ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 13.11.2012
COM(2012) 655 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εξουσιοδοτείται η Ευρωπαϊκή Επιτροπή να συμμετάσχει, εξ ονόματος της ΕΕ, στις διαπραγματεύσεις για διεθνή σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης με αντικείμενο την καταπολέμηση της χειραγώγησης των αθλητικών αποτελεσμάτων

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Οι προσυνεννοημένοι αγώνες θεωρούνται μία από τις μεγαλύτερες απειλές για τον αθλητισμό σήμερα. Οι προσυνεννοημένοι αγώνες υπονομεύουν τις αξίες του αθλητισμού όπως είναι η ακεραιότητα, η ευγενής άμιλλα και ο σεβασμός στους άλλους. Προκαλείται ο κίνδυνος της απομάκρυνσης των οπαδών και υποστηρικτών από το οργανωμένο άθλημα, έναν τομέα που αντιπροσωπεύει σχεδόν το 2% του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος της ΕΕ. Επιπλέον, οι προσυνεννοημένοι αγώνες συχνά σχετίζονται με κυκλώματα του οργανωμένου εγκλήματος σε παγκόσμια κλίμακα. Το πρόβλημα αυτό έχει αποκτήσει τον χαρακτήρα του επείγοντος πλέον για τις δημόσιες αρχές, το αθλητικό κίνημα και τις υπηρεσίες επιβολής του νόμου παγκοσμίως.

Η ανακοίνωση της Επιτροπής, του 2011, με τίτλο «Ανάπτυξη της ευρωπαϊκής διάστασης στον αθλητισμό» αναγνωρίζει ότι το στήσιμο των αγώνων παραβιάζει τη δεοντολογία και την ακεραιότητα του αθλητισμού. Το ζήτημα των προσυνεννοημένων αγώνων εξετάστηκε περαιτέρω το 2011 στην Πράσινη Βίβλο για τα τυχερά παιχνίδια σε απευθείας σύνδεση, στην ανακοίνωση της Επιτροπής για την καταπολέμηση της διαφθοράς στην ΕΕ και στην ανακοίνωση της Επιτροπής «Προς ένα ολοκληρωμένο ευρωπαϊκό πλαίσιο για τα τυχερά παιχνίδια σε απευθείας σύνδεση».

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξέδωσε τον Ιούνιο του 2011 γραπτή δήλωση για την καταπολέμηση της διαφθοράς στον ευρωπαϊκό αθλητισμό και, τον Φεβρουάριο του 2012, ψήφισμα για την ανάπτυξη της ευρωπαϊκής διάστασης στον αθλητισμό, με το οποίο ζητά αυξημένη συνεργασία σε διεθνές επίπεδο για την αντιμετώπιση των στημένων αγώνων. Στις 29 Νοεμβρίου 2011 το Συμβούλιο της ΕΕ εξέδωσε συμπεράσματα για την καταπολέμηση των προσυνεννοημένων αγώνων, όπου καλούν την Επιτροπή, τα κράτη μέλη και τους μη κυβερνητικούς εταίρους να συνεργαστούν και να λάβουν μέτρα σε διάφορα επίπεδα για τη βελτίωση του τρόπου με τον οποίο αντιμετωπίζεται το στήσιμο των αγώνων στην ΕΕ.

Τον Μάρτιο του 2011 η Διεθνής Ολυμπιακή Επιτροπή (ΔΟΕ) εγκαινίασε την έναρξη των εργασιών μιας ομάδας εργασίας που αποτελείται από εκπροσώπους υψηλού επιπέδου του κινήματος του αθλητισμού, δημόσιων αρχών, διεθνών οργανισμών και εταιρειών στοιχημάτων, η οποία θα προτείνει τρόπους για την καταπολέμηση των παράτυπων και παράνομων αθλητικών στοιχημάτων, με χάρτη πορείας για μέτρα παρακολούθησης ο οποίος εγκρίθηκε στη Λοζάνη στις 2 Φεβρουαρίου 2012.

Στις 28 Σεπτεμβρίου 2011 η επιτροπή υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης ενέκρινε σύσταση για την προώθηση της ακεραιότητας στον αθλητισμό και την καταπολέμηση της χειραγώγησης των αποτελεσμάτων, ιδίως του στησίματος των αγώνων. Στη σύσταση προτείνεται να διεξαχθεί μελέτη εφικτότητας, στο πλαίσιο της διευρυμένης επιμέρους συμφωνίας για τον αθλητισμό (EPAS), σχετικά με το ενδεχόμενο σύναψης διεθνούς νομικής πράξης για την πρόληψη και καταστολή των προσυνεννοημένων αγώνων. Στις 15 Μαρτίου 2012, η διάσκεψη των αρμόδιων για τον αθλητισμό υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης, που συνεδρίασε στο Βελιγράδι, έλαβε υπόψη της τα συμπεράσματα της μελέτης και κάλεσε τη διευρυμένη επιμέρους συμφωνία να ξεκινήσει διαπραγματεύσεις, σε συντονισμό με την ΕΕ, για τη σύναψη διεθνούς νομικής πράξης (η σύμβαση) κατά της χειραγώγησης των αποτελεσμάτων αθλητικών αγώνων, ιδίως κατά των προσυνεννοημένων αγώνων. Στις 13 Ιουνίου 2012, η επιτροπή υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης συντάχθηκε με την

έκκληση αυτή. Το καλοκαίρι του 2012, η EPAS έστειλε προσκλήσεις στις χώρες που είναι συμβαλλόμενα μέρη της Ευρωπαϊκής Σύμβασης για τον Πολιτισμό και τις κάλεσε να εκδηλώσουν ενδιαφέρον για τη συμμετοχή στις διαπραγματεύσεις για ένα σχέδιο σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης κατά της χειραγώγησης των αθλητικών αποτελεσμάτων.

2. ΕΝΔΕΧΟΜΕΝΟ ΣΥΝΑΨΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΗΣ ΚΑΤΑ ΤΩΝ ΠΡΟΣΥΝΕΝΝΟΗΜΕΝΩΝ ΑΓΩΝΩΝ: ΔΥΝΗΤΙΚΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΚΑΙ ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ

Βάσει της μελέτης εφικτότητας που διεξάγεται από την EPAS, το περιεχόμενο μιας μελλοντικής σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης θα μπορούσε να είναι το εξής:

1. Πρόληψη

   α) Πρόληψη σε εθνικό επίπεδο

   β) Προώθηση και υποστήριξη μέτρων που θα λάβει το αθλητικό κίνημα

   γ) Διαμόρφωση πλαισίου για την αγορά στοιχημάτων

   δ) Προώθηση μέτρων που θα ληφθούν από τις εταιρείες στοιχημάτων

2. Διεθνής συνεργασία

   ε) Δημόσιες αρχές - αθλητισμός

   στ) Δημόσιες αρχές (κανονιστικές αρχές στοιχημάτων) – εταιρείες στοιχημάτων

   ζ) Διεθνής συνεργασία μεταξύ δικαστικών αρχών ή αρχών επιβολής του νόμου

   η) Τριμερείς διαβουλεύσεις

3. Κυρώσεις

   θ) Συνδυασμός πειθαρχικών, διοικητικών και ποινικών κυρώσεων

   ι) Πειθαρχικές

   ια) Διοικητικές

   ιβ) Ποινικές

   ιγ) Δικαιοδοσία

4. Επιβολή του νόμου

   ιδ) Έρευνα

   ιε) Ηλεκτρονικό έγκλημα

5. Επακόλουθα μέτρα

   ιστ) Παρακολούθηση

ιζ) Επιτροπή της Σύμβασης

Ένα από τα σημαντικότερα θέματα στην καταπολέμηση των προσυνεννοημένων αγώνων σε επίπεδο ΕΕ ή διεθνές επίπεδο είναι η ανάγκη να εξασφαλιστεί ο συντονισμός των διαφόρων εμπλεκομένων στον τομέα, ιδίως των δημόσιων αρχών, των υπηρεσιών επιβολής του νόμου, των κανονιστικών αρχών για τα τυχερά παιχνίδια, του αθλητικού κινήματος σε όλες τις συνιστώσες του και των εταιρειών στοιχημάτων (λοταρίες και ιδιωτικοί φορείς εκμετάλλευσης). Η κυριότερη προστιθέμενη αξία μιας σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης κατά των προσυνεννοημένων αγώνων θα ήταν μια πλατφόρμα διασυνοριακής και διατομεακής συνεργασίας με τη συμμετοχή όλων των συντελεστών. Το σημαντικό πλεονέκτημα μιας σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης θα συνίστατο στις δομές παρακολούθησης και μεταπαρακολούθησης βάσει του υποδείγματος των υφιστάμενων μόνιμων επιτροπών για τις συμβάσεις του Συμβουλίου της Ευρώπης στον τομέα του αθλητισμού (αντιντόπινγκ, βία των θεατών). Οι δομές αυτές θα πρέπει να είναι ανοικτές σε όλους τους συντελεστές και να γίνουν το φόρουμ συζητήσεων για την εφαρμογή της σύμβασης και για την πρόοδο στην καταπολέμηση των προσυνεννοημένων αγώνων στην Ευρώπη.

Ένα άλλο σημαντικό πλεονέκτημα της μελλοντικής σύμβασης θα μπορούσε να είναι ότι αυτή θα είναι ανοικτή σε μη ευρωπαϊκές χώρες: όλες οι χώρες θα είναι σε θέση να υπογράψουν και να επικυρώσουν τη σύμβαση (για παράδειγμα, ο Καναδάς και η Αυστραλία είναι επί του παρόντος συμβαλλόμενα μέρη στη σύμβαση αντιντόπινγκ του Συμβουλίου της Ευρώπης). Αυτή η πτυχή είναι ζωτικής σημασίας αφού η παγκόσμια συνεργασία, ιδίως με χώρες όπου τα αθλητικά στοιχήματα είναι διαδεδομένα όπως οι χώρες της Νοτιοανατολικής Ασίας, θεωρείται ουσιαστικό στοιχείο για την αποτελεσματική καταπολέμηση των κυκλωμάτων του εγκλήματος που εμπλέκονται σε προσυνεννοημένους αγώνες και λειτουργούν σε διάφορες ηπείρους.

Η προτεινόμενη σύμβαση δεν θα είναι το μέσο για την επίτευξη της εναρμόνισης των εθνικών νομοθεσιών των συμβαλλόμενων μερών. Αν και το ζήτημα της επίτευξης συμφωνίας για τον ορισμό των προσυνεννοημένων αγώνων και της έγκρισης αποτελεσματικών, αποτρεπτικών και ανάλογων κυρώσεων θα αναφέρεται στη σύμβαση, η διατύπωση των σχετικών διατάξεων θα γίνεται κατά τρόπο ώστε να υπάρχει κάποια ευελιξία για τα συμβαλλόμενα μέρη σχετικά με την εφαρμογή των εν λόγω διατάξεων.

Το ακριβές περιεχόμενο, η δομή και το πεδίο εφαρμογής του κειμένου της σύμβασης είναι επί του παρόντος θεωρητικά διότι θα αποτελέσουν το αντικείμενο προσεχών διαπραγματεύσεων.

Η προπαρασκευή του κειμένου της σύμβασης θα ανατεθεί σε συντακτική ομάδα, αποτελούμενη από εκπροσώπους των κρατών μελών που έχουν συμμετάσχει στις διαπραγματεύσεις. Τα έγγραφα που έχουν διανεμηθεί από το Συμβούλιο της Ευρώπης προβλέπουν ρητά ότι θα μπορεί να συμμετάσχει εκπρόσωπος της ΕΕ. Η συντακτική ομάδα θα συνεδριάσει για πρώτη φορά για διερευνητικές συνομιλίες στο Στρασβούργο στις 9-11 Οκτωβρίου 2012. Η Επιτροπή παρέστη σ' αυτήν την πρώτη διερευνητική συνάντηση ως παρατηρητής ad hoc. Η EPAS θα κρατήσει τον ρόλο γραμματείας. Η EPAS προβλέπει μια σειρά επτά τριήμερων συνεδριάσεων της συντακτικής ομάδας μεταξύ Οκτωβρίου 2012 και Δεκεμβρίου 2013, με στόχο να υποβληθεί η σύμβαση για υπογραφή στην επιτροπή υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης το 2014.

3. Ο ΡΟΛΟΣ ΤΗΣ ΕΕ ΣΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΩΝ ΠΡΟΣΥΝΕΝΝΟΗΜΕΝΩΝ ΑΓΩΝΩΝ

Το ζήτημα των προσυνεννοημένων αγώνων είναι σχετικά νέο στην ημερήσια διάταξη της ΕΕ για τα αθλητικά θέματα· οι σχετικές πρωτοβουλίες είναι, συνεπώς, πολύ πρόσφατες. Σε επίπεδο Επιτροπής, η συμμετοχή στην καταπολέμηση των προσυνεννοημένων αγώνων μπορεί να εξεταστεί υπό τρεις διαφορετικές οπτικές γωνίες, που αντιστοιχούν στις τρεις κυριότερες πτυχές του προβλήματος:

Αθλητική πτυχή: όπως προβλέπεται στο άρθρο 165 της Συνθήκης, ένας από τους στόχους της δράσης της ΕΕ στον τομέα του αθλητισμού είναι η ανάπτυξη της ευρωπαϊκής διάστασης του αθλητισμού, με την προαγωγή του δίκαιου χαρακτήρα των αθλητικών αναμετρήσεων και την προστασία της ηθικής ακεραιότητας των αθλητών. Η Επιτροπή έχει αναλάβει μια πρώτη συγκεκριμένη πρωτοβουλία στον τομέα αυτόν, συγκεκριμένα έχει συμπεριλάβει στην πρόσκληση υποβολής προτάσεων κατ' εφαρμογή της προπαρασκευαστικής δράσης του 2012 «Ευρωπαϊκή σύμπραξη στον αθλητισμό» μια γραμμή προτεραιότητας για σχέδια που επικεντρώνονται στην πρόληψη των προσυνεννοημένων αγώνων μέσω της εκπαίδευσης και της ενημέρωσης των σχετικών συντελεστών, ιδίως αθλητών, διαιτητών, αξιωματούχων των αγώνων και διοικητικών στελεχών στον τομέα του αθλητισμού. Ο στόχος της δημοσιονομικής ενίσχυσης που θα δοθεί μέσω αυτής της πρόσκλησης είναι η ενίσχυση της προληπτικής πτυχής της καταπολέμησης των προσυνεννοημένων αγώνων με την ανταλλαγή καλών πρακτικών. Η καταπολέμηση των προσυνεννοημένων αγώνων αναφέρεται επίσης ως ένας από τους στόχους του κεφαλαίου «Αθλητισμός» του προγράμματος «Erasmus για όλους», που θα επιτρέψει να ενισχυθούν παρόμοιες ενέργειες με δομημένο τρόπο μετά το 2014. Επιπλέον της παροχής της δημοσιονομικής ενίσχυσης, η Επιτροπή συνεργάζεται στενά με εξωτερικά ενδιαφερόμενα μέρη (ιδίως με τη ΔΟΕ και το Συμβούλιο της Ευρώπης) για την εξεύρεση τρόπων αντιμετώπισης του φαινομένου των προσυνεννοημένων αγώνων σε ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο. Η Επιτροπή λειτουργεί και ως γραμματεία της ομάδας εμπειρογνωμόνων της ΕΕ για την ορθή διαχείριση στον τομέα του αθλητισμού, που συστάθηκε βάσει του ψηφίσματος που εξέδωσε τον Μάιο του 2011 το Συμβούλιο για το σχέδιο εργασιών της ΕΕ στον τομέα του αθλητισμού. Η ομάδα εμπειρογνωμόνων διατύπωσε συστάσεις για περαιτέρω εξέταση από την ομάδα εργασίας του Συμβουλίου για τον αθλητισμό τον Ιούνιο του 2012.

Τυχερά παιχνίδια και στοιχήματα: οι προσυνεννοημένοι αγώνες δεν συνδέονται αναγκαστικά με τα αθλητικά στοιχήματα. Παρ' όλα αυτά, ο συνδυασμός αθλητικών στοιχημάτων που δεν υπόκεινται σε κανονιστική ρύθμιση και προσυνεννοημένων αγώνων είναι μια υπάρχουσα απειλή για τις αθλητικές αναμετρήσεις, σε μεγάλο βαθμό λόγω ατόμων ή κυκλωμάτων που χρησιμοποιούν τα στοιχήματα για τον προσπορισμό εσόδων και/ή για τη νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες. Ζητήματα σχετικά με την ακεραιότητα του αθλητισμού συμπεριλήφθηκαν στην πράσινη βίβλο για τα τυχερά παιχνίδια σε απευθείας σύνδεση, μια δημόσια διαβούλευση που διεξήγαγε η Επιτροπή το 2011. Περίπου 250 απαντήσεις ελήφθησαν από διάφορους συντελεστές, μεταξύ αυτών και από αθλητικούς φορείς. Η διαβούλευση συμπληρώθηκε από πέντε θεματικά εργαστήρια το 2011, ένα από τα οποία, που πραγματοποιήθηκε στις 10 Μαΐου 2011, εστιάστηκε ειδικότερα στα στοιχήματα σε απευθείας σύνδεση και στην ακεραιότητα του αθλητισμού (και πιο συγκεκριμένα στους προσυνεννοημένους αγώνες). Σε συνέχεια της πράσινης βίβλου, η Επιτροπή εξέδωσε στις 23 Οκτωβρίου 2012 ανακοίνωση με θέμα «Προς ένα ολοκληρωμένο ευρωπαϊκό πλαίσιο για τα τυχερά παιχνίδια σε απευθείας σύνδεση» [COM(2012) 596 τελικό]. Η προστασία της ακεραιότητας του αθλητισμού έναντι των προσυνεννοημένων αγώνων είναι μια από τις προτεραιότητες της Επιτροπής που παρουσιάστηκε στην ανακοίνωση με την πρόταση σχεδίου δράσης, όπου περιλαμβάνεται η συμμετοχή της Επιτροπής στις εργασίες του

Συμβουλίου της Ευρώπης για μια ενδεχόμενη σύμβαση κατά της χειραγώγησης των αθλητικών αποτελεσμάτων.

Πτυχή σχετική με τη διαφθορά: οι προσυνεννοημένοι αγώνες είναι μια μορφή διαφθοράς και, ως τέτοια, τιμωρείται από τα εθνικά ποινικά δίκαια. Η Επιτροπή εφαρμόζει τη δέσμη νομοθετικών πράξεων κατά της διαφθοράς που εκδόθηκαν το 2011 και επικεντρώνονται στη βελτίωση της παρακολούθησης και της αξιολόγησης της δράσης κατά της διαφθοράς, ιδίως με τη σύνταξη έκθεσης της ΕΕ για την καταπολέμηση της διαφθοράς με την οποία η Επιτροπή θα αξιολογεί, σε τακτική βάση, τις διάφορες εκκρεμείς πτυχές σχετικά με τη διαφθορά και την ικανότητα ελέγχου της διαφθοράς στα κράτη μέλη της ΕΕ. Η έκθεση θα μπορούσε να καλύψει ενδεχομένως τα εκκρεμή ζητήματα που αφορούν τη διαφθορά, συμπεριλαμβανομένων των προσυνεννοημένων αγώνων. Η έκθεση της ΕΕ για την καταπολέμηση της διαφθοράς, συνοδευόμενη από αναλύσεις ανά χώρα για κάθε κράτος μέλος, μαζί με εξατομικευμένες συστάσεις, θα δημοσιεύεται από την Επιτροπή κάθε δύο χρόνια, αρχής γενομένης το 2013. Παράλληλα, η Επιτροπή εξετάζει επί του παρόντος δυνητικούς τρόπους συμμετοχής της ΕΕ στην ομάδα των κρατών του Συμβουλίου της Ευρώπης κατά της διαφθοράς (GRECO), η οποία αναμένεται να αποφέρει προστιθέμενη αξία στην καταπολέμηση της διαφθοράς από την ΕΕ.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έθιξε το θέμα των προσυνεννοημένων αγώνων, ιδίως των στοιχημάτων που αφορούν προσυνεννοημένους αγώνες, στην έκθεσή του του 2009 για την ακεραιότητα των στοιχημάτων σε απευθείας σύνδεση (A6-0064/2009). Το Κοινοβούλιο εξέτασε, επίσης, λεπτομερέστερα το θέμα στην έκθεσή του του 2011 για τα στοιχήματα σε απευθείας σύνδεση στην εσωτερική αγορά (A7-0342/2011), όπου αναφέρθηκε σε ζητήματα σχετικά με τη διασυνοριακή αστυνομική και δικαστική συνεργασία, τη συνεργασία μεταξύ διοργανωτών αθλητικών αναμετρήσεων και εταιρειών στοιχημάτων, τη διαμόρφωση εθνικών δικτύων και σημείων επαφής για την αντιμετώπιση περιπτώσεων προσυνεννοημένων αγώνων και τη σύνταξη ενός ορισμού για τους προσυνεννοημένους αγώνες σε επίπεδο ΕΕ. Τέλος, το ζήτημα των προσυνεννοημένων αγώνων εξετάστηκε και στην έκθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου του 2012 για την ευρωπαϊκή διάσταση στον αθλητισμό (A7-0385/2011).

Το Συμβούλιο εξέτασε για πρώτη φορά το θέμα της καταπολέμησης του φαινομένου των προσυνεννοημένων αγώνων στο πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ στον τομέα του αθλητισμού για την περίοδο 2011-2014, που εγκρίθηκε τον Μάιο του 2011 και στο οποίο η ακεραιότητα του αθλητισμού, ιδίως η καταπολέμηση του φαινομένου των προσυνεννοημένων αγώνων, τέθηκε ως προτεραιότητα για την περίοδο 2011-2014. Επιπλέον, το Συμβούλιο εξέδωσε τον Νοέμβριο του 2011 συμπεράσματα για την καταπολέμηση του φαινομένου των προσυνεννοημένων αγώνων, όπου τα κράτη μέλη και τα εμπλεκόμενα μέρη κλήθηκαν να ενθαρρύνουν την κατάρτιση εκπαιδευτικών προγραμμάτων και να εξασφαλίσουν τη στενή συνεργασία μεταξύ όλων των ενδιαφερόμενων μερών. Η ομάδα εργασίας του Συμβουλίου για τον αθλητισμό συζητά επί του παρόντος το κείμενο σχεδίου συμπερασμάτων για τη χάραξη στρατηγικής για την πάταξη της χειραγώγησης των αθλητικών αποτελεσμάτων, που θα εγκριθεί τον Νοέμβριο του 2012.

Οι δύο οργανισμοί της ΕΕ που είναι επιφορτισμένοι με την δικαστική και αστυνομική συνεργασία, η EUROPOL και η EUROJUST, συμμετέχουν ενεργά στην καταπολέμηση του φαινομένου των προσυνεννοημένων αγώνων. Ενώ η συνεργασία των υπηρεσιών επιβολής του νόμου σε επίπεδο ΕΕ στον τομέα του αθλητισμού ήταν παραδοσιακά εστιασμένη στο ζήτημα της βίας των θεατών, το φαινόμενο των προσυνεννοημένων αγώνων αναδύθηκε ως νέο πρόβλημα διασυνοριακής συνεργασίας τα τελευταία δύο χρόνια. Επί του παρόντος, είναι ανοικτές δύο υποθέσεις· για την επίλυση των υποθέσεων αυτών έχει συσταθεί μια ομάδα

κοινής έρευνας με τη συμμετοχή τεσσάρων χωρών της ΕΕ (HU, DE, FI, AT). Ο λόγος για τον οποίο συμμετέχουν η EUROPOL και η EUROJUST στη διερεύνηση των υποθέσεων των προσυνεννοημένων αγώνων είναι ότι σ' αυτούς εμπλέκονται κυκλώματα οργανωμένου εγκλήματος.

Όλα αυτά τα στοιχεία δείχνουν προς μια κατεύθυνση: η καταπολέμηση του φαινομένου των προσυνεννοημένων αγώνων έχει καταστεί προτεραιότητα σε διάφορους τομείς πολιτικής (αθλητισμός, εποπτεία της αγοράς τυχερών παιχνιδιών, καταπολέμηση της διαφθοράς) σε επίπεδο ΕΕ και η δημόσια προσοχή είναι πιθανόν να στραφεί ακόμα περισσότερο στα πρόσφατα επεισόδια διαφθοράς σε διάφορα επίπεδα του αθλητικού κόσμου.

Δεδομένου ότι η υπό εξέταση σύμβαση δεν στοχεύει στην εναρμόνιση των διατάξεων του ποινικού δικαίου στις συμβαλλόμενες χώρες ούτε στην επίτευξη εναρμόνισης σε άλλα πεδία, όπως η νομοθεσία για τα τυχερά παιχνίδια και τα στοιχήματα, και δεδομένου ότι, με βάση το άρθρο 6 της ΣΛΕΕ, η ΕΕ έχει αρμοδιότητα να αναλαμβάνει δράσεις για να υποστηρίζει, να συντονίζει ή να συμπληρώνει τη δράση των κρατών μελών στον τομέα του αθλητισμού, προτείνεται να συμμετάσχει η ΕΕ στις προσεχείς διαπραγματεύσεις μαζί με τα κράτη μέλη της. Η προτεινόμενη συμμετοχή στις διαπραγματεύσεις δεν έχει αντίκτυπο στον προϋπολογισμό της ΕΕ.

Επομένως, η Επιτροπή συνιστά στο Συμβούλιο:

– να εκδώσει τη συνημμένη απόφαση με την οποία εξουσιοδοτείται να συμμετάσχει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, εξ ονόματος της ΕΕ, στις διαπραγματεύσεις για διεθνή σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την καταπολέμηση της χειραγώγησης των αθλητικών αποτελεσμάτων·

– να εκδώσει οδηγίες διαπραγμάτευσης που θα επισυναφθούν στην εν λόγω απόφαση·

– να ορίσει ειδική επιτροπή, σε διαβούλευση με την οποία πρέπει να διεξαχθούν οι διαπραγματεύσεις.

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εξουσιοδοτείται η Ευρωπαϊκή Επιτροπή να συμμετάσχει, εξ ονόματος της ΕΕ, στις διαπραγματεύσεις για διεθνή σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης με αντικείμενο την καταπολέμηση της χειραγώγησης των αθλητικών αποτελεσμάτων

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

Θα ξεκινήσουν διαπραγματεύσεις για την προπαρασκευή διεθνούς σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την καταπολέμηση της χειραγώγησης των αθλητικών αποτελεσμάτων,

Η Ένωση θα πρέπει να συμμετάσχει στις διαπραγματεύσεις αυτές,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να διαπραγματευτεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, διεθνή σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης με αντικείμενο τη χειραγώγηση των αθλητικών αποτελεσμάτων.

Άρθρο 2

Οι οδηγίες διαπραγμάτευσης παρατίθενται στο παράρτημα.

Άρθρο 3

Οι διαπραγματεύσεις διεξάγονται σε διαβούλευση με την [η ονομασία της ειδικής επιτροπής εισάγεται από το Συμβούλιο].

Άρθρο 4

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΟΔΗΓΙΕΣ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΗΣ

διεθνούς σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την καταπολέμηση της χειραγώγησης των αθλητικών αποτελεσμάτων

Η μελλοντική σύμβαση θα έχει ως σκοπό τη διαμόρφωση διεθνούς νομικού πλαισίου για την πρόληψη και την καταπολέμηση της χειραγώγησης των αθλητικών αποτελεσμάτων, ιδίως των προσυνεννοημένων αγώνων· ο στόχος της σύμβασης θα είναι η ενίσχυση της διεθνούς συνεργασίας στο πλαίσιο αυτό και η διαμόρφωση ενός μηχανισμού παρακολούθησης που θα εξασφαλίζει ότι οι διατάξεις που περιλαμβάνονται στη σύμβαση τηρούνται αποτελεσματικά.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα συμμετάσχει στις συνεδριάσεις αυτές με σκοπό να εξασφαλιστεί ότι η προτεινόμενη σύμβαση είναι συνεπής με το κεκτημένο της ΕΕ, ιδίως σε ό,τι αφορά τις ελευθερίες της εσωτερικής αγοράς (ελευθερία παροχής υπηρεσιών και ελευθερία εγκατάστασης) και τη δικαστική συνεργασία σε θέματα ποινικού δικαίου.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα συμμετάσχει επίσης στις διαπραγματεύσεις με στόχο να εξασφαλίσει ότι οι διατάξεις της μελλοντικής σύμβασης είναι ευθυγραμμισμένες με τις πολιτικές της ΕΕ στους τομείς του αθλητισμού, των τυχερών παιχνιδιών σε απευθείας σύνδεση και της καταπολέμησης της διαφθοράς. Τα έγγραφα αναφοράς για τις εν λόγω πολιτικές είναι, μεταξύ άλλων, τα εξής:

- Η ανακοίνωση της Επιτροπής για την ανάπτυξη της ευρωπαϊκής διάστασης στον αθλητισμό [COM(2011)12 τελικό).
- Η πράσινη βίβλος για τα τυχερά παιχνίδια σε απευθείας σύνδεση [COM(2011)128 τελικό].
- Η ανακοίνωση της Επιτροπής για την καταπολέμηση της διαφθοράς στην ΕΕ, [COM(2011) 308 τελικό].
- Η ανακοίνωση της Επιτροπής «Προς ένα ολοκληρωμένο ευρωπαϊκό πλαίσιο για τα τυχερά παιχνίδια σε απευθείας σύνδεση» [COM(2012) 596 τελικό].
- Τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την καταπολέμηση των προσυνεννοημένων αγώνων (16819/11).