Сряда, 18 септември 2019 г.

I

(Резолюции, препоръки и становища)

РЕЗОЛЮЦИИ

ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

P9_TA(2019)0016

Оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС

Резолюция на Европейския парламент от 18 септември 2019 г. относно актуалното състояние във връзка с оттеглянето на Обединеното кралство от Европейския съюз (2019/2817(RSP))

(2021/C 171/01)

Европейският парламент,

— като взе предвид Договора за Европейския съюз (ДЕС) и Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),

— като взе предвид Хартата на основните права на Европейския съюз от 7 декември 2000 г. („Хартата“), която беше провъзгласена на 12 декември 2007 г. в Страсбург и влезе в сила с Договора от Лисабон през декември 2009 г.,

— като взе предвид нотификацията от страна на министър-председателя на Обединеното кралство до Европейския съвет от 29 март 2017 г. в съответствие с член 50, параграф 2 от Договора за Европейския съюз,

— като взе предвид своята резолюция от 5 април 2017 г. относно преговорите с Обединеното кралство вследствие на неговата нотификация, че възнамерява да се оттегли от Европейския съюз [1], своята резолюция от 3 октомври 2017 г. относно актуалното състояние на преговорите с Обединеното кралство [2], своята резолюция от 13 декември 2017 г. относно актуалното състояние на преговорите с Обединеното кралство [3] и своята резолюция от 14 март 2018 г. относно рамката на бъдещите отношения между ЕС и Обединеното кралство [4],

— като взе предвид насоките на Европейския съвет (член 50) от 29 април 2017 г. след нотификацията от Обединеното кралство съгласно член 50 от ДЕС и приложението към Решението на Съвета от 22 май 2017 г., с което се определят указанията за водене на преговорите за договаряне на споразумение с Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, с което се определят редът и условията за оттеглянето на Обединеното кралство от Европейския съюз,

— като взе предвид насоките на Европейския съвет (член 50) от 15 декември 2017 г. и приложението към Решението на Съвета от 29 януари 2018 г. за допълване на Решението на Съвета от 22 май 2017 г. за разрешаване на започването на преговори с Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия относно споразумение, с което да се определят редът и условията за оттеглянето му от Европейския съюз,

---

(1) ОВ C 298, 23.8.2018 г., стр. 24.
(2) ОВ C 346, 27.9.2018 г., стр. 2.
(3) ОВ C 369, 11.10.2018 г., стр. 32.
(4) ОВ C 162, 10.5.2019 г., стр. 40.

— като взе предвид съвместния доклад от преговарящите от името на Европейския съюз и на правителството на Обединеното кралство от 8 декември 2017 г. относно напредъка по време на етап 1 от преговорите по член 50 от ДЕС относно организираното оттегляне на Обединеното кралство от Европейския съюз,

— като взе предвид Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, подкрепено от Европейския съвет на 25 ноември 2018 г. (оттук нататък наричано „Споразумението за оттегляне“), както и изявленията, включени в протокола от заседанието на Европейския съвет от същата дата,

— като взе предвид Политическата декларация, очертаваща рамката на бъдещите отношения между Европейския съюз и Обединеното кралство, одобрена от Европейския съвет на 25 ноември 2018 г. (оттук нататък наричана „Политическата декларация“),

— като взе предвид заключенията на Европейския съвет (член 50) от 13 декември 2018 г.,

— като взе предвид Съвместното изявление, допълващо Политическата декларация, както и Документа от 11 март 2019 г. във връзка със Споразумението за оттегляне,

— като взе предвид Решение (ЕС) 2019/476 на Европейския съвет, взето в съгласие с Обединеното кралство, от 22 март 2019 година за продължаване на срока по член 50, параграф 3 от ДЕС ([1]),

— като взе предвид Решение (ЕС) 2019/584 на Европейския съвет, взето в съгласие с Обединеното кралство, от 11 април 2019 г. за продължаване на срока по член 50, параграф 3 от Договора за Европейския съюз ([2]),

— като взе предвид Решение (ЕС) 2019/642 на Съвета от 13 април 2019 г. ([3]) за изменение на Решение (ЕС) 2019/274 от 11 януари 2019 г., с което подписването, от името на Европейския съюз и на Европейската общност за атомна енергия, на Споразумението за оттегляне беше разрешено, при условие че последното бъде сключено,

— като взе предвид член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,

А. като има предвид, че така наречените Брексит е безпрецедентно и достойно за съжаление събитие, отрицателните последици от което биха били смекчени с организирано оттегляне на Обединеното кралство от Европейския съюз (ЕС);

Б. като има предвид, че Обединеното кралство и ЕС ще продължават да бъдат близки съседи и да имат множество общи интереси; като има предвид, че рамката за едни такива близки взаимоотношения е определена в Политическата декларация, съгласно която тези общи интереси могат да бъдат защитавани и насърчавани, включително посредством нови търговски отношения;

В. като има предвид, че Европейският парламент представлява гражданите на ЕС и ще действа в защита на техните интереси по време на целия процес, водещ до оттеглянето на Обединеното кралство;

Г. като има предвид, че понастоящем около 3,2 милиона граждани от оставащите 27 държави членки (ЕС-27) пребивават в Обединеното кралство, а 1,2 милиона граждани на Обединеното кралство (оттук нататък наричани „британски граждани“) пребивават в ЕС-27; като има предвид, че тези граждани, които са се установили в друга държава членка, са направили този избор въз основа на правата, с които се ползват съгласно правото на ЕС, и при условието, че ще продължат да се ползват от тези права през целия си живот;

Д. като има предвид, че освен това има 1,8 милиона граждани, родени в Северна Ирландия, които по силата на Споразумението от Разпети петък имат право на ирландско гражданство и следователно — и на гражданство на ЕС и на произтичащите от него права на мястото, където пребивават;

Е. като има предвид, че ЕС и Обединеното кралство, като напускаща държава членка, имат приоритетното задължение да гарантират всеобхватен и реципрочен подход по отношение на защитата на правата на гражданите на ЕС, които живеят в Обединеното кралство, и на британските граждани, които живеят в ЕС-27;

([1]) ОВ L 80 I, 22.3.2019 г., стр. 1.
([2]) ОВ L 101, 11.4.2019 г., стр. 1.
([3]) ОВ L 110 I, 25.4.2019 г., стр. 1.

Сряда, 18 септември 2019 г.

Ж. като има предвид, че неотдавнашните изявления на правителството на Обединеното кралство в полза на провеждането на политика на регулаторни различия с ЕС поставят под въпрос близостта на бъдещите икономически отношения между ЕС и Обединеното кралство;

З. като има предвид, че оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС не бива по никакъв начин да излага на опасност мирния процес в Северна Ирландия, нито да вреди на икономиката на остров Ирландия, което би настъпило с всяко създаване на „твърда“ граница между Северна Ирландия и Ирландия — събитие, за предотвратяването на което при всички обстоятелства беше замислен предпазният механизъм, договорен между Обединеното кралство и ЕС със Споразумението за оттегляне;

И. като има предвид, че в Споразумението от Разпети петък се признава „легитимността на всеки избор, свободно упражняван от мнозинство от народа на Северна Ирландия по отношение на нейния статут“;

Й. като има предвид, че правителството на Обединеното кралство настоява, че предпазният механизъм трябва да бъде премахнат от Споразумението за оттегляне, но досега не е предложило правно оперативни предложения, които да могат да го заменят;

К. като има предвид, че правителството на Обединеното кралство изглежда е определило за свой главен политически приоритет излизането без споразумение и някои от членовете на правителството на Обединеното кралство считат, че излизането без споразумение би било оптималният изход от процеса на оттегляне на Обединеното кралство от ЕС;

Л. като има предвид, че министър-председателят на Обединеното кралство е заявил, че Брексит без споразумение би бил „провал на държавническото изкуство“;

М. като има предвид, че съгласно договорения на 11 март 2019 г. по настояване на Обединеното кралство съвместен Документ във връзка със Споразумението за оттегляне съвместната работа по алтернативните решения предполага ратифициране на Споразумението за оттегляне;

Н. като има предвид, че от икономическа гледна точка оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС без споразумение би било крайно вредно и за двете страни, при все това, както сочат официални данни и доклади на правителството на Обединеното кралство, тези икономически вреди биха засегнали несъразмерно много Обединеното кралство, включително неговите отвъдморски територии;

О. като има предвид, че единството на институциите на ЕС и ЕС-27 продължава да е от решаващо значение и ще бъде запазено;

Споразумението за оттегляне и Политическата декларация

1. счита, че организираното оттегляне на Обединеното кралство от ЕС е изключително в интерес на Обединеното кралство, както и на ЕС;

2. продължава да счита, че Споразумението за оттегляне, като средство, даващо възможност за такова организирано оттегляне на Обединеното кралство от ЕС, е справедливо и балансирано, като зачита напълно както „червените линии“ на Обединеното кралство, така и принципите на ЕС;

3. отбелязва, че достойнството на Споразумението за оттегляне е, че предоставя правна сигурност на всички засегнати от оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС, както и че във възможно най-пълна степен:

— защитава правата и житейския избор на гражданите на ЕС, пребиваващи в Обединеното кралство, и на британските граждани, пребиваващи в ЕС-27,

— включва предпазния механизъм за границата между Ирландия и Северна Ирландия, който при липсата на договорени решения в контекста на бъдещо споразумение или на функциониращи алтернативни решения, предоставящи същите гаранции, ще защити Споразумението от Разпети петък и мирния процес в Северна Ирландия и ще избегне създаването на „твърда“ граница, като по този начин ще подкрепи сътрудничеството Север — Юг и икономиката на целия остров и ще гарантира целостта на вътрешния пазар на ЕС,

— предвижда единно финансово споразумение с Обединеното кралство, което включва всички правни отговорности, произтичащи от непогасени бюджетни задължения, и задбалансови позиции, условни пасиви и други финансови разходи, произтичащи пряко от оттеглянето на Обединеното кралство,

— по искане на Обединеното кралство и с оглед на осигуряването на правна сигурност и приемственост, както и на време за преговори относно бъдещите взаимоотношения между ЕС и Обединеното кралство, включва преходен период до 31 декември 2020 г., който може да бъде удължен веднъж с до две години,

— преодолява други въпроси, свързани с раздялата, което ще създаде условия за организирано излизане на Обединеното кралство от ЕС,

— съдържа разпоредби, свързани с управлението, които гарантират ролята на Съда на Европейския съюз (Съда на ЕС) в тълкуването на Споразумението за оттегляне, както е целесъобразно;

4. отбелязва, че основните варианти, пред които е изправено Обединеното кралство във връзка с границата между Ирландия и Северна Ирландия, са и ще останат същите, независимо от неговото правителство; припомня, че правителството на Обединеното кралство отхвърли първото предложение на ЕС за предпазен механизъм, който да се отнася само за Северна Ирландия, и впоследствие поиска този механизъм да бъде преработен във формата, която понастоящем фигурира в Споразумението за оттегляне; изразява готовността си да се върне към предпазен механизъм, предназначен само за Северна Ирландия, но подчертава, че няма да даде одобрение за Споразумение за оттегляне без предпазен механизъм;

5. отбелязва, че предпазният механизъм се подкрепя от преобладаващото мнозинство от политическите партии, представени в Събранието на Северна Ирландия, и според последните проучвания от мнозинството от гражданите в Северна Ирландия;

6. припомня, че предпазният механизъм ще се използва само като временна мярка от последна инстанция и приветства всички мерки, които пояснят това; приветства по-специално, както е предвидено в самото Споразумение за оттегляне, че работата и инвестициите следва да са насочени към проучване на възможностите за евентуално използване в бъдеще на алтернативни, базирани на новите технологии, мерки по отношение на границата, за да се гарантира отсъствието на „твърда“ граница на остров Ирландия;

7. отбелязва, че тези алтернативни мерки са приемливи само ако позволяват да се избегне физическата инфраструктура на границата или свързани с нея проверки и контрол, да се защити икономиката на целия остров, да се спази Споразумението от Разпети петък, включително да се запазят необходимите условия за трайно сътрудничество между Севера и Юга и да се гарантира целостта на вътрешния пазар на ЕС;

8. счита, че е задължение на Обединеното кралство да представи писмени предложения за такива алтернативни мерки, които да са напълно работещи, да третират по всеобхватен начин всички проверки и целия контрол, извършвани на външната граница на ЕС, да са в съответствие с точки 43 и 49 от Съвместния доклад от 8 декември 2017 г. и които мерки да могат да вземат предвид бъдещите регулаторни различия между Обединеното кралство и ЕС; изразява съжаление, че въпреки изявленията на някои от неговите членове относно наличието на алтернативни мерки, правителството на Обединеното кралство досега не е представило правно оперативни предложения, които биха могли да заменят предпазния механизъм;

9. отбелязва, че политическата декларация, очертаваща рамката на бъдещите отношения между ЕС и Обединеното кралство, е в съответствие с резолюцията на Европейския парламент от 14 март 2018 г. относно рамката на бъдещите отношения между ЕС и Обединеното кралство, в която се призовава за споразумение за асоцииране, както и с подробния принос на неговите комисии, и отразява направения от Обединеното кралство избор по отношение на обхвата и задълбочеността на бъдещите му отношения с ЕС;

10. изразява готовността си да превърне политическата декларация в документ с по-официален и правен характер, определящ целта за сключване на споразумение за асоцииране между ЕС и Обединеното кралство от толкова близко естество, че дори при липсата на надеждни алтернативни механизми, предпазният механизъм да не е необходимо да бъде задействан;

Брексит без споразумение

11. припомня, че в съответствие с член 50 от ДЕС при отсъствие на споразумение или на удължаване на срока, посочен в член 50, параграф 3 от ДЕС, Договорите ще престанат да се прилагат спрямо Обединеното кралство, считано от 1 ноември 2019 г.;

12. подчертава, че ако Обединеното кралство се оттегли от ЕС без споразумение, отговорността за това би била изцяло на правителството на Обединеното кралство; посочва освен това последствията, които подобно „излизане без споразумение“ ще има за границата между Северна Ирландия и Ирландия, както и за функционирането и изпълнението на Споразумението от Разпети петък;

Сряда, 18 септември 2019 г.

13. отбелязва силната съпротива в Камарата на общините и извън нея срещу решението за суспендиране на Парламента на Обединеното кралство до 14 октомври 2019 г., което увеличава възможността за оттегляне на Обединеното кралство от ЕС без споразумение;

14. приветства междувременно подготвеността и приетите от институциите на ЕС и ЕС-27 мерките за планиране в извънредни ситуации при сценарий „Брексит без споразумение“; отбелязва, че те са едностранни, в интерес на ЕС и имат временен характер; подчертава освен това, че те нямат същото действие като споразумение, което позволява организирано оттегляне или повтаря ползите от членството в ЕС, или условията на всеки преходен период, предвиден в Споразумението за оттегляне; приветства последните предложения, представени от Комисията на 4 септември 2019 г., и се ангажира да ги разгледа възможно най-бързо и с оглед по-специално на предоставянето на финансова помощ на малките и средните предприятия, за да се гарантира, че тежестите, произтичащи от административните процедури, са сведени до минимум;

15. отбелязва, че не може да има преходен период, ако няма Споразумението за оттегляне, нито мини-споразумения, които да спомогнат за смекчаване на сътресението, което ще предизвика хаотичното оттегляне на Обединеното кралство от ЕС;

16. подчертава, че по-нататъшните преговори между ЕС и Обединеното кралство след оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС без споразумение могат да се проведат само при условие че Обединеното кралство изпълни своите задължения и ангажименти по отношение на правата на гражданите, финансовото споразумение и Споразумението от Разпети петък във всичките му части;

17. отбелязва, че в случай на Брексит без споразумение финансовите и другите задължения на Обединеното кралство ще продължат да съществуват; потвърждава, че в такъв случай ще откаже да даде съгласието си за споразумение или споразумения между ЕС и Обединеното кралство, освен ако и докато Обединеното кралство не спази ангажиментите си;

18. припомня, че след като бъдат изпълнени тези ангажименти, бъдещите преговори за отношенията между ЕС и Обединеното кралство ще изискват наличието на силни гаранции и на разпоредби, гарантиращи еднакви условия на конкуренция, за да се защити вътрешния пазар на ЕС и да се избегне създаването на несправедливо неблагоприятно конкурентно положение за дружествата от ЕС; отново заявява във връзка с това условията, посочени в неговата резолюция от 14 март 2018 г., не на последно място по отношение на гарантирането на високо равнище на защита на околната среда, на заетостта и на потребителите; отбелязва, че всяко споразумение за свободна търговия, което не съблюдава такива равнища на защита, няма да бъде ратифицирано от Европейския парламент;

19. припомня, че гарантирането на правата и жизнения избор, включително статута на заетост и социалните права, на гражданите на ЕС, пребиваващи в Обединеното кралство, и на британските граждани, които пребиват в ЕС-27, продължава да бъде негов първостепенен приоритет и че следва да се положат всички усилия, за да се направи опит да се гарантира, че тези граждани няма да бъдат засегнати от оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС;

20. изразява своята загриженост във връзка с прилагането на схемата на Обединеното кралство за уседналост и високото равнище на кандидатите, до 42 % според най-новите официални данни на Обединеното кралство, които са получили само временен статут на уседналост; припомня, че това може да бъде избегнато, ако Обединеното кралство избере административна процедура, която има декларативен характер и тежестта на доказване се възлага на органите на Обединеното кралство, които могат да оспорят декларацията по своя преценка; поради това настоятелно призовава Обединеното кралство да преразгледа своя подход;

21. насърчава Обединеното кралство и ЕС-27 да приемат мерки, които осигуряват правна сигурност за гражданите на ЕС, пребиваващи в Обединеното кралство, и за британските граждани, пребиваващи в ЕС-27; припомня своята позиция, че ЕС-27 следва да прилага последователен и щедър подход при защитата на правата на британските граждани, пребиваващи в тези държави членки;

22. изразява дълбоката си загриженост във връзка с това, че последните и противоречиви съобщения на Министерството на вътрешните работи във връзка със свободното движение след 31 октомври 2019 г. породиха силно безполезна несигурност за гражданите на ЕС, пребиваващи в Обединеното кралство, като съществува риск, че тези съобщения могат да изострят враждебната нагласа спрямо тях, както и да се отразят отрицателно върху способността им да упражняват правата си;

23. припомня, че много граждани на Обединеното кралство са изразили своето решително несъгласие със загубата на правата, с които се ползват понастоящем съгласно член 20 от ДФЕС; предлага ЕС-27 да разгледа начини за смекчаване на това положение в рамките на първичното право на ЕС, като същевременно се зачитат в пълна степен принципите на реципрочност, равнопоставеност, симетрия и недискриминация;

Удължаване на срока по член 50

24. отбелязва, че на 9 септември 2019 г. беше приет закон от парламента на Обединеното кралство, който задължава правителството на Обединеното кралство да поиска удължаване на срока, ако не бъде постигнато споразумение с ЕС до 19 октомври 2019 г.;

25. посочва, че ще подкрепи удължаване на срока, предвидено в член 50, ако са налице причини и цел за такова удължаване (например да се избегне „Брексит без споразумение“, да се проведат общи избори или референдум, да се отмени решението за задействане на член 50 или да се одобри споразумение за оттегляне) и ако работата и функционирането на институциите на ЕС не са засегнати по неблагоприятен начин;

26. припомня, че няма да пристъпи към гласуване с цел даване на одобрение, докато парламентът на Обединеното кралство не одобри споразумение с ЕС;

27. отбелязва решението на правителството на Обединеното кралство при настоящите обстоятелства да не номинира кандидат за член на следващата Европейската комисия и да не изпрати представители на Обединеното кралство на някои заседания на ЕС, считано от 1 септември 2019 г.; подчертава, че това няма да засегне способността на институциите на ЕС да функционират безпроблемно и отново потвърждава, че що се отнася до Европейския парламент, членовете на Европейския парламент от Обединеното кралство ще продължат, до оттеглянето на Обединеното кралство, да бъдат членове на ЕП с всички съответни права и задължения; припомня, че докато е държава членка, Обединеното кралство ще продължи да се ползва от правата си и да бъде обвързано от задълженията си по Договорите, включително принципа на лоялно сътрудничество;

o

o o

28. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Европейския съвет, на Съвета на Европейския съюз, на Европейската комисия, на парламентите на държавите членки и на правителството на Обединеното кралство.