петиции получават точен отговор на техните искания и оплаквания във връзка с прилагането на правото на ЕС;

9. счита, че Комисията не следва да възлага на вносителя на петицията отговорността да действа самостоятелно, когато има установен проблем при прилагането на правото на ЕС или нарушаване на това право. счита, че Комисията трябва да проверява дали националните органи предприемат действия за решаването на проблема, споменат в петицията, и трябва да има готовност да се намеси, в случай че действията на националните органи се окажат неефективни;

Четвъртък, 17 декември 2020 г.

10. подчертава, че прозрачността и достъпът на гражданите до документите на всички институции на ЕС, включително на Съвета, трябва да стане правило, за да се гарантират най-високо равнище на защита на демократичните права на гражданите; посочва, че действащият Регламент (ЕО) № 1049/2001 ([3]) вече не отразява действителната ситуация; призовава Комисията да представи предложение за преработка на регламента от 2001 г. с оглед подобряване на прозрачността и отчетността чрез насърчаване на добра административна практика;

11. отбелязва, че комисията по петиции често получава оплаквания относно нарушения на принципите на правовата държава от определени органи; припомня, че гарантирането на ефективно, равно и еднакво прилагане на правото на ЕС е от решаващо значение за спазването на принципите на правовата държава, които са сред основополагащите ценности на Съюза и неговите държави членки, в съответствие с член 2 от ДЕС; като съблюдава принципа на субсидиарност, призовава Комисията да спазва ангажиментите, поети в нейното съобщение от 17 юли 2019 г., озаглавено „Укрепване на принципите на правовата държава в рамките на Съюза — план за действие (COM(2019)0343), с цел насърчаване на култура на зачитане на върховенството на закона, засилване на сътрудничеството с националните органи и осигуряване на ефективен общ отговор на реалните заплахи в рамките на Съюза;

12. настоятелно призовава Комисията да предприеме мерки, за да гарантира, че тълкуването на обхвата на член 51 е последователно и широко във възможно най-голяма степен; припомня, че очакванията на повечето вносители на петиции във връзка с предоставените от Хартата права са високи и надхвърлят настоящото им приложно поле;

13. счита, че сътрудничеството с други комисии на Парламента е от съществено значение за всеобхватното разглеждане на петициите; отбелязва, че през 2019 г. 65 петиции са били изпратени на други комисии за становище и 351 за сведение, а от други комисии бяха получени 38 становища, както и 9 петиции бяха взети предвид в работата на други комисии; отбелязва също така, че през 2018 г. 47 петиции са били изпратени на други комисии за становище и 660 за сведение, а от други комисии бяха получени 30 становища, както и 38 петиции бяха взети предвид в работата на други комисии; припомня, че вносителите на петиции са информирани за решенията да се поискат становища от други комисии при разглеждане на техните петиции; следователно подчертава значението на приноса на други комисии за даването на възможност на Парламента да реагира по-бързо и ефикасно на опасенията на гражданите;

14. изразява убеждение, че мрежата за петиции е полезен инструмент за повишаване на осведомеността по повдигнатите в петициите въпроси и за улесняване на разглеждането на петиции в други комисии, на които са изпратени за становище или за сведение; отбелязва, че съществува необходимост от осигуряване на подходящи последващи действия по петициите при парламентарната и законодателната работа; подчертава, че мрежата за петиции би могла да се разглежда като стратегически инструмент за насърчаване на правото на законодателна инициатива на Европейския парламент, заложено в член 225 от ДФЕС, като по този начин се разглеждат недостатъците и несъгласуваността в правото на ЕС, подчертани в петициите, за да се осигури пълна защита на правата на гражданите; счита, че редовните заседания на мрежата за петиции са от ключово значение за засилване на сътрудничеството между парламентарните комисии чрез обмен на информация и споделяне на най-добри практики между членовете на мрежата; подчертава, че по-тясното взаимодействие между комисиите може също така да подобри ефикасността при планирането на изслушванията и парламентарните изследвания по едни и същи теми; застъпва се за планирането на механизъм, който да позволява на комисията по петиции да участва пряко в законодателния процес;

15. обръща внимание на основните годишни доклади, приети от комисията по петиции през 2019 г., по-специално годишния доклад относно дейността на комисията по петиции през 2018 г. ([4]) и годишния доклад относно работата на Европейския омбудсман през 2018 г. ([5]);

16. отбелязва, че комисията по петиции е изразила своето становище по важни въпроси, повдигнати в петициите, като е допринесла за парламентарните и законодателните доклади, по-специално относно прилагането на Хартата на основните права на Европейския съюз в институционалната рамка на ЕС ([6]) и относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за преустановяване на сезонните промени на часовото време и за отмяна на Директива 2000/84/ЕО ([7]);

17. подчертава, че множество петиции доведоха до законодателно или политическо действие, било то посредством доклади или предложения за резолюции, но също и преюдициални заключения или производства за установяване на нарушение;

([3]) Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2001 г. относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията (ОВ L 145, 31.5.2001 г., стр. 43).
([4]) Доклад, приет на 22 януари 2019 г.
([5]) Доклад, приет на 12 ноември 2019 г.
([6]) Становище, прието на 21 януари 2019 г.
([7]) Становище, прието на 20 февруари 2019 г.

18. отбелязва, че околната среда беше основната област на загриженост за вносителите на петиции през 2019 г.; изтъква в това отношение, че предложението за резолюция съгласно член 227, параграф 2 относно управлението на отпадъците, което прието от комисията по петиции на 21 март 2019 г., и в пленарна зала — на 4 април 2019 г. ([8]); подчертава, че управлението на отпадъците е едно от основните световни социално-икономически и екологични предизвикателства, и отново призовава за максимално увеличаване на предотвратяването, повторната употреба, разделното събиране и рециклирането с оглед засилване на прехода към кръгова икономика; подновява призова си към Комисията да използва пълния потенциал на системата за ранно предупреждение, предвидена в преработените директиви за отпадъците; обръща внимание на приетия на 11 април 2019 г. окончателен доклад от констативната мисия, проведена във Валедора (Италия), и призовава компетентните национални, регионални и местни органи да осигурят пълно и последователно прилагане на всички препоръки, съдържащи се в него;

19. обръща внимание на изслушването относно „Отричането на изменението на климата“, проведено от комисията по петиции на 21 март 2019 г. съвместно с комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните; счита, че комисията по петиции трябва да продължи да се противопоставя на отрицанието по отношение на климата, включително чрез насърчаване на приемането на ефективни и възпиращи санкции срещу групи по интереси, лобиращи в институциите на ЕС и чиито дейности са пряко или косвено свързани с отричането на изменението на климата; подчертава, че е от основно значение да се гарантира, че бъдещата работа на комисията по петиции поставя конкретен акцент върху изменението на климата с оглед засилване на цялостните дейности на институциите на ЕС, насочени към последователното прилагане на Европейския зелен пакт и Парижкото споразумение;

20. изтъква проучванията относно „Трансгранична ядрена безопасност, отговорност и сътрудничество в Европейския съюз“ и относно „Нарушители на функциите на ендокринната система: от научни доказателства до защита на здравето на човека“, което комисията по петиции възложи като последващо действие по значителен брой петиции, в които се повдигат опасения по тези въпроси и които бяха представени на заседанията ѝ 20 февруари 2019 г. и 2 април 2019 г.; изразява съжаление във връзка с факта, че правилата в областта на околната среда не винаги се прилагат правилно в държавите членки, обстоятелство, което се посочва в многобройни петиции; подчертава колко е важно да бъдат изпълнени очакванията на гражданите на ЕС за опазване на околната среда и поради това настоятелно призовава Комисията, заедно с държавите членки, да гарантира правилното прилагане на законодателството на ЕС в тази област; изразява убеждението си, че Комисията трябва да засили дейностите си, чрез които се уверява, че екологичните оценки, извършени от държавите членки за разрешаване на инфраструктурни проекти, във връзка с които вносителите на петиции подчертават сериозни рискове за здравето на човека и околната среда, се основават на точни и всеобхватни анализи в пълно съответствие със законодателството на ЕС;

21. изразява сериозна загриженост относно тежките увреждания на здравето на гражданите, като най-голямото отрицателно въздействие е регистрирано сред децата, които живеят в райони, където се произвежда огромно количество канцерогенни вещества; изразява твърдото си убеждение, че Комисията трябва да използва пълноценно и да прилага последователно разпоредбите на приложение XIV към Регламент (ЕО) № 1907/2006 (REACH) относно веществата, подлежащи на разрешение, тъй като са канцерогенни, устойчиви и биоакумулиращи, като гарантира тяхното заместване с нетоксични алтернативни вещества, включително чрез насърчаване с тази цел на промишлени процеси;

22. обръща внимание на големия брой петиции относно Брексит, внесени през 2019 г., в които се призовава най-вече за защита на правата на гражданите на ЕС преди и след излизането на Обединеното кралство от ЕС; приветства отличната работа, извършена от комисията по петиции, която като даде гласност на опасенията, изразени от вносителите на петиции, допринесе за това да се гарантира, че правата на гражданите продължават да бъдат един от основните приоритети на Парламента в преговорите относно Брексит; подчертава, че има много граждани — както в ЕС, така и в Обединеното кралство, които с оглед на несигурността по отношение на Брексит без споразумение са се обърнали към комисията по петиции заради евентуално застрашаване на правата им поради липсата на споразумение; посочва, че за да се запазят правата, с които се ползват гражданите на ЕС, пребиваващи в държава членка, различна от тяхната собствена, би било полезно да е налице подходящо законодателство, в случай че държавата членка промени своя статут по отношение на ЕС;

23. припомня специфичната роля на защита, която комисията по петиции играе в рамките на ЕС в контекста на прилагането на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания; посочва важната текуща работа на комисията във връзка с петициите относно проблеми, свързани с увреждания; отбелязва, че броят на петициите относно уврежданията е намалял през 2019 г. в сравнение с предходната година; отбелязва все пак, че достъпността и дискриминацията продължават да са сред основните предизвикателства, пред които са изправени хората с увреждания; припомня, че през 2019 г. комисията по петиции обърна специално внимание на обсъждането на петициите относно приобщаващото образование за деца с увреждания; призовава новата програма за умения да бъде поставена в самото сърце на Европа и да съдържа конкретни предложения за това как да се насърчи приобщаването и да се улеснят признаването и преносимостта на уменията в Европа;

([8]) Приети текстове, P8_TA(2019)0338.

24. приветства факта, че през 2019 г. комисията по петиции разгледа опасенията на гражданите по отношение на прозрачността и отчетността на институциите на ЕС, които бяха повдигнати в няколко петиции; във връзка с това припомня, че на заседанието си на 2 април 2019 г. комисията беше домакин на семинар на тема „Конфликти на интереси — почтеност, отчетност и прозрачност в институциите и агенциите на ЕС“, на който бяха разгледани постиженията, постигнати във връзка с конфликтите на интереси, почтеността, отчетността, прозрачността, кодексите за поведение и „кадровата въртележка“ в институциите и агенциите на ЕС; посочва важния принос към дебата на Европейския омбудсман, която произнесе основната реч относно постиженията и предизвикателствата пред институциите на ЕС;

25. призовава за бързо приемане на правни реформи, насочени към решаване на проблема с липсата на прозрачност в процеса на вземане на решения в ЕС, конфликтите на интереси и всички етични проблеми на равнище ЕС, които засягат законодателния процес във връзка с въпроси, повдигнати от гражданите чрез петиции;

26. обръща внимание на подкрепата с мнозинство, която беше дадена на пленарното заседание на Парламента на Резолюцията от 17 януари 2019 г. относно стратегическото проучване OI/2/2017 на Европейския омбудсман относно прозрачността на законодателните разисквания в рамките на подготвителните органи на Съвета на Европейския съюз ([9]); припомня, че Съветът като съзаконодател е незаменима институция за гражданите на Съюза; изразява съжаление във връзка с факта, че много обсъждания и заседания на Съвета все още се провеждат при закрити врата; приканва Съвета да приложи политика на по-голяма прозрачност, за да подобри доверието на гражданите в публичните институции; насърчава Съвета да осигури повече публичност за определени заседания и документи, за да се постигне по-добро общуване с европейските граждани и с националните парламенти;

27. признава резултатите от публичното изслушване, проведено от комисията по петиции на 12 ноември 2019 г., относно американския Акт за спазване на данъчното законодателство във връзка със задгранични сметки (FATCA) и неговото извънтериториално въздействие върху гражданите на ЕС; изразява съжаление по повод факта, че Комисията и Съветът изглежда ценят международните отношения със САЩ повече, отколкото правата и интересите на гражданите на ЕС, особено в случая на FATCA, и ги призовава да поемат своята отговорност и да предприемат незабавни и значими действия в подкрепа на засегнатите граждани, както беше поискано от Парламента в неговата резолюция от 5 юли 2018 г. „Неблагоприятните въздействия на Акта на САЩ за спазване на данъчното законодателство във връзка със задгранични сметки (FATCA) върху гражданите на ЕС“ ([10]);

28. изтъква важната текуща работа на комисията по петиции, имаща за цел да гарантира защитата на хуманното отношение към животните в ЕС, както е видно от значителния брой петиции по този въпрос, обсъдени на заседанията ѝ през 2019 г.; счита, че е от съществено значение да се стартира нова стратегия на ЕС за хуманно отношение към животните, за да се запълнят всички съществуващи пропуски и да се гарантира пълна и ефективна защита на хуманното отношение към животните чрез ясна и всеобхватна законодателна рамка, която да е в пълно съответствие с изискванията на член 13 от ДФЕС; обръща внимание на публичното изслушване относно „Повторна оценка на популацията на вълците в ЕС“, която комисията по петиции проведе на 5 декември 2019 г. съвместно с комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните и с комисията по земеделие и развитие на селските райони, с цел да се даде гласност на опасенията на гражданите относно правната уредба на защита на вълците, както и на въздействието, което популацията на вълците и на други едри хищници като кафявата мечка оказва върху околната среда и селските общности; подчертава, че в рамките на Директивата за местообитанията едрите хищници са защитени видове в повечето държави членки; призовава държавите членки да използват по-добре инструментите съгласно съществуващото законодателство на ЕС за справяне с възможни конфликти относно опазването на защитени едри хищници; приканва Комисията да представи възможно най-скоро актуализирани насоки на ЕС относно правилата за защита на видовете, за да се постигне задоволително съжителство между хора и едри хищници в засегнатите райони;

29. счита, че е изключително важно гражданите да могат да участват пряко в инициирането на законодателни предложения; подчертава, че европейската гражданска инициатива (ЕГИ) е основен инструмент за активно гражданство и участие на обществеността; приветства приемането на 17 април 2019 г. на новите правила за ЕГИ, които внасят редица структурни и технически подобрения, за да стане този инструмент по-лесен за ползване и по-достъпен, и да улесни засиленото участие на гражданите на ЕС в законодателния процес на Съюза; отбелязва значителния брой нови ЕГИ, регистрирани от Комисията през 2019 г., което показва, че гражданите се възползват от възможността да използват инструментите за участие, за да изразят мнението си по процесите на изготвяне на политиките и законотворчеството; призовава за повече кампании за разпространение на ролята на ЕГИ с цел насърчаване на използването на този ресурс от европейските граждани; изразява съжаление, че досега повечето успешни ЕГИ не са завършили със законодателно предложение на Комисията; насърчава Комисията да подходи към ЕГИ възможно най-открито и отзивчиво, за да превърне този инструмент в реален успех на европейската демокрация на участието в очите на гражданите; поради това призовава Комисията да инициира законодателно предложение въз основа на всяка успешна ЕГИ, подкрепена от Европейския парламент;

([9]) Приети текстове, P8_TA(2019)0045.
([10]) ОВ C 118, 8.4.2020 г., стр. 141.

30. припомня, че отношенията с европейския омбудсман са сред отговорностите, които Правилникът за дейността на Европейския парламент възлага на комисията по петиции; приветства ползотворното сътрудничество на Парламента с Европейския омбудсман, както и участието на Парламента в Европейската мрежа на омбудсманите; подчертава отличните взаимоотношения между Европейския омбудсман и комисията по петиции; отбелязва ключовата роля на комисията по петиции за това, да се гарантира, че публичните изслушвания на кандидатите в рамките на изборната процедура за Европейския омбудсман през 2019 г. са били проведени по прозрачен и ефективен начин;

31. оценява редовния принос на Европейския омбудсман към работата на комисията по петиции през цялата година; изразява твърдо убеждение, че институциите, органите и агенциите на Съюза трябва да гарантират последователни и ефективни последващи действия във връзка с препоръките на Омбудсмана;

32. припомня, че уеб порталът за петиции е основен инструмент за осигуряване на гладък, ефективен и прозрачен процес на внасяне и разглеждане на петиции; във връзка с това приветства привеждането му в съответствие с новия облик на уебсайта на Европейския парламент (Europarl); припомня, че от края на 2017 г. на портала се качват автоматично документи, като например дневният ред, протоколите и съобщенията на комисията по петиции, което осигурява на гражданите по-адаптивен, прозрачен и достъпен портал; подчертава, че трябва да продължат усилията за повишаване на достъпността на портала за хората с увреждания, включително разработки, които да позволят на вносителите на петиции да внасят петиции на националния си жестомимичен език, за да се гарантира, че всички граждани на Съюза могат да упражняват правото си на петиции до Европейския парламент, съдържащо се в членове 20 и 24 от ДФЕС и в член 44 от Хартата на основните права на Европейския съюз; предлага да се осигури по-голяма видимост на уеб портала за петиции на уебсайта на Европейския парламент; счита, че правото на петиции е пряко свързано с дейността на институцията и заслужава видимо и леснодостъпно място на уебсайта на ЕП; призовава да се направи проверка как да се предотврати използването на откраднати или фалшиви самоличности;

33. подчертава, че въпреки че броят на ползвателите на уеб портала за петиции на Парламента, които са подкрепили една или повече петиции, се е увеличил в сравнение с 2018 г., някои вносители на петиции продължават да посочват, че срещат технически трудности при изразяване на подкрепа за няколко петиции;

34. подчертава, че инструментът ePetitions е важна база данни за функционирането на комисията по петиции, но призовава за подобряване и модернизиране на интерфейса, за да бъде по-лесен за използване и по-достъпен;

35. поздравява секретариата на комисията по петиции за разглеждането на петициите по ефективен начин и изключително внимателно съгласно насоките на комисията и жизнения цикъл на петициите в администрацията на ЕП;

36. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция и доклада на комисията по петиции съответно на Съвета, Комисията, Европейския омбудсман, на правителствата и парламентите на държавите членки, на техните комисии по петиции, на националните омбудсмани или на подобни компетентни органи.