C/2025/2118

11.4.2025

**Sammanfattning av kommissionens beslut**

**av den 23 oktober 2024**

**om ett förfarande enligt artikel 101 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt**

**(ärende at.40401 – begagnad rullande materiel)**

*(delgivet med dokumentnummer C(2024)7355)*

**(Endast den engelska texten är giltig)**

(C/2025/2118)

*Den 23 oktober 2024 antog kommissionen ett beslut om ett förfarande i enlighet med artikel 101 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. I enlighet med bestämmelserna i artikel 30 i rådets förordning (EG) nr 1/2003 ([1]) offentliggör kommissionen härmed parternas namn och huvuddragen i beslutet, inbegripet ålagda påföljder, med beaktande av företagens berättigade intresse av att skydda sina affärshemligheter.*

## 1. INLEDNING

(1) Genom beslutet åläggs Ceské dráhy, a.s. (*ČD*, Tjeckien) och Österreichische Bundesbahnen-Holding Aktiengesellschaft, ÖBB-Personenverkehr Aktiengesellschaft och ÖBB-Technische Services-Gesellschaft mbH (nedan gemensamt kallade *ÖBB*, Österrike) böter för överträdelse av artikel 101 i EUF-fördraget.

(2) Mellan den 9 maj 2012 och den 21 januari 2016 deltog ÖBB och ČD (tillsammans *parterna*) i ett avtal och/eller samordnat förfarande för att hindra inträde eller expansion på marknaden från deras gemensamma konkurrent RegioJet a.s. (*RegioJet*, Tjeckien) avseende tillhandahållande av inrikes långväga persontransporter på järnväg i Tjeckien samt tillhandahållande av internationell långväga persontransport på järnväg mellan Österrike och Tjeckien på linjen Prag–Wien genom att förhindra, hindra eller begränsa RegioJets tillgång till ÖBB:s begagnade järnvägsvagnar för långväga persontransporter.

## 2. BESKRIVNING AV ÄRENDET

### 2.1 Förfarande

(3) Mellan den 28 juni och den 1 juli 2016 genomförde kommissionen inspektioner hos ČD (i Prag) och hos ÖBB (i Wien).

(4) Därefter mottog kommissionen en ansökan från ÖBB om nedsättning av böter enligt kommissionens tillkännagivande om immunitet mot böter och nedsättning av böter i kartellärenden från 2006 (*tillkännagivandet om förmånlig behandling*).

(5) Den 10 juni 2022 antog kommissionen ett meddelande om invändningar. Den 14 september 2022 lämnade ÖBB sina skriftliga synpunkter på meddelandet om invändningar. Den 30 september 2022 lämnade ČD sina skriftliga synpunkter på meddelandet om invändningar. Den 13 och 14 december 2022 utövade båda parterna sin rätt att bli hörda genom att delta i det muntliga hörandet.

(6) Rådgivande kommittén för kartell- och monopolfrågor avgav ett positivt yttrande den 18 oktober 2024.

([1]) EGT L 1, 4.1.2003, s. 1. Förordningen har ändrats genom förordning (EG) nr 411/2004 (EUT L 68, 6.3.2004, s. 1).

### 2.2 **Sammanfattning av överträdelsen**

#### 2.2.1 *Faktiska omständigheter*

(7) I beslutet konstateras att ČD och ÖBB genom samverkan gjorde upp om försäljningsförfarandena för ÖBB:s begagnade järnvägsvagnar för persontrafik till nackdel för RegioJet, för att snedvrida konkurrensen på marknaden för långväga persontransporter på järnväg i Tjeckien och på den internationella järnvägslinjen mellan Prag och Wien.

(8) Parternas huvudsakliga verksamhet utgörs av tillhandahållandet av persontrafik på järnväg i Tjeckien, respektive Österrike samt på internationella linjer mellan de båda länderna, där parterna erbjuder gemensamma tjänster genom samarbete (t.ex. på linjen Prag–Wien). Under överträdelseperioden var RegioJet en faktisk konkurrent till ČD i Tjeckien och en potentiell konkurrent till båda parterna på linjen Prag–Wien.

(9) Eftersom RegioJet var en liten ny aktör med begränsade resurser förlitade företaget sig till stor del på begagnade vagnar både för sin befintliga verksamhet och för eventuell ytterligare expansion. ÖBB utgjorde en viktig källa till dessa vagnar på grund av deras tekniska kompatibilitet med järnvägsnäten i Österrike och Tjeckien och det stora antalet tillgängliga vagnar av god kvalitet och med moderna funktioner (luftkonditionering, lämplighet för högre hastighet osv.).

(10) Genom att komma överens om att vidta åtgärder för att begränsa RegioJets tillgång till ÖBB:s begagnade vagnar eftersträvade ČD och ÖBB det övergripande målet att hindra sin gemensamma konkurrent RegioJet från att komma in på marknaden eller expandera på marknaderna för inrikes långväga persontransporter på järnväg i Tjeckien samt från tillhandahållande av internationella långväga persontransporter på linjen Prag–Wien.

(11) Överträdelsen bestod av ett stort antal konkurrensbegränsande åtgärder som vidtogs under överträdelseperioden, såsom att

a. fastställa tidpunkten för försäljningen av ÖBB:s vagnar på ett sätt som minskade risken för att vagnarna skulle säljas till RegioJet,

b. manipulera försäljningen av vagnar så att ČD skulle kunna erhålla vagnarna i stället för RegioJet,

c. utbyta information om anbud och intresse från andra budgivare och,

d. i ett fall som gällde vagnar som ČD inte planerade att köpa, komma överens om en lämplig köpare (annan än RegioJet).

(12) Parterna var medvetna om att ÖBB:s begagnade vagnar utgjorde en viktig insatsvara för RegioJet i egenskap av ny aktör och att begränsningen av RegioJets tillgång till ÖBB:s vagnar i vart fall kunde begränsa RegioJets expansion och därmed minska företagets förmåga att konkurrera med parterna.

#### 2.2.2 *Rättslig bedömning*

(13) I beslutet konstateras att parternas avtal och/eller samordnade förfaranden utgör en enda och fortlöpande överträdelse av artikel 101.1 i EUF-fördraget och en kartell i enlighet med punkt 1 i tillkännagivandet om förmånlig behandling.

(14) Av innehållet, målen samt det rättsliga och ekonomiska sammanhanget dras slutsatsen att avtalet och/eller det samordnade förfarandet hade i syfte att begränsa konkurrensen i enlighet med artikel 101.1 i EUF-fördraget.

### 2.3 **Rättsmedel**

(15) I beslutet tillämpas 2006 års riktlinjer för böter ([2]).

([2]) Riktlinjer för beräkning av böter som döms ut enligt artikel 23.2 a i förordning (EG) nr 1/2003 (EUT C 210, 1.9.2006, s. 2).

2.3.1 *Grundbelopp för böterna*

(16) Grundbeloppet för varje part som ska bötfällas fastställs på grundval av försäljningsvärdet för de varor eller tjänster som överträdelsen avser och som följer av tillämpningen av ett rörligt belopp och ett tilläggsbelopp.

(17) Vid fastställandet av försäljningsvärdet tar kommissionen hänsyn till parternas intäkter från marknaden för långväga passagerartransporter, inbegripet både intäkter från biljettförsäljning och intäkter från avtal om allmän trafikplikt.

(18) Det berörda geografiska område som överträdelsen avser består av två delar, nämligen den internationella linjen Prag–Wien och hela Tjeckien. När det gäller den första delen av det berörda geografiska området tillämpas varje parts intäkter på denna linje som grund för dess respektive försäljningsvärde. När det gäller den andra delen av det berörda geografiska området tillämpas ČD:s intäkter i Tjeckien även som grund för ÖBB:s försäljningsvärde, och varje part tillskrivs 50 % av ČD:s intäkter.

(19) För den rörliga delen och tilläggsbeloppet tillämpas en procentsats på 15 % för både ÖBB och ČD, på grund av överträdelsens allvarliga karaktär.

(20) Inga förmildrande eller försvårande omständigheter beaktas och någon avskräckande multiplikator tillämpas inte.

2.3.2 *Tillämpning av gränsen på 10 % av omsättningen och av tillkännagivandet om förmånlig behandling*

(21) Både för ÖBB och ČD håller sig böterna långt under 10 % av den globala omsättningen 2023.

(22) Genom tillämpningen av tillkännagivandet om förmånlig behandling sattes böterna för ÖBB ned med 45 %.

## 3. **SLUTSATS**

(23) För den ovannämnda överträdelsen åläggs de berörda företagen följande böter:

a. České dráhy, a.s.: 31 940 000 euro

b. Österreichische Bundesbahnen-Holding Aktiengesellschaft, ÖBB Personenverkehr Aktiengesellschaft och ÖBB-Technische Services Gesellschaft mbH, solidariskt ansvariga: 16 712 000 euro