EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.2.2020
COM(2020) 61 final

2020/0028 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller vissa budgetfrågor i samband med genomförandet av fördraget om upprättande av en transportgemenskap

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den regionala styrkommitté som inrättas genom fördraget om upprättande av en transportgemenskap (nedan kallat *fördraget om en transportgemenskap*) i anslutning till den regionala styrkommitténs planerade antagande av ett beslut om en budget för transportgemenskapen för 2020.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1 Fördraget om upprättande av en transportgemenskap

Europeiska unionen är part i fördraget om en transportgemenskap, som trädde i kraft den 1 maj 2019. Genom beslut 2019/1 av den regionala styrkommittén har kommissionen fått i uppdrag att genomföra transportgemenskapens budget till dess att utnämningen av direktören för transportgemenskapens ständiga sekretariat träder i kraft.

2.2 Den regionala styrkommittén

Den regionala styrkommittén inrättades genom artikel 24 i fördraget om en transportgemenskap, och den ansvarar för förvaltningen och det korrekta genomförandet av det fördraget. För detta ändamål utfärdar den rekommendationer och fattar beslut i de ärenden som anges i fördraget om en transportgemenskap. Den regionala styrkommittén

a) förbereder arbetet i ministerrådet,

b) fattar beslut om inrättande av tekniska kommittéer,

c) ger rekommendationer och fattar beslut i enlighet med fördraget om en transportgemenskap,

d) vidtar, när det gäller EU:s nyligen antagna akter, lämpliga åtgärder, framför allt genom översynen av bilaga I till fördraget om en transportgemenskap,

e) utnämner ständiga sekretariatets direktör efter samråd med ministerrådet,

f) får utse en eller flera biträdande direktörer för det ständiga sekretariatet,

g) fastställer regler för det ständiga sekretariatet,

h) får, genom ett beslut, granska nivån på budgetanslagen,

i) antar den årliga budgeten för transportgemenskapen,

j) antar ett beslut som fastställer förfarandet för genomförandet av budgeten och för redovisning och revision av konton och för tillsyn,

k) fattar beslut i tvister som lagts fram av de fördragsslutande parterna,

l) fastställer allmänna principer för tillgång till handlingar som innehas av organ som inrättats genom, eller i enlighet med, fördraget om en transportgemenskap,

m) antar årliga rapporter till ministerrådet om genomförandet av det övergripande nätet,

n) fastställer, med avseende på vissa unionsakter tidsfrister och metoder för införlivande av de sydösteuropeiska parterna.

2.3 De akter av den regionala styrkommittén som planeras

Den regionala styrkommittén ska anta ett beslut om transportgemenskapens budget för 2020. Det planerade beslutet blir rättsligt bindande för parterna i enlighet med artikel 25.1 i fördraget om en transportgemenskap.

Budget

Bidraget till transportgemenskapens budget anges i bilaga V till fördraget om en transportgemenskap. Unionens andel uppgår till 80 % av budgeten, medan återstående 20 % ska tillhandahållas av de sydösteuropeiska parterna.

För 2019 uppgick den totala budgeten till **1,630 miljoner euro**. EU:s bidrag utgjorde totalt **1,304 miljoner euro**, vilket motsvarar 80 % av det ständiga sekretariatets totala budget för löpande kostnader för 2019.

I enlighet med artikel 28 a i fördraget om en transportgemenskap har det ständiga sekretariatet upprättat budgetförslaget för 2020 med beaktande av den successiva utnämningen av personal vid det ständiga sekretariatet som gör det möjligt för detta att bli fullt operativt och oberoende. Budgeten uppgår till totalt **3,000 miljoner euro** varav **2,400 miljoner euro** (80 %) kommer från EU[1] och **0,6 miljoner euro** från de sydösteuropeiska parterna.

Detta belopp bör täcka återstående kostnader i samband med inrättandet av det ständiga sekretariatet samt sekretariatets löpande kostnader. Enligt bilaga I till huvudkontorsavtalet mellan transportgemenskapen och värdlandet Serbien ska Serbien kostnadsfritt tillhandahålla det permanenta sekretariatets kontorslokaler och en del av den utrustning och de tjänster som är kopplade till kontoren (möbler, säkerhet, elektricitet, vatten och städning).

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Antagandet av detta beslut av den regionala styrkommittén är nödvändigt för genomförandet av fördraget om en transportgemenskap och för det ständiga sekretariatets verksamhet. Eftersom unionen är part i fördraget om en transportgemenskap är det nödvändigt att fastställa en unionens ståndpunkt om organisationens budget.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1 Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1 Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har

[1] Kommissionens genomförandebeslut av den 19 juli 2019, C(2019) 5515.

bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[1].

4.1.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Den regionala styrkommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen fördraget om en transportgemenskap.

Den akt som ska antas av den regionala styrkommittén utgör en akt med rättslig verkan. Enligt artikel 35 i fördraget om en transportgemenskap har den regionala styrkommittén befogenhet att anta transportgemenskapens budget. På grund av sin natur och till följd av den internationella rätt som reglerar den regionala styrkommittén, innehåller denna akt inslag som påverkar den rättsliga ställningen för parterna i fördraget om en transportgemenskap och därmed även för unionen. Den måste därför anses ha rättslig verkan.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar den institutionella ramen för fördraget om en transportgemenskap.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2 Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den föreslagna akten är nödvändig för en väl fungerande transportgemenskap. Fördraget om en transportgemenskap har i sin tur flera mål och innehåller beståndsdelar på områdena väg, järnväg och inre vattenvägar, vilka är transportslag som omfattas av artikel 91 i EUF-fördraget, samt på området sjötransport, ett transportslag som omfattas av artikel 100.2 i EUF-fördraget. Till följd av sin övergripande natur berör den planerade akten alla dessa aspekter.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet omfattar därför följande bestämmelser: artiklarna 91 och 100.2 i EUF-fördraget.

4.3 Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artiklarna 91 och 100.2 jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

I enlighet med artikel 25.2 i fördraget om en transportgemenskap ska den regionala styrkommitténs beslut offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

[1] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

2020/0028 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller vissa budgetfrågor i samband med genomförandet av fördraget om upprättande av en transportgemenskap

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 91 och 100.2 jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Fördraget om upprättande av en transportgemenskap (nedan kallat *fördraget om en transportgemenskap*) undertecknades av unionen i enlighet med rådets beslut (EU) 2017/1937[1]. Det godkändes på Europeiska unionens vägnar den 4 mars 2019[2] och trädde i kraft den 1 maj 2019.

(2) Enligt artikel 35 i fördraget om en transportgemenskap ska den regionala styrkommittén (nedan kallad *styrkommittén*) varje år anta transportgemenskapens budget.

(3) Styrkommittén ska anta ett beslut om transportgemenskapens budget för 2020 för att säkerställa att fördraget om en transportgemenskap genomförs.

(4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i styrkommittén, eftersom ett sådant beslut är nödvändigt för att transportgemenskapens ständiga sekretariat ska kunna fullgöra sin funktion och kommer att ha rättslig verkan gentemot unionen.

(5) Tilldelningen av befogenhet till kommissionen att provisoriskt genomföra transportgemenskapens budget ändrar inte den väsentliga karaktären hos de befogenheter som denna institution tilldelats genom fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller transportgemenskapens budget för 2020 ska grundas på det utkast till beslut av den regionala styrkommittén som åtföljer detta beslut.

---

[1] Rådets beslut (EU) 2017/1937 av den 11 juli 2017 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av fördraget om upprättande av en transportgemenskap (EUT L 278, 27.10.2017, s. 1).

[2] Rådets beslut (EU) 2019/392 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av fördraget om upprättande av en transportgemenskap.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordföranden