EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 18.2.2020
COM(2020) 61 final

2020/0028 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

liikenneyhteisön alueellisessa ohjauskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta tiettyihin liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen täytäntöönpanoon liittyviin talousarvioasioihin

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN SISÄLTÖ

Tämä ehdotus koskee päätöstä liikenneyhteisön perustamisesta tehdyllä sopimuksella, jäljempänä ’liikenneyhteisösopimus’, perustetussa alueellisessa ohjauskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta liikenneyhteisön vuoden 2020 talousarviota koskevaan suunniteltuun päätökseen.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1 Sopimus liikenneyhteisön perustamisesta

Euroopan unioni on liikenneyhteisösopimuksen osapuoli. Sopimus tuli voimaan 1. toukokuuta 2019. Alueellisen ohjauskomitean päätöksellä 2019/1 komissio valtuutettiin toteuttamaan liikenneyhteisön talousarvio siihen saakka, kunnes liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön johtajan nimitys tulee voimaan.

2.2 Alueellinen ohjauskomitea

Alueellinen ohjauskomitea on perustettu liikenneyhteisösopimuksen 24 artiklalla. Se vastaa liikenneyhteisösopimuksen hallinnoinnista ja varmistaa sopimuksen asianmukaisen täytäntöönpanon. Tätä varten se antaa suosituksia ja tekee päätöksiä liikenneyhteisösopimuksessa määrätyissä asioissa. Alueellinen ohjauskomitea muun muassa

a) valmistelee ministerineuvoston työn,

b) päättää teknisten komiteoiden perustamisesta,

c) antaa suosituksia ja tekee päätöksiä liikenneyhteisösopimuksen mukaisesti,

d) ryhtyy uusien EU:n säädösten osalta tarvittaviin toimiin erityisesti tarkistamalla liikenneyhteisösopimuksen liitettä I,

e) nimittää ministerineuvostoa kuultuaan pysyvän sihteeristön johtajan,

f) voi nimittää yhden tai useamman pysyvän sihteeristön varajohtajan,

g) vahvistaa pysyvän sihteeristön säännöt,

h) voi asiasta päätöksen tekemällä tarkistaa talousarvion rahoitusosuuksien tasoa,

i) hyväksyy liikenneyhteisösopimuksen vuotuisen talousarvion,

j) hyväksyy päätöksen, jolla määritetään tarkemmin menettely talousarvion toteuttamiseksi, tilinpäätöksen esittämiseksi sekä tilintarkastusten ja muiden tarkastusten tekemiseksi,

k) tekee päätökset kiistoista, jotka osapuolet ovat tuoneet ratkaistaviksi,

l) hyväksyy yleiset periaatteet oikeudesta tutustua liikenneyhteisösopimuksessa tai sen nojalla perustettujen elinten hallussaan pitämiin asiakirjoihin,

m) hyväksyy kattavan verkon toteuttamisesta ministerineuvostolle esitettävät vuosikertomukset,

n) tiettyjen unionin säädösten osalta vahvistaa aikarajat ja tavat, joiden mukaisesti kaakkoiseurooppalaisten osapuolten on saatettava kyseiset säädökset osaksi kansallista lainsäädäntöään.

2.3 Alueellisen ohjauskomitean suunnitellut säädökset

Alueellinen ohjauskomitea hyväksyy päätöksen liikenneyhteisön vuoden 2020 talousarviosta. Suunniteltu päätös sitoo osapuolia oikeudellisesti liikenneyhteistyösopimuksen 25 artiklan 1 kohdan nojalla.

Talousarvio

Liikenneyhteisön talousarvion osuudet on vahvistettu liikenneyhteisösopimuksen liitteessä V. Unionin osuus on 80 prosenttia talousarviosta, ja loput 20 prosenttia saadaan kaakkoiseurooppalaisten osapuolten varoista.

Vuoden 2019 kokonaistalousarvio oli **1,630 miljoonaa euroa**. EU:n osuus oli kaiken kaikkiaan **1,304 miljoonaa euroa**, mikä vastaa 80 prosenttia pysyvän sihteeristön kokonaistalousarviosta sen vuoden 2019 toimintakustannusten kattamiseksi.

Liikenneyhteisösopimuksen 28 artiklan a alakohdan mukaisesti pysyvä sihteeristö on laatinut vuoden 2020 talousarvioesityksen. Siinä on otettu huomioon, että pysyvän sihteeristön henkilöstö tullaan nimittämään vaiheittain siten, että sihteeristöstä voi tulla täysin toimintakykyinen ja itsenäinen. Talousarvio on yhteensä **3,000 miljoonaa euroa**, josta **2,400 miljoonaa euroa** (80 %) tulee EU:lta[1] ja **0,6 miljoonaa euroa** kaakkoiseurooppalaisilta osapuolilta.

Tällä määrällä olisi katettava pysyvän sihteeristön jäljellä olevat perustamiskustannukset sekä sen toimintakustannukset. Liikenneyhteisön ja Serbian välisen päätoimipaikkaa koskevan sopimuksen liitteen I mukaisesti isäntämaa Serbia antaa pysyvälle sihteeristölle maksutta käyttöön toimitilat sekä joitain näihin tiloihin liittyviä laitteita ja palveluja (kalusteet, turvapalvelut, sähkö, vesi ja siivous).

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Tämän päätöksen hyväksyminen alueellisen ohjauskomitean toimesta on tarpeen liikenneyhteisösopimuksen täytäntöönpanon ja pysyvän sihteeristön toiminnan kannalta. Koska unioni on liikenneyhteisösopimuksen osapuoli, on tarpeen vahvistaa unionin kanta organisaation talousarvioon.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1 Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1 Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään, että neuvoston on hyväksyttävä päätös ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei

[1] Komission täytäntöönpanopäätös, 19.7.2019, C(2019) 5515.

ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”[1].

4.1.2 Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Alueellinen ohjauskomitea on sopimuksella (liikenneyhteisösopimus) perustettu elin.

Säädös, joka alueellisen ohjauskomitean olisi annettava, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Liikenneyhteisösopimuksen 35 artiklan mukaisesti alueellisen ohjauskomitean tehtävänä on hyväksyä liikenneyhteisön talousarvio. Tämä säädös sisältää luonteensa vuoksi, ja koska alueellista ohjauskomiteaa sääntelee kansainvälinen oikeus, osia, jotka vaikuttavat liikenneyhteisösopimuksen osapuolten oikeudelliseen asemaan ja näin ollen myös unionin oikeudelliseen asemaan. Tästä syystä sillä on katsottava olevan oikeusvaikutuksia.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta liikenneyhteisösopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2 Aineellinen oikeusperusta

4.2.1 Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2 Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Suunniteltu säädös on tarpeen liikenneyhteisön asianmukaisen toiminnan kannalta. Liikenneyhteisösopimuksen tavoitteet ja tekijät liittyvät maantie-, rautatie- ja sisävesiliikenteeseen, jotka kuuluvat SEUT-sopimuksen 91 artiklan soveltamisalaan, sekä meriliikenteeseen, joka kuuluu SEUT-sopimuksen 100 artiklan 2 kohdan soveltamisalaan. Suunniteltu säädös koskee horisontaalisen luonteensa vuoksi kaikkia näitä tekijöitä.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellisena oikeusperustana ovat seuraavat määräykset: SEUT-sopimuksen 91 artikla ja 100 artiklan 2 kohta.

4.3 Päätelmä

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana olisi oltava SEUT-sopimuksen 91 artikla ja 100 artiklan 2 kohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Liikenneyhteisösopimuksen 25 artiklan 2 kohdan mukaisesti alueellisen ohjauskomitean päätökset julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

[1] Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

2020/0028 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

liikenneyhteisön alueellisessa ohjauskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta tiettyihin liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen täytäntöönpanoon liittyviin talousarvioasioihin

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan ja 100 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Unioni allekirjoitti sopimuksen liikenneyhteisön perustamisesta, jäljempänä ’liikenneyhteisösopimus’, neuvoston päätöksen (EU) 2017/1937[1] mukaisesti. Sopimus hyväksyttiin Euroopan unionin puolesta 4 päivänä maaliskuuta 2019[2] ja se tuli voimaan 1 päivänä toukokuuta 2019.

(2) Liikenneyhteisösopimuksen 35 artiklan mukaisesti alueellisen ohjauskomitean, jäljempänä ’ohjauskomitea’, on hyväksyttävä vuosittain liikenneyhteisön talousarvio.

(3) Liikenneyhteisön alueellinen ohjauskomitea hyväksyy päätöksen liikenneyhteisön vuoden 2020 talousarviosta liikenneyhteisösopimuksen täytäntöönpanon varmistamiseksi.

(4) On aiheellista hyväksyä alueellisessa ohjauskomiteassa unionin puolesta otettava kanta, koska tällainen päätös on tarpeen liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön toiminnan kannalta ja sillä on oikeusvaikutuksia suhteessa unioniin.

(5) Komissiolle annettava valta panna väliaikaisesti täytäntöön liikenneyhteisön talousarvio ei vaikuta sille Euroopan unionista tehdyllä sopimuksella ja Euroopan unionin toiminnasta tehdyllä sopimuksella annetun toimivallan olennaiseen sisältöön,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Unionin puolesta liikenneyhteisön alueellisessa ohjauskomiteassa otettava kanta liikenneyhteisön vuoden 2020 talousarvioon perustuu tämän päätöksen liitteenä olevaan alueellisen ohjauskomitean päätösluonnokseen.

[1] Neuvoston päätös (EU) 2017/1937, annettu 11 päivänä heinäkuuta 2017, liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 278, 27.10.2017, s. 1).

[2] Neuvoston päätös (EU) 2019/392, annettu 4 päivänä maaliskuuta 2019, liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja