

EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 24.07.1998
KOM(1998) 471 slutlig

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET OCH EUROPAPARLAMENTET

om genomförande av programmet "Tull 2000"

(artikel 17 i beslut nr 210/97 av den 19 december 1996)

Genom ett beslut av den 19 december 1996[1] antog Europaparlamentet och rådet ett åtgärdsprogram för tullfrågor i gemenskapen ("Tull 2000").

I enlighet med artikel 17.3 i detta beslut lägger kommissionen för Europaparlamentet och rådet fram en interimistisk rapport om genomförandet och resultatet av programmet "Tull 2000" samt de riktlinjer som kommissionen avser att föreslå för att göra dess åtgärder mera effektiva i framtiden.

1. Historik

I och med att tullkontrollerna vid gemenskapens inre gränser faktiskt avskaffades visade det sig nödvändigt att stärka det administrativa samarbetet mellan medlemsstaterna på alla de områden inom vilka skillnader i de nationella förvaltningarnas tillämpning av gemenskapsrätten skulle kunna ge upphov till störningar i förvaltningen av den inre marknaden. Detta tillvägagångssätt, som belystes i Sutherland-rapporten 1992, har utvecklats vidare av kommissionen, som har riktat flera meddelanden till Europaparlamentet och rådet i frågan[2].

Sedan första början har tullfrågorna betraktats som ett prioriterat område. Det är angeläget att inom denna sektor komplettera harmoniseringen av bestämmelserna, vilken fullbordades i och med att gemenskapens tullkodex[3] trädde i kraft, genom en enhetlig tillämpning av gemenskapsrätten av de nationella förvaltningarna överallt på gemenskapens tullområde. Avskaffandet av tullkontrollerna vid handeln mellan medlemsstaterna har gjort att tullen är det enda ställe där alla de gemenskapsbestämmelser, som varor som förs in i eller ut ur detta inre tullområde skall uppfylla, genomförs och kontrolleras.

Vid sidan av den traditionella roll som tullen spelar som ansvarig för uppbörd av egna medel och som beskyddare av gemenskapens finansiella intressen har detta område dessutom en särskild strategisk betydelse i och med att dess nya uppgifter beträffande regleringen av handeln, genom kontroll av att den gemensamma politiken på alla områden och av gemenskapsbestämmelserna i fråga om export och import tillämpas korrekt, får allt större omfattning.

I denna anda inledde kommissionen redan 1989 ett pilotprojekt inom utbildningen av tjänstemännen i medlemsstaternas tullförvaltningar, vilket förverkligades inom det gemensamma åtgärdsprogrammet Matthaeus[4]. Syftet med detta program var att genom

---

1 Beslut nr 210/97/EG av den 19 december 1996. EGT L 33, 4.2.1997, s. 24.

2 - Meddelande från kommissionen till rådet om att på bästa sätt utnyttja inre marknaden - ett strategiskt program av den 22.12.1993. KOM(93) 632 slutlig.

- Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om utvecklingen av det administrativa samarbetet för genomförandet av tillämpningen av gemenskapslagstiftningen inom inre marknaden av den 16.2.1994. KOM(94) 29 slutlig.

3 Rådets förordning (EEG) nr 2913/92 av den 12 oktober 1992 om inrättandet av en tullkodex för gemenskapen, EGT L 302, 19.10.1992, s. 1.

4 Beslut 91/341/EEG av den 20 juni 1991. EGT L 187, 13.7.1991, s. 41.

gemensamma utbildningsåtgärder garantera en enhetlig tillämpning av gemenskapsrätten vid import eller export av varor och att uppmuntra tulltjänstemännen att bli medvetna om gemenskapsdimensionen i sitt uppdrag.

Inom ramen för de ovannämnda meddelandena förlängdes och kompletterades denna åtgärd 1994 genom ett pilotprojekt med syfte att säkerställa öppenheten i tullarbetet inom gemenskapen och att fastställa vilka områden som lämpade sig bäst för samarbetet mellan medlemsstaternas tullförvaltningar och mellan dessa och kommissionens tjänstegrenar på tullområdet med sikte på att på ett samordnat sätt utveckla nya arbetsmetoder för att genomföra lika effektiva kontroller och förfaranden över hela gemenskapens tullområde.

Mot bakgrund av de erfarenheter som gjordes under pilotprojektets gång föreslog kommissionen Europaparlamentet och rådet att ett åtgärdsprogram för tullfrågor inom gemenskapen skulle utformas. Beslutet om "Tull 2000" antogs på grundval av artikel 100a i EG-fördraget den 19 december 1996.

2. PROGRAMMETS SYFTEN

Programmet "Tull 2000" omfattar perioden 1 januari 1996 - 31 december 2000.

2.1 Programmets allmänna syften

Åtgärdsprogrammets syfte är att göra tullförfarandena och tullkontrollerna effektivare över hela gemenskapens tullområde och att samtidigt säkerställa öppenheten i tillämpningen av gemenskapsrätten och fastställa vilka svårigheter som förekommer när den tillämpas samt vilka områden som är bäst lämpade för samarbete.

Dessa förfaranden och kontroller skall säkerställa ett smidigt handelsflöde samtidigt som medborgarnas säkerhet och säkerheten för de ekonomiska aktörerna i EU garanteras. De skall medföra att gemenskapens och dess medlemsstaters finansiella intressen skyddas och att alla deras aktörer erbjuds likabehandling i sina förbindelser med tullmyndigheterna, bl.a. för att undvika att det uppstår snedvridningar av konkurrensen och att det utvecklas nya typer av bedrägerier som inverkar menligt på den inre marknadens sätt att fungera korrekt.

Det är med andra ord viktigt att "medlemsstaternas tullförvaltningar kan fungera på ett så effektivt och verkningsfullt sätt som om de var en och samma myndighet"[5].

2.2 Gemensamma mål

Genomförandet av programmet grundar sig på respekten för "de gemensamma målen" för gemenskapen och medlemsstaterna (artikel 4 i beslutet), vilka utgör en slags stadga för tullverksamheten inom gemenskapen. Denna "stadga" skall styra åtgärderna på tullområdet både på gemenskapsnivå och på nationell nivå i syfte att garantera att åtgärderna svarar mot gemenskapens inre marknads behov.

---

5 Beslut nr 210/97/EG, sjätte stycket i ingressen, beaktandemeningen oräknad.

Därav följer att det genom beslutet samtidigt införs nya åtgärder som skall genomföras gemensamt mellan kommissionen och medlemsstaterna och ett nytt sätt att bedriva tullverksamhet för att garantera att denna stämmer överens med de traditionella arbetsuppgifterna och med de nya ekonomiska uppgifter som planeras.

2.3 Prioriterade åtgärdsområden

Inom ramen för de gemensamma målen skall gemenskapen och medlemsstaterna fastställa prioriterade områden och de åtgärder som skall genomföras gemensamt. För att tillmötesgå beslutets målsättningar skall de prioriterade områdena formuleras kring följande teman:

- Säkerställa öppenheten i tullförvaltningarnas genomförande av gemenskapsrätten i medlemsstaterna.
- Uppmuntra till en samordnad utveckling och tillämpning av nya arbetsmetoder.
- Stärka den gemensamma utbildningspolitik som utformats inom Matthaeusprogrammet genom inrättandet av ett gemensamt utbildningssystem för att främja tullpolitikens mål.
- Fördjupa informationen till och kommunikationen med tullens användare.
- Bidra till utformningen av en internationell tullmiljö som främjar en optimal förvaltning av den yttre gränsen, varvid särskilda insatser inriktas på tullförvaltningarna i de associerade länder som önskar ansluta sig till Europeiska unionen.

3. Genomförandet av programmet

Det beslut som kommissionen lade fram den 6 april 1995 antogs slutgiltigt av Europaparlamentet och rådet först den 19 december 1996, efter ett förlikningsförfarande.

Denna rapport, som skulle ha lagts fram när programmet hade genomförts till hälften, läggs således fram mindre än 18 månader efter det att programmet faktiskt sattes igång, beroende på att det krävdes tid för att inrätta förvaltningsstrukturer för programmet.

Vid tillämpningen av programmet har man, med hänsyn till de disponibla medlen såväl i medlemsstaterna som inom kommissionen, under den här perioden kommit att i första hand prioritera de områden som främjar undanröjandet av de skiljeväggarna mellan tullförvaltningarnas verksamhet och inrättandet av ett verkligt tullnätverk inom gemenskapen.

3.1 Säkerställa öppenheten i tullförvaltningarnas genomförande av gemenskapsrätten i medlemsstaterna

Denna åtgärd leds tillsammans med s.k. "övervakningsgrupper" med uppgift att följa upp genomförandet av tullförfaranden och tullkontroller.

Dessa grupper är sammansatta av tjänstemän från medlemsstaternas förvaltningar och kommissionens tjänstegrenar och besöker ämnesområdesvis olika delar av den yttre gränsen för att utvärdera genomförandet av gemenskapens regelverk på de undersökta platserna, eventuella tillämpningssvårigheter och de arbetsmetoder som använts. De kan göra rekommendationer beträffande arbetsmetoderna och, om det behövs, beträffande de

anpassningar av reglerna som anses önskvärda, och dessa rekommendationer leder eventuellt till förslag och behandlas på lämpligt sätt i därför avsedda forum.

Vid valet av ämnesområden, vilket har skett efter överenskommelse mellan kommissionen och medlemsstaterna, har man i första hand valt de sektorer inom vilka tillämpningen av tullbestämmelserna innebär mest problem och som skulle kunna gynnas av att effektivare arbetsmetoder antogs (revisionskontroll, databehandling, riskanalys). Inom ramen för pilotprojektet genomfördes under perioden 1994 - 1996 tio övervakningsinsatser. Fyra insatser har gjorts sedan beslutet fattades och ytterligare sex är redan planerade fram till slutet av 1999 (se bilaga).

Det konkreta resultatet av dessa insatser kommer att analyseras i sinom tid. I samband med flera av dem har svårigheter vid tillämpningen av tullagstiftningen kunnat konstateras, både för förvaltningarna och för aktörerna, vilket har föranlett kommissionen att föreslå eller utreda anpassningar av den nuvarande lagstiftningen (t.ex. tullkontroll i gemenskapens frizoner, bevis för gemenskapsstatus för varor som befordras enligt ordningen för transitering sjövägen). Det har också samlats in information som är värdefull när lagförslag skall utarbetas, t.ex. när det gäller reformeringen av transiteringsordningarna eller moderniseringen av tullförfarandena med ekonomisk verkan.

Avsikten med alla dessa insatser har inte varit att bygga ut rättsreglerna som sådana, men de har bidragit till att förbättra förvaltningarnas arbetsmetoder vid tillämpningen av dessa regler. Ett resultat i den riktningen har kunnat konstateras på flera områden (t.ex. kontroll av handbagage på flygplatser, tillämpning av reglerna för "valfria garantier" när det gäller aktiv förädling).

Övervakningen bidrar dessutom till att skapa medvetenhet kring den europeiska dimensionen i tullmyndigheternas verksamhet genom att den främjar fortlöpande kontakter mellan europeiska tullansvariga på de olika områden som granskas.

Däremot kan man på grund av den sparsamma informationen om eventuella uppföljningsåtgärder i medlemsstaterna inte få tillräcklig kunskap om den verkliga effekten av dessa övervakningsåtgärder i tullförvaltningarna.

3.2 Uppmuntra till samordnad utveckling och tillämpning av nya arbetsmetoder

Genom en samordnad utveckling av nya arbetsmetoder kan tullens anpassning till en ekonomisk miljö i förändring främjas och enhetligheten och samstämmigheten i dess verksamhet inom gemenskapen förstärkas.

Genomförandet av de fem områden som nämns i beslutet har lett till följande åtgärder:

3.2.1 Inriktning av tullkontrollerna på grundval av riskanalystekniker

Användningen av riskanalysmetoder för att inrikta tullförvaltningarnas kontroller på den verksamhet inom vilken den största risken för oegentligheter eller felaktig tillämpning av gemenskapsbestämmelserna föreligger har utvecklats särskilt i vissa medlemsstater.

En samordnad utveckling av dessa tekniker i samtliga medlemsstater på grundval av gemensamma kriterier är nödvändig för att en jämförbar kontrollnivå och effektivitet i kontrollerna skall kunna åstadkommas på hela gemenskapens tullområde.

Mot den bakgrunden har kommissionen i samarbete med medlemsstaterna utvecklat ett första gemensamt metodologiskt förhållningssätt, vilket tagit sig uttryck i sammanställningen av en "handledning i riskanalys vid tullkontroller", vilken är på väg att offentliggöras och distribueras i 4200 exemplar till samtliga tullmyndigheter.

Det har även beslutats att ett pilotprojekt skall genomföras i syfte att fastställa riskprofiler på gemenskapsnivå i enlighet med artikel 9.1 i beslutet om "Tull 2000". Detta pilotprojekt kommer genomföras under 1998 och grundas på resultaten av den preliminära utredning som genomförts tillsammans med medlemsstaterna under 1997 och på de första resultat som lades fram i samband med det Matthaeus-seminarium som ägde rum i Namur i oktober 1997. Kommissionen och sex medlemsstater kommer att medverka i projektet.

3.2.2 Användning av revisionstekniska metoder för granskning av företagens räkenskaper

En särskilt tillsatt grupp med uppgift att formulera riktlinjer för revisionen inrättades 1995. Efter ett inledande skede med insamling och analys av information om de nuvarande arbetsmetoderna i medlemsstaterna, varvid man bl.a. hade nytta av vad som framkom vid ett Matthaeus-seminarium om företagsrevision i syfte att utveckla ett gemensamt förhållningssätt som hölls i Aten (Grekland) i juni 1997, inledde gruppen sitt konkreta arbete i början av innevarande år. Detta arbete planeras vara avslutat i april 1999.

3.2.3 Ingående av avtalsprotokoll med de ekonomiska aktörerna

Mellan tullmyndigheterna och aktörerna bör ett förtroendefullt klimat skapas utan tvångsåtgärder, men som gör det möjligt att gemensamt vidta ett antal åtgärder beträffande förvaltningen av tullordningar och tullförfaranden. I denna anda uppmuntrar Europaparlamentet starkt till att avtalsprotokoll (avtalsmemorandum) ingås med aktörerna, om vilket parlamentet har lämnat ett ändringsförslag till artikel 9 i beslutet, och det har fått ett mycket positivt mottagande i Ekonomiska och sociala kommittén. Denna fråga behandlas även i "En åtgärdsplan för transiteringen i Europa"[6]

Med beaktande av det arbete som utförts beträffande upprättandet av ett avtalsmemorandum med aktörerna inom ramen för den förbättrade transiteringen kommer denna fråga att behandlas vidare under 1998 inom en särskilt tillsatt grupp i syfte att i samarbete med tullförvaltningarna och aktörerna utarbeta en förlaga till "avtalsprotokoll mellan tullmyndigheterna och aktörerna" (avtalsmemorandum). Denna arbetsgrupp skall börja med ett "Tull 2000"-seminarium med uppgift att fastställa vilka problem av juridisk art som föreligger, vilka konkreta fördelar som föreligger och vilka arbetsmetoder som utvecklats i medlemsstaterna.

3.2.4 Förenkling av tullförfarandena

Frågan om en förenkling av tullförfarandena behandlades i en resolution av rådet av den 25 oktober 1996 och Europaparlamentet underströk dess betydelse vid debatterna innan

---

6 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet av den 30 april 1997: "En åtgärdsplan för transiteringen i Europa - en ny tullpolitik". KOM(97) 188 slutlig. EGT L 176, 10.6.1997, punkt nr 4.1.2.

beslutet fattades. Förenklingen av tullförfarandena ingår i en mera omfattande insats som förs vidare inom ramen för diskussionerna i G7-gruppen, den "transatlantiska dialogen" och ASEM, varvid kommissionen samordnar eller uttrycker gemenskapens ståndpunkt.

Införandet av förenklade förfaranden inom EU gör det också möjligt för gemenskapen att inta ett framstegsinriktat förhållningssätt i samband med diskussionerna inom WTO om främjande av handeln.

Inom ramen för "Tull 2000" ligger förenklingskravet till grund för alla de förslag till ändring av gemenskapens tullkodex som har lagts fram av kommissionen.

I detta perspektiv har kommissionen lagt fram ett förslag i syfte att genomföra "en centraliserad förenkling av förfarandet för övergång till fri omsättning" med avseende på tullområdet. Detta förslag behandlades vid ett seminarium som inom ramen för programmet "Tull 2000" anordnades i Brighton (Förenade kungariket) i oktober 1997. Vid detta seminarium, som de ekonomiska aktörerna hade tillträde till, gavs det tillfälle till att behandla förfarandet ur alla synvinklar och att klargöra de olika berörda parternas ståndpunkter. Genom detta förfarande kommer redan under 1998 pilotprojekt att genomföras i vissa medlemsstater tillsammans med företag som förklarat sig intresserade.

Målet att åstadkomma en förenkling kommer också till uttryck i förslagen till ändring av tullkodexen och tillämpningsföreskrifterna till denna, vilka har till syfte att modernisera och förenkla tullförfarandena med ekonomisk verkan och transiteringen, samt i den enhetliga tillämpningen av reglerna om ursprung som medför förmånsbehandling, vilken är i kraft sedan den 1 juli 1997 i ett trettiotal länder (EG - EFTA - Central- och Östeuropa - Malta - Slovenien) och i förhållande till länderna vid Medelhavet.

GD XXI har dessutom bett samtliga sektioner i Tullkodexkommittén att undersöka alla de aspekter av reglerna och förfarandena som, utan att det ges avkall på effektiviteten i kontrollerna, skulle kunna bli föremål för betydande förenklingsåtgärder. Kommissionen har i det sammanhanget även finansierat en undersökning i syfte att utvärdera de handelspolitiska konsekvenserna av att beräkningsgrunden "fritt ombord" (FOB) ersätts med "kostnad, försäkring och frakt" (CIF) vid beräkningen av importvärdet.

3.2.5 Rationellt utnyttjande av resurserna: tullaboratorierna

En arbetsgrupp har i enlighet med artikel 12 i beslutet fått i uppdrag att undersöka formerna för ett samarbete mellan tullaboratorierna i medlemsstaterna i syfte att skapa ett verkligt europeiskt nätverk av tullaboratorier som är lika högpresterande och effektivt som ett enda tullaboratorium "utan murar". Arbetsgruppen avslutade sitt arbete i april 1998 och lämnade följande förslag:

- Inrättande av en samordningsgrupp för laboratorierna.
- Uppbyggnad av en gemensam databank för analysmetoder och analysförfaranden.
- Utveckling och godkännande av analysmetoder och analysförfaranden.
- Inrättande av system för kvalitetskontroll och godkännande av laboratorierna.

Dessa riktlinjer, som kommissionen lade fram för Tullpolitiska kommittén i april 1998, har godtagits av de ansvariga inom de nationella förvaltningarna och kommer att genomföras fram till år 2000.

3.2.6 Ett gemensamt förhållningssätt till förvaltning: "resultatmätning"

Enligt artikel 4 i beslutet skall gemenskapslagstiftningen tillämpas "på så sätt att likvärdiga resultat uppnås överallt inom gemenskapens tullområde". För att se till att denna målsättning tillgodoses har ett projekt som omfattar alla medlemsstater inletts. Arbetet övervakas av en styrgrupp med företrädare för sex medlemsstater och kommissionen. I den första fasen under hösten 1997 granskades de nuvarande systemen för mätning i medlemsstaterna, men de befanns tillgodose nationella behov snarare än gemenskapens behov. Under den andra fasen har man därför ägnat sig åt att utveckla gemenskapssystem för mätning och förslag håller på att sammanställas, vilka kommer att granskas noggrant vid ett seminarium i juni 1998 med deltagande av alla medlemsstater. Man räknar med att det därefter kommer att göras pilotstudier för att pröva förslagen.

3.2.7 Samordnad utveckling av databehandling av tullförfaranden

Samordnad utveckling av tekniska instrument för databehandling och dataöverföring är ett svar på den utmaning som det innebär att handeln ökar - och därmed leder till ökad tullbehandling som måste klaras av med begränsade resurser - i kombination med ökade behov av informations- och datautbyte mellan gemenskapens tullförvaltningar på den inre marknaden. Samordnad utveckling utgör dessutom en viktig faktor för att förvaltningen av tullunionen skall bli samstämmig.

Eftersom den avser ett prioriterat område inom "Tull 2000", faller den samordnade utvecklingen även inom ramen för IDA-programmet[7], i vilket fastställs vissa dataprojekt på tullområdet "vilka betraktas som särskilt viktiga och för vilkas genomförande inom gemenskapen ett gemenskapsbidrag anses nödvändigt".

Den första fasen av IDA-programmet (1995-1997) omfattade åtta projekt avseende tull: VIES, TRANSIT, QUOTA, EBTI, TARIC, SCENT-SID/FISCAL, SEED-EXCISE CONTROL och CCN/CSI. IDA fortsätter utan tullprojekt, emedan dessa samlas under FISCALIS (VIES, SCENT) och Douane 2000 (TRANSIT och de övriga).

Budgeten för det tidigare IDA-programmet delas upp på grundval av anslaget för 1997, på så sätt att IDA 2 får 23,6 miljoner ecu och tullprojekten 15,7 miljoner ecu av de ursprungliga 39,3 miljonerna.

Tullprojektens finansiering säkerställs av ett totalbelopp som till att börja med utgjordes av de 15,7 miljonerna plus de anslag som överfördes från andra budgetposter. Detta totalbelopp, som utgjordes av 22 miljoner ecu 1997, har 1998 ökat till 27,9 miljoner ecu (varav 20,5 miljoner ecu till Douane 2000), och kommissionen föreslår 29,8 miljoner ecu för 1999 (varav 22,4 miljoner ecu till Douane 2000), vilket utgör en nettoökning med 35 % på två år och säkerställer tullprojektens genomförbarhet.

---

7 Rådets beslut 95/468/EG av den 6 november 1995 om gemenskapsbidrag till telematiskt utbyte av uppgifter mellan förvaltningar inom gemenskapen (IDA). EGT L 269, 11.11.1995, s.23.

Med hänsyn till att IDA-programmet har löpt ut och till kravet på öppenhet har den budgetansvariga myndigheten sedan den 1 januari 1998 samlat alla anslag beträffande datorisering på tullområdet under budgetposten B5-3030 under vilken verksamheten inom programmet "Tull 2000" finansieras. Den största delen av anslagen under den post som rör "interna politikområden under Tull 2000" (16,4 miljoner ecu av totalt 20,4 miljoner ecu 1998) avser således datoriseringen.

- Den största delen av dessa budgetmedel (nära hälften av de anslag för 1998 som avser datoriseringen) används till projekt som är inriktade på datoriseringen av transiteringsordningarna:

– Transiteringssystemet (New Computerised Transit System - NCTS) har försenats vilket Europaparlamentet och rådet har informerats om. Kommissionen har fastställt en ny strategi, som i februari 1998 godtogs av de länder som deltar i systemet, för att se till att de centrala funktionerna i systemet kan genomföras från och med slutet av första kvartalet 1999.

– Projektet "Common Communication Network/Common System Interface (CCN/CSI)" har till syfte att inrätta en gemensam plattform mellan tull- och skatteförvaltningarna i medlemsstaterna och mellan medlemsstaterna och kommissionen som gör det möjligt att snabbt och billigt överföra stora mängder information med största möjliga säkerhetsgaranti. Denna plattform, som finansieras gemensamt med programmet FISCALIS som används för att täcka informationsbehovet när det gäller indirekt beskattning (bl.a. VIES-systemet för informationsutbyte på momsområdet), kommer att utnyttjas av transiteringssystemet från och med första kvartalet 1999 liksom av de andra tullsystemen, t.ex. systemet för informationsutbyte om bedrägerier (AFIS), bindande klassificeringsbesked (EBTI), den datoriserade integrerade tulltaxan (TARIC) eller QUOTA (förvaltning av tullkvoter), som redan utnyttjar den eller kommer att göra det från och med sista kvartalet 1998.

– Det elektroniska datautbytet (EDI) gör det möjligt att fastställa en gemensam meddelandestruktur och att således bidra till en standardisering av tullupplysningarna. Kommissionen inriktar sig på att utarbeta en specifikation till det "administrativa enhetsmeddelandet", en elektronisk motsvarighet till det administrativa enhetsdokumentet, som kommer att användas för import- och exportsystemen och inom det datoriserade transiteringssystemet när det tas i drift under första kvartalet 1999.

De främsta projekt i övrigt som rör överföringen av information mellan medlemsstaterna och mellan dem och kommissionen för förvaltningen av tullunionen och som har utarbetats eller håller på att utarbetas i detta avseende gäller följande system:

- Tulldatabaser:

– Genom QUOTA-systemet förvaltas tullkvoterna och varuimporten under övervakning på EU-nivå.

– Genom TARIC-systemet får tullförvaltningarna i medlemsstaterna fortlöpande aktuell information om alla gemenskapsåtgärder beträffande import och export av varor.

Genom systemet med "bindande klassificeringsbesked" (RTC) säkerställs en centralisering i realtid av de klassificeringsbeslut som medlemsstaterna fattar och som rör Gemensamma

tulltaxan (GTT), vilket är till förmån för de ekonomiska aktörerna eftersom de andra tullförvaltningarna i unionen under en tidsfrist av sex år kan motsätta sig ett klassificeringsbeslut som fattats av tullförvaltningen i en medlemsstat. Genom detta system kan man se till att aktörerna behandlas lika oavsett var de väljer att genomföra sin tullklarering, och eventuella fel eller oegentligheter som beror på felaktig tillämpning av GTT kan rättas till. Detta system har stor framgång bland aktörerna, vilka lämnar in i medeltal 20 000 ansökningar per år (databasen omfattar för närvarande 120 000 tillgängliga bindande klassificeringsbesked).

- Ett liknande system för ursprungsbesked (ORNET) håller på att utvecklas för att kunna tas i drift under första kvartalet 1999.

- System som håller på att utvecklas eller byggas ut och som kommissionen använder för att förbättra de offentliga publikationerna, bl.a. följande:

- Systemet för förvaltning av bestämmelserna beträffande Kombinerade nomenklaturen: ett system som utvecklats för att förbättra förvaltningen av offentliggörandet av bestämmelser beträffande den kombinerade nomenklaturen. Projektet befinner sig på prototypstadiet och bör kunna tas i drift inom kort.

- Tillfälligt upphävande av tullar: ett system som är avsett att tjäna som stöd vid förhandlingar och vid offentliggörandet av bestämmelser beträffande tillfälligt upphävande av autonoma tullar. Detta system är i drift sedan 1996 och förbättrades och utökades 1997, på användarnas begäran, med kompletterande funktioner.

- Bedrägeribekämpning

På bedrägeribekämpningens område erbjuder datoriseringen specialavdelningarna inom kommissionen och i medlemsstaterna tekniskt stöd till systemen för snabbt utbyte av förtroliga och känsliga uppgifter (bedrägerier, illegal handel, känsliga produkter).

De främsta system som berörs och som ingår i den tekniska strukturen "Anti-fraud Information Systems" (AFIS) är "Early Warning System" (EWS, som används inom ramen för transitering i avvaktan på utvecklingen av NCTS-systemet), som trots att det är i drift inom transiteringsförfarandet ännu inte har fått allmän användning, tullinformationssystemet (SID), som är under genomförande, och "System for Customs Enforcement Network" (SCENT 3).

3.3 Förstärka den gemensamma utbildningspolitiken, som utvecklats inom Matthaeusprogrammet, genom skapandet av ett "gemensamt utbildningssystem" för att främja tullpolitikens mål

Utbildningen står i centrum för moderniseringen av tullförvaltningarna och för deras anpassning till nya och effektiva arbetsmetoder och kontrollsystem. På gemenskapsnivå genomförs och utvecklas den gemensamma utbildningsverksamheten inom ramen för Matthaeusprogrammet. Detta program står således i centrum för de bestämmelser som genomförs inom "Tull 2000".

Sedan 1996 sker planeringen av utbildningsverksamheten inom Matthaeusprogrammet med hänsyn till de prioriteringar som fastställts på det tullpolitiska planet. I det avseendet kan Matthaeusprogrammet anses som ansvarigt för "utbildningsdelen" i "Tull 2000".

I enlighet med artikel 14 i beslutet om "Tull 2000" och parallellt med andra åtgärder som genomförs inom ramen för Matthaeusprogrammet har följande åtgärder genomförts 1997 och 1998:

3.3.1. Inrättandet av "ett nätverk av ansvariga för tullutbildningsenheter" i medlemsstaterna.

Ett första möte med de ansvariga för utbildningsenheterna ägde rum i Paris i februari 1998 och ett andra möte planeras att äga rum i London i november 1998.

Syftet med detta nätverk, som utgör embryot till en "tullskola för gemenskapen", är att organisera ett utbyte av lärare och elever mellan utbildningsenheter i medlemsstaterna, sammanställa läromedel och förbereda utbildningsseminarier för tjänstemän på högre nivå (uppföljning av ett seminarium som ägde rum i Helsingör [Danmark] i juni 1997).

3.3.2 Utvecklingen av det gemensamma utbildningsprogrammet

I det gemensamma grundutbildningsprogrammet, som är ett resultat av kommissionens beslut av den 13 december 1992 (EGT L 16, 23.1.1992, s. 14), fastställs den minsta gemensamma grunden för den utbildning som unionens tulltjänstemän skall erbjudas. Detta program har i samarbete mellan kommissionen och medlemsstaterna fördjupats under 1996 och 1997 för att dess innehåll skulle bli närmare anpassat efter de anställdas utbildningsbehov i förhållande till deras arbetsuppgifter. I början av 1998 utformades därför de 16 kursmoment i utbildningen som ger innehållet och målsättningen i det gemensamma grundutbildningsprogrammets olika kapitel en fast form och dessa tillämpas av de nationella utbildningsenheterna från och med 1998.

3.3.3 Utformning av utbildningsmoduler avsedda att användas i undervisningen vid de nationella utbildningsenheterna.

Dessa moduler, som är avsedda att användas i den fortlöpande utbildningen av tulltjänstemän och som bidrar till att det blir en gemensam grundstomme i utbildningen, genomförs i nära samarbete med de nationella förvaltningarna. Det finns för närvarande tre moduler (varumärkesförfalskning, avfallshantering, gemensam jordbrukspolitik). Flera andra moduler granskas eller håller för närvarande på att genomföras, bl.a. en transiteringsmodul.

3.3.4 Utsträckning av utbildningen till att omfatta de associerade länderna

Den utbildning av tulltjänstemän som sker inom ramen för Matthaeusprogrammet har utsträckts till att omfatta de associerade länderna genom ett pilotprojekt som finansieras över budgeten för "Tull 2000". Dessa länder deltar sedan 1966 i utbytesprogrammen för tjänstemän, i Matthaeus-seminarierna och kommer att kunna utnyttja de gemensamma utbildningsprogrammen.

Mot bakgrund av det framgångsrika resultatet av detta pilotprojekt kommer programmet, genom en anpassning av beslutet i lagstiftningshänseende, att utsträckas till att omfatta de associerade länderna i Central- och Östeuropa, så att dessa länder kan delta i överensstämmelse med de villkor som fastställs i Europaavtalen eller i tilläggsprotokollen beträffande deras deltagande i gemenskapsprogram. Det kommer även, i den mån gemenskapsbestämmelserna på tullområdet så medger, att utsträckas till att omfatta Cypern och Turkiet.

3.4 Fördjupa informationen till och kommunikationen med tullens användare

En anpassning av tullen till världshandelns behov är otänkbar utan en nära dialog med tullens "användare", dvs. aktörerna i det internationella handelsutbytet.

Parallellt med de kontakter som kommissionen och de nationella förvaltningarna har med aktörerna har det gjorts en ansträngning för att utveckla en strukturerad dialog i syfte att förbättra den ömsesidiga kommunikationen med och informationen till de företag som deltar i världshandeln.

Följande åtgärder har genomförts i det avseendet:

- Seminarier med medverkan av aktörerna:

  - Brighton (Förenade kungariket) i oktober 1997 beträffande projektet om ett centraliserat förenklat förfarande för övergång till fri omsättning.

  - Prag (Tjeckien) i november 1997 beträffande "utvärderingen av ett år av gemensam transitering med Visegrad-länderna".

  - Münster (Tyskland) i april 1998 beträffande reformerna av överförings- och transiteringsförfarandena.

- Stöd till seminarier i medlemsstaterna för information till aktörerna: Lissabon (september 1997), Irland (november 1997). Flera andra projekt planeras på detta område under 1998.

- Inom ramen för reformeringen av transiteringsordningarna inrättade kommissionen 1997 en "kontaktgrupp för transitering" med deltagande av dels förvaltningarna i de 22 länder som medverkar i dessa ordningar, dels de ekonomiska aktörerna, företrädda av 22 europeiska fackorgan. Denna grupp sammanträder två gånger om året.

I detta sammanhang har kommissionen inlett överväganden om en reformering av sina samrådsförfaranden med olika fackorgan i syfte att effektivisera dessa förfaranden, bland annat genom ett mera målinriktat samråd kring de frågor som tas upp. Denna ansats har följts upp bl.a. i samband med reformeringen av transiteringsordninganra och genom att det gemensamt med Ekonomiska och sociala kommittén i april 1998 anordnades en "hearing" i Bryssel med deltagande av berörda delar av näringslivet om "Förvaltningen av förmånsavtal som instrument för gemenskapens handelspolitik".

3.5 Bidra till skapandet av ett internationellt tullklimat som gynnar bästa möjliga förvaltning av den yttre gränsen

Den snabba utvecklingen på det internationella planet sedan decenniets början och den ökade liberaliseringen av världshandeln åtföljs av kraftigt ökade risker för bedrägerier och samtidigt av en världsomfattande spridning av illegal handel på alla områden.

På tullområdet innebär detta att samarbetet och det tekniska biståndet mellan tullförvaltningarna i unionen och i tredje land måste förstärkas, särskilt biståndet till tullförvaltningarna i de associerade länderna inom ramen för förberedelserna för deras kommande anslutning till Europeiska unionen.

Sedan början av 1997 har följande åtgärder genomförts.

3.5.1 *Stöd till genomförandet av föranslutningsstrategin*

På detta område har programmet "Tull 2000" utgjort en grund för stödåtgärder i syfte att förbereda tullförvaltningarna i kandidatländerna inför deras kommande anslutning och är ett komplement till de åtgärder av mera allmänt slag som finansieras av Phare-programmet och till samarbetsåtgärder med deltagande av dessa länder och de länder som i framtiden kommer att ha gemensam gräns med den utvidgade unionen. Dessa åtgärder har främst berört följande områden:

- Utbildning: finansiering av den pilotåtgärd som gör att de associerade länderna kan delta i utbildningsprogrammen Matthaeus och Matthaeus Tax.

- Genomförandet av föranslutningsstrategin inom ramen för partnerskapet för anslutning och s.k. "road maps", bl.a. genom tillsättandet av arbetsgrupper i syfte att utarbeta "blueprints" som stöd till omorganisationen av tullförvaltningarna i länderna i Central- och Östeuropa.

- Anordnande av seminarier för medlemsstater och kandidatländer (det nya systemet för alleuropeisk ursprungskumulering inom ramen för Europaavtalen - EU, EFTA, länderna i Central- och Östeuropa, seminarier med tullförvaltningarna i länderna kring Östersjön - Tallinn).

3.5.2 *Datorisering med inriktning på tredje lands behov*

- Utvidgning av användningsområdena för elektroniskt datautbyte (electronic data interchange - EDI) inom ramen för datoriseringen av transiteringen för de tredje länder som deltar i "den gemensamma transiteringen" (Visegrad-länderna).

- Förberedande arbete inför utvidgningen av informationstjänsten vad gäller spridning av tullinformation till att omfatta förvaltningarna i tredje land.

3.5.3 *Tekniskt bistånd*

Ett stort antal för ändamålet vidtagna åtgärder för tekniskt bistånd har genomförts till förmån för de tullförvaltningar i tredje land som har ansökt om det, bl.a. beträffande genomförandet av det avsnitt som rör tullområdet i handelsavtalen mellan Europeiska unionen och dessa länder.

Ett seminarium kommer dessutom att anordnas under 1998 med länderna i Medelhavsområdet om tillämpningen av ursprungsregler mellan dessa länder.

3.5.4 *Samarbete och upprättande av strukturerade förbindelser med tredje land och internationella organ.*

Upprättandet av en strukturerad dialog på hög nivå mellan de ansvariga på tullområdet inom Europeiska unionen och i tredje land tillgodoser behovet av att det skapas en ram för dessa förbindelser i syfte att göra dem mera effektiva.

Under 1997 och 1998 har således möten anordnats med generaldirektörerna för tullfrågor i ASEM-länderna (Wien - 1997), i EFTA-länderna och i länderna i

Central- och Östeuropa (Reykjavik - 1997). Ett möte med generaldirektörerna för tullfrågor i EU och i länderna i Central- och Östeuropa kommer även att äga rum under 1998.

4. Genomförande av programmets budget

Vid genomförandet av programmet har de anslag som avsatts i det ursprungliga beslutet för den aktuella perioden helt och hållet kunnat utnyttjas. På grund av att beslutet fattades så sent var det inte möjligt att utnyttja de anslag som avsatts till följd av omfördelningen 1996 av anslagen till "den inre marknaden" (2 miljoner ecu) vilka överfördes till budgetåret 1997. De anslag som avsattes 1996 under rubriken "datorisering inom Tull 2000" (i miljon ecu) har däremot helt och hållet utnyttjats under detta budgetår.

När det gäller datoriseringen har den budgetansvariga myndigheten av öppenhetsskäl gått med på att från och med den 1 januari 1998 samla alla anslag som avsatts för dataprojekt på tullområdet under post B5-3030 ("Tull 2000") för att ta hänsyn till att IDA-programmet löpte ut den 31 december 1997. Budgetposten för databehandling har därmed blivit den största posten i budgeten för "Tull 2000" (16,4 miljoner ecu av totalt 20,5 miljoner ecu för åtgärder med anknytning till "inre politikområden" för 1998). Finansieringen av projekt för att utveckla och genomföra datoriseringen av transiteringen svarar för nära hälften av beloppet.

Allt som allt har kostnaderna för utveckling och genomförande av datarutiner för att tullförvaltningarna i unionen skall kunna utbyta information och upplysningar så att de på ett mera effektivt sätt skall kunna utföra sitt uppdrag att kontrollera och skydda gemenskapens finansiella intressen blivit något högre än planerat. Anledningen till att en relativt sett mindre del av utgifterna avsett finansiering av projekt som genomförs gemensamt med medlemsstaterna beror bl.a. på att dessa åtgärder kräver stora resurser i form av personal och materiel medan de är förhållandevis mindre kostnadskrävande i budgethänseende.

5. SAMMANFATTANDE BEDÖMNING

5.1 Åtgärdens art

Det är en vansklig uppgift att efter så kort tid värdera hur effektiv en åtgärd av "Tull 2000":s omfattning har varit. Varje åtgärd av det slaget måste betraktas som en investering i framtiden, vars återverkningar endast kan bedömas på medellång eller lång sikt.

Bedömningen i förhållande till slutmålet, att förbättra tullunionens sätt att fungera, av erfarenheterna i samband med genomförandet av programmet kan ännu inte göras. En sådan utvärdering skulle kräva en analys enligt vissa kriterier, exempelvis i vilken utsträckning privatpersoner och ekonomiska aktörer är nöjda med programmet, genom en undersökning av det antal tvister som behandlas av medlemsstaterna och på gemenskapsnivå, genom en bättre uppbörd av egna medel, vilket kan konstateras t.ex. genom de kontroller som genomförs av revisionsrätten för Europeiska gemenskaperna. Det ligger i sakens natur att det är för tidigt att redan nu göra sådana konstateranden. Detta arbete gör dock att det går att urskilja det nuvarande programmets starka och svaga

sidor. Det går även att föreslå tankegångar för överväganden med sikte på att göra det mera effektivt i framtiden.

5.2. "Tull 2000" och subsidiariteten

Det är på tullområdet som den rättsliga integrationen obestridligen har kommit längst, vilket symboliseras av den gemensamma tulltaxan och gemenskapens tullkodex.

Bortsett från bestämmelseaspekten beror framgången för den inre marknaden i medborgarnas och de ekonomiska aktörernas ögon på hur gemenskapsrätten genomförs av förvaltningarna i de olika medlemsstaterna. För att man skall kunna dra nytta av de fördelar som den inre marknaden medför är det viktigt att tillämpningen av gemenskapsrätten är av likvärdig kvalitet vid genomförandet av tullförfaranden och tullkontroller överallt på gemenskapens tullområde.

För att en sådan enhetlig tillämpning av gemenskapsrätten skall kunna åstadkommas bör harmoniseringen av bestämmelserna kompletteras med en förstärkning av samarbetet mellan de nationella förvaltningarna och genom att gemensamt utvecklade arbetsmetoder används. Endast genom att gemenskapen och medlemsstaterna gör en gemensam insats kan man förändra beteenden och göra det möjligt att inpassa verksamheten vid varje nationell tullförvaltning i en helhet där också gemenskapsdimensionen på tullområdet kommer till uttryck.

5.3 "Tull 2000" och partnerskap

Genomförandet av programmet vilar på ett nära partnerskap mellan kommissionen och medlemsstaterna, vilket har sin rättsliga grund i artikel 3 i beslutet. Arbetsredskapet för partnerskapet är Tullpolitiska kommittén som består av generaldirektörerna för tullfrågor i medlemsstaterna och som sammanträder två gånger om året.

Denna kommitté har visat att den är ett högprioriterat organ för partnerskapet mellan kommissionen och medlemsstaterna och för att ge de ansvariga för unionens tullförvaltningar politiskt inflytande över verksamheten. Vid sidan av kommissionen står den som garant för att riktlinjerna och målsättningarna i beslutet om "Tull 2000" respekteras och särskilt för den "uppförandekodex" på tullområdet som införts genom beslutet i syfte att åstadkomma ökad enhetlighet i tullverksamheten inom gemenskapen.

De riktlinjer och prioriteringar som kommittén antar kommer till uttryck i konkreta gemensamma åtgärder, och vid genomförandet av dessa agerar de nationella förvaltningarna som verkliga partner. Huruvida åtgärderna blir framgångsrika beror på i hur hög grad var och en av dessa partner engagerar sig och medverkar i genomförandet. Medlemsstaternas deltagande har i det avseendet varit mycket aktivt. Som exempel kan nämnas att fler än 140 projekt föreslogs av de nationella förvaltningarna när de årliga handlingsplanerna utarbetades för 1997 och 1998, vilket föranledde kommissionen att göra ett urval enligt kriterier som gemensamt överenskommits i kommittén för att fastställa vilka åtgärder som skulle prioriteras.

För åtgärdernas genomförande har det krävts betydande personalresurser och materiel. De ansträngningar som gjorts av de nationella förvaltningarna är ett tecken på deras intresse för att programmet skall bli framgångsrikt och på den allmänna nytta de förväntar sig av det.

5.4 Medvetandegörandet om gemenskapsdimensionen i tullverksamheten

Genomförandet av programmet har lett till ett intensivt samarbete mellan tullförvaltningarna i medlemsstaterna och mellan dessa och kommissionen. Detta samarbete på områden som traditionellt har legat inom de nationella förvaltningarnas ansvarsområde hade beträffande personalutbildning redan inletts inom ramen för Matthaeus-programmet och bidrar i hög grad till att skapa gemensamma arbetsrutiner och en verklig "gemenskapsreflex" i sökandet efter gemensamma lösningar.

Eftersom tidsperioden är för kort för att programmets hela verksamhetsfält skall kunna täckas har gemenskapsdimensionen vid genomförandet av tullverksamheten prioriterats i programgenomförandet, i enlighet med det önskemål som uttrycktes när beslutet fattades. Företräde har således givits sådana områden som t.ex. målinriktade tullkontroller med användande av metoder och kriterier som fastställts gemensamt (riskanalys och revision), en samordnad utveckling av arbetsredskap, inrättande på lång sikt av ett verkligt nätverk av tullaboratorier inom gemenskapen och uppbyggnad av ett nätverk av enheter för tullutbildning.

Genom beslutet har medlemsstaterna i det sammanhanget uppmanats att förse tjänstemännen med ett särskilt gemenskapsmärke som de skall bära på uniformen. Trots att denna bestämmelse inte är obligatorisk har medlemsstaterna redan tagit fram ett sådant märke till tjänstemännens uniformer och vissa av dem planerar att sätta upp en skylt med EU:s tolvstjärniga symbol vid de främsta inreseställena för resande till gemenskapen.

5.5 Den nödvändiga förstärkningen av samstämmigheten i tullverksamheten

När effektiviteten i programmet "Tull 2000" skall utvärderas bör man beakta att flera andra program med skilda syften pågår parallellt på tullområdet, nämligen följande:

- Matthaeusprogrammet på området för gemensam utbildning.
- Åtgärder avsedda att förbättra bedrägeribekämpningen eller bekämpningen av den organiserade brottsligheten, vilka omfattas av program och budgetmedel som förvaltas av olika tjänstegrenar inom kommissionen (liksom vissa typer av verksamhet som genomförs inom ramen för tullsamarbetet i enlighet med avdelning VI i EG-fördraget).
- Phare, Tacis och Meda på området för insatser utanför gemenskapen.

Denna mångfald redskap kräver en samordning av insatserna på de olika områdena för att se till att det skapas samstämmighet mellan verksamheterna och för att undvika dubbelarbete och slöseri med medel.

Denna samordning åstadkoms i viss utsträckning inom Tullpolitiska kommittén genom att de ansvariga för tullförvaltningarna ser till att de åtgärder som rättsligt genomförs inom ramen för avdelningarna II och VI i fördraget överensstämmer med varandra.

Kommissionen anser emellertid att en större rationalisering skulle kunna åstadkommas i gemenskapens verksamhet mellan de utbildningsåtgärder som faller under beslutet beträffande Matthaeusprogrammet och de som faller under beslutet om "Tull 2000".

6. FÖRSLAG TILL RIKTLINJER FÖR FRAMTIDEN

Mot bakgrund av de konstateranden som gjorts under den period som programmet konkret har tillämpats anser kommissionen att den påbörjade verksamheten bör fortsätta och utvecklas vidare samt att förbättringar bör göras vid genomförandet av målsättningarna i beslutet av den 19 december 1996.

Såsom kommissionen angav i sitt svar på begäran från Europaparlamentets utskott vid de inledande debatterna om det ändringsförslag som lades fram den 3 september 1997 i avsikt att anpassa de "privilegierade beloppen" och finansieringsöversikten till det ursprungliga beslutet om "Tull 2000" av den 19 december 1996, planerar den att inom kort lägga fram ett nytt förslag som grundar sig på slutsatserna i denna rapport. Detta förslag skulle således prioritera följande riktlinjer:

6.1 Skapa större enighet i synen på verksamheten på tullområdet

Gemenskapens verksamhet styrs för närvarande av flera olika rättsakter, var och en med sina särskilda förvaltningsföreskrifter.

Ett genomförande av tanken att samla alla verksamheter inom ett enda beslut skulle innebära en fördel genom att man åstadkommer ett sammanhängande förhållningssätt till verksamheten på tullområdet i likhet med det som genom Fiscalis-programmet har införts på området för indirekt beskattning.

- Därigenom får man en tydlig rättslig grund som ger en tillräcklig säkerhet för att dataprojekt som sträcker sig över flera budgetår skall kunna slutföras.

- Därigenom åstadkoms en större enhetlighet i genomförandet av åtgärderna på tullområdet och blir det möjligt att rationalisera användningen av tillgängliga hjälpmedel och att dra nytta av den samverkan och komplementaritet som finns dem emellan (t.ex. övervakning, arbetsmetoder, utbildning och information).

- Därigenom kommer man till rätta med att medlemsstaterna ofta har svårt att skilja mellan åtgärder som ingår i "Tull 2000" och i Matthaeus-programmet, eftersom åtgärderna ofta lyder under olika tjänstegrenar beroende på vilket program och därmed vilken budget det gäller.

Detta rättsliga instrument skulle med ett samlat angreppssätt omfatta samtliga åtgärder i följande avseenden:

- Datoriseringen, som hittills täckts dels av "Tull 2000", dels av det första IDA-programmet.

- Den verksamhet som bedrivs gemensamt med medlemsstaterna med sikte på att utveckla nya arbetsmetoder och som omfattas av det nu gällande beslutet om "Tull 2000".

- Den utbildningsverksamhet som för närvarande omfattas av Matthaeus-programmet.

- Öppningen mot tredje land genom åtgärder för samarbete och tekniskt bistånd på tullområdet.

6.2 Förstärka partnerskapet

Huruvida programmet skall kunna tillämpas framgångsrikt beror på om de nationella förvaltningarna medverkar aktivt i den gemensamma verksamheten. De nationella förvaltningarnas engagemang har kommit till konkret uttryck inom Tullpolitiska kommittén, både genom dess roll som styrkommitté och kommitté för utvärdering av programmet och genom säkerställlandet av att de riktlinjer för tullpolitiken som fastställs i beslutet respekteras.

Parallellt med Tullpolitiska kommittén bör en institutionskommitté bistå kommissionen i det konkreta genomförandet av de riktlinjer på de olika verksamhetsområdena som fastställs i det ändrade beslutet. Denna förvaltningskommitté skulle ersätta den nuvarande förvaltningskommitté som inrättats genom beslutet om Matthaeusprogrammet och som enbart spelar en roll för utbildningsverksamheten. Inrättandet av denna nya kommitté skulle bidra till att förstärka programmets förvaltningsstruktur och dess effektivitet.

6.3 Giltighetstid

Det nya förslaget skall ha till syfte att säkerställa kontinuiteten i den verksamhet som inletts inom ramen för "Tull 2000". Samtidigt bör förslaget sträcka sig över tillräckligt lång tid så att effektiviteten i den föreslagna reformen kan påvisas.

Det nya förslaget planeras således överskrida giltighetstiden för det nuvarande beslutet om "Tull 2000", och en tillämpningsperiod som sträcker sig från den 1 januari 1999 till och med den 31 december 2002 föreslås. Denna lösning gör att man kan

- fastställa en giltighetstid som är tillräcklig för att det nya beslutet skall kunna genomföras, och

- inrätta en verkligt "rullande planering" av verksamheten så att kontinuiteten därigenom säkerställs i den verksamhet som inletts för att modernisera tullverksamheten inom gemenskapen.

7. Slutsats

Den verksamhet som inletts på gemenskapsnivå till att börja med genom Matthaeusprogrammet och som utvecklats och kompletterats genom programmet

"Tull 2000" har visat att det föreligger en veritabel gemenskapsdynamik på tullområdet.

Erfarenheterna av tillämpningen av beslutet om "Tull 2000" medger varken att definitiva slutsatser kan dras beträffande programmets effekt på tullförvaltningarnas dagliga arbete med att genomföra gemenskapsrätten eller att mätbara resultat beträffande effektiviteten i kontrollerna kan påvisas.

Erfarenheterna visar däremot på engagemanget hos dessa förvaltningar för den verksamhet som inletts och bekräftar att det finns en vilja hos dem att inlemma sin verksamhet i en förstärkt gemenskapsram.

Bilaga

Övervakningsåtgärder

Inom ramen för pilotprojektet genomfördes under perioden 1994 - 1996 10 övervakningsåtgärder på följande områden:

- frizoner (två faser: maj - juli 1994 och april - juni 1995),
- yttre gränsen mot hav (två faser: maj - juli 1994 och april - juni 1995),
- tullförfaranden och tullkontroller på textilområdet (TAFI): november 1994 - mars 1995,
- flygplatser: oktober - december 1994,
- aktiv förädling: april - juli 1995,
- transitering (centralkontor): november 1995 - februari 1996,
- förenklade förfaranden: oktober 1995 - februari 1996,
- ursprung som medför förmånsbehandling: april - september 1996,
- tullager: maj - juli 1996,
- transitering (hur ordningen fungerar i allmänhet): oktober 1996 - februari 1997.

Sedan beslutet antogs har följande åtgärder genomförts:

- bindande klassificeringsbesked (två åtgärder): januari - april 1997,
- aktiv förädling (andra fasen): februari - april 1997,
- tillämpning av ursprungsreglerna: maj - oktober 1997,
- systemet för förvaltning av tullkvoter och importövervakning (QUOTA): februari - maj 1998.

Följande åtgärder planeras för perioden juli 1998 - december 1999:

- tullager (andra fasen): september 1998 - januari 1999,
- inventering av utrustning för fysiska kontroller vid den yttre gränsen: genomförande av plan 4.3.5 i åtgärdsprogrammet för transiteringen i Europa (rekommendation nr 8 från den parlamentariska undersökningskommissionen om transiteringen i Europa): september - december 1998,
- former för utfärdande av tillstånd för förenklade deklarationer och klarering: januari - april 1999,

- tillämpning av rådets förordning nr 338/97 beträffande de gränskontroller av provexemplar som avses i CITES-konventionen: april - juli 1999, och

- kontroll av att leksaker som importeras från tredje land är i överensstämmelse med reglerna för produktsäkerhet (tillämpning av rådets förordning (EEG) nr 339/93): juli - oktober 1999.

ISSN 1024-4506

KOM(98) 471 slutlig

DOKUMENT

SV 01 02 06

Katalognummer : CB-CO-98-481-SV-C

ISBN 92-78-38491-7

Byrån för Europeiska gemenskapernas officiella publikationer

L-2985 Luxemburg

ll