EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.2.18.
COM(2020) 61 final

2020/0028 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságában a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés végrehajtásával kapcsolatos bizonyos költségvetési kérdések tekintetében képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Európai Unió által a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés (a továbbiakban: a szerződés) keretében felállított regionális irányítóbizottságban a Közlekedési Közösség 2020. évi költségvetésére vonatkozó határozatnak a regionális irányítóbizottság általi tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés

Az Európai Unió részes fele a szerződésnek, amely 2019. május 1-jén hatályba lépett. A regionális irányítóbizottság 2019/1. sz. határozata felhatalmazta a Bizottságot, hogy a Közlekedési Közösség állandó titkársága igazgatójának kinevezéséig hajtsa végre a Közlekedési Közösség költségvetését.

2.2. A regionális irányítóbizottság

A regionális irányítóbizottságot a szerződés 24. cikke állította fel, feladata a szerződés gondozása és megfelelő végrehajtásának biztosítása. Az irányítóbizottság ebből a célból ajánlásokat tesz és a szerződésben meghatározott esetekben határozatokat hoz. Ennek megfelelően a regionális irányítóbizottság:

a) előkészíti a Miniszteri Tanács munkáját,

b) technikai bizottságok felállításáról határoz,

c) ajánlásokat tesz és a szerződéssel összhangban határozatokat hoz,

d) újonnan elfogadott uniós jogalkotási aktusok vonatkozásában meghozza a szükséges intézkedéseket, különösen a szerződés I. mellékletének felülvizsgálata révén,

e) a Miniszteri Tanáccsal folytatott konzultációt követően kinevezi az állandó titkárság igazgatóját,

f) kinevezhet az állandó titkárságra egy vagy több igazgatóhelyettest,

g) megállapítja az állandó titkárság szabályait,

h) határozat útján felülvizsgálhatja a költségvetéshez való hozzájárulás mértékét,

i) elfogadja a szerződésre vonatkozó éves költségvetést,

j) határozatot fogad el, amelyben meghatározza a költségvetés végrehajtására, a könyvelésre és a könyvvizsgálatra, valamint az ellenőrzésre vonatkozó eljárást,

k) döntéseket hoz a szerződő felek által előterjesztett vitás kérdésekben,

l) a szerződéssel vagy a szerződés alapján létrehozott szervek birtokában lévő dokumentumok esetében elfogadja a dokumentumokhoz való hozzáférés általános elveit,

m) éves jelentéseket fogad el az átfogó hálózat megvalósításáról, és azokat a Miniszteri Tanács elé terjeszti,

n) egyes uniós jogi aktusok vonatkozásában határidőket állapít meg, és meghatározza az ilyen jogi aktusok délkelet-európai felek általi átültetésének módozatait.

2.3. A regionális irányítóbizottság tervezett jogi aktusai

A regionális irányítóbizottság határozatot tervez elfogadni a Közlekedési Közösség 2020. évi költségvetéséről. A szerződés 25. cikke (1) bekezdése értelmében a tervezett határozat jogilag kötelező érvényű lesz a felekre nézve.

Költségvetés

A Közlekedési Közösség költségvetéséhez történő hozzájárulásra vonatkozó rendelkezéseket a szerződés V. melléklete tartalmazza. Az Unió hozzájárulása a költségvetés 80 %-át teszi ki, míg a fennmaradó 20 %-ot a délkelet-európai felek biztosítják.

2019-ben a teljes költségvetés **1,630 millió EUR**-ra rúgott. Az uniós hozzájárulás összesen **1,304 millió EUR**-t tett ki, ami az állandó titkárság 2019. évi működési költségeinek fedezésére szolgáló teljes költségvetés 80 %-ának felel meg.

A szerződés 28. cikkének a) pontjával összhangban az állandó titkárság elkészítette a 2020. évi költségvetés-tervezetet, figyelembe véve az állandó titkárság személyzetének fokozatos kinevezését, ami lehetővé tenné, hogy a titkárság teljes mértékben működőképessé és önállóvá váljon. A költségvetés összesen **3,000 millió EUR**-t tesz ki, amelyből **2,400 millió EUR** (80 %) az EU-tól[1], **0,6 millió EUR** pedig a délkelet-európai felektől származik.

Ennek az összegnek fedeznie kell az állandó titkárság létrehozásával kapcsolatos fennmaradó költségeket, valamint annak működési költségeit. A Közlekedési Közösség és Szerbia mint fogadó ország között létrejött székhely-megállapodás I. melléklete értelmében Szerbia térítésmentesen biztosítja az állandó titkárság számára az irodahelyiségeket, a felszerelés egy részét és a kapcsolódó szolgáltatásokat (bútorzat, biztonság, áram, víz és takarítás).

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A szerződés végrehajtásához és az állandó titkárság működéséhez szükséges e határozatnak a regionális irányítóbizottság általi elfogadása. Mivel az Unió a szerződés részes fele, meg kell határozni az Uniónak a szervezet költségvetésével kapcsolatos álláspontját.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése tanácsi határozatok elfogadásáról rendelkezik „*a megállapodásokkal létrehozott szervekben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat*”.

A „*joghatással bíró jogi aktus*” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja

[1] A Bizottság 2019. július 19-i C(2019) 5515 végrehajtási határozata.

azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*”[1].

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A regionális irányítóbizottságot megállapodás, nevezetesen a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés hozta létre.

A regionális irányítóbizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. A szerződés 35. cikkének megfelelően a regionális irányítóbizottság felhatalmazást kap arra, hogy elfogadja a Közlekedési Közösség költségvetését. Természeténél fogva, valamint a regionális irányítóbizottság működését szabályozó nemzetközi jogból adódóan ez a jogi aktus olyan elemeket is tartalmaz, amelyek érintik a szerződés részei feleinek – így az Uniónak is – a jogi helyzetét. Ebből következően úgy kell tekinteni, hogy a szóban forgó jogi aktus joghatással bír.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a szerződés intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus nélkülözhetetlen a Közlekedési Közösség megfelelő működéséhez. Maga a szerződés az EUMSZ 91. cikke által szabályozott közúti, vasúti és belvízi szállítást, valamint az EUMSZ 100. cikkének (2) bekezdése által szabályozott tengeri szállítást érinti, illetve e területekkel összefüggő célokat kíván megvalósítani. Horizontális jellege miatt a tervezett jogi aktus valamennyi említett elemet tartalmazza.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja a következő rendelkezésekből áll: az EUMSZ 91. cikke és 100. cikkének (2) bekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 91. cikke és 100. cikkének (2) bekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

A szerződés 25. cikkének (2) bekezdésével összhangban a regionális irányítóbizottság határozatait ki kell hirdetni az Európai Unió Hivatalos Lapjában.

[1] A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

2020/0028 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságában a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés végrehajtásával kapcsolatos bizonyos költségvetési kérdések tekintetében képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 91. cikkére és 100. cikke (2) bekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) A Közlekedési Közösséget létrehozó szerződést (a továbbiakban: a szerződés) az Unió az (EU) 2017/1937 tanácsi határozatnak[1] megfelelően aláírta. A szerződés az Európai Unió nevében 2019. március 4-én került jóváhagyásra[2], és 2019. május 1-jén hatályba lépett.

(2) A szerződés 35. cikke értelmében a regionális irányítóbizottság (a továbbiakban: irányítóbizottság) minden évben elfogadja a Közlekedési Közösség költségvetését.

(3) A Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottsága a szerződés végrehajtásának biztosítása érdekében határozatot tervez elfogadni a Közlekedési Közösség 2020. évi költségvetéséről.

(4) Helyénvaló meghatározni az Unió által az irányítóbizottságban képviselendő álláspontot, mivel egy ilyen határozat szükséges a Közlekedési Közösség állandó titkárságának működéséhez, és joghatással bír az Unióra nézve.

(5) A Bizottság felhatalmazása a Közlekedési Közösség költségvetésének ideiglenes végrehajtására nem változtatja meg az említett intézményre az Európai Unió működéséről szóló szerződés által ruházott hatáskörök alapvető jellegét,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Unió által a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságában a Közlekedési Közösség 2020. évi költségvetése tekintetében képviselendő álláspont a regionális irányítóbizottság határozatának az e határozathoz csatolt tervezetén alapul.

[1] A Tanács (EU) 2017/1937 határozata (2017. július 11.) a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződésnek az Európai Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról (HL L 278., 2017.10.27., 1. o.).

[2] A Tanács (EU) 2019/392 határozata (2019. március 4.) a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződésnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök