EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 18.2.2020.
COM(2020) 61 final

2020/0028 (NLE)

Prijedlog

# ODLUKE VIJEĆA

## o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Regionalnom upravljačkom odboru Prometne zajednice u pogledu određenih proračunskih pitanja u vezi s provedbom Ugovora o osnivanju Prometne zajednice

# OBRAZLOŽENJE

## 1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u Regionalnom upravljačkom odboru uspostavljenom na temelju Ugovora o osnivanju Prometne zajednice (dalje u tekstu: TCT) u pogledu predviđenog donošenja odluke Regionalnog upravljačkog odbora o proračunu Prometne zajednice za 2020.

## 2. KONTEKST PRIJEDLOGA

### 2.1. Ugovor o osnivanju Prometne zajednice

Europska unija stranka je TCT-a, koji je stupio na snagu 1. svibnja 2019. Odlukom 2019/1 Regionalnog upravljačkog odbora Komisija je zadužena za izvršenje proračuna Prometne zajednice dok imenovanje direktora Stalnog tajništva Prometne zajednice ne stupi na snagu.

### 2.2. Regionalni upravljački odbor

Regionalni upravljački odbor osnovan je člankom 24. TCT-a i odgovoran je za upravljanje tim ugovorom i osiguravanje njegove pravilne provedbe. U tu svrhu daje preporuke i donosi odluke u slučajevima koji su predviđeni TCT-om. Konkretno, Regionalni upravljački odbor:

(a) priprema rad Vijeća ministara,

(b) odlučuje o uspostavi tehničkih odbora,

(c) daje preporuke i donosi odluke u skladu s TCT-om,

(d) kad je riječ o novodonesenim aktima EU-a, poduzima odgovarajuće radnje, konkretno revidira Prilog I. TCT-u,

(e) nakon savjetovanja s Vijećem ministara imenuje direktora Stalnog tajništva,

(f) može imenovati jednog zamjenika direktora Stalnog tajništva ili više njih,

(g) utvrđuje pravila Stalnog tajništva,

(h) može odlukom preispitati razinu proračunskih doprinosa,

(i) donosi godišnji proračun TCT-a,

(j) donosi odluku o postupku izvršenja proračuna, prikazivanja računa i njihova revidiranja te inspekcijskog nadzora,

(k) donosi odluke u slučaju sporova među ugovornim strankama,

(l) donosi opća načela kad je riječ o pristupu dokumentima koji su u posjedu tijela osnovanih TCT-om ili u skladu s njime,

(m) donosi godišnja izvješća o provedbi sveobuhvatne mreže na uvid Vijeću ministara,

(n) kad je riječ o određenim aktima Unije, utvrđuje rokove i načine prenošenja u strankama iz jugoistočne Europe.

## 2.3. Predviđeni akti Regionalnog upravljačkog odbora

Regionalni upravljački odbor treba donijeti odluku o proračunu Prometne zajednice za 2020. Predviđena odluka postat će pravno obvezujuća za stranke na temelju članka 25. stavka 1. TCT-a.

**Proračun**

Doprinos proračunu Prometne zajednice utvrđen je u Prilogu V. TCT-u. Udio Unije iznosi 80 % proračuna, dok preostalih 20 % osiguravaju stranke iz jugoistočne Europe.

Ukupni proračun za 2019. iznosio je **1 630 000 EUR**. Doprinos EU-a iznosio je ukupno **1 304 000 EUR**, što odgovara iznosu od 80 % ukupnog proračuna Stalnog tajništva koji je potreban za pokrivanje njegovih tekućih troškova za 2019.

U skladu s člankom 28. točkom (a) TCT-a, Stalno tajništvo je utvrdilo nacrt proračuna za 2020. uzimajući u obzir postupno imenovanje osoblja Stalnog tajništva, kako bi ono moglo postati potpuno operativno i autonomno. Proračun iznosi ukupno **3 000 000 EUR**, od čega **2 400 000 EUR** (80 %) osigurava EU[1], a **600 000 EUR** stranke iz jugoistočne Europe

Tim bi se iznosom trebali pokriti preostali troškovi povezani s uspostavljanjem Stalnog tajništva, kao i njegovi tekući troškovi. U skladu s Prilogom I. Sporazumu o sjedištu između Prometne zajednice i Srbije, država domaćin Srbija besplatno stavlja na raspolaganje urede Stalnog tajništva i dio opreme i usluga povezanih s tim uslugama (namještaj, sigurnost, električnu energiju, vodu i čišćenje).

## 3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Donošenje ove odluke Regionalnog upravljačkog odbora neophodno je za provedbu TCT-a i funkcioniranje Stalnog tajništva. Budući da je Unija stranka TCT-a, potrebno je utvrditi stajalište Unije o proračunu organizacije.

## 4. PRAVNA OSNOVA

### 4.1. Postupovna pravna osnova

*4.1.1. Načela*

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je da Vijeće donosi odluke kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojmom „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaćeni su akti koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Njime su obuhvaćeni i instrumenti koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali „mogu presudno utjecati na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”[2].

*4.1.2. Primjena u ovom slučaju*

Regionalni upravljački odbor tijelo je osnovano na temelju sporazuma, konkretno TCT-a.

[1] Provedbena odluka Komisije od 19.7.2019., C(2019) 5515

[2] Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, Predmet C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

Akt koji Regionalni upravljački odbor treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. U skladu s člankom 35. TCT-a Regionalni upravljački odbor ovlašten je za donošenje proračuna Prometne zajednice. Prema svojoj prirodi te u skladu s međunarodnim pravom kojim su uređuje rad Regionalnog upravljačkog odbora taj akt sadržava elemente koji utječu na pravni položaj stranaka TCT-a, a time i na pravni položaj Unije. Stoga se mora smatrati da on proizvodi pravne učinke.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se i ne mijenja institucijski okvir TCT-a.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

### 4.2. Materijalnopravna osnova

#### *4.2.1. Načela*

Materijalnopravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojem se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili dva elementa te ako se može utvrditi da je jedan od tih dvaju ciljeva ili elemenata glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnopravnoj osnovi, to jest onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

#### *4.2.2. Primjena u ovom slučaju*

Predviđeni je akt nužan za pravilno funkcioniranje Prometne zajednice. TCT pak ima ciljeve i elemente u područjima cestovnog i željezničkog prometa te prometa unutarnjim plovnim putovima, što su vrste obuhvaćene člankom 91. UFEU-a, kao i u području pomorskog prometa, vrste obuhvaćene člankom 100. stavkom 2. UFEU-a. Zbog svoje horizontalne prirode predviđeni akt odnosi se na sve navedene elemente.

Stoga se materijalnopravna osnova predložene odluke sastoji od sljedećih odredbi: članka 91. i članka 100. stavka 2. UFEU-a.

### 4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebali bi biti članak 91. i članak 100. stavak 2. UFEU-a, u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

## 5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

U skladu s člankom 25. stavkom 2. TCT-a odluke Regionalnog upravljačkog odbora objavljuju se u *Službenom listu Europske unije*.

2020/0028 (NLE)

Prijedlog

# ODLUKE VIJEĆA

## o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Regionalnom upravljačkom odboru Prometne zajednice u pogledu određenih proračunskih pitanja u vezi s provedbom Ugovora o osnivanju Prometne zajednice

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 91. i članak 100. stavak 2., u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Unija je potpisala Ugovor o osnivanju Prometne zajednice („TCT”) u skladu s Odlukom Vijeća (EU) 2017/1937[1]. Taj je ugovor odobren u ime Europske unije 4. ožujka 2019.[2] i stupio je na snagu 1. svibnja 2019.

(2) U skladu s člankom 35. TCT-a Regionalni upravljački odbor („Upravljački odbor”) svake godine donosi proračun Prometne zajednice.

(3) Regionalni upravljački odbor Prometne zajednice treba donijeti odluku o proračunu Prometne zajednice za 2020. kako bi se osigurala provedba TCT-a.

(4) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Upravljačkom odboru jer je takva odluka neophodna za funkcioniranje Stalnog tajništva Prometne zajednice i imat će pravne učinke u odnosu na Uniju.

(5) Ovlaštenje Komisije za privremeno izvršavanje proračuna Prometne zajednice ne mijenja bitne značajke ovlasti koje su joj dodijeljene Ugovorom o Europskoj uniji i Ugovorom o funkcioniranju Europske unije,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

*Članak 1.*

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Regionalnom upravljačkom odboru Prometne zajednice na temu proračuna Prometne zajednice za 2020. temelji se na nacrtu odluke Regionalnog upravljačkog odbora priloženom ovoj Odluci.

---

[1] Odluka Vijeća (EU) 2017/1937 od 11. srpnja 2017. o potpisivanju, u ime Europske unije, i privremenoj primjeni Ugovora o osnivanju Prometne zajednice (SL L 278, 27.10.2017., str. 1.).

[2] Odluka Vijeća (EU) 2019/392 od 4. ožujka 2019. o sklapanju, u ime Europske unije, Ugovora o osnivanju Prometne zajednice.

*Članak 2.*

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće*
*Predsjednik*