2026/667

18.3.2026.

# UREDBA (EU) 2026/667 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

## od 11. ožujka 2026.

## o izmjeni Uredbe (EU) 2021/1119 u pogledu utvrđivanja prijelaznog klimatskog cilja Unije za 2040.

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrta zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora [1],

nakon savjetovanja s Odborom regija,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom [2],

budući da:

(1) Ishod prvog globalnog pregleda stanja u okviru Pariškog sporazuma [3], zaključenog na Konferenciji Ujedinjenih naroda o klimatskim promjenama krajem 2023., pokazao je da stranke uvode sve djelotvornije klimatske politike, ali i da su potrebne hitne dodatne mjere kako bi svijet bio na dobrom putu da ostvari ciljeve Pariškog sporazuma.

(2) Donošenjem Uredbe (EU) 2021/1119 Europskog parlamenta i Vijeća [4] Unija je u zakonodavstvo uključila obvezujući cilj klimatske neutralnosti u cijelom gospodarstvu do 2050. čime bi se emisije stakleničkih plinova do te godine smanjile na nultu neto razinu, kao i cilj ostvarivanja negativnih emisija nakon toga. Tom je uredbom također utvrđen obvezujući prijelazni klimatski cilj Unije za 2030. i propisano je utvrđivanje prijelaznog klimatskog cilja na razini Unije za 2040.

(3) Uzimajući u obzir znanstvene savjete Europskog znanstvenog savjetodavnog odbora za klimatske promjene („Savjetodavni odbor”) i na temelju detaljne procjene učinka, Komisija je, u svojoj komunikaciji od 6. veljače 2024. naslovljenoj „Osiguravanje naše budućnosti: Klimatski cilj EU-a za 2040. i put prema klimatskoj neutralnosti do 2050. uz izgradnju održivog, pravednog i prosperitetnog društva”, predstavila preporučeni cilj smanjenja neto emisija stakleničkih plinova za 90 % za 2040. u odnosu na razine iz 1990.

[1] SL C, C/2026/37, 16.1.2026., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/37/oj.
[2] Stajalište Europskog parlamenta od 10. veljače 2026. (još nije objavljeno u Službenom listu) i odluka Vijeća od 5. ožujka 2026.
[3] SL L 282, 19.10.2016., str. 4.
[4] Uredba (EU) 2021/1119 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. lipnja 2021. o uspostavi okvira za postizanje klimatske neutralnosti i o izmjeni uredaba (EZ) br. 401/2009 i (EU) 2018/1999 („Europski zakon o klimi”) (SL L 243, 9.7.2021., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj).

(4) Kako bi predložila klimatski cilj Unije za 2040., Komisija je razmotrila sljedeće elemente: najbolje dostupne i najnovije znanstvene dokaze, uključujući najnovija izvješća Međuvladinog panela o klimatskim promjenama (IPCC) i Savjetodavnog odbora; društvene, gospodarske i okolišne učinke, uključujući troškove nedjelovanja; potrebu da se osigura poštena i socijalno pravedna tranzicija za sve; troškovnu i ekonomsku učinkovitost; konkurentnost gospodarstva Unije, posebno malih i srednjih poduzeća (MSP-ovi) i sektora najizloženijih izmještanju emisija ugljika; najbolje raspoložive, troškovno učinkovite, sigurne i skalabilne tehnologije; energetsku učinkovitost, uključujući načelo „energetska učinkovitost na prvom mjestu”; cjenovnu pristupačnost energije i sigurnost opskrbe za sve države članice; pravednost i solidarnost među državama članicama i unutar njih; potrebu da se osiguraju okolišna djelotvornost i napredak tijekom vremena; potrebu za dugoročnim održavanjem i poboljšanjem prirodnih ponora te upravljanjem njima, kao i za zaštitom i obnovom bioraznolikosti, među ostalim u morskom okolišu; potrebu za ulaganjima i prilike za ulaganja; međunarodna zbivanja i napore poduzete radi ostvarenja dugoročnih ciljeva Pariškog sporazuma i konačnog cilja Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime; te postojeće informacije o projekciji okvirnog proračuna Unije za stakleničke plinove za razdoblje 2030. – 2050.

(5) Za postizanje klimatskog cilja za 2040. ključno je, među ostalim, u potpunosti provesti dogovoreni okvir politike za 2030.; osigurati i poduprijeti unapređenje i jačanje konkurentnosti i otpornosti europske industrije; osigurati održive prehrambene sustave kao i otpornost ruralnih zajednica i sigurnost opskrbe hranom putem održivog i snažnog europskog poljoprivrednog sektora; osigurati tranzicijske putove koji se temelje na najboljim dostupnim, troškovno učinkovitim, sigurnim i skalabilnim tehnologijama; te se više usmjeriti na pravednu tranziciju za pogođene regije, sektore i ranjiva kućanstva u kojoj nitko neće biti zapostavljen, primjerice potporom iz Socijalnog fonda za klimatsku politiku ([5]), prilikom tranzicije prema klimatskoj neutralnosti. Nadalje, ključno je osigurati pošteno tržišno natjecanje s međunarodnim partnerima i djelotvorno iskoristiti sve gospodarske instrumente Unije kako bi se odvratile i suzbile nepoštene trgovinske prakse, dekarbonizirati energetski sustav s pomoću tehnološki neutralnog pristupa koji obuhvaća sva energetska rješenja s nultim i niskim emisijama ugljika (uključujući obnovljive izvore energije, nuklearnu energiju, energetsku učinkovitost, pohranu, hvatanje i skladištenje ugljika (CCS), hvatanje i upotrebu ugljika (CCU), uklanjanje ugljika, geotermalnu energiju i hidroenergiju, održivu bioenergiju te sve druge postojeće i buduće energetske tehnologije s nultom neto stopom emisija), smanjiti ovisnosti o uvozu i diversificirati Unijine izvore kritičnih sirovina te organizirati strateški dijalog o okviru za razdoblje nakon 2030. sa svim relevantnim sektorima, što uključuje industriju i promet.

(6) U svojim zaključcima od 23. listopada 2025. Europsko vijeće navelo je da su povećanje konkurentnosti Unije, jačanje njezine otpornosti i postizanje napretka u pogledu zelene tranzicije ciljevi koji se međusobno nadopunjuju i moraju se ostvarivati zajedno te je pozvalo na hitno intenziviranje napora kako bi se osigurala opskrba cjenovno pristupačnom i čistom energijom te izgradila istinska energetska unija do 2030., među ostalim putem nove radne skupine za energetsku uniju, kao i na ubrzavanje rada na snižavanju cijena energije i podupiranju održive proizvodnje energije unutar Unije. Kako bi se osigurala troškovno učinkovita, poštena i pravedna, pragmatična i socijalno uravnotežena tranzicija prema klimatskoj neutralnosti, uzimajući u obzir različite nacionalne okolnosti, ulaganja i privatnog i javnog sektora, među ostalim putem financiranja sredstvima Unije, bit će ključni pokretač prelaska na čistu energiju, primjerice podupiranjem i ubrzavanjem uvođenja i komercijalizacije inovativnih tehnologija u svim državama članicama, podupiranjem pristupa industrijskoj obnovi i dekarbonizaciji, proizvodnjom čistih tehnologija i modernizacijom energetskih sustava, kao i pružanjem cjenovno pristupačnih rješenja u cijelom gospodarstvu i za građane u cijeloj Uniji. Planom za čistu industriju, koji je pokrenut komunikacijom Komisije od 26. veljače 2025. naslovljenom „Plan za čistu industriju: zajednički plan za dekarbonizaciju i konkurentnost”, stvaraju se uvjeti za uspješnu tranziciju, s naglaskom i na dekarbonizaciji i na industrijskoj obnovi, što će doprinijeti povećanju potražnje za oznakom „proizvedeno u Europi”, i mehanizmima potpore za europsku industriju, uključujući banku za dekarbonizaciju industrije i novi pojednostavnjeni okvir za državne potpore.

([5]) Uredba (EU) 2023/955 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o uspostavi Socijalnog fonda za klimatsku politiku i o izmjeni Uredbe (EU) 2021/1060 (SL L 130, 16.5.2023., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/955/oj).

(7) Europsko vijeće u svojim je zaključcima od 23. listopada 2025. podsjetilo na hitnu potrebu za jačanjem zajedničkih napora kako bi se osigurale obnova, modernizacija i dekarbonizacija europske industrije na tehnološki neutralan način. U tom kontekstu je naglasilo da bi posebnu pozornost trebalo posvetiti tradicionalnim industrijama, posebno automobilskoj, brodarskoj i zrakoplovnoj industriji te energetski intenzivnim industrijama, kao što su industrija čelika i metala, kemikalija, cementa, stakla i keramike te celuloze i papira, kako bi ostale otporne i konkurentne na globalnom tržištu i u zahtjevnom geopolitičkom okruženju. U tom pogledu pozdravilo je prijedlog Komisije o zaštiti europskog sektora čelika od nepoštenih učinaka globalnog viška kapaciteta. Pozdravilo je i namjeru Komisije da nastavi s revizijom koja je predviđena na temelju Uredbe (EU) 2019/631 Europskog parlamenta i Vijeća ([6]) te je pozvalo na brzo predstavljanje tog prijedloga, uzimajući u obzir tehnološku neutralnost i europski sadržaj. U tom kontekstu Europsko vijeće pozdravilo je pismo predsjednice Komisije o klimi i konkurentnosti od 20. listopada 2025.

(8) Plan za čistu industriju fokusiran je i na bolji pristup javnom i privatnom financiranju, integrirano i povezano energetsko tržište Unije kojim se osigurava energetska sigurnost, promicanje kružnoga gospodarstva, jednake uvjete na globalnoj razini, među ostalim putem djelotvorne provedbe mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama ([7]) i njegova proširenja na robu niže u lancu, uvođenja mjera za sprečavanje izbjegavanja propisa i mjera za rješavanje problema izmještanja emisija ugljika pri izvozu, i putem jasnih poticajnih uvjeta kao što su pojednostavnjeno izdavanje dozvola te uvođenje i širenje čistih tehnologija kako bi se ojačale konkurentska prednost i industrijska konkurentnost Unije, kao i ojačale inovacije u Uniji, uzimajući u obzir zahtjevno geopolitičko okruženje.

(9) S obzirom na cilj klimatske neutralnosti do 2050., trebalo bi smanjiti emisije stakleničkih plinova do 2040. i povećati uklanjanja kako bi se osiguralo da se neto emisije stakleničkih plinova, tj. emisije nakon što se odbiju uklanjanja, smanje za 90 % u cijelom gospodarstvu do 2040. u odnosu na razine iz 1990.

(10) Prednost bi trebalo dati domaćem smanjenju emisija stakleničkih plinova i upotpuniti to povećanim uklanjanjem, među ostalim pomoću kako prirodnih tako i tehnoloških rješenja. Pri izradi paketa politika za razdoblje nakon 2030. posebnu pozornost trebalo bi posvetiti doprinosu smanjenja bruto emisija u odnosu na prirodna i tehnološka uklanjanja. Prirodna uklanjanja imaju značajke koje bi trebalo uzeti u obzir, kao što su dobna struktura šuma, udio organskih tala, prirodna varijabilnost i nesigurnosti povezane s učincima klimatskih promjena, prirodnim nepogodama i promjenama u metodologijama. Prirodna i industrijska uklanjanja imat će sve važniju ulogu u gospodarstvu Unije u narednim desetljećima s obzirom na potrebu da se emisije i uklanjanja stakleničkih plinova uravnoteže najkasnije do 2050., a da se nakon toga postignu negativne emisije. U kontekstu preispitivanja Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([8]) 2026. uvest će se poticaji, pri čemu Komisija namjerava predvidjeti uključivanje trajnog domaćeg uklanjanja ugljika u sustav trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije („EU sustav trgovanja emisijama”) kako bi se kompenzirale preostale emisije koje je teško smanjiti. Sektor korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva ima središnju ulogu u održivom i kružnom biogospodarstvu te ima potencijal za pružanje dugoročnih koristi za klimu i okoliš, čime se doprinosi prelasku gospodarstva Unije na čistu energiju i smanjenju ovisnosti zamjenom fosilnih materijala.

(11) Iako su neke poticajne politike već provedene i njihov je učinak već vidljiv, to još nije slučaj za sve takve politike. Komisija bi trebala nastaviti jačati inicijative povezane s poticajnim okvirom i nastojati ubrzati njihovo donošenje kako bi se osigurali uvjeti za potporu europskoj industriji i europskim građanima tijekom tranzicije, uz puno poštovanje prava Unije.

([6]) Uredba (EU) 2019/631 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o utvrđivanju standardnih vrijednosti emisija $CO_2$ za nove osobne automobile i za nova laka gospodarska vozila te o stavljanju izvan snage uredbi (EZ) br. 443/2009 i (EU) br. 510/2011 (SL L 111, 25.4.2019., str. 13., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/631/oj).

([7]) Uredba (EU) 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o uspostavi mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama (SL L 130, 16.5.2023., str. 52., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj).

([8]) Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ (SL L 275, 25.10.2003., str. 32., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj).

(12) Unija ima uspostavljen regulatorni okvir za postizanje klimatskog cilja za 2030. Zakonodavstvo kojim se nastoji postići taj cilj među ostalim obuhvaća Direktivu 2003/87/EZ, kojom se uspostavlja EU sustav trgovanja emisijama, Uredbu (EU) 2018/842 Europskog parlamenta i Vijeća ([9]), kojom se uspostavljaju nacionalni ciljevi smanjenja emisija stakleničkih plinova do 2030. te Uredbu (EU) 2018/841 Europskog parlamenta i Vijeća ([10]), kojom se utvrđuju ciljevi za neto uklanjanje ugljika u sektoru korištenja zemljišta. Kako bi se osigurao neometan prelazak na sustav trgovanja emisijama za sektore zgrada i cestovnog prometa te dodatne sektore utvrđen u poglavlju IV.a Direktive 2003/87/EZ, provedbu trgovanja emisijama za te sektore trebalo bi odgoditi za godinu dana te bi se trebala primjenjivati pravila utvrđena u članku 30.k stavku 2. točkama od (a) do (e) Direktive 2003/87/EZ. Komisija bi trebala procijeniti na koji bi način trebalo izmijeniti relevantno zakonodavstvo Unije u svrhu postizanja klimatskog cilja za 2040., uzimajući u obzir i smanjenje kapaciteta prirodnih ponora. Pri osmišljavanju okvira za razdoblje nakon 2030. Komisija bi trebala pripremiti detaljne procjene učinka, uzimajući u obzir svoju analizu integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova, geopolitičko okruženje, uključujući potrebu za osiguravanjem kapaciteta Unije i njezinih država članica za brzo povećanje i jačanje njihovih obrambenih kapaciteta uklanjanjem mogućih opterećenja uz istodobno zadržavanje poticaja za dekarbonizaciju industrije, učinke na konkurentnost, na MSP-ove i energetski intenzivne industrije i učinke na troškove energije i potrebe za ulaganjima u svim državama članicama, te bi trebala razmotriti poduzimanje potrebnih mjera, uključujući, prema potrebi, zakonodavne prijedloge.

(13) U tim zakonodavnim prijedlozima trebalo bi na odgovarajući način uzeti u obzir niz elemenata za olakšavanje postizanja klimatskog cilja za 2040., uključujući: odgovarajući doprinos klimatskom cilju visokokvalitetnih međunarodnih jedinica za 2040. u skladu s člankom 6. Pariškog sporazuma, od 2036. do 2040., na način koji je i ambiciozan i troškovno učinkovit te u skladu s računovodstvenim pravilima Pariškog sporazuma, uključujući probno razdoblje za pokretanje tržišta visokokvalitetnih međunarodnih jedinica visokog integriteta, od 2031. do 2035.; ulogu trajnog domaćeg uklanjanja (kao što su hvatanje biogenih emisija sa skladištenjem ugljika (BioCCS) i hvatanje i skladištenje ugljika izravno iz zraka (DACCS)) u EU sustavu trgovanja emisijama, uz osiguravanje okolišnog integriteta EU sustava trgovanja emisijama, uključujući mogućnost skladištenja $CO_2$ izvan Unije, prema potrebi, podložno postojanju međunarodnih sporazuma i uz osiguravanje uvjeta jednakovrijednih onima utvrđenima u pravu Unije; te veću i pristupačnu fleksibilnost među sektorima i instrumentima te unutar sektora i instrumenata radi potpore troškovno učinkovitom pristupu, pri čemu, primjerice, postignuća država članica u jednom sektoru mogu biti protuteža nedostacima u drugim sektorima i to na troškovno učinkovit način i uz osiguravanje toga da svaki sektor doprinosi naporima i da mogući manjkovi u jednom sektoru ne budu na štetu drugih gospodarskih sektora, ne dovodeći u pitanje mogućnost svake države članice da iskoristi fleksibilnost. Pri operacionalizaciji upotrebe međunarodnih jedinica Komisija bi trebala uzeti u obzir potrebu za osiguravanjem jednakih uvjeta u svim državama članicama i priliku za podupiranje strateških partnerstava Unije u skladu s interesima Unije. Trenutačnu putanju EU sustava trgovanja emisijama trebalo bi revidirati tijekom predstojećeg preispitivanja Direktive 2003/87/EZ kako bi se uzeo u obzir dogovoreni cilj za 2040. na način kojim bi se omogućila ograničena količina emisija nakon 2039. Komisija bi trebala pravodobno razmotriti sporije postupno ukidanje besplatne dodjele emisijskih jedinica od 2028. nadalje kako bi se poduprli dekarbonizacija, ulaganja i zapošljavanje u Europi, među ostalim putem banke za dekarbonizaciju industrije i preispitivanja rezerve za stabilnost tržišta ([11]), uz istodobno smanjenje rizika od izmještanja emisija ugljika na najmanju moguću mjeru. Kako bi se procijenili društveni, gospodarski i okolišni učinci, okvir za razdoblje nakon 2030. trebao bi se temeljiti na pouzdanim procjenama učinka. Okvirom za razdoblje nakon 2030. trebala bi se također poticati konvergencija, uzimajući u obzir pravednost i nacionalne okolnosti i posebnosti država članica, među ostalim otoka, otočnih država članica i najudaljenijih regija.

(14) S obzirom na to da cilj ove Uredbe, odnosno utvrđivanje prijelaznog klimatskog cilja Unije za 2040., ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog njegova opsega i učinaka on na bolji način može ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tog cilja.

(15) Uredbu (EU) 2021/1119 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

([9]) Uredba (EU) 2018/842 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2018. o obvezujućem godišnjem smanjenju emisija stakleničkih plinova u državama članicama od 2021. do 2030. kojim se doprinosi mjerama u području klime za ispunjenje obveza u okviru Pariškog sporazuma i izmjeni Uredbe (EU) br. 525/2013 (SL L 156, 19.6.2018., str. 26., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj).

([10]) Uredba (EU) 2018/841 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2018. o uključivanju emisija i uklanjanja stakleničkih plinova iz korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva u okvir za klimatsku i energetsku politiku do 2030. te o izmjeni Uredbe (EU) br. 525/2013 i Odluke br. 529/2013/EU (SL L 156, 19.6.2018., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/841/oj).

([11]) Odluka (EU) 2015/1814 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2015. o uspostavi i funkcioniranju rezerve za stabilnost tržišta za sustav trgovanja emisijama stakleničkih plinova Unije i o izmjeni Direktive 2003/87/EZ (SL L 264, 9.10.2015., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1814/oj).

DONIJELI SU OVU UREDBU:

*Članak 1.*

**Izmjene Uredbe (EU) 2021/1119**

Uredba (EU) 2021/1119 mijenja se kako slijedi:

1. u članku 1. drugom stavku dodaje se sljedeća rečenica:

„Ovom Uredbom utvrđuje se i obvezujući cilj Unije za 2040.”;

2. u članku 4. stavci 3., 4. i 5. zamjenjuju se sljedećim:

„3. Kako bi se postigao cilj klimatske neutralnosti utvrđen u članku 2. stavku 1., obvezujući klimatski cilj Unije za 2040. jest smanjenje neto emisija stakleničkih plinova (emisija nakon što se odbije uklanjanje) do 2040. za 90 % u odnosu na razine iz 1990.

4. S obzirom na razdoblje nakon 2030. Komisija preispituje relevantno zakonodavstvo Unije kako bi se omogućilo postizanje cilja utvrđenog u stavku 3. ovog članka i cilja klimatske neutralnosti utvrđenog u članku 2. stavku 1. te prema potrebi razmatra poduzimanje potrebnih mjera na temelju detaljnih procjena učinka, u skladu s Ugovorima.

Komisija nastavlja jačati inicijative povezane s poticajnim okvirom i nastoji ubrzati njihovo donošenje i provedbu kako bi se osigurali uvjeti da se pogođenim pravnim i fizičkim osobama, kao što su europska industrija i europski građani, pruži potpora tijekom cijele tranzicije radi postizanja ciljeva utvrđenih u stavcima 1. i 3. ovog članka, cilja klimatske neutralnosti utvrđenog u članku 2. stavku 1. i klimatski neutralnoga gospodarstva.

5. Kako bi se olakšalo postizanje cilja utvrđenog u stavku 3., Komisija u okviru preispitivanja iz stavka 4. prvog podstavka osigurava da se u zakonodavnim prijedlozima na odgovarajući način uzmu u obzir sljedeći elementi:

(a) od 2036., adekvatan doprinos klimatskom cilju za 2040. u pogledu visokokvalitetnih međunarodnih jedinica u skladu s člankom 6. Pariškog sporazuma od najviše 5 % neto emisija Unije iz 1990., što odgovara domaćem smanjenju neto emisija stakleničkih plinova od 85 % u odnosu na razine iz 1990. do 2040., na način koji je i ambiciozan i troškovno učinkovit, čime se Unija i treće zemlje podupiru u postizanju putanja smanjenja neto emisija stakleničkih plinova u skladu s ciljem Pariškog sporazuma da se porast globalne prosječne temperature zadrži na razini koja je znatno niža od 2 °C i da se porast temperature nastoji ograničiti na 1,5 °C iznad razine u predindustrijskom razdoblju, osiguravajući okolišni integritet tih jedinica, uz promicanje tehnološkog vodstva Unije; može se razmotriti probno razdoblje od 2031. do 2035. za pokretanje tržišta visokokvalitetnih međunarodnih jedinica visokog integriteta; podrijetlo, kriteriji kvalitete i drugi uvjeti koji se odnose na stjecanje i korištenje takvih jedinica reguliraju se pravom Unije kako bi se osiguralo da se temelje na vjerodostojnim i transformativnim aktivnostima u partnerskim zemljama s ciljem postizanja klimatskih ciljeva i politika koji su kompatibilni s dugoročnim temperaturnim ciljem utvrđenim u Pariškom sporazumu, da podliježu snažnim zaštitnim mjerama, uključujući osiguravanje integriteta, izbjegavanje dvostrukog računanja, dodatnost, trajnost, transparentno upravljanje, snažne metodologije za praćenje, izvješćivanje i provjeru, da osiguravaju gospodarske, društvene i okolišne dodatne koristi i zaštitne mjere za ljudska prava te da imaju velike ambicije u pogledu udjela prihoda od prilagodbe i dijeljenja koristi za ublažavanje klimatskih promjena s predmetnim zemljama; pri utvrđivanju kriterija kvalitete Komisija, prema potrebi, razmatra dopunjavanje kriterija utvrđenih u članku 6. stavku 4. Pariškog sporazuma kako bi se osiguralo poštovanje tih zaštitnih mjera i najviša kvaliteta međunarodnih jedinica, posebno u pogledu trajnosti i ljudskih prava;

(b) uloga trajnog domaćeg uklanjanja u okviru sustava uspostavljenog Direktivom 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (*) za trgovanje emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije (‚EU sustav trgovanja emisijama’), kako bi se kompenzirale preostale emisije koje je teško smanjiti;

(c) veća fleksibilnost unutar sektora i instrumenata te među sektorima i instrumentima kako bi se poduprlo postizanje ciljeva na jednostavan i troškovno učinkovit način;

(d) realističan doprinos uklanjanja ugljika sveukupnim naporima za smanjenje emisija, uzimajući u obzir nesigurnost prirodnih uklanjanja i osiguravajući pritom da mogući manjkovi ne budu na štetu drugih gospodarskih sektora, ne dovodeći u pitanje mogućnost da države članice iskoriste višak prirodnih uklanjanja kako bi kompenzirale svoje emisije u drugim sektorima;

(e) potreba za dugoročnim održavanjem, upravljanjem i poboljšanjem, prema potrebi, prirodnih ponora te za zaštitom i obnovom bioraznolikosti, za promicanjem održivog i kružnog biogospodarstva, kao i za uzimanjem u obzir učinaka razlika u dobnoj strukturi šuma, prirodne varijabilnosti i nesigurnosti, posebno onih povezanih s učincima klimatskih promjena i prirodnih nepogoda u sektoru korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva;

(f) ciljevi i napori država članica za razdoblje nakon 2030. trebali bi odražavati troškovnu učinkovitost i solidarnost, uzimajući u obzir različite nacionalne okolnosti i posebnosti, među ostalim otoka i najudaljenijih regija;

(g) najbolji raspoloživi i najnoviji znanstveni dokazi, uključujući najnovija izvješća IPCC-a i Savjetodavnog odbora;

(h) društveni, gospodarski i okolišni učinci u državama članicama, među ostalim u odnosu na ciljeve dekarbonizacije i konkurentnosti za europsku industriju;

(i) troškovi nedjelovanja i pozitivni učinci djelovanja u srednjoročnom i dugoročnom razdoblju;

(j) potreba da se osigura i podupre poštena i pravedna, pragmatična, troškovno učinkovita i socijalno uravnotežena tranzicija za sve, uzimajući u obzir različite nacionalne okolnosti i posvećujući posebnu pozornost učincima na potrošačke cijene, energetsko siromaštvo i siromaštvo u pogledu prijevoza te regijama i sektorima, uključujući njihove kapacitete za ulaganja, malim i srednjim poduzećima (MSP-ovi), poljoprivrednicima te ranjivim kućanstvima pogođenima prelaskom na klimatsku neutralnost;

(k) pojednostavnjenje i smanjenje administrativnog opterećenja, tehnološka neutralnost, troškovna i gospodarska učinkovitost te gospodarska sigurnost;

(l) djelovanje u području klime kao pokretač ulaganja, inovacija i veće konkurentnosti;

(m) potreba da se ojačaju otpornost i globalna konkurentnost gospodarstva Unije i smanji rizik od izmještanja emisija ugljika, posebno za MSP-ove i industrijske sektore koji su najviše izloženi izmještanju ugljika, među ostalim u vezi s izvozom, kako bi se osiguralo pošteno tržišno natjecanje;

(n) najbolje raspoložive, troškovno učinkovite, sigurne i skalabilne tehnologije;

(o) dostupnost i cjenovna pristupačnost energije, sigurnost opskrbe, energetska sigurnost i energetska učinkovitost, uključujući načelo, energetska učinkovitost na prvom mjestu', kao i jačanje elektroenergetskih mreža i međupovezanosti s ciljem izgradnje istinske energetske unije i promicanja domaće proizvodnje energije;

(p) uloga goriva s nultim emisijama ugljika, niskougljičnih i obnovljivih goriva u dekarbonizaciji prometa, uključujući cestovni promet nakon 2030., i konkretne mjere za pomoć proizvođačima teških teretnih vozila u postizanju njihovih ciljeva, uzimajući u obzir europski sadržaj;

(q) pravednost i solidarnost među državama članicama i unutar njih;

(r) potreba da se osigura okolišna djelotvornost i napredak tijekom vremena, uz istodobnu zaštitu socijalne kohezije i osiguravanje sigurnosti opskrbe hranom i pravedne tranzicije;

(s) potrebe za ulaganjima i prilike za ulaganja, uključujući pristup javnom i privatnom financiranju, kao i potpora za inovacije i pristup inovativnim tehnologijama u svim državama članicama, uzimajući u obzir geografsku ravnotežu;

(t) međunarodna zbivanja i napori poduzeti za ostvarenje dugoročnih ciljeva Pariškog sporazuma i konačnog cilja Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime (UNFCCC), kao i potpora Unije njezinim partnerima u borbi protiv klimatskih promjena i njihovih učinaka.

(*) Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ (SL L 275, 25.10.2003., str. 32., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj).";

3. u članku 4. dodaje se sljedeći stavak:

„8. Komisija od 6. ožujka 2027. i svake dvije godine nakon toga ocjenjuje provedbu prijelaznih ciljeva i putanja dekarbonizacije utvrđenih u ovoj Uredbi i izvješćuje o tome, uzimajući u obzir najnovije znanstvene dokaze, tehnološki napredak i nove izazove i prilike za globalnu konkurentnost Unije. Toj se ocjeni prema potrebi mogu priložiti zakonodavni prijedlozi.";

4. u članku 11. prvom stavku dodaju se sljedeće točke:

„(c) nove izazove i prilike za globalnu konkurentnost europskih industrija u državama članicama, posebno energetski intenzivnih industrija te MSP-ova;

(d) promjenu cijena energije i njezin utjecaj na europske industrije i kućanstva;

(e) socioekonomske učinke, uključujući učinke na zapošljavanje;

(f) tehnološki napredak i uvođenje inovativnih tehnologija u svim državama članicama i sektorima;

(g) procijenjenu razinu neto uklanjanja na razini Unije u odnosu na ciljeve ove Uredbe; ako Komisija utvrdi da se procijenjena razina neto prirodnih uklanjanja za 2040. znatno razlikuje od onoga što bi bilo potrebno za postizanje prijelaznog cilja za 2040., među ostalim ako je ta razlika posljedica prirodnih nepogoda, Komisija prema potrebi predlaže mjere na razini Unije, uključujući, ako je potrebno, prilagodbu prijelaznog cilja za 2040. koja odgovara potencijalnim manjkovima i unutar je granica tih manjkova, i osigurava da mogući manjkovi ne budu na štetu drugih gospodarskih sektora;

(h) napredak u ostvarenju prijelaznih ciljeva utvrđenih u ovoj Uredbi;

(i) fleksibilnu mogućnost država članica da upotrijebe visokokvalitetne međunarodne jedinice kako bi ispunile do 5 % svojih ciljeva i napora za razdoblje nakon 2030.";

5. u članku 11. drugi stavak zamjenjuje se sljedećim:

„Izvješću Komisije prilažu se, prema potrebi, zakonodavni prijedlozi za izmjenu ove Uredbe, uključujući prijelazni cilj za 2040., i dodatne mjere za jačanje inicijativa povezanih s poticajnim okvirom kojima se podupire kontinuirana učinkovita provedba ove Uredbe, u skladu s člankom 4. stavkom 5., te osiguravaju konkurentnost, prosperitet i socijalna kohezija Unije.".

*Članak 2.*

**Odgoda provedbe trgovanja emisijama za sektore zgrada i cestovnog prometa te dodatne sektore**

Provedba trgovanja emisijama za sektore zgrada i cestovnog prometa te dodatne sektore iz poglavlja IV.a Direktive 2003/87/EZ odgađa se do 2028. Primjenjuju se pravila utvrđena u članku 30.k stavku 2. točkama od (a) do (e) Direktive 2003/87/EZ. Odredbe članka 10.a stavka 8.b Direktive 2003/87/EZ primjenjuju se i 2026.

*Članak 3.*

**Stupanje na snagu**

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Strasbourgu 11. ožujka 2026.

| *Za Europski parlament* | *Za Vijeće* |
|---|---|
| *Predsjednica* | *Predsjednica* |
| R. METSOLA | M. RAOUNA |