C/2025/2118

11.4.2025

Souhrnná zpráva o rozhodnutí Komise

ze dne 23. října 2024

týkající se řízení podle článku 101 Smlouvy o fungování Evropské unie

(VĚC AT.40401 – POUŽITÁ KOLEJOVÁ VOZIDLA)

(oznámeno pod číslem C(2024) 7355 final)

(Pouze anglické znění je závazné)

(C/2025/2118)

Dne 23. října 2024 přijala Komise rozhodnutí týkající se řízení podle článku 101 Smlouvy o fungování Evropské unie. V souladu s ustanoveními článku 30 nařízení Rady (ES) č. 1/2003 ([1]) *Komise tímto zveřejňuje jména stran a hlavní obsah rozhodnutí včetně všech uložených sankcí, přičemž bere v úvahu oprávněný zájem podniků na ochraně jejich obchodního tajemství.*

1. ÚVOD

1) Rozhodnutím byla uložena pokuta společnostem České dráhy, a.s. (dále jen „České dráhy“, Česká republika) a Österreichische Bundesbahnen-Holding Aktiengesellschaft, ÖBB-Personenverkehr Aktiengesellschaft a ÖBB-Technische Services-Gesellschaft mbH (dále společně jen „ÖBB“, Rakousko) za porušení článku 101 SFEU.

2) V období od 9. května 2012 do 21. ledna 2016 se ÖBB a České dráhy (společně dále jen „strany“) účastnily dohody a/nebo jednání ve vzájemné shodě s cílem ztížit jejich společnému konkurentovi, společnosti RegioJet a.s. (dále jen „RegioJet“, Česká republika), vstup na trh nebo expanzi na trhu, konkrétně na trzích poskytování vnitrostátních služeb dálkové osobní železniční dopravy v České republice a poskytování mezinárodních služeb dálkové osobní železniční dopravy mezi Rakouskem a Českou republikou na trase Praha–Vídeň, a to tím, že společnosti RegioJet znemožnily, ztížily nebo omezily přístup k použitým železničním vozům ÖBB pro dálkovou osobní dopravu.

2. POPIS VĚCI

2.1 Postup

3) V období od 28. června do 1. července 2016 provedla Komise kontroly v prostorách Českých drah (v Praze) a společnosti ÖBB (ve Vídni).

4) Následně Komise obdržela žádost společnosti ÖBB o snížení pokut podle oznámení Komise z roku 2006 o ochraně před pokutami a snížení pokut v případech kartelů (dále jen „oznámení o shovívavosti“).

5) Dne 10. června 2022 Komise přijala prohlášení o námitkách. Dne 14. září 2022 předložila společnost ÖBB písemnou odpověď na prohlášení o námitkách. Dne 30. září 2022 předložily České dráhy písemnou odpověď na prohlášení o námitkách. Ve dnech 13. a 14. prosince 2022 obě strany využily svého práva být vyslechnuty a zúčastnily se ústního slyšení.

6) Dne 18. října 2024 vydal Poradní výbor pro restriktivní praktiky a dominantní postavení kladné stanovisko.

([1]) Úř. věst. L 1, 4.1.2003, s. 1. Nařízení ve znění nařízení (ES) č. 411/2004 (Úř. věst. L 68, 6.3.2004, s. 1).

2.2 **Shrnutí protiprávního jednání**

2.2.1 *Skutečnosti*

7) V rozhodnutí se konstatuje, že České dráhy a ÖBB ve vzájemné shodě zmanipulovaly prodej použitých osobních železničních vozů ÖBB na úkor společnosti RegioJet, aby narušily hospodářskou soutěž na trhu dálkové osobní železniční dopravy v České republice a na mezinárodní železniční trase mezi Prahou a Vídní.

8) Hlavním předmětem podnikání stran je poskytování služeb osobní železniční dopravy v České republice, resp. v Rakousku, a na mezinárodních tratích mezi oběma zeměmi, kde strany v rámci vzájemné spolupráce nabízejí společné služby (např. na trase Praha–Vídeň). Společnost RegioJet byla během doby trvání protiprávního jednání skutečným konkurentem Českých drah v České republice a potenciálním konkurentem obou stran na trase Praha–Vídeň.

9) Jako malý nový účastník trhu s omezenými zdroji se společnost RegioJet do značné míry spoléhala na ojeté vozy, a to jak pro svůj stávající provoz, tak i pro případnou další expanzi. Společnost ÖBB představovala důležitý zdroj těchto vozů díky jejich technické kompatibilitě s železničními sítěmi v Rakousku a České republice a velkému množství dostupných vozů dobré kvality a s moderními prvky (klimatizace, vhodnost pro vyšší rychlost atd.).

10) Dohodou o přijetí opatření k omezení přístupu společnosti RegioJet k použitým vozům ÖBB sledovaly České dráhy a ÖBB širší cíl, a to ztížit jejich společnému konkurentovi, společnosti RegioJet, vstup na trh nebo expanzi na trhu, konkrétně na trzích poskytování vnitrostátních služeb dálkové osobní železniční dopravy v České republice a poskytování mezinárodních služeb dálkové osobní železniční dopravy na trase Praha–Vídeň.

11) Předmětné protiprávní jednání spočívalo v četných případech protisoutěžního chování, k nimž došlo během doby trvání protiprávního jednání, jako např.:

a. načasování prodeje vozů ÖBB tak, aby se snížila možnost jejich prodeje společnosti RegioJet;

b. zmanipulování prodeje vozů tak, aby je místo společnosti RegioJet získaly České dráhy;

c. výměna informací o nabídkách a míře zájmu ostatních uchazečů; a dále

d. v jednom případě, který se týkal vozů, které České dráhy neplánovaly koupit, dohodnutí se na vhodném kupci (jiném než RegioJet).

12) Strany si byly vědomy toho, že použité vozy ÖBB představují pro společnost RegioJet jakožto nového účastníka trhu důležitý vstup a že omezení přístupu společnosti RegioJet k vozům ÖBB může přinejmenším omezit expanzi společnosti RegioJet, a tím snížit její schopnost konkurovat stranám.

2.2.2 *Právní posouzení*

13) Rozhodnutím se konstatuje, že dohoda stran a/nebo jejich jednání ve vzájemné shodě představuje jediné a trvající protiprávní jednání porušující čl. 101 odst. 1 SFEU a kartel podle bodu 1 oznámení o shovívavosti.

14) Vzhledem k obsahu, cílům, jakož i právnímu a hospodářskému kontextu byl v rozhodnutí vysloven závěr, že cílem předmětné dohody a/nebo jednání ve vzájemné shodě bylo omezení hospodářské soutěže podle čl. 101 odst. 1 SFEU.

2.3 **Nápravná opatření**

15) Pro účely rozhodnutí jsou použity pokyny pro výpočet pokut z roku 2006 ([2]).

([2]) Pokyny pro výpočet pokut uložených podle čl. 23 odst. 2 písm. a) nařízení č. 1/2003 (Úř. věst. C 210, 1.9.2006, s. 2).

2.3.1 *Základní výše pokuty*

16) Základní výše pokuty se pro každou stranu, která má být pokutována, stanoví na základě hodnoty tržeb za zboží nebo služby, jichž se protiprávní jednání týká, a vyplývá z použití variabilní částky a dodatečné částky.

17) Při stanovení hodnoty tržeb zohledňuje Komise příjmy stran na trzích dálkové osobní dopravy, včetně příjmů z prodeje jízdenek a příjmů ze smluv týkajících se závazků veřejné služby.

18) Příslušná zeměpisná oblast, které se protiprávní jednání týká, zahrnuje dvě části: zaprvé mezinárodní trasu Praha–Vídeň a zadruhé celé území České republiky. Pokud jde o první část příslušné zeměpisné oblasti, jako základ pro příslušnou hodnotu tržeb jednotlivých stran se použijí jejich příjmy na této trase. Pokud jde o druhou část příslušné zeměpisné oblasti, jsou do základu hodnoty tržeb ÖBB zahrnuty rovněž příjmy Českých drah v České republice, přičemž každé straně je přisouzeno 50 % příjmů Českých drah.

19) U variabilní částky a dodatečné částky se v případě ÖBB i Českých drah uplatňuje procentní sazba ve výši 15 %, a to z důvodu závažnosti protiprávního jednání.

20) Neberou se v úvahu žádné polehčující ani přitěžující okolnosti a neuplatňuje se žádný násobící koeficient s odrazujícím účinkem.

2.3.2 *Použití horní hranice 10 % obratu a oznámení o shovívavosti*

21) V případě ÖBB i Českých drah je výše pokuty výrazně pod 10 % jejich celosvětového obratu za rok 2023.

22) Na základě uplatnění oznámení o shovívavosti byla výše pokuty uložená společnosti ÖBB snížena o 45 %.

3. **ZÁVĚR**

23) Za výše uvedené protiprávní jednání se ukládají tyto pokuty:

a. České dráhy, a. s. 31 940 000 EUR

b. Österreichische Bundesbahnen-Holding Aktiengesellschaft, ÖBB Personenverkehr Aktiengesellschaft a ÖBB-Technische Services Gesellschaft mbH společně a nerozdílně: 16 712 000 EUR