EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 18.2.2020
COM(2020) 61 final

2020/0028 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru prometne skupnosti glede nekaterih proračunskih zadev v zvezi z izvajanjem Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru, ustanovljenem s Pogodbo o ustanovitvi prometne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Pogodba), v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa regionalnega usmerjevalnega odbora o proračunu prometne skupnosti za leto 2020.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1 Pogodba o ustanovitvi prometne skupnosti

Evropska unija je pogodbenica Pogodbe, ki je začela veljati 1. maja 2019. S Sklepom 2019/1 regionalnega usmerjevalnega odbora je bila Komisija pooblaščena za izvrševanje proračuna prometne skupnosti, dokler ne začne učinkovati imenovanje direktorja stalnega sekretariata prometne skupnosti.

2.2 Regionalni usmerjevalni odbor

Regionalni usmerjevalni odbor je ustanovljen s členom 24 Pogodbe ter je odgovoren za upravljanje navedene pogodbe in njeno pravilno izvajanje. V ta namen daje priporočila in sprejema sklepe v primerih, določenih v Pogodbi. Regionalni usmerjevalni odbor zlasti:

(a) pripravlja delo za ministrski svet;

(b) odloča o ustanovitvi tehničnih odborov;

(c) daje priporočila in sprejema sklepe v skladu s Pogodbo;

(d) v zvezi z na novo sprejetimi akti EU sprejema ustrezne ukrepe, predvsem z revizijo Priloge I k Pogodbi;

(e) po posvetovanju z ministrskim svetom imenuje direktorja stalnega sekretariata;

(f) lahko imenuje enega ali več namestnikov direktorja stalnega sekretariata;

(g) določa pravila delovanja stalnega sekretariata;

(h) lahko s sklepom pregleda raven proračunskih prispevkov;

(i) sprejme letni proračun Pogodbe;

(j) sprejme sklep o določitvi postopka za izvrševanje proračuna, predložitev in revizijo poročil ter preglede;

(k) sprejema sklepe v sporih, ki jih predložijo pogodbenice;

(l) sprejme splošna načela na področju dostopa do dokumentov v zvezi z dokumenti, ki jih hranijo organi, ustanovljeni s Pogodbo ali na njeni podlagi;

(m) sprejme letna poročila za ministrski svet o izvajanju celovitega omrežja;

(n) v zvezi z nekaterimi akti Unije določi roke in načine za prenos s strani pogodbenic iz jugovzhodne Evrope.

2.3 Predvideni akti regionalnega usmerjevalnega odbora

Regionalni usmerjevalni odbor naj bi sprejel sklep o proračunu prometne skupnosti za leto 2020. Predvideni sklep bo postal pravno zavezujoč za pogodbenice v skladu s členom 25(1) Pogodbe.

Proračun

Prispevek k proračunu prometne skupnosti je določen v Prilogi V k Pogodbi. Delež Unije znaša 80 % proračuna, preostalih 20 % pa zagotovijo pogodbenice iz jugovzhodne Evrope.

Skupni proračun za leto 2019 je znašal **1,630 milijona EUR**. Prispevek EU je skupaj znašal **1,304 milijona EUR**, kar ustreza 80 % skupnega proračuna stalnega sekretariata za kritje operativnih stroškov za leto 2019.

V skladu členom 28(a) Pogodbe je stalni sekretariat oblikoval predlog proračuna za leto 2020 ob upoštevanju postopnega imenovanja osebja stalnega sekretariata, s čimer naj bi ta postal popolnoma operativen in avtonomen. Proračun znaša skupaj **3,000 milijona EUR**, od tega **2,400 milijona EUR** (80 %) od EU[1] in **0,6 milijona EUR** od pogodbenic iz jugovzhodne Evrope.

Ta znesek bi moral kriti preostale stroške v zvezi z ustanovitvijo stalnega sekretariata in njegove operativne stroške. V skladu s Prilogo I k sporazumu o sedežu med prometno skupnostjo in Srbijo država gostiteljica Srbija brezplačno zagotovi pisarne stalnega sekretariata ter nekatero opremo in storitve v povezavi s temi pisarnami (pohištvo, varovanje, elektrika, voda in čiščenje).

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Sprejetje tega sklepa s strani regionalnega usmerjevalnega odbora je potrebno za izvajanje Pogodbe in za delovanje stalnega sekretariata. Ker je Unija pogodbenica Pogodbe, je treba določiti stališče Unije o proračunu organizacije.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1 Postopkovna pravna podlaga

4.1.1 Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe Sveta o določitvi *„stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“*.

Pojem „*akti s pravnim učinkom*“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko *„odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“*[2].

4.1.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Regionalni usmerjevalni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer s Pogodbo.

Akt, k sprejetju katerega je pozvan regionalni usmerjevalni odbor, je akt s pravnim učinkom. Regionalni usmerjevalni odbor je na podlagi člena 35 Pogodbe pooblaščen za sprejemanje proračuna prometne skupnosti. Ta akt zaradi svoje narave in kot del mednarodnega prava, ki ureja

[1] Izvedbeni sklep Komisije z dne 19. julija 2019, C(2019) 5515.

[2] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

regionalni usmerjevalni odbor, vsebuje elemente, ki vplivajo na pravni položaj pogodbenic Pogodbe in s tem tudi Unije. Zato ga je treba šteti za akt s pravnim učinkom.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Pogodbe.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2 Materialna pravna podlaga

4.2.1 Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Predvideni akt je potreben za pravilno delovanje prometne skupnosti. Cilji in elementi Pogodbe spadajo na področja prevoza v železniškem in cestnem prometu ter po celinskih plovnih poteh, kot je določeno v členu 91 PDEU, ter pomorskega prometa, ki ga zajema člen 100(2) PDEU. Zaradi svoje horizontalne narave predvideni akt zadeva vse te elemente.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep zato obsega naslednji določbi: člen 91 in člen 100(2) PDEU.

4.3 Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi morala biti člen 91 in člen 100(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

V skladu s členom 25(2) Pogodbe se sklepi regionalnega usmerjevalnega odbora objavijo v *Uradnem listu Evropske unije*.

2020/0028 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru prometne skupnosti glede nekaterih proračunskih zadev v zvezi z izvajanjem Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 91 in člena 100(2) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Unija je v skladu s Sklepom Sveta (EU) 2017/1937[1] podpisala Pogodbo o ustanovitvi prometne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Pogodba). V imenu Evropske unije je bila odobrena 4. marca 2019[2] in začela veljati 1. maja 2019.

(2) Regionalni usmerjevalni odbor (v nadaljnjem besedilu: usmerjevalni odbor) na podlagi člena 35 Pogodbe vsako leto sprejme proračun prometne skupnosti.

(3) Regionalni usmerjevalni odbor prometne skupnosti bi moral sprejeti sklep o proračunu prometne skupnosti za leto 2020, da se zagotovi izvajanje Pogodbe.

(4) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v usmerjevalnem odboru, saj je tak sklep potreben za delovanje stalnega sekretariata prometne skupnosti in bo imel pravni učinek v razmerju do Unije.

(5) S pooblastilom Komisije za začasno izvrševanje proračuna prometne skupnosti se ne spreminja bistvena narava pristojnosti, ki so na to institucijo prenesene s Pogodbo o Evropski uniji in Pogodbo o delovanju Evropske unije –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru prometne skupnosti glede proračuna prometne skupnosti za leto 2020, temelji na osnutku sklepa regionalnega usmerjevalnega odbora, ki je priložen temu sklepu.

---

[1] Sklep Sveta (EU) 2017/1937 z dne 11. julija 2017 o podpisu, v imenu Evropske unije, in začasni uporabi Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (UL L 278, 27.10.2017, str. 1).

[2] Sklep Sveta (EU) 2019/392 z dne 4. marca 2019 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik