Становище на Европейския комитет на регионите — Предложение за Европейски фонд за отбрана

(2018/C 247/08)

Докладчик: Dainis Turlais (LV/АЛДЕ), член на Градския съвет на Рига

Отправени документи: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Европейска програма за промишлено развитие в областта на отбраната с цел подкрепа на конкурентоспособността и иновационния капацитет на отбранителната промишленост на ЕС

COM(2017) 294 final — 2017/0125(COD)

Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Начало на дейността на Европейския фонд за отбрана

COM(2017) 295 final

I. ПРЕПОРЪКИ ЗА ИЗМЕНЕНИЯ

Изменение 1

Ново позоваване след последното позоваване

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
	като взе предвид постоянното структурирано сътрудничество в областта на сигурността на отбраната (ПСС), договорено от 23 държави — членки на Европейския съюз, на 13 ноември 2017 г., както се посочва в член 42, параграф 6 и член 46 от Договора за ЕС и в Протокол 10 към същия Договор;

Изменение 2

Съображение 2

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
(2) За да се стимулира конкурентоспособността и да се укрепи иновационният капацитет на отбранителната промишленост на Съюза, следва да се създаде Европейска програма за промишлено развитие в областта на отбраната (наричана по-нататък „програмата“). ***Целта на програмата*** следва да ***бъде засилване*** на конкурентоспособността на отбранителната промишленост на Съюза и, наред с другото, на киберотбраната, чрез подкрепа за сътрудничеството между ***предприятията*** на етапа на разработване на отбранителни продукти и технологии. Етапът на разработване, който следва етапа на научните изследвания и технологии, е свързан със значителни рискове и разходи, които застрашават по-нататъшното използване на резултатите от научните изследвания и оказват неблагоприятно въздействие върху конкурентоспособността на отбранителната промишленост на Съюза. Чрез подкрепата, която ще предоставя на етапа на разработването, програмата ще допринесе за по-пълноценно използване на резултатите от научните изследвания в областта на отбраната, ще спомогне за скъсяване на дистанцията между научните изследвания и производството и ще стимулира всички форми на иновации. Програмата следва да има допълваща роля по отношение на дейностите, извършвани в съответствие с член 182 от ДФЕС, без да обхваща производството на отбранителни продукти и технологии.	(2) За да се стимулира конкурентоспособността и да се укрепи иновационният капацитет на отбранителната промишленост на Съюза ***и за по-голяма ефективност на общите разходи за отбрана в Съюза, което съответно ще укрепи стратегическата автономност на ЕС***, следва да се създаде Европейска програма за промишлено развитие в областта на отбраната (наричана по-нататък „програмата“). ***Програмата*** следва да ***гарантира укрепване*** на конкурентоспособността на отбранителната промишленост на Съюза и, наред с другото, на киберотбраната, чрез подкрепа за сътрудничеството между ***предприятия — особено МСП, от повече държави*** на етапа на разработване на отбранителни продукти и технологии. Етапът на разработване, който следва етапа на научните изследвания и технологии, е свързан със значителни рискове и разходи, които застрашават по-нататъшното използване на резултатите от научните изследвания и оказват неблагоприятно въздействие върху конкурентоспособността на отбранителната промишленост на Съюза. Чрез подкрепата, която ще предоставя на етапа на разработването, програмата ще допринесе за по-пълноценно използване на резултатите от научните изследвания в областта на отбраната, ще спомогне за скъсяване на дистанцията между научните изследвания и производството и ще стимулира всички форми на иновации. Програмата следва да има допълваща роля по отношение на дейностите, извършвани в съответствие с член 182 от ДФЕС, без да обхваща производството на отбранителни продукти и технологии.

Изменение 3

Съображение 3

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
(3) За да се използват по-добре икономиите от мащаба в отбранителната промишленост, програмата следва да предоставя подкрепа за сътрудничество между предприятията при разработването на отбранителни продукти и технологии.	(3) За да се използват по-добре икономиите от мащаба в отбранителната промишленост, програмата следва да предоставя подкрепа за сътрудничество ***съответно*** между ***държавите членки и*** предприятията при разработването на отбранителни продукти и технологии, ***като по този начин стимулира стандартизирането на военните системи чрез подобряване на тяхната оперативна съвместимост.***

Изменение 4

Съображение 4

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
(4) Програмата следва да обхване период от две години, от 1 януари 2019 г. до 31 декември 2020 г., като бюджетът за изпълнението ѝ следва да бъде определен за този период.	(4) Програмата следва да обхване период от две години, от 1 януари 2019 г. до 31 декември 2020 г., като бюджетът за изпълнението ѝ следва да бъде определен за този период. ***За да се финансира програмата от общия бюджет на Съюза, следва да се задели сума в размер на 500 милиона евро по текущи цени. Като се има предвид, че програмата е нова инициатива, която не беше предвидена към момента на изготвяне на многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г., и за да се избегне каквото и да било отрицателно въздействие върху финансирането на съществуващите многогодишни програми, тази сума следва да се вземе от неразпределените маржове под таваните на многогодишната финансова рамка. Окончателният размер следва да бъде одобрен от Европейския парламент и от Съвета посредством годишната бюджетна процедура.***

Изложение на мотивите

Предложеното изменение не се нуждае от обяснение.

Изменение 5

Съображение 5

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
(5) Програмата следва да се прилага при пълно спазване на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета ([6]). Финансирането може да се предоставя по-специално под формата на безвъзмездни средства. Когато е целесъобразно, могат да се използват финансови инструменти или обществени поръчки.	(5) Програмата следва да се прилага при пълно спазване на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета ([6]). Финансирането може да се предоставя по-специално под формата на безвъзмездни средства. Когато е целесъобразно, могат да се използват финансови инструменти или обществени поръчки***, а интерес може да представлява механизмът за смесено финансиране***.
([6]) Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета (ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1).	([6]) Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета (ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1).

Изложение на мотивите

–

Изменение 6

Съображение 10

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
(10) Тъй като целта на програмата е да подпомага конкурентоспособността на отбранителната промишленост на Съюза, ограничавайки рисковете на етапа на разработване в рамките на съвместните проекти, допустими за подкрепа следва да бъдат действията, свързани с разработването на даден отбранителен продукт или технология, а именно определяне на общи технически спецификации, проектиране, създаване на прототипи, изпитване, атестация и сертифициране, както и проучвания за осъществимост и други спомагателни мерки. Това се отнася и за модернизирането на съществуващи отбранителни продукти и технологии.	(10) Тъй като целта на програмата е ***да подобрява стратегическата независимост на ЕС чрез укрепване на отбранителните му способности и*** да подпомага конкурентоспособността на отбранителната промишленост на Съюза, ограничавайки рисковете на етапа на разработване в рамките на съвместните проекти, допустими за подкрепа следва да бъдат действията, свързани с разработването на даден отбранителен продукт или технология, а именно определяне на общи технически спецификации, проектиране, създаване на прототипи, изпитване, атестация и сертифициране, както и проучвания за осъществимост и други спомагателни мерки. Това се отнася и за модернизирането на съществуващи отбранителни продукти и технологии***, разработени от държавите членки***.

Изменение 7

Съображение 13

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
(13) Тъй като програмата има за цел засилване на конкурентоспособността на отбранителната промишленост на Съюза, допустими за предоставяне на подкрепа следва да бъдат само субекти, които са установени в Съюза и са фактически контролирани от държавите членки или техните граждани. Освен това, за да се гарантира защитата на основните интереси на Съюза и на неговите държави членки в областта на сигурността, е необходимо инфраструктурата, съоръженията, активите и ресурсите, използвани от бенефициерите и подизпълнителите при финансираните по линия на програмата действия, да не се намират на територията на държави, които не са членки на ЕС.	(13) Тъй като програмата има за цел засилване на конкурентоспособността на отбранителната промишленост на Съюза, допустими за предоставяне на подкрепа следва да бъдат само субекти, които са установени в Съюза и са фактически контролирани от държавите членки или техните граждани. Освен това, за да се гарантира защитата на основните интереси на Съюза и на неговите държави членки в областта на сигурността, е необходимо инфраструктурата, съоръженията, активите и ресурсите, използвани от бенефициерите и подизпълнителите при финансираните по линия на програмата действия, да не се намират на територията на държави, които не са членки на ЕС. ***В контекста на трансграничното сътрудничество дружествата, които са установени в ЕС, трябва да бъдат защитени срещу влешателство от страна на дружества от трети държави извън ЕС.***

Изменение 8

Съображение 21

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
(21) Комисията следва да разработи многогодишна работна програма в съответствие с целите на програмата. При изготвянето на тази програма Комисията следва да бъде подпомагана от комитет на държавите членки (наричан по-долу „програмен комитет“). Поради факта, че политиката на Съюза в областта на малките и средните предприятия е от възлово значение за постигането на икономически растеж, иновациите, създаването на работни места и социалната интеграция в Съюза и като се има предвид, че действията, за които ще се предоставя подкрепа, обикновено ще изискват транснационално сътрудничество, от съществено значение е работната програма да отразява и да дава възможност за такова трансгранично участие на МСП ***и съответно част*** от общия бюджет ***да бъде предназначен за такива действия.***	(21) Комисията следва да разработи многогодишна работна програма в съответствие с целите на програмата. При изготвянето на тази програма Комисията следва да бъде подпомагана от комитет на държавите членки (наричан по-долу „програмен комитет“). Поради факта, че политиката на Съюза в областта на малките и средните предприятия е от възлово значение за постигането на икономически растеж, иновациите, създаването на работни места и социалната интеграция в Съюза и като се има предвид, че действията, за които ще се предоставя подкрепа, обикновено ще изискват транснационално сътрудничество, от съществено значение е работната програма да отразява и да дава възможност за такова трансгранично участие на МСП, ***като финансовата помощ възлиза на поне 20 %*** от общия ***годишен*** бюджет.

Изменение 9

Ново съображение след съображение 25

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
	(26) Комисията следва да постави акцент върху прилагането на териториален, съответно ориентиран към местните условия подход, и да информира МСП, регионалните клъстери и регионите във всички държави членки относно възможностите за използване на програмата и относно допълнителни възможности за финансиране на проекти за отбрана, и по-специално въз основа на подкрепата на регионалните стратегии за интелигентна специализация.

Изменение 10

Член 2

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
Член 2	*Член 2*
Цели	**Цели**
Програмата има следните цели:	Програмата има следните цели:
а) насърчаване на конкурентоспособността и укрепване на иновационния капацитет на отбранителната промишленост на Съюза чрез подкрепа за действия на етапа на разработване;	а) насърчаване на конкурентоспособността и укрепване на иновационния капацитет на отбранителната промишленост на Съюза чрез подкрепа за действия на етапа на разработване;

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
б) подкрепа за и оптимизиране на сътрудничеството между предприятията, включително малките и средните предприятия, при разработването на технологии или продукти в съответствие със съвместно договорените от държавите членки в рамките на Съюза приоритети относно отбранителните способности;	б) подкрепа за и оптимизиране на сътрудничеството между предприятията, включително малките и средните предприятия, при разработването на технологии или продукти в съответствие със съвместно договорените от държавите членки в рамките на Съюза приоритети относно отбранителните способности;
в) насърчаване на по-пълноценното оползотворяване на резултатите от научните изследвания в областта на отбраната и принос за скъсяване на дистанцията между научноизследователската и развойната дейност.	в) насърчаване на по-пълноценното оползотворяване на резултатите от научните изследвания в областта на отбраната и принос за скъсяване на дистанцията между научноизследователската и развойната дейност;
	г) засилване на капацитета за отбрана и сигурност в държавите — членки на ЕС, които са външни граници на ЕС.

Изложение на мотивите

Програмата трябва да бъде приобщаваща и отворена за бенефициери от всички държави членки, без географска изолираност. С цел да се изпълнят задълженията по контрол и защита на външните граници на ЕС, съответната държава членка би трябвало да има възможност за разработване на интелигентна специализация в контекста на европейската отбранителна промишленост.

Изменение 11

Член 3

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
Член 3	*Член 3*
Бюджет	**Бюджет**
За изпълнението на програмата за периода 2019—2020 г. се определя бюджет от 500 милиона евро по текущи цени.	За изпълнението на програмата за периода 2019—2020 г. се определя бюджет от 500 милиона евро по текущи цени***, който да се осигури изключително чрез неразпределените маржове, а не чрез бюджетни преразпределения.***

Изложение на мотивите

Недопустимо е бюджетът на тази програма, който не беше предвиден към момента на изготвянето на многогодишната финансова рамка, да бъде осигурен от средствата, които вече са предвидени за настоящи програми на ЕС.

Изменение 12

Член 4, параграф 1

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
Общи финансови разпоредби	**Общи финансови разпоредби**
Финансова помощ от Съюза може да бъде предоставена чрез видовете финансиране, предвидени в Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012, и по-специално чрез:	Финансова помощ от Съюза може да бъде предоставена чрез видовете финансиране, предвидени в Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012, по-специално чрез безвъзмездни средства ***и при необходимост,*** финансови инструменти и обществени поръчки. ***От Съюза може да бъде предоставена финансова подкрепа за техническа помощ за разработването на проекти от МСП.***
а) безвъзмездни средства;	
б) финансови инструменти;	
в) обществени поръчки.	

Изменение 13

Член 7, параграф 1

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
Допустими субекти	**Допустими субекти**
Бенефициерите са предприятия, установени в Съюза, в които държави членки и/или граждани на държавите членки притежават повече от 50 % от предприятието и имат фактически контрол върху него по смисъла на член 6, параграф 3, пряко или непряко, чрез едно или повече междинни предприятия. Освен това цялата инфраструктура, съоръженията, активите и ресурсите, използвани от участниците, включително подизпълнителите и други трети страни, за финансираните по програмата действия, не трябва да се намират на територията на държави, които не са членки на Съюза, за целия срок на действието.	Бенефициерите***, които отговарят на критериите за трансгранично сътрудничество, и техните подизпълнители*** са предприятия, установени в Съюза, в които държави членки и/или граждани на държавите членки притежават повече от 50 % от предприятието и имат фактически контрол върху него по смисъла на член 6, параграф 3, пряко или непряко, чрез едно или повече междинни предприятия. Освен това цялата инфраструктура, съоръженията, активите и ресурсите, използвани от участниците, включително подизпълнителите и други трети страни, за финансираните по програмата действия, не трябва да се намират на територията на държави, които не са членки на Съюза, за целия срок на действието.

Изменение 14

Член 10

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
Критерии за оценка	**Критерии за оценка**
Предложените за финансиране по програмата действия се оценяват въз основа на следните кумулативни критерии:	Предложените за финансиране по програмата действия се оценяват въз основа на следните кумулативни критерии:
а) високи научни постижения;	а) високи научни постижения;
б) принос за иновациите и технологичното развитие на отбранителната промишленост на отделните държави членки и по този начин поощряване на промишлената автономия на Съюза в областта на отбранителните технологии, както и	б) принос за иновациите и технологичното развитие на отбранителната промишленост на отделните държави членки и по този начин поощряване на промишлената автономия на Съюза в областта на отбранителните технологии, както и

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
в) принос за интересите на Съюза в областта на сигурността и отбраната чрез усъвършенстване на технологиите за отбрана, които допринасят за изпълнението на съвместно договорените от държавите членки в рамките на Съюза приоритети относно отбранителните способности, както и	в) принос за интересите на Съюза в областта на сигурността и отбраната чрез усъвършенстване на технологиите за отбрана, които допринасят за изпълнението на съвместно договорените от държавите членки в рамките на Съюза приоритети относно отбранителните способности, както и
г) жизнеспособност, по-специално чрез доказване от страна на бенефициерите, че останалите разходи за допустимото действие се покриват чрез други начини на финансиране, например участие на държавите членки, както и	г) жизнеспособност, по-специално чрез доказване от страна на бенефициерите, че останалите разходи за допустимото действие се покриват чрез други начини на финансиране, например участие на държавите членки, както и
д) за действията, описани в член 6, параграф 1, букви б) — д) — принос за конкурентоспособността на европейската отбранителна промишленост чрез доказване от страна на бенефициерите, че държавите членки са поели ангажимент за съвместно производство и доставка на крайния продукт или технология по координиран начин, включително чрез съвместно възлагане на обществени поръчки, когато е приложимо.	д) за действията, описани в член 6, параграф 1, букви б) — д) — принос за конкурентоспособността на европейската отбранителна промишленост чрез доказване от страна на бенефициерите, че държавите членки са поели ангажимент за съвместно производство и доставка на крайния продукт или технология по координиран начин, включително чрез съвместно възлагане на обществени поръчки, когато е приложимо.
	Мерките, предложени за финансиране в рамките на тази част от програмата, която е предназначена за подкрепа на МСП и за изграждане на капацитет на регионите по външните граници на ЕС в областта на отбраната и сигурността, се оценяват въз основа на следните критерии:
	а) високи научни постижения;
	б) потенциал за изграждане на интегрирана система от предприятия в областта на сигурността и отбраната;
	в) жизнеспособност, по-специално чрез доказване от страна на бенефициерите, че останалите разходи се покриват чрез други начини на финансиране, например участие на държавите членки,

Изложение на мотивите

–

Изменение 15

Член 13, параграф 3

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
Работна програма	**Работна програма**
В работната програма се гарантира, че от общия бюджет ***на програмата*** се заделя ***необходимият размер средства*** за действия, благоприятстващи трансграничното участие на МСП.	В работната програма се гарантира, че ***поне 20 %*** от общия бюджет се заделя за действия, благоприятстващи трансграничното участие на МСП.

Изложение на мотивите

–

II. **ПОЛИТИЧЕСКИ ПРЕПОРЪКИ**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ КОМИТЕТ НА РЕГИОНИТЕ

Въведение

1. отбелязва, че все по-широк спектър от заплахи (война, въоръжени конфликти, тероризъм, незаконна имиграция, корупцията, популизъм) застрашава глобалната сигурност. Относно безопасността във всяка държава от ЕС и във всеки регион съществуват специфични проблеми. Европейският комитет на регионите (КР) подкрепя предложената „Европейска програма за промишлено развитие в областта на отбраната“ и нейната цел: засилване на конкурентоспособността и иновациите в отбранителната промишленост на Съюза, включително в областта на кибернетичната отбрана, по-доброто използване на резултатите от научните изследвания в областта на отбраната, насърчаване на сътрудничеството между предприятията при разработването на продукти и технологии в областта на отбраната, както и осъществяването на дългосрочни проекти за сътрудничество на държавите членки. Приветства и инициативата за създаването на Европейски фонд за отбрана (ЕФО), който да обхваща както европейската програма за промишлено развитие в областта на отбраната, така и подготвителното действие за научни изследвания в областта на отбраната;

2. счита, че сигурността на всяка държава, както и ЕС като цяло, се основава на два стълба: икономически потенциал и единство и сближаване на обществото. Същевременно сигурността на всяка отделна държава членка е равнозначна на сигурността на ЕС като цяло. ЕС трябва да засили усилията си в областта на сигурността и да изпъкне по-силно като влиятелен глобален фактор за мир;

Спазване на принципите на субсидиарност и пропорционалност

3. признава, че член 173 от ДФЕС е подходящо правно основание за програмата, тъй като той се отнася до конкурентоспособността на промишлеността;

4. подчертава, че изпълнението на Европейската програма за промишлено развитие в областта на отбраната ще се управлява от Европейската агенция по отбрана, която функционира като регулаторна агенция и отговаря за дейността си единствено пред Съвета. Освен това, не е обичайна практика регулаторна агенция да управлява такива големи бюджетни средства. Ето защо КР призовава Европейската комисия да гарантира максимална прозрачност при управлението на европейската програма за промишлено развитие в областта на отбраната, като вземе пример от функционирането на изпълнителните агенции, отговорни пред Европейския парламент;

5. призовава Комисията да използва потенциала на всички държави — членки на ЕС, и да не съсредоточава подкрепата само върху определени области — не бива да се забравя, че регионалното развитие е важно и за вътрешната сигурност на държавите членки, и за техните цели за развитие;

6. призовава да се запази акцента върху засилването на капацитета за сигурност и отбрана на регионите по външните граници на ЕС;

Съсредоточаване върху добавената стойност от ЕС

7. настоява, че ЕС може да постигне мир, свобода, равнопоставеност и стабилност, ако работи в тясно сътрудничество с правителствата на държавите членки в областите, в които на дневен ред се поставя въпросът за европейска добавена стойност. Тази цел трябва да бъде отразена и в плана за действие на Европейския фонд за отбрана;

8. подкрепя инициативата на Европейската комисия да използва всички свои правомощия, за да засили отбранителните способности на държавите — членки на ЕС, и да насърчава сътрудничеството между тях, с оглед да се осигури по-задълбочена интеграция и да определи ясно в каква посока ще се движи подкрепата за планирането на националните отбранителни способности и създаването на конкурентоспособни, интегрирани вериги на доставки;

9. насочва вниманието към факта, че развитието на конкурентоспособни, интегрирани вериги на доставки в ЕС зависи от политическата воля на държавите членки да се ангажират с това. В областта на отбранителното оборудване и технологии Европейският фонд за отбрана следва да подсигурява и насърчава съвместни действия между държавите членки;

10. подчертава значението на това да се работи активно за стратегическата автономност на ЕС и за увеличаването на способността му за отбрана. Трябва да се подпомага конкурентоспособността на европейската отбранителна промишленост и много внимателно да се проверява дали заявителят действително е с произход от ЕС. Основните изпълнители и подизпълнителите трябва да са установени в Европейския съюз, а най-малко половината от предприятието трябва да е собственост на държави — членки на ЕС, или на физически и юридически лица от ЕС и фактически да се контролира от европейски капитали. Управлението и фактическият контрол на тези дружества трябва да се намират в Европейския съюз. Освен това Европейската комисия трябва да гарантира, че никоя трета страна не контролира фактически участващите в консорциума организации;

11. подчертава, че Европейският фонд за отбрана не замества действията на държавите членки, а ги допълва с трансгранични проекти, които не могат да се финансират само от държавата членка. Европейският фонд за отбрана, в сътрудничество с държавите членки, НАТО и други международни инвестиции — предоставя допълнение към действията, извършвани от държавите членки, и осигурява ясна европейска добавена стойност за европейската политика за отбрана;

Включване на МСП във веригата за доставки на европейската отбранителна промишленост

12. приветства подхода на „жизнения цикъл“, приложен към Европейския фонд за отбрана, за подпомагане на научните изследвания и разработването на продукти и технологии в областта на отбраната, за които в ЕФО са предвидени две подразделения (части);

13. настоятелно препоръчва при разглеждането на кандидатурите допълнителни точки да се дават за проекти на консорциуми, в които участват голям брой МСП;

14. посочва, че за развитието на двете части на Европейския фонд за отбрана важно условие е наличието на ефективен механизъм за планиране на способностите, чрез който да се определят приоритетите за научни изследвания и умения и да се гарантира тясно сътрудничество между двете части;

15. счита, че е необходимо допълнително финансиране от ЕС за подпомагане на отбранителната промишленост на неговата територия, и подкрепя определението на бенефициерите, използвано от Комисията в нейното съобщение;

16. призовава държавите членки да участват активно в управлението на двете части на фонда и да определят своите потребности и приоритети;

17. приветства плановете на Комисията за по-ефективно използване на граждански приложения във военната сфера; смята, че инвестициите в тези технологии са изключителна възможност за стимулиране на икономическия растеж в ЕС и за създаването на висококвалифицирани работни места, тъй като тази област участва в много сектори: електроника, аеронавтика, роботика, високопроизводителни изчисления, космонавтика, текстилна промишленост, строителство, телекомуникации, технологии за наблюдение, енергетика, навигация и др.;

18. припомня, че дружествата, работещи с тези иновативни технологии, са предимно стартиращи предприятия и МСП, които с подходяща подкрепа биха могли да допринесат значително за технологичния напредък в сектора на отбраната. Решението на Комисията ЕС целенасочено да подкрепя МСП в този сектор се оценява като важно и положително;

19. призовава за по-добра координация между съответните служби, за да информират заинтересованите страни и да популяризират нови стоки и технологии с двойна употреба. ЕС трябва да използва този огромен потенциал в полза на насърчаване на растежа и конкурентоспособността;

20. изразява съгласие с Европейската комисия за улесняване на включването на МСП в трансгранични проекти, които ще получават финансова подкрепа в контекста на Европейския фонд за отбрана. Важно е да се осъзнае, че включването на МСП във веригата на доставки на европейската отбранителна промишленост следва да служи за увеличаване на сигурността и отбраната на ЕС, конкурентоспособността и стратегическата автономност. Европейският фонд за отбрана следва да насърчава постигането на тези цели;

21. е на мнение, че Европейската комисия трябва да мобилизира всички свои инструменти, за да гарантира, че МСП в целия ЕС се ползват с равен достъп до ЕФО. Напредъкът в иновациите не се измерва в краткосрочен план, а с постигнатата зрялост на приложението на резултатите. Със сигурност въвеждането на планирана и координирана на всички равнища политика за иновации ще предостави стимули за най-иновативните предприятия да се превърнат в стратегически инвеститори за МСП;

22. призовава Комисията да подкрепи следните мерки, за да може да бъде увеличено участието на МСП в проекти в областта на отбраната:

— сред критериите за отпускане на безвъзмездни средства за финансиране на съвместни проекти в настоящата многогодишна финансова рамка (МФР) да се включи и условие да участват поне три дружества от поне две държави членки. Важно е предложените проекти действително да са трансгранични и да могат да допринесат за намаляване на разпокъсаността на пазара на отбранителни стоки в ЕС. Сред критериите за оценка на офертите следва да се предвидят допълнителни точки за консорциуми, в които участват няколко дружества и държави членки;

— консорциуми, в които участват по-голям брой МСП, следва да имат предимство пред други подобни проекти с по-малък брой МСП;

— отправя искане, доколкото е възможно, поне една тематична област да бъде определена за научните изследвания и развойната дейност, свързани с МСП, както вече се прави при обществените поръчки за научноизследователски предложения;

— призовава за създаването на стабилна информационна система за координиране на съвместни информационни дейности, провеждани от съответните служби на Комисията, като предимството на такава система е да се предоставя информация от единен информационен пункт за всички възможности за финансиране от всички имащи отношение програми на ЕС, включително в областта на отбраната и стоките с двойна употреба. Важно е посредством тази комуникационна система да се разпространяват примери за добри практики;

— приветства решението на Европейската комисия да задели част от средствата по Европейския фонд за отбрана за МСП и за проекти за насърчаване на участието на МСП в трансгранични проекти; приветства подкрепата от Съюза до максимум 20 % от общите допустими разходи за дейността;

Финансиране

23. припомня, че групата на ЕИБ е важен партньор за инвестиции в технологии с двойна употреба, в които МСП играят важна роля в областите на военно оборудване или технологиите с гражданско приложение, на киберсигурността, ваксините, биологичната безопасност, телекомуникации и информационни инфраструктури;

24. подчертава, че с оглед на особеното естество на сектора на отбраната, не всички банкови услуги са подходящи за подпомагане на МСП; приветства проактивния подход на ЕИБ да бъдат използвани други инструменти като заеми, гаранции и дялово участие;

25. счита, че приемането на Европейски фонд за отбрана не бива да послужи като претекст за омаловажаване или засягане по някакъв начин на разпределението на средства за политиката на сближаване, която трябва да остане основният инвестиционен инструмент на Европейския съюз с цел подобряване на европейската интеграция посредством социално, икономическо и териториално сближаване.

Брюксел, 23 март 2018 г.

Председател
на Европейския комитет на регионите

Karl-Heinz LAMBERTZ