EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2020 02 18
COM(2020) 61 final

2020/0028 (NLE)

Pasiūlymas

# TARYBOS SPRENDIMAS

**dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos regioniniame valdymo komitete, dėl tam tikrų biudžeto klausimų, susijusių su Transporto bendrijos steigimo sutarties įgyvendinimu**

# AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

## 1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi pagal Transporto bendrijos steigimo sutartį (toliau – Transporto bendrijos sutartis) įsteigtame Regioniniame valdymo komitete dėl numatomo Regioninio valdymo komiteto sprendimo dėl Transporto bendrijos 2020 m. biudžeto patvirtinimo.

## 2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

### 2.1 Transporto bendrijos steigimo sutartis

Europos Sąjunga yra 2019 m. gegužės 1 d. įsigaliojusios Transporto bendrijos sutarties šalis. Regioninio valdymo komiteto sprendimu 2019/1 Komisijai suteikti įgaliojimai vykdyti Transporto bendrijos biudžetą iki tol, kol įsigalios Transporto bendrijos nuolatinio sekretoriato direktoriaus paskyrimas.

### 2.2 Regioninis valdymo komitetas

Transporto bendrijos sutarties 24 straipsniu įsteigtas Regioninis valdymo komitetas atsako už Transporto bendrijos sutarties administravimą ir užtikrina tinkamą jos įgyvendinimą. Šiuo tikslu komitetas teikia rekomendacijas ir priima sprendimus Transporto bendrijos sutartyje numatytais atvejais. Visų pirma, Regioninis valdymo komitetas:

a) rengia Ministrų tarybos darbą,

b) sprendžia dėl techninių komitetų sudarymo,

c) pagal Transporto bendrijos sutartį teikia rekomendacijas ir priima sprendimus,

d) imasi tinkamų veiksmų, susijusių su naujai priimtais ES teisės aktais, visų pirma peržiūri Transporto bendrijos sutarties I priedą,

e) pasikonsultavęs su Ministrų taryba skiria nuolatinio sekretoriato direktorių,

f) gali skirti vieną ar kelis nuolatinio sekretoriato direktoriaus pavaduotojus,

g) nustato nuolatinio sekretoriato veikimo taisykles,

h) sprendimu gali peržiūrėti biudžeto įnašų dydį,

i) tvirtina metinį Transporto bendrijos sutarties biudžetą,

j) priima sprendimą, kuriuo nustatoma biudžeto vykdymo, sąskaitų pateikimo bei audito ir patikrinimo tvarka,

k) priima sprendimus dėl susitariančiųjų šalių ginčų,

l) tvirtina bendruosius principus, kuriais grindžiama teisė susipažinti su Transporto bendrijos sutartimi arba pagal ją įsteigtų įstaigų dokumentais,

m) tvirtina Ministrų tarybai skirtas metines ataskaitas dėl visuotinio tinklo diegimo,

n) nustato tam tikrų Sąjungos aktų perkėlimo į susitariančiųjų Pietryčių Europos šalių teisę laikotarpį ir būdus.

### 2.3 Numatomi Regioninio valdymo komiteto aktai

Regioninis valdymo komitetas turi priimti sprendimą dėl Transporto bendrijos 2020 m. biudžeto. Numatomas sprendimas taps teisiškai privalomas susitariančiosioms šalims pagal Transporto bendrijos sutarties 25 straipsnio 1 dalį.

**Biudžetas**

Įnašas į Transporto bendrijos biudžetą yra nustatytas Transporto bendrijos sutarties V priede. Sąjungos dalis sudaro 80 proc. biudžeto, o likusius 20 proc. skiria Pietryčių Europos šalys.

2019 m. bendras biudžetas sudarė **1,630 mln. EUR**. ES įnašas iš viso sudarė **1,304 mln. EUR**, t. y. 80 proc. viso nuolatinio sekretoriato biudžeto, skirto jo 2019 m. einamosioms išlaidoms padengti.

Pagal Transporto bendrijos sutarties 28 straipsnio a punktą nuolatinis sekretoriatas parengė 2020 m. biudžeto projektą, atsižvelgdamas į laipsnišką nuolatinio sekretoriato darbuotojų skyrimą, kad jis galėtų veikti visu pajėgumu ir būti savarankiškas. Biudžetą sudaro iš viso **3,000 mln. EUR**, iš jų **2,400 mln. EUR** (80 proc.) skyrė ES[1] ir **0,6 mln. EUR** – susitariančiosios Pietryčių Europos šalys.

Ši suma turėtų padengti likusias su nuolatinio sekretoriato sudarymu susijusias išlaidas ir jo einamąsias išlaidas. Pagal Transporto bendrijos ir Serbijos susitarimo dėl būstinės I priedą, priimančioji šalis, Serbija, nemokamai teikia nuolatinio sekretoriato patalpas ir kai kurią įrangą ir su šiomis patalpomis susijusias paslaugas (baldus, elektrą bei vandenį ir saugumo užtikrinimo ir valymo paslaugas).

## 3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Siekiant įgyvendinti Transporto bendrijos sutartį ir užtikrinti nuolatinio sekretoriato veikimą, būtina, kad Regioninis valdymo komitetas priimtų šį sprendimą. Kadangi Sąjunga yra Transporto bendrijos sutarties šalis, būtina nustatyti Sąjungos poziciją dėl organizacijos biudžeto.

## 4. TEISINIS PAGRINDAS

### 4.1 Procedūrinis teisinis pagrindas

*4.1.1. Principai*

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti Tarybos sprendimai, kuriais „*nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą*“.

Sąvoka „*teisinę galią turintys aktai*“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „*gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų turinį*“[2].

[1] 2019 m. liepos 19 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas C(2019) 5515.

[2] 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimas *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

*4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju*

Regioninis valdymo komitetas yra susitarimu, t. y. Transporto bendrijos sutartimi, įsteigtas organas.

Aktas, kurį turi priimti Regioninis valdymo komitetas, yra teisinę galią turintis aktas. Pagal Transporto bendrijos sutarties 35 straipsnį Regioninis valdymo komitetas įgaliotas tvirtinti Transporto bendrijos biudžetą. Atsižvelgiant į jo pobūdį ir į tai, kad jam taikoma Regioninio valdymo komiteto veiklą reglamentuojanti tarptautinė teisė, šiame akte esama elementų, kurie daro poveikį Transporto bendrijos sutarties šalių, taigi ir Sąjungos, teisinei padėčiai. Todėl jis turi būti laikomas turinčiu teisinę galią.

Numatomu aktu Transporto bendrijos sutarties institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

**4.2 Materialinis teisinis pagrindas**

*4.2.1. Principai*

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

*4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju*

Numatomas aktas yra būtinas tam, kad Transporto bendrija veiktų tinkamai. Pačia Transporto bendrijos sutartimi siekiama tikslų ir ji apima dalykus, susijusius su kelių, geležinkelių ir vidaus vandens kelių transporto sritimis, kurioms taikomas SESV 91 straipsnis, taip pat jūrų transporto sritimi, kuriai taikoma SESV 100 straipsnio 2 dalis. Numatomas aktas yra horizontalaus pobūdžio, todėl jis yra susijęs su visais šiais elementais.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas apima šias nuostatas: SESV 91 straipsnį ir 100 straipsnio 2 dalį.

**4.3 Išvada**

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 91 straipsnis ir 100 straipsnio 2 dalis kartu su SESV 218 straipsnio 9 dalimi.

5. NUMATOMO AKTO SKELBIMAS

Pagal Transporto bendrijos sutarties 25 straipsnio 2 dalį Regioninio valdymo komiteto sprendimai skelbiami *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

2020/0028 (NLE)

Pasiūlymas

# TARYBOS SPRENDIMAS

## dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos regioniniame valdymo komitete, dėl tam tikrų biudžeto klausimų, susijusių su Transporto bendrijos steigimo sutarties įgyvendinimu

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 91 straipsnį ir 100 straipsnio 2 dalį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) Transporto bendrijos steigimo sutartis (toliau – Transporto bendrijos sutartis) buvo Sąjungos pasirašyta Tarybos sprendimu (ES) 2017/1937[1]. Ji Europos Sąjungos vardu buvo patvirtinta 2019 m. kovo 4 d.[2] ir įsigaliojo 2019 m. gegužės 1 d.;

(2) pagal Transporto bendrijos sutarties 35 straipsnį Regioninis valdymo komitetas (toliau – valdymo komitetas) kasmet tvirtina Transporto bendrijos biudžetą;

(3) Transporto bendrijos Regioninis valdymo komitetas turi priimti sprendimą dėl 2020 m. Transporto bendrijos biudžeto, kad būtų užtikrintas Transporto bendrijos sutarties įgyvendinimas;

(4) tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi valdymo komitete, nes toks sprendimas būtinas tam, kad galėtų veikti Transporto bendrijos nuolatinis sekretoriatas, be to, jis turės teisinę galią Sąjungos atžvilgiu;

(5) Komisijai suteikiami įgaliojimai laikinai vykdyti Transporto bendrijos biudžetą nekeičia šiai institucijai Europos Sąjungos sutartimi ir Sutartimi dėl Europos Sąjungos veikimo suteiktų įgaliojimų esmės,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

*1 straipsnis*

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos Regioniniame valdymo komitete dėl 2020 m. Transporto bendrijos biudžeto, grindžiama prie šio sprendimo pridėtu Regioninio valdymo komiteto sprendimo projektu.

[1] 2017 m. liepos 11 d. Tarybos sprendimas (ES) 2017/1937 dėl Transporto bendrijos steigimo sutarties pasirašymo Europos Sąjungos vardu ir laikino taikymo (OL L 278, 2017 10 27, p. 1).

[2] 2019 m. kovo 4 d. Tarybos sprendimas (ES) 2019/392 dėl Transporto bendrijos steigimo sutarties sudarymo Europos Sąjungos vardu.

*2 straipsnis*

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu*
*Pirmininkas*