COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 18.2.2020
COM(2020) 61 final

2020/0028 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește anumite aspecte bugetare legate de punerea în aplicare a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului director regional înființat prin Tratatul de instituire a Comunității transporturilor (denumit în continuare „TCT”) în legătură cu adoptarea avută în vedere de către Comitetul director regional a unei decizii privind bugetul Comunității transporturilor pentru anul 2020.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1 Tratatul de instituire a Comunității transporturilor

Uniunea Europeană este parte la TCT, care a intrat în vigoare la 1 mai 2019. Prin Decizia 2019/1 a Comitetului director regional, Comisia a fost mandatată să execute bugetul Comunității transporturilor până la data la care numirea directorului Secretariatului permanent al Comunității transporturilor devine efectivă.

2.2 Comitetul director regional

Comitetul director regional este înființat prin articolul 24 din TCT și este responsabil cu gestionarea TCT și asigurarea bunei sale implementări. În acest scop, Comitetul formulează recomandări și ia decizii în cazurile prevăzute în TCT. În special, Comitetul director regional:

(a) pregătește lucrările Consiliului ministerial;

(b) hotărăște înființarea de comisii tehnice;

(c) formulează recomandări și ia decizii în conformitate cu TCT;

(d) în ceea ce privește actele legislative ale UE adoptate recent, ia măsurile corespunzătoare, în special prin revizuirea anexei I la TCT;

(e) numește directorul Secretariatului permanent după consultarea Consiliului ministerial;

(f) poate numi unul sau mai mulți directori adjuncți ai Secretariatului permanent;

(g) stabilește normele Secretariatului permanent;

(h) poate revizui, printr-o decizie, nivelul contribuțiilor la buget;

(i) adoptă bugetul anual al TCT;

(j) adoptă o decizie precizând procedura pentru executarea bugetului, pentru prezentarea și auditarea conturilor, precum și pentru inspectare;

(k) ia decizii cu privire la litigiile inițiate de către părțile contractante;

(l) adoptă principiile generale în domeniul accesului la documente, în legătură cu documentele deținute de organele instituite prin, sau în temeiul TCT;

(m) adoptă rapoarte anuale în atenția Consiliului ministerial privind implementarea rețelei globale;

(n) în ceea ce privește anumite acte ale Uniunii, stabilește termene și modalități de transpunere de către părțile din Europa de Sud-Est.

2.3 Actele avute în vedere de Comitetul director regional

Comitetul director regional trebuie să adopte o decizie privind bugetul Comunității transporturilor pentru 2020. Decizia avută în vedere va deveni obligatorie din punct de vedere juridic pentru părți în temeiul articolului 25 alineatul (1) din TCT.

Buget

Contribuția la bugetul Comunității transporturilor este stabilită în anexa V la TCT. Ponderea Uniunii se ridică la 80 % din buget, în timp ce restul de 20 % este asigurat de către părțile din Europa de Sud-Est.

Pentru 2019, bugetul total s-a ridicat la **1,630 milioane EUR**. Contribuția UE a fost în valoare totală de **1,304 milioane EUR,** ceea ce corespunde unui procentaj de 80 % din bugetul total al Secretariatului permanent pentru acoperirea costurilor sale de funcționare pentru 2019.

În conformitate cu articolul 28 litera (a) din TCT, Secretariatul permanent a întocmit proiectul de buget pentru anul 2020, luând în considerare numirea treptată a personalului Secretariatului permanent care ar permite acestuia să devină pe deplin operațional și autonom. Bugetul se ridică la o sumă totală de **3,000 milioane EUR**, dintre care **2,400 milioane EUR** (80 %) provin de la UE[1] și **0,6 milioane EUR** de la părțile din Europa de Sud-Est.

Această sumă ar trebui să acopere restul costurilor legate de înființarea Secretariatului permanent, precum și costurile de funcționare a acestuia. În conformitate cu anexa I la Acordul privind sediul încheiat între Comunitatea transporturilor și Serbia, țara gazdă, Serbia, furnizează gratuit birourile Secretariatului permanent și o parte dintre echipamentele și serviciile legate de aceste birouri (mobilierul, securitatea, electricitatea, apa și curățenia).

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Adoptarea acestei decizii de către Comitetul director regional este necesară pentru punerea în aplicare a TCT și pentru funcționarea Secretariatului permanent. Întrucât Uniunea este parte la TCT, este necesar să se stabilească o poziție a Uniunii privind bugetul organizației.

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1 Temeiul juridic procedural

4.1.1 Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii ale Consiliului de stabilire „*a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului*”.

Conceptul de „*acte cu efecte juridice*” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care

[1] Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 19.7.2019, C(2019) 5515.

nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „*au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii*”[1].

4.1.2 Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul director regional este un organism înființat printr-un acord, și anume TCT.

Actul pe care Comitetul director regional este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. În conformitate cu articolul 35 din TCT, Comitetul director regional este împuternicit să adopte bugetul Comunității transporturilor. Prin natura sa și ca o chestiune de drept internațional care reglementează Comitetul director regional, acest act conține elemente care afectează poziția juridică a părților la TCT și, prin urmare, și pe aceea a Uniunii. În consecință, actul respectiv trebuie considerat ca având efecte juridice.

Actul avut în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al TCT.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2 Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Actul avut în vedere este necesar pentru buna funcționare a Comunității transporturilor. La rândul său, TCT urmărește obiective și include elemente din domeniul transportului rutier, feroviar și pe căi navigabile interioare, moduri de transport care intră sub incidența articolului 91 din TFUE, precum și din domeniul transportului maritim, mod de transport care face obiectul articolului 100 alineatul (2) din TFUE. Datorită caracterului său orizontal, actul avut în vedere se referă la toate aceste elemente.

Prin urmare, temeiul juridic material al propunerii de decizie cuprinde următoarele dispoziții: articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din TFUE.

4.3 Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

În conformitate cu articolul 25 alineatul (2) din TCT, deciziile Comitetului director regional se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

[1] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, Cauza C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

2020/0028 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește anumite aspecte bugetare legate de punerea în aplicare a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 91 și articolul 100 alineatul (2), coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Tratatul de instituire a Comunității transporturilor (denumit în continuare „TCT”) a fost semnat de Uniune în conformitate cu Decizia (UE) 2017/1937 a Consiliului[1]. Tratatul a fost aprobat în numele Uniunii Europene la 4 martie 2019[2] și a intrat în vigoare la 1 mai 2019.

(2) În temeiul articolului 35 din TCT, Comitetul director regional (denumit în continuare „Comitetul director”) adoptă bugetul Comunității transporturilor în fiecare an.

(3) Comitetul director regional al Comunității transporturilor trebuie să adopte o decizie privind bugetul Comunității transporturilor pentru 2020, cu scopul de a asigura punerea în aplicare a TCT.

(4) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului director, deoarece această decizie este necesară pentru funcționarea Secretariatului permanent al Comunității transporturilor și va avea efecte juridice în raport cu Uniunea.

(5) Împuternicirea Comisiei de a executa cu titlu provizoriu bugetul Comunității transporturilor nu modifică caracteristicile esențiale ale competențelor conferite acestei instituții prin Tratatul privind Uniunea Europeană și Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește bugetul Comunității transporturilor pentru anul 2020 se bazează pe proiectul de decizie a Comitetului director regional atașat la prezenta decizie.

---

[1] Decizia (UE) 2017/1937 a Consiliului din 11 iulie 2017 privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor (JO L 278, 27.10.2017, p. 1).

[2] Decizia (UE) 2019/392 a Consiliului din 4 martie 2019 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele