EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 18.2.2020.
COM(2020) 61 final

2020/0028 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz konkrētiem ar Transporta kopienas dibināšanas līguma īstenošanu saistītiem budžeta jautājumiem

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko izveido nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā, kas izveidota saskaņā ar Transporta kopienas dibināšanas līgumu ("TKL"), attiecībā uz Reģionālās pārvaldības komitejas lēmuma par Transporta kopienas 2020. gada budžetu paredzēto pieņemšanu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Transporta kopienas dibināšanas līgums

Eiropas Savienība ir TKL, kas stājās spēkā 2019. gada 1. maijā, līgumslēdzēja puse. Ar Reģionālās pārvaldības komitejas Lēmumu 2019/1 Komisija ir pilnvarota izpildīt Transporta kopienas budžetu līdz brīdim, kad stājas spēkā Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta direktora iecelšana.

2.2. Reģionālā pārvaldības komiteja

Reģionālā pārvaldības komiteja izveidota ar TKL 24. pantu, un tā ir atbildīga par TKL pārvaldību un nodrošina minētā līguma pienācīgu īstenošanu. Šajā nolūkā tā sniedz ieteikumus un pieņem lēmumus gadījumos, ko paredz TKL. Konkrēti Reģionālā pārvaldības komiteja:

a) sagatavo Ministru padomes darbu;

b) lemj par tehnisko komiteju izveidošanu;

c) sniedz ieteikumus un pieņem lēmumus saskaņā ar TKL;

d) veic vajadzīgos pasākumus saistībā ar nesen pieņemtajiem ES tiesību aktiem, jo īpaši izmantojot TKL I pielikuma pārskatīšanu;

e) pēc apspriešanās ar Ministru padomi ieceļ Pastāvīgā sekretariāta direktoru;

f) var iecelt vienu vai vairākus Pastāvīgā sekretariāta direktora vietniekus;

g) paredz Pastāvīgā sekretariāta noteikumus;

h) var (ar lēmumu) pārskatīt budžeta iemaksu apjomu;

i) pieņem TKL gada budžetu;

j) pieņem lēmumu, kurā nosaka budžeta izpildes procedūru, pārskatu iesniegšanas un revīzijas procedūru un pārbaužu procedūru;

k) pieņem lēmumus par līgumslēdzēju pušu strīdiem;

l) pieņem vispārējos principus attiecībā uz piekļuvi tādiem dokumentiem, kurus glabā struktūras, kas izveidotas ar vai saskaņā ar TKL;

m) pieņem gada ziņojumus par visaptverošā tīkla īstenošanu un iesniedz tos Ministru padomei;

n) attiecībā uz konkrētiem Savienības tiesību aktiem nosaka termiņus un veidus, kā Dienvidaustrumeiropas puses tos transponē.

2.3. Plānotie Reģionālās pārvaldības komitejas akti

Reģionālajai pārvaldības komitejai ir jāpieņem lēmums par Transporta kopienas 2020. gada budžetu. Paredzētais lēmums kļūs juridiski saistošs pusēm saskaņā ar TKL 25. panta 1. punktu.

Budžets

Iemaksas Transporta kopienas budžetā ir noteiktas TKL V pielikumā. Savienības daļa ir 80 % no budžeta, bet atlikušos 20 % nodrošina Dienvidaustrumeiropas puses.

Kopējais budžets 2019. gadam bija **1,630 miljoni EUR**. ES ieguldījums bija **1,304 miljoni EUR**, kas atbilst 80 % no Pastāvīgā sekretariāta kopējā budžeta, lai segtu tā darbības izmaksas 2019. gadā.

Saskaņā ar TKL 28. panta a) punktu Pastāvīgais sekretariāts ir izstrādājis 2020. gada budžeta projektu, ņemot vērā Pastāvīgā sekretariāta personāla pakāpenisku iecelšanu amatā, kas ļautu tam kļūt pilnībā darboties spējīgam un autonomam. Kopējais budžets ir **3,000 miljoni EUR**, no kuriem **2,400 miljoni EUR** (80 %) ir no ES[1] un **0,6 miljoni EUR** — no Dienvidaustrumeiropas pusēm.

Šai summai būtu jāsedz atlikušās Pastāvīgā sekretariāta izveides izmaksas, kā arī tā darbības izmaksas. Saskaņā ar I pielikumu mītnes nolīgumā starp Transporta kopienu un Serbiju, uzņēmēju valsti, Serbija bez maksas nodrošina Pastāvīgā sekretariāta birojus un daļu no aprīkojuma un pakalpojumiem, kas saistīti ar šiem birojiem (mēbeles, drošība, elektrība, ūdens un tīrīšana).

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Lai īstenotu TKL un nodrošinātu Pastāvīgā sekretariāta darbību, šis lēmums ir jāpieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā. Tā kā Savienība ir TKL puse, ir jānosaka Savienības nostāja jautājumā par organizācijas budžetu.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti Padomes lēmumi, ar kuriem nosaka "*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*".

Jēdziens "*lēmumi ar juridiskām sekām*" ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas "*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*"[2].

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Reģionālā pārvaldības komiteja ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, TKL.

Akts, ko Reģionālā pārvaldības komiteja ir aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. Turklāt saskaņā ar TKL 35. pantu Reģionālā pārvaldības komiteja ir pilnvarota pieņemt Transporta kopienas budžetu. Pēc būtības un saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kas reglamentē

[1] Komisijas 2019. gada 19. jūlija Īstenošanas lēmums C(2019) 5515.

[2] Eiropas Savienības Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija pret Padomi, Lieta C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61. līdz 64. punkts.

Reģionālo pārvaldības komiteju, minētajā aktā ir ietverti elementi, kas ietekmē TKL pušu un tādējādi arī Savienības tiesisko situāciju. Tāpēc jāuzskata, ka tam ir juridiskas sekas.

Paredzētais akts nepapildina un negroza TKL noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētais akts vajadzīgs Transporta kopienas pienācīgai darbībai. Savukārt TKL ir izvirzīti mērķi un ietverti komponenti tādās jomās kā autoceļu, dzelzceļa un iekšējo ūdensceļu transports, kas ir transporta veidi, uz kuriem attiecas LESD 91. pants, kā arī jūras transports, kas ir transporta veids, uz kuru attiecas LESD 100. panta 2. punkts. Paredzētā akta horizontālā rakstura dēļ tas attiecas uz visiem šiem elementiem.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālajā juridiskajā pamatā ir iekļauti šādi noteikumi: LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts.

4.3. Secinājums

Par ierosinātā lēmuma juridisko pamatu būtu jānosaka LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts saistībā ar 218. panta 9. punktu.

5. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA

Saskaņā ar TKL 25. panta 2. punktu Reģionālās pārvaldības komitejas lēmumus publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

2020/0028 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz konkrētiem ar Transporta kopienas dibināšanas līguma īstenošanu saistītiem budžeta jautājumiem

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 91. pantu un 100. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) Transporta kopienas dibināšanas līgumu ("TKL") Savienība parakstīja saskaņā ar Padomes Lēmumu (ES) 2017/1937[1]. Eiropas Savienības vārdā to apstiprināja 2019. gada 4. martā[2], un tas stājās spēkā 2019. gada 1. maijā.

(2) Turklāt saskaņā ar TKL 35. pantu Reģionālā pārvaldības komiteja ("Pārvaldības komiteja") katru gadu pieņem Transporta Kopienas budžetu.

(3) Lai nodrošinātu TKL īstenošanu, Transporta kopienas Reģionālajai pārvaldības komitejai ir jāpieņem lēmums par Transporta kopienas 2020. gada budžetu.

(4) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Pārvaldības komitejā, jo šāds lēmums ir vajadzīgs Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbībai un tas radīs juridiskas sekas Savienībai.

(5) Komisijai dotais pilnvarojums provizoriski izpildīt Transporta kopienas budžetu nemaina to pilnvaru būtiskās iezīmes, kas minētajai iestādei piešķirtas ar Līgumu par Eiropas Savienību un Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz Transporta kopienas 2020. gada budžetu, pamatojas uz Reģionālās pārvaldības komitejas lēmuma projektu, kas pievienots šim lēmumam.

---

1 Padomes Lēmums (ES) 2017/1937 (2017. gada 11. jūlijs) par to, lai Eiropas Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 278, 27.10.2017., 1. lpp.).

2 Padomes Lēmums (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

Padomes vārdā –
priekšsēdētājs