Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2026/2497

11.11.2026

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2026/2497 VAN DE COMMISSIE

van 10 november 2026

tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op koperen buizen van oorsprong uit de Volksrepubliek China, Mexico, Vietnam en Oezbekistan

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]) ("de basisverordening"), en met name artikel 7,

Na raadpleging van de lidstaten,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Opening van het onderzoek

(1) Op 12 maart 2026 opende de Europese Commissie ("de Commissie") overeenkomstig artikel 5 van de basisverordening een antidumpingonderzoek naar de invoer van koperen buizen van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("de VRC"), de Verenigde Mexicaanse Staten ("Mexico"), de Socialistische Republiek Vietnam ("Vietnam") en de Republiek Oezbekistan ("Oezbekistan") ("de betrokken landen"). De aanleiding hiervoor was een klacht die op 26 januari 2026 door EU Copper Tubes Defence Committee ("de klagers" of "het EUCTDC") was ingediend namens de bedrijfstak van de Unie in de zin van artikel 5, lid 4, van de basisverordening.

(2) De rechtvaardigingsgrond voor de inleiding van de procedure bestond in het in de klacht verstrekte bewijs van zowel dumping als de daaruit voortvloeiende aanmerkelijke schade, zoals vermeld in het bericht van inleiding in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([2]) ("het bericht van inleiding").

1.2. Registratie

(3) De Commissie heeft de invoer van het betrokken product bij Uitvoeringsverordening (EU) 2026/1161 aan registratie onderworpen ([3]) ("de registratieverordening").

1.3. Belanghebbenden

(4) In het bericht van inleiding heeft de Commissie belanghebbenden uitgenodigd aan het onderzoek mee te werken. Bovendien heeft zij de klagers, de haar bekende producenten in de Unie, de producenten-exporteurs, de autoriteiten van de VRC, Mexico, Vietnam en Oezbekistan en andere haar bekende belanghebbenden – waaronder importeurs, gebruikers en brancheorganisaties – in kennis gesteld en hen uitgenodigd deel te nemen. Alle belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om bij de inleiding van de procedure opmerkingen te maken en te verzoeken te worden gehoord door de Commissie of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.
([2]) Bericht van inleiding van een antidumpingprocedure betreffende de invoer van koperen buizen van oorsprong uit de Volksrepubliek China, Mexico, Vietnam en Oezbekistan (PB C, C/2026/1506, 12.3.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/1506/oj).
([3]) Uitvoeringsverordening (EU) 2026/1161 van de Commissie van 22 mei 2026 van tot onderwerping van de invoer van koperen buizen van oorsprong uit de Volksrepubliek China, Mexico, Vietnam en Oezbekistan aan registratie met het oog op de heffing van antidumpingrechten op de aan registratie onderworpen invoer (PB L, 2026/1161, 26.5.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2026/1161/oj).

1.4. **Opmerkingen over de inleiding van de procedure**

(5) De Oezbeekse overheid en drie Oezbeekse producenten-exporteurs, namelijk "JV Sharq Tubes LLC", "ICG Infinity Copper Group LLC" en "Angren Pipe Plant LLC", dienden opmerkingen in naar aanleiding van de inleiding van de procedure. In deze opmerkingen voerden de partijen aan dat a) het onderzoek ten aanzien van Oezbekistan moest worden beëindigd op grond van het verwaarloosbare marktaandeel van dat land, en b) er niet wordt voldaan aan de voorwaarden om ten behoeve van de schadeanalyse Oezbekistan met de andere landen van uitvoer te cumuleren. Aangezien in de opmerkingen bepaalde door de klagers verstrekte gegevens werden betwist zonder dat de opening van het onderzoek als zodanig ter discussie werd gesteld, werden deze argumenten behandeld in het kader van de schadeanalyse in afdeling 4.

1.5. **Steekproeven**

(6) In het bericht van inleiding deelde de Commissie mee dat zij mogelijk een steekproef van de belanghebbenden zou samenstellen in overeenstemming met artikel 17 van de basisverordening.

Steekproef van producenten in de Unie

(7) In het bericht van inleiding heeft de Commissie de partijen meegedeeld dat zij een voorlopige steekproef van producenten in de Unie had samengesteld. De steekproef werd samengesteld op basis van het productievolume en de verkoop, en bestond uit drie producenten in de Unie.

(8) De in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vertegenwoordigden meer dan 40 % van het geschatte totale productie- en verkoopvolume van het soortgelijke product in de Unie. De Commissie heeft de belanghebbenden uitgenodigd om opmerkingen over de voorlopige steekproef in te dienen. Er werden geen opmerkingen over de steekproef ontvangen. De uiteindelijke steekproef werd als representatief voor de bedrijfstak van de Unie beschouwd.

Steekproef van niet-verbonden importeurs

(9) Om te kunnen bepalen of een steekproef noodzakelijk was, verzocht de Commissie niet-verbonden importeurs de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken.

(10) Geen enkele niet-verbonden importeur heeft de gevraagde informatie verstrekt of ermee ingestemd om in de steekproef te worden opgenomen. Om die reden was er geen steekproef van niet-verbonden importeurs.

Steekproef van producenten-exporteurs in de VRC

(11) De mondiale markt voor koperen buizen wordt gedomineerd door drie grote Chinese multinationale groepen: Golden Dragon Precise Copper Tube Group Inc ("Dragon Copper Tubes Group"), de Jintian Group en de Hailiang Group. De producenten-exporteurs van deze groepen zijn gevestigd in drie van de betrokken landen, namelijk de VRC, Mexico en Vietnam, en alle in dit onderzoek in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs (met uitzondering van die in Oezbekistan) behoren tot een van deze groepen.

(12) Om te kunnen vaststellen of een steekproef noodzakelijk was, verzocht de Commissie alle producenten-exporteurs in de VRC de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken. Bovendien heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de Volksrepubliek China bij de Europese Unie gevraagd andere producenten-exporteurs die in deelname aan het onderzoek geïnteresseerd konden zijn, op te sporen en/of contact met hen op te nemen.

(13) In hun reactie op het bericht van inleiding leverden vier producenten-exporteurs uit twee groepen van ondernemingen in de VRC de gevraagde informatie aan en stemden zij ermee in om in de steekproef te worden opgenomen.

(14) Op basis van de op dit moment beschikbare informatie bedroeg het totale uitvoervolume van deze Chinese ondernemingen – hetzij rechtstreeks, hetzij via verbonden of niet-verbonden handelaren – [3-5] % van het geschatte totale uitvoervolume van koperen buizen uit de VRC naar de Unie gedurende het onderzoektijdvak ([4]). Gezien het geringe niveau van de uitvoer naar de Unie door de producenten-exporteurs die het steekproefformulier hadden ingevuld en ingediend, kwam de Commissie tot de conclusie dat er geen representatieve steekproef kon worden geselecteerd overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening.

([4]) De invoer vanuit de VRC naar de EU tijdens het onderzoektijdvak wordt geschat op 4 000 mt – zie punt 332 van de klacht.

(15) Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening zijn alle bekende betrokken producenten-exporteurs en de autoriteiten van het betrokken land geraadpleegd over de afwezigheid van een steekproef.

(16) Ningbo Jintian Copper Tube Co. Ltd., China ("Jintian China") diende opmerkingen in met betrekking tot het ontbreken van steekproeven. De onderneming voerde aan dat de GS-code die werd gebruikt om de invoer tijdens het onderzoektijdvak te berekenen diverse producten omvatte die buiten het toepassingsgebied van dit onderzoek vielen. Bijgevolg stelde zij dat het totale uitvoervolume dat als referentiepunt was gebruikt te hoog was ingeschat, wat betekent dat de meewerkende ondernemingen in werkelijkheid een groter aandeel vertegenwoordigden dan de geschatte [3-5] % van de totale uitvoer van het betrokken product vanuit de VRC naar de EU.

(17) Ten tijde van het besluit over de steekproef heeft de Commissie de omvang van de invoer geschat op basis van de in de klacht verstrekte methode. Aangezien het betrokken product onder GN-code 7411 10 90 valt, die ook andere producten omvat, werd in de klacht geschat dat ongeveer 50-60 % van de totale invoer onder die GN-code uit het betrokken product bestond. De klager baseerde zijn schatting op de door de producenten in de Unie verstrekte gegevens, de communicatie met de afnemers van de klager en de door hem uitgevoerde marktanalyse, waarin informatie uit marktverslagen uit externe bronnen en statistische gegevens over de invoer en uitvoer uit elk van de betrokken landen worden gecombineerd ([5]). Op basis van die schatting stelde de Commissie het volume van de invoer uit de Volksrepubliek China vast. Jintian China heeft de in de klacht gebruikte methode niet betwist en geen alternatieve methode verstrekt. De Commissie verwierp daarom de argumenten en bevestigde dat er geen representatieve steekproef kon worden geselecteerd overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening.

(18) Op 7 april 2026 deelde de Commissie de regering van de Volksrepubliek China ("Chinese overheid") haar besluit mee om artikel 18 van de basisverordening in samenhang met artikel 17, lid 4, van de basisverordening toe te passen, gezien de aanmerkelijke mate van niet-medewerking van producenten-exporteurs. Bijgevolg had de Commissie haar bevindingen met betrekking tot de producenten-exporteurs in de VRC op artikel 18 gebaseerd en de beschikbare gegevens toegepast.

(19) De Chinese overheid benadrukte in haar opmerkingen dat Chinese ondernemingen die zich hadden aangemeld om aan de procedure deel te nemen, ongeacht hun uitvoervolume, een individuele dumpingmarge zouden moeten verkrijgen op basis van hun antwoorden in plaats van op basis van de beschikbare gegevens. De Commissie merkte op dat alle meewerkende producenten-exporteurs in de mededeling over de resultaten van de steekproef naar behoren op de hoogte waren gesteld van het feit dat zij, indien zij een individuele dumpingmarge wensten aan te vragen, de vragenlijst voor producenten-exporteurs moesten invullen.

Steekproef van producenten-exporteurs in Mexico

(20) Om te kunnen vaststellen of een steekproef noodzakelijk was, verzocht de Commissie alle producenten-exporteurs in Mexico de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken. Bovendien heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de Verenigde Mexicaanse Staten bij de Europese Unie gevraagd andere producenten-exporteurs die in deelname aan het onderzoek geïnteresseerd konden zijn, op te sporen en/of contact met hen op te nemen.

(21) Eén producent-exporteur in Mexico, GD Affiliates de RL de CV ("GDA"), leverde de gevraagde informatie aan en stemde ermee in om in de steekproef te worden opgenomen. GDA is een dochteronderneming van de Dragon Copper Tubes Group en was tijdens het onderzoektijdvak goed voor 100 % van de totale uitvoer vanuit Mexico naar de EU.

(22) Daarom besloot de Commissie dat een steekproef niet nodig was. Bijgevolg werd de producent-exporteur die zich had gemeld, verzocht de vragenlijst in te vullen en in te dienen.

Steekproef van producenten-exporteurs in Oezbekistan

(23) Om te kunnen vaststellen of een steekproef noodzakelijk was, verzocht de Commissie alle producenten-exporteurs in Oezbekistan de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken. Bovendien heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de Republiek Oezbekistan bij de Europese Unie gevraagd andere producenten-exporteurs die in deelname aan het onderzoek geïnteresseerd konden zijn, op te sporen en/of contact met hen op te nemen.

([5]) Punt 287 van de klacht.

(24) Drie producenten-exporteurs in Uzbekistan leverden de gevraagde informatie en stemden ermee in om in de steekproef te worden opgenomen: "JV Sharq Tubes LLC", "ICG Infinity Copper Group LLC" en "Angren Pipe Plant LLC". Zij vertegenwoordigden meer dan 100 % van het totale volume van de uitvoer uit Oezbekistan naar de EU tijdens het onderzoektijdvak.

(25) De Commissie besloot de drie producenten-exporteurs te onderzoeken en daarom was een steekproef niet nodig. Bijgevolg werden alle drie producenten-exporteurs verzocht de vragenlijst in te vullen en in te dienen.

Steekproef van producenten-exporteurs in Vietnam

(26) Om te kunnen vaststellen of een steekproef noodzakelijk was, verzocht de Commissie alle producenten-exporteurs in Vietnam de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken. Daarnaast verzocht de Commissie de vertegenwoordiging van de Socialistische Republiek Vietnam bij de EU andere producenten-exporteurs die mogelijk geïnteresseerd waren om aan het onderzoek mee te werken, op te sporen en/of contact met hen op te nemen.

(27) Vier producenten-exporteurs uit Vietnam verstrekten de gevraagde informatie en stemden ermee in om in de steekproef te worden opgenomen.

(28) Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening selecteerde de Commissie twee producenten-exporteurs voor de steekproef. Hailiang (Vietnam) Copper Manufacturing Co., Ltd ("Hailiang Vietnam"), een dochteronderneming van de Chinese Hailiang Group, en Jintian Copper Industrial (Vietnam) Company Limited ("Jintian Vietnam"), een dochteronderneming van de Chinese Jintian Group. Deze samenstelling van de steekproef was gebaseerd op het grootste representatieve uitvoervolume naar de Unie dat binnen de beschikbare tijd redelijkerwijze kon worden onderzocht. Op basis van de in dit stadium beschikbare informatie vertegenwoordigde de steekproef meer dan 90 % van de totale uitvoer van alle meewerkende Vietnamese producenten-exporteurs.

(29) Een van de niet in de steekproef opgenomen Vietnamese producenten-exporteurs, Toan Phat Copper Tube Joint Stock Company, diende opmerkingen in over de samenstelling van de steekproef en voerde daarbij aan dat de opname van twee ondernemingen in Chinese eigendom – waarvan de productie in Vietnam plaatsvond binnen exportproductiezones, zoals Hailiang Vietnam en Jintian Vietnam – zou leiden tot bevindingen die niet representatief zouden zijn voor de situatie van Toan Phat. De onderneming voerde tevens aan dat, hoewel de Commissie slechts twee ondernemingen in Vietnam had opgenomen omdat dit aantal "binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs kon worden onderzocht", er in Oezbekistan drie ondernemingen in de steekproef waren opgenomen en dat er vanwege de geringe medewerking in de VRC middelen zouden moeten zijn vrijgemaakt waardoor Toan Phat in de steekproef had kunnen worden opgenomen.

(30) De Commissie was van mening dat aangezien de twee geselecteerde Vietnamese ondernemingen veruit de grootste exporteurs van het betrokken product naar de Unie waren, hun eigendoms- en productiestructuur representatief waren voor de totale markt, en merkte op dat de mate waarin het redelijk was om een steekproef uit te breiden, niet uitsluitend afhing van het aantal ondernemingen dat in andere landen in de steekproef was opgenomen.

1.6. **Individuele marge**

(31) Eén producent-exporteur in de VRC, Jintian China, had op grond van artikel 17, lid 3, van de basisverordening verzocht om een individueel onderzoek en diende een ingevulde vragenlijst in. Omdat slechts één onderneming de vragenlijst correct had ingevuld en ingediend en de daarin verstrekte gegevens konden worden gecontroleerd overeenkomstig artikel 16, lid 1, van de basisverordening, besloot de Commissie een individuele marge voor Jintian China te berekenen.

1.7. **Antwoorden op de vragenlijst en controlebezoeken**

(32) De Commissie heeft de Chinese overheid een vragenlijst toegezonden over het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening.

(33) Bovendien verstrekte de klager in de klacht voldoende bewijsmateriaal waaruit bleek dat er op de grondstoffenmarkt voor het betroffen product in de VRC en Vietnam verstoringen waren op grond van artikel 7, lid 2, van de basisverordening. Derhalve had het onderzoek, zoals aangekondigd in het bericht van inleiding, betrekking op deze verstoringen van de grondstoffenmarkt om te bepalen of artikel 7, leden 2 of 2 bis, van de basisverordening moesten worden toegepast op de VRC en Vietnam. Om die reden stuurde de Commissie de Chinese en de Vietnamese overheid dienaangaande aanvullende vragenlijsten.

(34) De Commissie stuurde vragenlijsten naar de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs in de betrokken landen, de klagers ("macro-economische vragenlijst") en de haar bekende importeurs en gebruikers. Die vragenlijsten werden op de dag van de opening van het onderzoek ook online beschikbaar gesteld ([6]).

(35) De Commissie heeft alle gegevens die zij voor de voorlopige vaststelling van dumping, de schade als gevolg daarvan en het belang van de Unie nodig achtte, verzameld en gecontroleerd. Krachtens artikel 16 van de basisverordening zijn controlebezoeken verricht bij de volgende entiteiten:

Producenten in de Unie en de klagers:

— ELVALHALCOR S.A., Oinofyta, Viotia, Griekenland;

— FEINROHREN SPA, Passirano, Italië;

— Wieland-Werke AG, Ulm, Duitsland;

— Het EU Copper Tubes Defence Committee ("EUCTDC"), Brussel, België.

Producenten-exporteurs in China:

— Ningbo Jintian Copper Tube Co. Ltd., ("Jintian China") , Ningbo, China en de ermee verbonden onderneming Hongkong Maytime International Industry Limited (Hongkong).

Producenten-exporteurs in Mexico:

— GD Affiliates de RL de CV ("GDA") en GD Copper S de RL de CV ("GDC"), Toluca, Mexico en de ermee verbonden ondernemingen (tezamen ("GD Group");

— Hong Kong GD Trading Company Limited ("HKGD") , Shanghai, VRC, en GD Copper (U.S.A.), Inc. ("GDUS"), Pine Hill, Alabama, VS.

Producenten-exporteurs in Oezbekistan:

— ICG Infinity Copper Group LLC, Tasjkent, Oezbekistan en de ermee verbonden producent Metal Processing Technology LLC, Tasjkent, Oezbekistan;

— Angren Pipe Plant LLC, Markaziy Kurgon, Oezbekistan;

— JV Sharq Tubes LLC, Chirchik City, Oezbekistan.

Producent-exporteur in het representatieve land

— de Commissie voerde een kruislingse controle op afstand uit bij Wieland Copper Products, LLC, Pine Hall, VS.

Producenten-exporteurs in Vietnam

— Hailiang Copper Manufacturing Co., Ltd, Tan Phuoc, Vietnam;

— Jintian Copper Industrial Company Limited, Tan Phuoc, Vietnam;

— daarnaast voerde de Commissie een kruislingse controle op afstand uit bij de verbonden ondernemingen van de volgende producenten-exporteurs: Hailiang Copper Manufacturing Co., Ltd (Hong Kong Hailiang Metal Trading Limited (Hongkong)) en Jintian Copper Industrial Company Limited (Hongkong Maytime International Industry Limited (Hongkong)) en Jintian International Industry Pte. Ltd (Singapore).

1.8. **Onderzoektijdvak en beoordelingsperiode**

(36) Het onderzoek naar dumping en schade had betrekking op de periode van 1 januari 2025 tot en met 31 december 2025 ("het onderzoektijdvak"). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de schadebeoordeling had betrekking op de periode van 1 januari 2022 tot het einde van het onderzoektijdvak ("de beoordelingsperiode").

([6]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2847.

2. ONDERZOCHT PRODUCT, BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT

2.1. Onderzocht product

(37) Het onderzochte product betreft buizen en pijpen, van geraffineerd koper, in in lagen gewikkelde coils, glad of met binnengroeven, niet verder bewerkt ("koperen buizen").

(38) Om koperen buizen te vervaardigen, kunnen producenten gebruikmaken van kathoden die zijn vervaardigd uit kopererts, schroot of een combinatie daarvan. Het fabricageproces bestaat doorgaans uit drie fasen: het smelten van de grondstof, het gieten van het gesmolten koper en de afwerking, waaronder het trekken om de gewenste diameter en wanddikte te verkrijgen en het uitgloeien om het product aan de eisen van de klant aan te passen ([7]). Het product wordt vervolgens in lagen op rollen ("coils") gewikkeld.

(39) Koperen buizen worden vanwege de fysisch-chemische eigenschappen en de bacteriostatische en vuur- en corrosievaste eigenschappen van koper in een breed scala aan toepassingen gebruikt. Ze worden gebruikt in de sector verwarming, ventilatie, klimaatregeling en koeling ("HVACR") en in sanitaire, medische en industriële toepassingen. Koperen buizen vormen tevens een essentieel onderdeel van bepaalde hernieuwbare-energienetwerken ([8]).

2.2. Betrokken product

(40) Het betrokken product is het onderzochte product van oorsprong uit China, Mexico, Vietnam en Oezbekistan, momenteel ingedeeld onder GN-code ex 7411 10 90 (Taric-code 7411 10 90 10) ("het betrokken product").

2.3. Soortgelijk product

(41) Uit het onderzoek is gebleken dat de volgende producten dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het betrokken product bij uitvoer naar de Unie;

— het onderzochte product dat in de betrokken landen wordt vervaardigd en daar op de binnenlandse markt wordt verkocht, en

— het onderzochte product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie wordt geproduceerd en aldaar wordt verkocht.

(42) De Commissie heeft in dit stadium geconcludeerd dat die producten derhalve soortgelijke producten zijn in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

2.4. Argumenten betreffende de productomschrijving

(43) Jintian Vietnam en Jintian China verzochten de Commissie te bevestigen dat rechte koperen buizen, platte spoelen, geïsoleerde of gecoate koperen buizen en koperen capillaire buizen niet binnen het toepassingsgebied van het onderzoek vielen. Ook Hailiang Vietnam stelde dat koperen capillaire buizen buiten de productomschrijving vielen.

(44) De Commissie bevestigde dat rechte koperen buizen, platte spoelen en geïsoleerde of gecoate koperen buizen niet beantwoordden aan de omschrijving van het onderzochte product en derhalve niet in het onderzoek was opgenomen.

(45) Wat betreft koperen capillaire buizen —- koperen buizen met een zeer kleine diameter die worden geproduceerd voor nauwkeurige debietregeling – lichtten Jintian Vietnam en Jintian China toe dat het belangrijkste kenmerk ervan een uiterst kleine buitendiameter is, doorgaans tussen 1 en 3,6 millimeter, en dat deze worden vervaardigd door middel van meerdere bewerkingsronden waarbij in lagen gewikkelde coils met hoge precisie worden getrokken; dit vormt een verdere verwerkingsfase voor koperen buizen, waardoor deze producten volgens de definitie van het onderzochte product buiten het toepassingsgebied van het onderzoek zouden vallen.

([7]) Klacht, punten 20 en 31.
([8]) Klacht, punten 32 en 40.

(46) Hailiang Vietnam stelde dat capillaire buizen downstreamproducten zijn die verder zijn verwerkt uit de op rol uitgegloeide buizen waarop het onderzoek betrekking heeft. De producent lichtte tevens toe dat koperen buizen en capillaire buizen technisch en commercieel gezien verschillende producten zijn, met verschillende functies, productieprocessen, toepasselijke industriële normen, uiterlijke kenmerken, eindtoepassingen en prijsniveaus.

(47) De klagers voerden aan dat in de klacht capillaire buizen buiten het toepassingsgebied van het onderzochte product waren gehouden, omdat deze doorgaans niet op rol worden geleverd, maar in fijne spoelen of op maat gesneden lengten voor functioneel gebruik. Indien echter koperen buizen met een kleine diameter op rol worden verkocht, blijven deze volgens de klagers onder het onderzoek vallen, ongeacht de handelsnaam die de producent eraan geeft.

(48) De Commissie maakte duidelijk dat koperen capillaire buizen onder het toepassingsgebied van het onderzoek vallen, mits ze op rol worden verkocht. Hoewel het vermeende onderscheidende kenmerk van deze buizen de kleine buitendiameter is, merkte de Commissie op dat er noch in de productbeschrijving, noch in het productcontrolenummer ("PCN") een beperking is opgenomen met betrekking tot de diameter van de buizen. Bovendien moet bij de vaststelling of een product aan de productbeschrijving voldoet, worden uitgegaan van waarneembare fysieke en technische kenmerken. Zo vereist het aanbrengen van een coating bijvoorbeeld verdere bewerking en is dit duidelijk waarneembaar in de eindproducten, die niet langer aan de productbeschrijving voldoen waardoor ze geacht worden niet langer binnen het toepassingsgebied van het onderzoek te vallen. Daarentegen kan het feit dat een producent in een tussenfase van zijn productie besluit om buizen op rol te gebruiken geen aanleiding geven tot uitsluiting van het toepassingsgebied, indien dit gebruik en de verdere verwerking niet leiden tot waarneembare fysieke en technische kenmerken van de eindproducten die buiten de productomschrijving vallen. Het enige waarneembare verschil tussen de capillaire buizen die op rol worden verkocht en de andere buizen die op rol worden verkocht, is inderdaad de kleinere diameter van de buizen, waardoor nog steeds wordt voldaan aan de productomschrijving. Om deze redenen heeft de Commissie deze argumenten in dit stadium van het onderzoek afgewezen. De Commissie merkte ook op dat de invoer uit de betrokken landen van koperen buizen die als capillaire buizen konden worden beschouwd, tijdens het onderzoektijdvak niet bestond of verwaarloosbaar was, en dat de uitsluiting ervan van de productomschrijving derhalve geen wezenlijke gevolgen zou hebben voor de conclusies van het onderzoek.

(49) Entalpia Europe Sp. Z o. o., een gebruiker van koperen buizen die geïsoleerde koperen buizen vervaardigt, verzocht om uitbreiding van het productomschrijving van het onderzoek, zodat ook de invoer van afgewerkte geïsoleerde koperen buizen hieronder valt. Als alternatief verzocht de onderneming om vrijstelling van de antidumpingrechten op koperen buizen, aangezien haar activiteiten niet concurreren met die van de bedrijfstak van de Unie. De onderneming stelde dat de producenten-exporteurs in de betrokken landen de antidumpingrechten zouden kunnen omzeilen door afgewerkte geïsoleerde koperen buizen in plaats van het onderzochte product uit te voeren, waardoor de concurrentie met het product van de onderneming zou toenemen en haar recente investeringen zouden worden ondermijnd.

(50) De Commissie merkte echter op dat geïsoleerde koperen buizen niet onder de productomschrijving vielen zoals uiteengezet in overweging 37, noch onder de klacht met betrekking tot deze zaak; bijgevolg werd geen bewijsmateriaal over dumping en aanmerkelijke schade om een onderzoek naar geïsoleerde koperen buizen te rechtvaardigen door de bedrijfstak van de Unie ingediend. Het argument werd derhalve afgewezen.

(51) De Commissie merkte op dat de gevolgen van de maatregelen na de instelling ervan worden gemonitord en dat de Commissie een onderzoek naar ontwijking kan openen wanneer aan de voorwaarden is voldaan. Het argument werd derhalve afgewezen.

3. **DUMPING**

3.1. **VRC**

3.1.1. *Procedure voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening*

(52) Aangezien er bij de opening van het onderzoek voldoende bewijsmateriaal beschikbaar was dat wees op het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening met betrekking tot de VRC, achtte de Commissie het passend om met betrekking tot de producenten-exporteurs uit dit land het onderzoek te openen uit hoofde van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(53) Om de benodigde gegevens voor de mogelijke toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening te verzamelen, heeft de Commissie bijgevolg in het bericht van inleiding alle producenten-exporteurs in de VRC verzocht informatie over de basisproducten voor de productie van koperen buizen te verstrekken. Vier producenten-exporteurs uit twee groepen hebben de informatie ter zake verstrekt.

(54) De Commissie heeft een vragenlijst aan de Chinese overheid gestuurd. Bovendien heeft de Commissie in punt 5.3.2 van het bericht van inleiding alle belanghebbenden uitgenodigd om binnen 37 dagen na de datum van bekendmaking van dat bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en ondersteunend bewijsmateriaal te verstrekken ten aanzien van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. De Chinese overheid reageerde niet binnen de daarvoor gestelde termijn op de vragenlijst, en diende evenmin opmerkingen in over de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. Vervolgens heeft de Commissie de Chinese overheid ervan in kennis gesteld dat zij overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening de beschikbare gegevens zou gebruiken om de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de VRC vast te stellen.

(55) In punt 5.3.2 van het bericht van inleiding heeft de Commissie ook vermeld dat, volgens de informatie die zij beschikbaar had, Thailand op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening een mogelijk passend representatief land is voor de vaststelling van de normale waarde aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks. De Commissie merkte verder op dat zij andere mogelijk passende representatieve landen zou onderzoeken overeenkomstig de criteria als bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening. In het bericht van inleiding heeft de Commissie ook vermeld dat zij, gezien het beschikbare bewijsmateriaal, op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening mogelijk een passend representatief land moest kiezen teneinde de normale waarde vast te stellen aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks.

3.1.2. *Normale waarde*

(56) Artikel 2, lid 1, van de basisverordening bepaalt het volgende: "De normale waarde is normaal gebaseerd op de prijzen die door onafhankelijke afnemers in het land van uitvoer in het kader van normale handelstransacties worden betaald of dienen te worden betaald".

(57) Artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening bepaalt evenwel: "Wanneer … wordt vastgesteld dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van punt b) in het land van uitvoer niet passend is gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land, wordt de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen", en deze normale waarde "omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst" (voor "administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten" wordt hierna de afkorting "VAA-kosten" gebruikt).

(58) Zoals hieronder nader wordt toegelicht, heeft de Commissie in dit onderzoek geconcludeerd dat het op basis van het beschikbare bewijsmateriaal en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid en de producenten-exporteurs, juist was artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen.

3.1.2.1. Bestaan van verstoringen van betekenis

(59) Artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening luidt: "Verstoringen van betekenis zijn de verstoringen die zich voordoen wanneer de gerapporteerde prijzen en kosten, waaronder de kosten van grondstoffen en energie, niet door de vrije marktwerking tot stand komen, doordat zij door aanzienlijk overheidsingrijpen worden beïnvloed. Bij de beoordeling van de aanwezigheid van verstoringen van betekenis, wordt onder meer acht geslagen op de mogelijke gevolgen van een of meer van de volgende factoren:

— *het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben, waarop deze beleidstoezicht uitoefenen of waarvoor deze beleidsadvies geven;*

— *overheidsaanwezigheid in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt;*

— *discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden;*

— *het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving;*

— *verstoringen van loonkosten;*

— *toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat.".*

(60) Aangezien de lijst in artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening niet-cumulatief is, hoeven niet alle factoren aanwezig te zijn om een verstoring van betekenis te kunnen vaststellen. Bovendien kunnen dezelfde feitelijke omstandigheden worden gebruikt om de aanwezigheid van een of meer factoren van de lijst aan te tonen.

(61) Alle conclusies ten aanzien van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening moeten echter worden getrokken op basis van al het beschikbare bewijsmateriaal. In de algehele beoordeling betreffende de aanwezigheid van verstoringen kan ook rekening worden gehouden met de algemene context en situatie in het land van uitvoer, in het bijzonder wanneer de overheid op grond van fundamentele elementen van de economische en bestuursstructuur van het land van uitvoer over ruime bevoegdheden beschikt om zodanig in te grijpen in de economie dat prijzen en kosten niet het gevolg zijn van vrije marktwerking.

(62) Artikel 2, lid 6 bis, punt c), van de basisverordening bepaalt, voor zover hier van belang, het volgende: "Wanneer de Commissie beschikt over gegronde aanwijzingen die duiden op de mogelijke aanwezigheid van verstoringen van betekenis zoals bedoeld onder b), in een bepaald land of een bepaalde sector in dat land, en waar passend voor de doeltreffende toepassing van deze verordening, stelt zij een rapport op waarin de marktomstandigheden, zoals bedoeld onder b), in dat land of die sector worden beschreven; zij maakt dat rapport openbaar en actualiseert het geregeld".

(63) Op grond van deze bepaling heeft de Commissie een landrapport opgesteld met betrekking tot de VRC ("het rapport") ([9]), waaruit blijkt dat er sprake was van aanzienlijk overheidsingrijpen op veel niveaus van de economie, waaronder specifieke verstoringen met betrekking tot veel belangrijke productiefactoren (zoals grond, energie, kapitaal, grondstoffen en arbeid) evenals met betrekking tot bepaalde sectoren (zoals de chemische industrie, ...). De belanghebbenden werden uitgenodigd om het bewijsmateriaal dat zich ten tijde van de opening van het onderzoek in het onderzoeksdossier bevond, te weerleggen, aan te vullen of daarover opmerkingen te maken. Het rapport over de VRC werd in de fase van de opening van het onderzoek in het onderzoeksdossier opgenomen. Ook de klacht bevatte relevant bewijsmateriaal dat het rapport aanvult.

(64) De klager wees erop dat de VRC een socialistische markteconomie is die is ontwikkeld onder leiding van de Chinese Communistische Partij ("CCP"), hetgeen aanzienlijke overheidsinmenging in de economie mogelijk maakt. De structuren van de Chinese staat en van de CCP zijn op elk niveau (juridisch, institutioneel en persoonlijk) met elkaar vervlochten. De Chinese overheid voert een interventionistisch economisch beleid om haar doelen na te streven, die niet zozeer een afspiegeling zijn van de heersende economische omstandigheden op een vrije markt, maar veeleer samenvallen met de politieke agenda van de CCP. De Chinese overheid hanteert talrijke interventionistische economische instrumenten, waaronder het systeem van industriële planning, het financiële stelsel en diverse facetten van de regelgeving.

(65) In de klacht werd herinnerd aan de volgende elementen die tot verstoringen van betekenis leiden.

(66) Ten eerste staat de Chinese sector koperen buizen bloot aan overheidsbemoeienis in de upstream- en downstreammarkt, hetgeen leidt tot verstoringen van betekenis wat betreft de kosten van de in het productieproces gebruikte grondstoffen. De klager baseerde zich op het rapport om aan te geven dat de VRC de grootste koperproductie ter wereld heeft; de productie in de VRC is goed voor 38 % van de productie wereldwijd. Deze machtspositie vloeit voort uit de snelle industrialisering en staatsinmenging. De Chinese overheid heeft onlangs haar Koperplan (2025-2027) vastgesteld; dit heeft tot doel "de hoogwaardige ontwikkeling van de koperindustrie te bevorderen [en] de belangrijkste industriële ketens in de productiesector beter te ondersteunen", waarmee tot uitdrukking komt dat koper voor China "een belangrijke basisgrondstof en een strategische hulpbron is die nauw verbonden is met de nationale economische ontwikkeling". Bovendien voorziet het in 2021 vastgestelde 14e vijfjarenplan in een aantal belangrijke sectorale plannen die zijn gericht op grondstofsectoren, waaronder non-ferrometalen zoals koper. Het 14e vijfjarenplan voorziet tevens in diverse provinciale vijfjarenplannen met specifieke beleidsmaatregelen op provinciaal en sectoraal niveau. De klager stelt dat dit beleid, dat erop is gericht het aanbod van koper in de VRC te vergroten, de prijs van koper in de VRC zal doen dalen en daarmee indirect ten goede zal komen aan producenten van koperen buizen, doordat hun productiekosten kunstmatig worden verlaagd. Bovendien wees de klager erop dat de binnenlandse markt voor kopergrondstoffen en afgewerkte downstream-producten wordt verstoord door beleidsmaatregelen inzake uitvoer zoals uitvoerrechten en uitvoerquota. Daarbij heeft het aanleggen van voorraden een aanzienlijk effect op de prijzen en de beschikbaarheid van bepaalde grondstoffen, waaronder koper. De klager stelde dat aanzienlijke verstoringen in de downstreamsectoren, zoals hernieuwbare energie en milieugoederen, gevolgen hebben voor de sector koperen buizen.

([9]) Werkdocument van de diensten van de Commissie getiteld "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the purposes of Trade Defence Investigations", 10 april 2024, SWD (2024) 91 final.

(67) Ten tweede wordt de markt voor koperen buizen voor een groot deel bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben of waarop deze beleidstoezicht uitoefenen. Staatsondernemingen vertegenwoordigen een essentieel onderdeel van de Chinese economie. De Chinese overheid en de CCP houden structuren in stand die waarborgen dat zij blijvende invloed op de staatsondernemingen hebben. De Chinese mijnbouwsector staat van oudsher grotendeels onder staatstoezicht. Ondanks de toegenomen privatisering van de mijnbouw- en de metaalsector blijven de bemoeienis en de zeggenschap van de Chinese overheid in ondernemingen in deze sectoren aanzienlijk.

(68) Ten derde stelt de overheidsaanwezigheid in ondernemingen die koperen buizen produceren de overheid in staat zich te mengen in prijzen en/of kosten. De klager baseerde zich op het rapport om erop te wijzen dat het recht van de overheid en de cellen van de CCP binnen staatsondernemingen om sleutelfiguren in de directie van ondernemingen te benoemen en eruit te ontslaan, kanalen vormen waarlangs de staat zich kan mengen in bedrijfsbeslissingen. Daarnaast hebben ook de aanwezigheid op en het ingrijpen van de staat in financiële markten en de levering van grondstoffen en basisproducten een verstorend effect op de markt.

(69) Ten vierde bevoordeelt de Chinese overheid via discriminerend beleid en discriminerende maatregelen binnenlandse leveranciers en oefent zij anderszins invloed uit op de vrije marktwerking. In het 14e vijfjarenplan voor economische en sociale ontwikkeling worden ontwikkelingsdoelstellingen en – per industriesector, waaronder voor de non-ferrometaalsector – productiedoelen vastgesteld en wordt overheidstoezicht op de productiecapaciteit en op bedrijfsbeslissingen ingesteld.

(70) Ten vijfde is de sector koperen buizen, net als elke andere sector van de Chinese economie, onderhevig aan de verstoringen die voortvloeien uit de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de Chinese faillissements-, vennootschaps- en eigendomsregels. De klager baseerde zich op het rapport om aan te voeren dat het Chinese faillissementsstelsel onvoldoende in staat lijkt te zijn om de eigen hoofddoelstellingen te verwezenlijken. Zo blijft het aantal faillissementen notoir laag in verhouding tot de omvang van de economie van het land. Daarnaast zijn de tekortkomingen van het systeem van eigendomsrechten met name evident met betrekking tot de eigendom van grond en grondgebruiksrechten in de VRC. Alle grond is in eigendom van de staat en de toewijzing van grond blijft uitsluitend een staatsaangelegenheid. Bovendien streven de autoriteiten bij het toewijzen van grond vaak specifieke politieke doelen na, waaronder de uitvoering van de economische plannen.

(71) Ten zesde zijn ook de loonkosten in de sector koperen buizen verstoord. Een systeem van marktgebaseerde lonen kan zich in de VRC niet volledig ontwikkelen, omdat het recht op collectieve organisatie van werknemers en werkgevers wordt belemmerd. Krachtens het nationale recht is er slechts één vakbondsorganisatie actief. Deze organisatie is echter onvoldoende onafhankelijk van de overheidsinstanties en zij is slechts in beperkte mate bij collectieve onderhandelingen en de bescherming van de rechten van werknemers betrokken. Bovendien wordt de mobiliteit van werknemers in de VRC beperkt door het systeem van registratie van huishoudens. Deze bevindingen leiden tot verstoring van de loonkosten in de VRC.

(72) Ten zevende hebben producenten van koperen buizen toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat. Het Chinese financiële stelsel wordt gekenmerkt door de sterke positie van staatsbanken, die bij het verlenen van toegang tot financiering rekening houden met andere criteria dan de economische levensvatbaarheid van een project. Niet-financiële staatsbedrijven blijven verbonden met de staat, niet alleen via de eigendomsrelatie, maar ook via persoonlijke relaties en de uitvoering van door de regering opgesteld overheidsbeleid. Bovendien, zo gaf de klager aan, zijn de obligatie- en kredietratings vaak verstoord. De kredietkosten worden kunstmatig laag gehouden om de groei van investeringen te stimuleren. De prijssignalen zijn, ondanks de liberalisering van de nominale rente in oktober 2015, nog steeds niet het resultaat van de vrije marktwerking, maar staan bloot aan door de overheid veroorzaakte verstoringen. Ten slotte duidt de algehele kredietgroei in de VRC erop dat de toewijzing van kapitaal minder doeltreffend plaatsvindt dan voorheen, zonder aanwijzingen voor kredietrestricties die in een niet-verstoorde marktomgeving te verwachten zouden zijn.

(73) De klager baseerde zich op het rapport en stelde dat de bovengenoemde verstoringen structureel van aard zijn. Uit het beschikbare bewijsmateriaal blijkt dat de feiten en kenmerken van het Chinese stelsel, zoals hierboven beschreven, van toepassing zijn op het hele land en alle sectoren van de economie. De kosten van de basisproducten voor de productie van koperen buizen zijn verstoord, aangezien de prijsvorming ervan wordt beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen. Daarnaast is de betrokkenheid van de overheid bij de energiesector bijzonder relevant, aangezien de productie van koperen buizen zeer energie-intensief is. Bovendien zetten leveranciers van basisproducten arbeidskrachten in die aan de verstoringen onderhevig zijn.

(74) Concluderend voerde de klager aan dat in de sector koperen buizen sprake is van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(75) De Commissie onderzocht of het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening al dan niet passend was gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC. De Commissie deed dit op basis van het beschikbare bewijsmateriaal in het dossier. Het bewijsmateriaal in het dossier omvatte het bewijsmateriaal in het rapport, dat is gebaseerd op openbare bronnen.

(76) Bij deze analyse werd niet alleen gekeken naar het aanzienlijke overheidsingrijpen in de economie van de VRC in het algemeen, maar ook naar de specifieke marktsituatie in de desbetreffende sector, met inbegrip van het betrokken product. De Commissie vulde deze bewijselementen verder aan met haar eigen onderzoek naar de verschillende criteria die relevant zijn om het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC te bevestigen.

3.1.2.1.1. *Verstoringen van betekenis die de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC beïnvloeden*

(77) Het Chinese economische stelsel is gebaseerd op het concept van een "socialistische markteconomie". Dat concept is vastgelegd in de Chinese grondwet en bepaalt het economische bestuur van de VRC. Het kernbeginsel is "socialistische publieke eigendom van de productiemiddelen, namelijk eigendom van het gehele volk en collectieve eigendom van de werkende bevolking" ([10]).

(78) De staatseconomie wordt als de "leidende kracht van de nationale economie" beschouwd en de staat heeft de opdracht om "de consolidatie en groei ervan te waarborgen" ([11]). De SASAC bevestigde inderdaad dat tijdens het 14e vijfjarenplan de totale activa van centrale ondernemingen ten opzichte van het 13e vijfjarenplan met 44,6 % waren toegenomen, waarmee "de geïntegreerde ontwikkeling van upstream- en downstreamondernemingen in de industriële keten effectief werd gestimuleerd en de succesvolle verwezenlijking van de belangrijkste doelen en taken van de economische en sociale ontwikkeling van de economie van de VRC krachtig werd gesteund" ([12]).

(79) Bijgevolg maakt de wijze waarop de Chinese economie is ingericht, niet alleen aanzienlijk overheidsingrijpen in de economie mogelijk, maar is dergelijk ingrijpen ook uitdrukkelijk voorgeschreven. Het gehele rechtsstelsel is doordrongen van de notie dat publieke eigendom superieur is aan particulier eigendom en deze notie wordt in alle belangrijke wetgeving als algemeen beginsel benadrukt.

(80) De Chinese eigendomswetgeving vormt een voorbeeld bij uitstek hiervan: zij verwijst naar de eerste fase van het socialisme en geeft de staat de opdracht het fundamentele economische stelsel in stand te houden waarin de publieke eigendom een overheersende rol speelt. Andere vormen van eigendom worden getolereerd, waarbij de wet toelaat dat zij zich naast de staatseigendom ontwikkelen ([13]).

(81) Daarnaast wordt naar Chinees recht de socialistische markteconomie ontwikkeld onder leiding van de CCP. De structuren van de Chinese staat en van de CCP zijn op alle niveaus (juridisch, institutioneel, persoonlijk) met elkaar vervlochten en vormen een superstructuur waarin de rollen van de CCP en de staat niet van elkaar zijn te onderscheiden.

(82) Na een wijziging van de Chinese grondwet in maart 2018 is de leidende rol van de CCP nog sterker op de voorgrond getreden, omdat die nu is bevestigd in de tekst van artikel 1 van de grondwet.

(83) Achter de reeds bestaande eerste zin van de bepaling: "[h]et socialistische systeem is het fundamentele stelsel van de Volksrepubliek China", is een nieuwe tweede zin ingevoegd, die luidt als volgt: "Het leiderschap van de Communistische Partij van China is het essentiële kenmerk van het socialisme met Chinese karakteristieken." ([14]) Dit illustreert de onbetwiste en steeds toenemende zeggenschap van de CCP over het economische stelsel van de VRC.

([10]) Rapport – hoofdstuk 2, blz. 7.
([11]) Rapport – hoofdstuk 2, blz. 7-8.
([12]) Zie: http://finance.people.com.cn/n1/2026/0128/c1004-40654753.html (geraadpleegd op 19 juni 2026).
([13]) Rapport – hoofdstuk 2, blz. 10 en 18.
([14]) Beschikbaar op: http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.htm (geraadpleegd op 19 juni 2024).

(84) Dit leiderschap en deze zeggenschap zijn inherent aan het Chinese systeem en gaan veel verder dan de gebruikelijke situatie in andere landen waar de regeringen algemene macro-economische zeggenschap uitoefenen binnen de grenzen van de vrije marktwerking.

(85) De Chinese staat hanteert een interventionistisch economisch beleid om zijn doelen na te streven, die niet zozeer een afspiegeling zijn van de heersende economische omstandigheden op een vrije markt, maar veeleer samenvallen met de politieke agenda van de CCP ([15]). De interventionistische economische instrumenten die door de Chinese autoriteiten worden ingezet, zijn talrijk en omvatten onder meer het systeem van industriële planning, het financiële stelsel en alle beleidsdoelstellingen in de verschillende regelgeving.

(86) Ten eerste – op het niveau van de algemene administratieve zeggenschap – wordt de richting van de Chinese economie bepaald door een complex systeem van industriële planning dat alle economische activiteiten in het land beïnvloedt. Al deze plannen samen bestrijken een complete en complexe matrix van sectoren en transversale beleidsmaatregelen en zijn aanwezig op alle overheidsniveaus.

(87) De plannen op provinciaal niveau zijn gedetailleerd, terwijl in de nationale plannen bredere doelen worden gesteld. In de plannen wordt ook beschreven met welke middelen de betrokken bedrijfstakken/sectoren worden ondersteund en binnen welk tijdsbestek de doelstellingen moeten worden gerealiseerd. Sommige plannen bevatten nog steeds expliciete productiestreefcijfers.

(88) In het kader van de plannen worden afzonderlijke industriële sectoren en/of projecten aangewezen als (positieve of negatieve) prioriteiten in overeenstemming met de prioriteiten van de overheid en worden er specifieke ontwikkelingsdoelstellingen aan toegekend (industriële modernisering, internationale expansie enz.).

(89) De marktdeelnemers, zowel particuliere als staatsondernemingen, moeten hun bedrijfsactiviteiten daadwerkelijk aanpassen aan de eisen van het planningssysteem. Dit komt niet alleen door het bindende karakter van de plannen, maar ook omdat de bevoegde Chinese autoriteiten op alle overheidsniveaus zich aan het systeem van plannen houden en hun verworven bevoegdheden dienovereenkomstig gebruiken, waardoor de marktdeelnemers ertoe worden aangezet de in de plannen vastgelegde prioriteiten na te leven ([16]).

(90) Ten tweede – op het niveau van de toewijzing van financiële middelen – wordt het financiële stelsel van de VRC gedomineerd door de handels- en beleidsbanken in staatseigendom. Die banken moeten hun kredietbeleid ontwikkelen en uitvoeren in overeenstemming met de doelstellingen van het industriebeleid van de overheid in plaats van zich in de eerste plaats te buigen over de economische merites van een bepaald project ([17]).

(91) Hetzelfde geldt voor de andere componenten van het Chinese financiële stelsel, zoals de aandelenmarkten, obligatiemarkten, private-equitymarkten enz. Ook deze onderdelen van de financiële sector zijn institutioneel en operationeel aldus opgezet dat ze niet gericht zijn op maximale doelmatigheid van de financiële markten maar op het waarborgen van zeggenschap en ingrijpen door de staat en de CCP ([18]).

(92) Ten derde – op het niveau van de regelgeving – neemt het overheidsingrijpen in de economie verschillende vormen aan. Zo worden regels omtrent overheidsopdrachten regelmatig gebruikt om andere beleidsdoelstellingen na te streven dan economische doelmatigheid, waardoor het beginsel van marktwerking op dit gebied wordt ondermijnd. In de toepasselijke wetgeving is uitdrukkelijk bepaald dat overheidsopdrachten worden geplaatst om de verwezenlijking van doelstellingen van het overheidsbeleid te bevorderen. De aard van deze doelstellingen blijft echter onduidelijk, waardoor de besluitvormende organen over een ruime beoordelingsmarge beschikken ([19]).

(93) Ook op het gebied van investeringen behoudt de Chinese overheid aanzienlijke zeggenschap over en invloed op de bestemming en de omvang van zowel staats- als particuliere investeringen. Het doorlichten van investeringen, evenals diverse prikkels, beperkingen en verboden met betrekking tot investeringen worden door de autoriteiten gebruikt als een belangrijk instrument ter ondersteuning van de doelstellingen van het industriebeleid, zoals het handhaven van de zeggenschap van de staat over belangrijke sectoren of het versterken van de binnenlandse industrie ([20]).

([15]) Rapport – hoofdstuk 2, blz. 29-30.
([16]) Rapport – hoofdstuk 4, blz. 57 en 92.
([17]) Rapport – hoofdstuk 6, blz. 149-150.
([18]) Rapport – hoofdstuk 6 blz. 153 en -171.
([19]) Rapport – hoofdstuk 7, blz. 204-205.
([20]) Rapport – hoofdstuk 8, blz. 207-208, 242-243.

(94) Samengevat stoelt het Chinese economische model op enkele grondbeginselen die voorzien in een hoge mate van overheidsingrijpen en dit aanmoedigen. Dergelijk aanzienlijk overheidsingrijpen staat haaks op de vrije marktwerking en leidt tot een verstoring van de doeltreffende toewijzing van middelen volgens de marktbeginselen ([21]).

3.1.2.1.2. *Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening: het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben, waarop deze beleidstoezicht uitoefenen of waarvoor deze beleidsadvies geven.*

(95) In de VRC vormen ondernemingen die in handen zijn van de staat, waarover de staat zeggenschap heeft en/of waarop de staat beleidstoezicht uitoefent of waarvoor deze beleidsadvies geeft, een essentieel onderdeel van de economie.

(96) De sector van het betrokken product wordt voornamelijk bediend door particuliere ondernemingen, zoals Changzhou Enreach Copper Co ([22])., Zhejiang Hailiang Co. Ltd ([23]) of Ningbo Jintian Copper (Group) Co., Ltd ([24]). Bovendien zijn de bevindingen met betrekking tot staatseigendom in de kopersector relevant aangezien koper een essentieel basisproduct is voor de productie van koperen buizen: verschillende staatsondernemingen behoren tot de belangrijkste belanghebbenden in de kopersector, zoals bijvoorbeeld China Copper Corporation ([25]), dat onder zeggenschap staat van Chinalco ([26]), een staatsonderneming die onder de Commissie voor toezicht op en beheer van staatsactiva van de Staatsraad ("SASAC") valt ([27]), of China Minmetals Corp ([28])., die eveneens een staatsonderneming is die onder de SASAC valt ([29]).

(97) Interventies van de CCP in de operationele besluitvorming zijn echter de norm geworden, niet alleen bij staatsondernemingen, maar ook bij particuliere ondernemingen ([30]), waarbij de CCP een leidende rol opeist ten aanzien van vrijwel elk aspect van de economie van het land. De invloed van de staat door middel van CCP-structuren binnen ondernemingen leidt er feitelijk toe dat marktdeelnemers onder zeggenschap en beleidstoezicht van de overheid staan, gezien de mate waarin de staats- en partijstructuren in de VRC zijn vervlochten.

(98) Bovendien is de sector van het betrokken product onderworpen aan diverse overheidsmaatregelen, zoals het 14e vijfjarenplan inzake de ontwikkeling van de grondstoffenindustrie ([31]), waarin wordt voorgeschreven om "een blinde en ongeordende ontwikkeling in de kopersmelterij te voorkomen ([32])" en om "zich te richten op deelsectoren of sleutelproducten met een sterke industriële basis, opvallende relatieve voordelen en toonaangevende technologieën, [om] de leidende rol van belangrijke ondernemingen in de industriële keten te benutten […] en een aantal industriële clusters te creëren op het gebied van […] non-ferrometalen ([33])."

(99) Op gelijke wijze is ook het werkplan voor de gestage groei van de non-ferrometaalsector 2025-2026 ([34]) erop gericht ervoor te zorgen dat "van 2025 tot 2026 de toegevoegde waarde van de non-ferrometaalsector met een gemiddeld jaarlijks percentage van ongeveer 5 % zal groeien, waardoor een positieve economische trend wordt gehandhaafd, [en dat d]e productie van tien non-ferrometalen met een gemiddeld jaarlijks percentage van ongeveer 1,5 % zal groeien [en dat er v]ooruitgang zal worden geboekt bij de ontwikkeling van binnenlandse grondstoffen zoals koper". ([35])

([21]) Rapport – hoofdstuk 2, blz. 19-24, hoofdstuk 4, blz. 69 en blz. 99-100, hoofdstuk 5, blz. 130-131.
([22]) Zie https://www.enreach.com.cn/about_14/ (geraadpleegd op 19 juni 2026).
([23]) Zie het jaarverslag 2025 van Zhejiang Hailiang Co. Ltd., blz. 107, beschikbaar op: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2026/2026-4/2026-04-29/12269645.PDF (geraadpleegd op 19 juni 2026).
([24]) Zie het jaarverslag 2025 van Ningbo Jintian Copper (Group) Co. Ltd., blz. 72, beschikbaar op: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2026/2026-4/2026-04-24/12156933.PDF (geraadpleegd op 19 juni 2026).
([25]) Zie https://zgty.chinalco.com.cn/ (geraadpleegd op 19 juni 2026).
([26]) Zie het jaarverslag 2025 van Chinalco, blz. 253, beschikbaar op: https://www.chalco.com.cn/tzzgx/thygg/202603/P020260330341392300660.pdf (geraadpleegd op 19 juni 2026).
([27]) Zie http://wap.sasac.gov.cn/n2588045/n27271785/n27271792/c14159097/content.html (geraadpleegd op 19 juni 2026).
([28]) Zie https://www.minmetals.com/ (geraadpleegd op 19 juni 2026).
([29]) Zie http://wap.sasac.gov.cn/n2588045/n27271785/n27271792/c14159097/content.html (geraadpleegd op 19 juni 2026).
([30]) Artikel 33 van de statuten van de CCP, artikel 19 van het Chinese vennootschapsrecht. Zie Rapport – hoofdstuk 3, blz. 47-50.
([31]) Zie https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-12/29/5665166/files/90c1c79a00b44c67b59c29392476c862.pdf (geraadpleegd op 22 juni 2026).
([32]) Ibid., afdeling IV.1, blz. 12.
([33]) Ibid., afdeling IV.2, blz. 14.
([34]) Zie https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202509/P020250928687723775593.pdf (geraadpleegd op 22 juni 2026).
([35]) Ibid., afdeling II, blz. 2.

(100) Meer in het bijzonder wordt in het uitvoeringsplan voor de hoogwaardige ontwikkeling van de koperindustrie (2025-2027) ([36]) bepaald dat "[t]egen 2027 de veerkracht en de veiligheid van de industriële en toeleveringsketens aanzienlijk zullen zijn verbeterd. De zekerheid van het aanbod van de grondstoffen voor koper zal voortdurend worden versterkt, waarbij wordt gestreefd naar een toename van 5 % tot 10 % van de binnenlandse kopererts-voorraden [… en dat e]r op het gebied van technologische innovatie voortdurend vorderingen worden gemaakt, waardoor doorbraken in cruciale processen zullen worden gerealiseerd. ([37])" In het uitvoeringsplan wordt tevens als doel gesteld dat [er een] aantal hoogwaardige ondernemingen in de kopersector zullen worden opgebouwd en dat de industriële structuur verder zal worden geoptimaliseerd. ([38])" Uiteindelijk streeft de Chinese overheid naar een "mondiaal toonaangevende" Chinese "industriële keten" voor koper tegen 2035 […] die een ontwikkelingspatroon zal vormen dat wordt gekenmerkt door een redelijke industriële structuur, een hoog niveau van technologische innovatie, goede kwaliteit en efficiëntie, en een sterke concurrentiepositie op de wereldmarkt ([39]).

(101) Bovendien worden nieuwe technologieën voor het smelten van koper in de Catalogus met richtsnoeren voor de structurele aanpassing van de industrie (editie 2024) vermeld als een van de gestimuleerde sectoren ([40]). Uit diezelfde catalogus blijkt dat de overheid zich volledig in de kopersector mengt. De "kopersmelterijprojecten met een capaciteit van minder dan 100 000 ton per jaar" worden in diezelfde catalogus vermeld als sectoren waarvoor beperkingen gelden ([41]).

(102) Zeggenschap en beleidstoezicht van de overheid kunnen ook worden waargenomen op het niveau van de betrokken brancheorganisaties ([42]).

(103) Zo staat in artikel 2 van de statuten van de China Non Ferrous Metals Fabrication Industry Association ("CNFA") ([43]) vermeld dat de organisatie tot doel heeft "de basislijn en het diverse beleid van de Partij te handhaven; om de overheid, de sector en ondernemingen te dienen […] en om] haar rol als adviseur en assistent van de overheid ten volle te vervullen." ([44])

(104) In artikel 3 wordt bovendien gesteld dat de CNFA "het algemene leiderschap van de Communistische Partij van China onderschrijft" en "een organisatie van de Communistische Partij van China opricht, partijactiviteiten uitvoert en de nodige voorwaarden schept voor de activiteiten van de partijorganisatie". Bovendien "geeft" de CNFA gehoor aan"de zakelijke richtsnoeren en het toezicht van het ministerie van Burgerzaken en de afdeling die belast is met het beheer van de industrie" ([45]).

(105) Onder andere Zhejiang Hailiang Co. Ltd, Ningbo Jintian Copper (Group) Co., Ltd., en Chinalco zijn aangesloten bij de CNFA ([46]). De eerste twee groepen hebben als enige het steekproefformulier ingevuld en ingediend.

(106) Hieruit blijkt dat zelfs particuliere producenten in de sector van het betrokken product niet onder marktvoorwaarden kunnen opereren. Zowel staats- als particuliere ondernemingen in de sector staan immers onder beleidstoezicht en krijgen beleidsadvies.

3.1.2.1.3. *Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje, van de basisverordening: overheidsaanwezigheid in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt*

(107) De Chinese overheid kan zich door middel van overheidsaanwezigheid in bedrijven mengen in prijzen en kosten. CCP-cellen in ondernemingen die al dan niet in staatseigendom zijn, vormen immers een belangrijk kanaal waarlangs de staat zich in zakelijke beslissingen kan mengen.

(108) Volgens het Chinese vennootschapsrecht moet in elke onderneming een CCP-organisatie in het leven worden geroepen (met ten minste drie CCP-leden zoals bepaald in de statuten van de CCP ([47])) en moet de onderneming de nodige voorwaarden scheppen voor de activiteiten van de partijorganisatie.

([36]) Zie https://www.ncsti.gov.cn/zcfg/zcwj/202502/t20250212_195423.html (geraadpleegd op 22 juni 2026).
([37]) Ibid., afdeling I.
([38]) Ibid., afdeling I.
([39]) Ibid., afdeling I.
([40]) Zie https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202312/t20231229_1362999.html, blz. 22 (geraadpleegd op 24 juni 2026).
([41]) Ibid., blz. 91.
([42]) Rapport – hoofdstuk 2, blz. 24-27.
([43]) Zie https://www.cnfa.net.cn/ (geraadpleegd op 22 juni 2026).
([44]) Zie https://www.cnfa.net.cn/about/1546.aspx (geraadpleegd op 22 juni 2026).
([45]) Ibid., (geraadpleegd op 22 juni 2026).
([46]) Zie https://www.cnfa.net.cn/roster.aspx (geraadpleegd op 26 juni 2026).
([47]) Rapport – hoofdstuk 3, blz. 40.

(109) Deze eis lijkt in het verleden niet altijd te zijn gevolgd of strikt te zijn gehandhaafd. De CCP heeft echter, sinds ten minste 2016, haar aanspraken op zeggenschap bij zakelijke beslissingen in ondernemingen nadrukkelijk als politiek beginsel doen gelden ([48]), onder meer door druk uit te oefenen op particuliere ondernemingen om "vaderlandslievendheid" voorop te stellen en zich naar de partijlijn te voegen ([49]).

(110) In 2017 werd al bericht dat in 70 % van de circa 1,86 miljoen ondernemingen in particuliere eigendom partijcellen aanwezig waren, en dat er toenemende druk was om de CCP-organisaties het laatste woord te laten hebben bij de zakelijke besluitvorming in de betrokken ondernemingen ([50]). Deze voorschriften zijn van algemene toepassing in de hele Chinese economie, in alle sectoren, ook op producenten van het betrokken product en de leveranciers van de basisproducten ervan.

(111) Daarnaast werd op 15 september 2020 een document bekendgemaakt met als titel "Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren" ("de richtsnoeren") ([51]), waarin de rol van de partijcomités in particuliere ondernemingen verder werd uitgebreid.

(112) In afdeling II.4 van de richtsnoeren staat: "[w]ij moeten de totale capaciteit van de Partij om sturing te geven aan activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector vergroten en de werkzaamheden op dit gebied op doeltreffende wijze opvoeren"; en in afdeling III.6: "[w]ij moeten de aanwezigheid van de Partij in particuliere ondernemingen verder opvoeren en de partijcellen in staat stellen hun rol als bastion doeltreffend te vervullen en de Partijleden in staat stellen hun rol als voorhoede en pioniers te spelen". De richtsnoeren benadrukken zo de rol van de CCP in ondernemingen en andere entiteiten van de particuliere sector en trachten deze te versterken ([52]).

(113) Uit het onderzoek bleek dat er ook in de kopersector sprake is van overlapping tussen managementfuncties en het CCP-lidmaatschap of partijfuncties. Een voorbeeld hiervan: een van de directeurs van Zhejiang Hailiang Co. Ltd., tevens vicevoorzitter van Hailiang Group Co., Ltd, de meerderheidsaandeelhouder van de onderneming – is lid van de Chinese Communistische Partij ([53]);

(114) Bovendien is de voorzitter van de Dongfang Run'an Group, de holdingmaatschappij van Changzhou Enreach Copper Co., ([54]) een van de belangrijkste producenten van koperen buizen, lid van de Chinese Communistische Partij (CCP) ([55]) en ontving hij de onderscheiding "uitmuntende bouwer van het socialisme met Chinese kenmerken die werkzaam is in de niet-publieke sector in de provincie Jiangsu" ([56]).

(115) De voorzitter van de China Copper Corporation is tevens adjunct-algemeen directeur en lid van de groep partijleiders van de Chinalco-holding ([57]). Daarnaast is de algemeen directeur van de China Copper Corporation tevens partijsecretaris ([58]). Meer in het bijzonder stelt het partijcomité van de China Copper Corporation dat het zich de afgelopen jaren "heeft gericht op een diepgaande integratie van de partijopbouw met de productie en de bedrijfsvoering" en dat het projecten heeft goedgekeurd nadat "deze door partijorganisaties op verschillende niveaus waren beoordeeld" ([59]).

(116) Verder hebben de aanwezigheid en het ingrijpen van de staat op de financiële markten en bij de levering van grondstoffen en basisproducten een extra verstorend effect op de markt ([60]). De overheidsaanwezigheid in ondernemingen, in de koperindustrie en andere sectoren (zoals de financiële sector en de sector basisproducten) maakt het voor de Chinese overheid dus mogelijk zich in de prijzen en kosten te mengen.

([48]) Zie bijvoorbeeld: Blanchette, J. — Xi's Gamble: *The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster*; Foreign Affairs, deel 100, nummer 4, juli/augustus 2021, blz. 10-19.
([49]) Rapport – hoofdstuk 3, blz. 41.
([50]) Beschikbaar op: https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU (geraadpleegd op 22 juni 2026).
([51]) Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren: www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (geraadpleegd op 22 juni 2026).
([52]) Financial Times (2020) — Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise: https://www.ft.com/content/582411f6-fc3b-4e4d-9916-c30a29ad010e?syn-25a6b1a6=1 (geraadpleegd op 22 juni 2026).
([53]) Zie het jaarverslag 2025 van Zhejiang Hailiang Co. Ltd, blz. 60, beschikbaar op: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2026/2026-4/2026-04-29/12269645.PDF (geraadpleegd op 22 juni 2026).
([54]) Zie https://www.cnfa.net.cn/institute/show-2672.aspx (geraadpleegd op 22 juni 2026).
([55]) Zie https://js.news.cn/20250609/01a98f2d767044798192f9a068694b0d/c.html (geraadpleegd op 22 juni 2026).
([56]) Zie https://finance.sina.com.cn/roll/2025-11-10/doc-infwwvuv1539830.shtml (geraadpleegd op 22 juni 2026).
([57]) Zie https://zgty.chinalco.com.cn/gywm/gsld/ (geraadpleegd op 22 juni 2026).
([58]) Ibid.
([59]) Zie https://zgty.chinalco.com.cn/xwzx/gsyw/202606/t20260612_171520.html (geraadpleegd op 22 juni 2026).
([60]) Rapport – hoofdstuk 14, punten 14.1 tot en met 14.3.

3.1.2.1.4. *Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), derde streepje, van de basisverordening: discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden*

(117) De koers van de Chinese economie wordt in grote mate bepaald door een uitgebreid planningssysteem waarin prioriteiten worden gesteld en waarin de doelstellingen worden voorgeschreven waarop de centrale, provinciale en lokale overheid zich moeten concentreren. Op alle overheidsniveaus bestaan plannen die vrijwel alle economische sectoren bestrijken. De via de planningsinstrumenten geformuleerde doelstellingen hebben een bindend karakter en op elk bestuurlijk niveau houden de autoriteiten toezicht op de uitvoering van de plannen door het desbetreffende lagere bestuursniveau.

(118) Over de gehele linie leidt het planningssysteem in de VRC ertoe dat er middelen worden toegewezen aan sectoren die door de overheid als strategisch of anderszins politiek belangrijk zijn bestempeld, in plaats van dat de toewijzing plaatsvindt in overeenstemming met de marktkrachten ([61]).

(119) De Chinese autoriteiten hebben een aantal beleidsmaatregelen vastgesteld die de werking van de sector van het betrokken product sturen.

(120) Het 14e vijfjarenplan voor de ontwikkeling van de grondstoffenindustrie ([62]) heeft tot doel "nieuwe capaciteiten streng te reguleren" en schrijft voor dat "[d]e lokale overheden de voornaamste elementen en grote projecten van het plan moeten opnemen in hun belangrijke lokale werkprogramma's". Voorts streeft de Chinese overheid naar een versterking van de beleidscoördinatie en naar het "[t]en volle benutten van de sturende rol van het plan, en het versterken van de coördinatie en samenwerking tussen de verschillende beleidsterreinen van begroting, belastingen, financiën, investeringen, in- en uitvoer, energie, milieu, natuurlijke hulpbronnen, prijzen en industrie ([63])".

(121) Volgens het uitvoeringsplan voor de hoogwaardige ontwikkeling van de koperindustrie (2025-2027) ([64]) is de Chinese overheid voornemens om "[d]oorbraken in sleuteltechnologieën te versnellen [en] ondernemingen die kopermaterialen produceren te begeleiden bij het aangaan van samenwerkingsverbanden met onderzoeksinstituten en ondernemingen in de downstream-toepassingssector, teneinde onderzoek en ontwikkeling te verrichten en de industriële toepassing te bevorderen van technologieën voor de vervaardiging van hoogwaardige koperlegeringen, [evenals] [d]e ontwikkeling te versnellen van essentiële apparatuur, zoals een nieuwe generatie productielijnen voor het continu gieten en met hoge precisie walsen van koperen buizen" ([65]). Daartoe wordt van overheidsinstanties verwacht dat zij "de coördinatie en samenwerking tussen de verschillende beleidsterreinen van begroting, belastingen, financiën, investeringen, in- en uitvoer en industrie versterken om de beleidsresultaten verder te vergroten". Bovendien "[d]ienen zij […] financiële instellingen te begeleiden bij het verlenen van nauwkeurige en doeltreffende ondersteuning voor de bouw en modernisering van grote projecten in de koperindustrie die voldoen aan de industrienormen" […]en "[d]e beoordeling van en begeleiding aan relevante staatsbedrijven te versterken." ([66])

(122) Op provinciaal niveau staat in het 14e vijfjarenplan van de provincie Jiangxi inzake de hoogwaardige ontwikkeling van de non-ferrometaalsector ([67]) aangegeven dat de overheid beoogt de industriële structuur van de sector als volgt vorm te geven: "het opzetten van een industrieel systeem dat wordt gekenmerkt door relatief geconcentreerde bedrijfstakken, complete industriële ketens, complementaire voordelen en gecoördineerde ontwikkeling ([68]).

(123) Op gemeentelijk niveau sloot de gemeente Kunming een strategische samenwerkingsovereenkomst met de China Copper Corporation ([69]) om ervoor te zorgen dat "beide partijen zich volledig conformeren aan de nationale en provinciale strategische plannen van Yunnan ten behoeve van de hoogwaardige ontwikkeling van de non-ferrometaalsector." ([70])

([61]) Rapport – hoofdstuk 4, blz. 56-57, 99-100.
([62]) Zie https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-12/29/5665166/files/90c1c79a00b44c67b59c29392476c862.pdf (geraadpleegd op 22 juni 2026).
([63]) Ibid. afdelingen IV.1m blz. 12 en VI.2, blz. 25.
([64]) Zie https://www.ncsti.gov.cn/zcfg/zcwj/202502/t20250212_195423.html (geraadpleegd op 22 juni 2026).
([65]) Ibid., afdeling VIII.
([66]) Ibid., afdelingen XIII en XIV.
([67]) Zie het 14e vijfjarenplan van Jiangxi inzake de hoogwaardige ontwikkeling van de non-ferrometaalsector.
([68]) Ibid., afdeling III.1.
([69]) Zie https://www.sohu.com/a/970930639_121106902 (geraadpleegd op 22 juni 2026).
([70]) Ibid.

(124) Met deze en andere middelen stuurt en controleert de Chinese overheid derhalve vrijwel elk aspect van de ontwikkeling en werking van de sector, evenals de upstream-basisproducten.

(125) Samengevat heeft de Chinese overheid maatregelen getroffen om marktdeelnemers ertoe te bewegen te voldoen aan de doelstellingen van het overheidsbeleid voor de sector. Dergelijke maatregelen belemmeren de vrije marktwerking.

3.1.2.1.5. *Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje, van de basisverordening: het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving*

(126) Volgens de informatie in het dossier slaagt het Chinese faillissementsstelsel er niet in zijn belangrijkste doelstellingen te verwezenlijken, zoals een billijke vereffening van vorderingen en schulden en de bescherming van de wettelijke rechten en belangen van crediteuren en debiteuren. Dit lijkt voort te vloeien uit het feit dat het Chinese faillissementsrecht, ook al berust het formeel op beginselen die gelijkenis vertonen met de beginselen van het overeenkomstige recht in andere landen dan de VRC, wordt gekenmerkt door structureel ontoereikende handhaving.

(127) Het aantal faillissementen blijft notoir laag in verhouding tot de omvang van de economie van het land, niet in de laatste plaats omdat de insolventieprocedures een aantal tekortkomingen vertonen, die in feite een ontmoedigend effect hebben op het indienen van faillissementsaanvragen. Bovendien blijft de staat een vooraanstaande en actieve rol in de insolventieprocedures spelen, met vaak een directe invloed op de uitkomst ervan ([71]).

(128) Daarnaast zijn de tekortkomingen van het systeem van eigendomsrechten met name evident met betrekking tot de eigendom van grond en grondgebruiksrechten in de VRC ([72]). Alle grond is eigendom van de staat (collectieve landbouwgrond en stedelijke grond in staatseigendom); de toewijzing ervan is volledig in handen van de staat. Er zijn wettelijke bepalingen waarmee wordt beoogd de rechten op het gebruik van grond op transparante wijze en tegen marktprijzen toe te wijzen, bijvoorbeeld door invoering van biedprocedures. Het komt echter regelmatig voor dat deze bepalingen niet worden nageleefd, waarbij sommige kopers hun grond kosteloos of tegen een lagere prijs dan de marktprijs verkrijgen ([73]). Bovendien streven de autoriteiten bij het toewijzen van grond vaak specifieke politieke doelen na, waaronder de uitvoering van de economische plannen ([74]).

(129) Net als in andere sectoren van de Chinese economie zijn de producenten van het betrokken product onderworpen aan de gewone regels van de Chinese faillissements-, vennootschaps- en eigendomswetgeving. Dit heeft tot gevolg dat ook deze ondernemingen te maken hebben met verstoringen van bovenaf wegens de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving. Op basis van het beschikbare bewijsmateriaal lijken deze overwegingen ook volledig van toepassing te zijn op de kopersector. Uit het onderhavige onderzoek is niets naar voren gekomen dat deze bevindingen ter discussie stelt.

(130) In het licht van het bovenstaande concludeerde de Commissie dat er in de sector van het betrokken product sprake was van discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving.

3.1.2.1.6. *Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje, van de basisverordening: verstoringen van loonkosten*

(131) Een systeem van marktgebaseerde lonen kan zich in de VRC niet volledig ontwikkelen, omdat het recht op collectieve organisatie van werknemers en werkgevers wordt belemmerd. De VRC heeft een aantal essentiële verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie, met name die inzake de vrijheid van vereniging en collectieve onderhandelingen, niet geratificeerd ([75]).

(132) Krachtens het nationale recht is er slechts één vakbondsorganisatie actief. Deze organisatie is echter onvoldoende onafhankelijk van de overheidsinstanties en zij is slechts in beperkte mate bij collectieve onderhandelingen en de bescherming van de rechten van werknemers betrokken ([76]). Bovendien wordt de mobiliteit van werknemers in de VRC beperkt door het systeem van registratie van huishoudens, dat de toegang tot het volledige scala van socialezekerheids- en andere voorzieningen beperkt tot de lokale inwoners van een bepaald bestuursgebied.

([71]) Rapport – hoofdstuk 6, blz. 171-179.
([72]) Rapport – hoofdstuk 9, blz. 260-261.
([73]) Rapport – hoofdstuk 9, blz. 257-260.
([74]) Rapport – hoofdstuk 9, blz. 252-254.
([75]) Rapport – hoofdstuk 13, blz. 360-361, 364-370.
([76]) Rapport – hoofdstuk 13, blz. 366.

(133) Dit leidt er doorgaans toe dat werknemers die niet als lokale ingezetene zijn geregistreerd, zich in een kwetsbare werkgelegenheidssituatie bevinden en een lager inkomen ontvangen dan de houders van de ingezetenenregistratie ([77]). Uit deze bevindingen blijkt verstoring van de loonkosten in de VRC.

(134) Er werd geen bewijsmateriaal ingediend waaruit bleek dat de sector koperen buizen niet onderworpen zou zijn aan het beschreven Chinese arbeidsrechtstelsel. De sector staat derhalve bloot aan verstoringen van de loonkosten, zowel direct (bij het vervaardigen van het betrokken product of de belangrijkste grondstof voor de vervaardiging ervan) als indirect (bij het krijgen van toegang tot basisproducten van ondernemingen die in de VRC aan hetzelfde arbeidsrechtstelsel onderworpen zijn).

3.1.2.1.7. *Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening: toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat*

(135) De toegang tot kapitaal voor ondernemingen in de VRC is onderhevig aan diverse verstoringen.

(136) Ten eerste wordt het Chinese financiële stelsel gekenmerkt door een sterke positie van staatsbanken ([78]), die bij het verlenen van toegang tot financiering rekening houden met andere criteria dan de economische levensvatbaarheid van een project. Net als niet-financiële staatsondernemingen blijven de banken verbonden met de staat, niet alleen via de eigendomsrelatie maar ook via persoonlijke betrekkingen (de hoogste bestuurders van de grote financiële instellingen in handen van de overheid worden in laatste instantie door de CCP benoemd) ([79]), en zij voeren geregeld het beleid van de Chinese overheid uit.

(137) Hiermee voldoen de banken aan een uitdrukkelijke wettelijke verplichting om te handelen in overeenstemming met de behoeften van de nationale economische en sociale ontwikkeling en overeenkomstig het industriebeleid van de staat ([80]). Hoewel wordt erkend dat in diverse wettelijke bepalingen is vastgesteld dat het normale gedrag van banken en de prudentiële regels, zoals de noodzaak om de kredietwaardigheid van de kredietnemer te onderzoeken, moeten worden geëerbiedigd, wijst het overgrote deel van het bewijsmateriaal, waaronder de bevindingen van handelsbeschermingsonderzoeken, erop dat deze bepalingen bij de toepassing van de verschillende rechtsinstrumenten slechts een secundaire rol spelen.

(138) De recente ontwikkelingen illustreren eens temeer de reikwijdte van de overheidsinvloed op financiële instellingen in de VRC. In maart 2025 heeft de Chinese overheid een uitgifte van 500 miljard RMB aan schatkistobligaties aangekondigd om aanzienlijke financiële steun te verlenen aan grote banken, waaronder de Bank of China, de China Construction Bank, de Bank of Communications en de Postal Savings Bank of China. Deze interventie was gericht op het stabiliseren van deze instellingen tegen de achtergrond van een afnemende winstgevendheid en historisch lage nettorentemarges, waarmee de proactieve maatregelen werden benadrukt die de staat had genomen om de economische stabiliteit te handhaven ([81]).

(139) Bovendien heeft de Chinese overheid verduidelijkt dat zelfs beslissingen van particuliere handelsbanken onder toezicht van de CCP moeten staan en in overeenstemming moeten blijven met het nationale beleid. Een van de drie overkoepelende doelstellingen van de staat met betrekking tot de governance van het bankwezen is nu het versterken van de leidende positie van de partij in de bank- en verzekeringssector, ook met betrekking tot operationele en managementkwesties ([82]). Ook moet bij de criteria voor prestatie-evaluatie van commerciële banken nu in het bijzonder rekening worden gehouden met de wijze waarop entiteiten "de nationale ontwikkelingsdoelstellingen en de reële economie dienen", en met name hoe zij "strategische en opkomende industrieën ten dienste staan" ([83]).

([77]) Rapport – hoofdstuk 13, blz. 370-373.
([78]) Rapport – hoofdstuk 6, blz. 137-140.
([79]) Rapport – hoofdstuk 6, blz. 146-149.
([80]) Rapport – hoofdstuk 6, blz. 149.
([81]) Zie "Ad-hocsteun van de Chinese overheid aan banken", officiële aankondiging, ministerie van Financiën, beschikbaar op: https://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202503/t20250329_3961036.htm (geraadpleegd op 5 juni 2026).
([82]) CBIRC (28 augustus 2020) — *Driejarig actieplan ter verbetering van de corporate governance in de bank- en de verzekeringssector (2020-2022)*, beschikbaar op: http://www.scio.gov.cn/xwfb/gwyxwbgsxwfbh/wqfbh_2284/2021n_2711/2021n07y14r/wjxgzc_3574/202208/t20220808_312682.html (geraadpleegd op 4 juni 2026). In het plan wordt opgedragen "verder te handelen in de geest van de keynotespeech van secretaris-generaal Xi Jinping over de te boeken vooruitgang bij de hervorming van de corporate governance in de financiële sector". Bovendien is afdeling II van het plan gericht op het bevorderen van de organische integratie van de leidende rol van de partij in corporate governance: "wij laten de integratie van het leiderschap van de Partij in het ondernemingsbestuur systematischer, gestandaardiseerder en meer op basis van procedures verlopen […] Belangrijke operationele en beheersaangelegenheden moeten door het partijcomité zijn besproken voordat de raad van bestuur of de directie hierover een besluit neemt".
([83]) CBIRC (15 december 2020) — *Mededeling over de methode voor de beoordeling van de prestaties van handelsbanken;* te raadplegen via: https://jrs.mof.gov.cn/zhengcefabu/cwjx/202101/t20210104_3638904.htm (geraadpleegd op 4 juni 2026).

(140) Bovendien streeft de Chinese overheid er op het niveau van de toewijzing van financiële middelen naar om met verschillende maatregelen ter verdere bevordering van de ontwikkeling van particuliere investeringen ([84]) "de centrale begrotingsmiddelen te verhogen om gekwalificeerde particuliere investeringsprojecten te ondersteunen en om actief een sturende en leidende rol te spelen". De Chinese overheid is ook voornemens om "goed gebruik te maken van nieuwe financiële beleidsinstrumenten [en] een aantal gekwalificeerde particuliere investeringsprojecten in belangrijke industrieën en op belangrijke gebieden te ondersteunen" ([85]).

(141) Voorts zijn obligatie- en kredietratings dikwijls om verscheidene redenen verstoord, onder meer omdat de risicobeoordeling wordt beïnvloed door het strategische belang dat een bedrijf voor de Chinese overheid heeft, en door de kracht die uitgaat van een impliciete garantie van de overheid ([86]). Daarbij komen nog aanvullende bestaande regels, die geldmiddelen naar sectoren leiden die volgens de overheid moeten worden gestimuleerd of anderszins als belangrijk zijn aangemerkt ([87]). Dit leidt ertoe dat gemakkelijker leningen worden verstrekt aan staatsondernemingen, grote particuliere bedrijven met goede connecties en bedrijven in belangrijke industriële sectoren, wat impliceert dat de beschikbaarheid en de kosten van kapitaal niet voor alle spelers op de markt gelijk zijn.

(142) Ten tweede worden de kredietkosten kunstmatig laag gehouden om de groei van investeringen te stimuleren. Dit heeft geleid tot een buitensporig gebruik van kapitaalinvesteringen met steeds lagere rendementen. Dit wordt geïllustreerd door de toename van de schulden van de ondernemingen in de overheidssector ondanks een scherpe daling van de winstgevendheid, waaruit blijkt dat de mechanismen in het bankwezen niet volgens normale commerciële beginselen reageren.

(143) Ten derde zijn de prijssignalen, hoewel de liberalisering van de nominale rente in theorie in oktober 2015 was gerealiseerd, nog steeds niet het resultaat van de vrije marktwerking, maar worden deze beïnvloed door verstoringen die door de overheid zijn veroorzaakt. Ten minste een derde van alle leningen werd eind 2018 nog steeds tegen of onder het benchmarktarief verstrekt ([88]). De officiële media in de VRC hebben onlangs gemeld dat de CCP heeft opgeroepen om "de marktrente voor leningen naar beneden bij te sturen" ([89]). Kunstmatig lage rentetarieven leiden tot te lage prijzen en daarmee tot buitensporig en niet noodzakelijkerwijs doelmatig gebruik van kapitaal.

(144) De algehele kredietgroei in de VRC duidt erop dat de toewijzing van kapitaal minder doeltreffend plaatsvindt dan voorheen, zonder aanwijzingen voor kredietrestricties die in een niet-verstoorde marktomgeving te verwachten zouden zijn. Als gevolg hiervan is het aantal niet-renderende leningen snel gestegen. De Chinese overheid heeft er een aantal malen voor gekozen wanbetalingen te voorkomen, wat heeft geleid tot het ontstaan van "zombie"-ondernemingen, of de eigendom van de schuld over te dragen (bv. via fusies of schuldconversies), zonder dat daarbij noodzakelijkerwijs het totale schuldprobleem werd verholpen of de onderliggende oorzaken van dat probleem werden weggenomen.

(145) In essentie wordt het stelsel voor ondernemingskredieten in de VRC, ondanks de stappen die zijn genomen om de markt te liberaliseren, beïnvloed door verstoringen van betekenis als gevolg van de voortdurende en alomtegenwoordige rol van de staat op de kapitaalmarkten. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktvoorwaarden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

(146) In het onderhavige onderzoek werd geen bewijsmateriaal overgelegd waaruit blijkt dat de sector van het betrokken product niet wordt beïnvloed door overheidsingrijpen in het financiële stelsel in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktvoorwaarden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

3.1.2.1.8. *Systemische aard van de beschreven verstoringen*

(147) De Commissie merkte op dat de in het geactualiseerde rapport beschreven verstoringen kenmerkend zijn voor de Chinese economie. Uit het beschikbare bewijsmateriaal blijkt dat de feiten en kenmerken van het Chinese stelsel, zoals hierboven en in deel I van het geactualiseerde rapport beschreven, van toepassing zijn op het hele land en alle sectoren van de economie. Hetzelfde geldt voor de productiefactoren, zoals hierboven en in deel II van het geactualiseerde rapport beschreven.

([84]) Zie: https://www.gov.cn/zhengce/content/202511/content_7047643.htm (geraadpleegd op 5 juni 2026).
([85]) Ibid., afdeling 11.
([86]) Rapport – hoofdstuk 6, blz. 157-158.
([87]) Rapport – hoofdstuk 6, blz. 150-152, 156-160 en 165-171.
([88]) OESO (2019), OECD Economic Surveys: China 2019, OECD.Publishing, Parijs, blz. 29, beschikbaar op: https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (geraadpleegd op 22 juni 2026).
([89]) Zie: https://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202006/t20200618_3534446.htm (geraadpleegd op 5 juni 2026).

(148) De Commissie herinnert eraan dat voor de vervaardiging van het betrokken product bepaalde basisproducten nodig zijn. Wanneer de producenten van het betrokken product deze basisproducten inkopen, zijn de prijzen die zij betalen (en die zij als hun kosten registreren), duidelijk blootgesteld aan bovengenoemde systemische verstoringen. Zo zetten leveranciers van basisproducten arbeidskrachten in die aan de verstoringen onderhevig zijn. Zij kunnen geld lenen dat onderhevig is aan de verstoringen in de financiële sector/kapitaaltoewijzing. Daarnaast zijn zij onderworpen aan het planningsysteem dat op alle niveaus van de overheid en op alle sectoren van toepassing is. Deze verstoringen zijn hierboven uitvoerig beschreven. De Commissie wees erop dat de regelgeving die aan deze verstoringen ten grondslag ligt, algemeen van toepassing is, aangezien de producenten van koperen buizen net als elke andere marktdeelnemer in de VRC aan die regels zijn onderworpen. De verstoringen zijn derhalve rechtstreeks van invloed op de kostenstructuur van het betrokken product.

(149) Bijgevolg zijn niet alleen de binnenlandse verkoopprijzen van het betrokken product ongeschikt om te worden gebruikt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, maar geldt dat ook voor alle kosten voor basisproducten (waaronder grondstoffen, energie, grond, financiering, arbeid enz.), omdat de prijsvorming ervan wordt beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen, zoals beschreven in de delen I en II van het geactualiseerde rapport.

(150) Het overheidsingrijpen dat met betrekking tot de toewijzing van kapitaal, grond, arbeid, energie en grondstoffen is beschreven, vindt namelijk plaats in de gehele VRC. Dit betekent bijvoorbeeld dat een basisproduct dat in de VRC werd geproduceerd, door een samenspel van een reeks productiefactoren aan verstoringen van betekenis wordt blootgesteld. Hetzelfde geldt voor het basisproduct van het basisproduct enz.

(151) Noch de Chinese overheid, noch de producenten-exporteurs hebben in het kader van het onderhavige onderzoek bewijsmateriaal of argumenten van het tegendeel aangedragen.

3.1.2.2. Representatief land

3.1.2.2.1. *Algemene opmerkingen*

(152) De keuze van het representatieve land overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening werd gebaseerd op de volgende criteria:

— Een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Hiervoor heeft de Commissie landen gekozen met een bruto nationaal inkomen per inwoner dat volgens de databank van de Wereldbank vergelijkbaar is met dat van de VRC ([90]);

— Vervaardiging van het onderzochte product in dat land

— Aanwezigheid van relevante onmiddellijk beschikbare gegevens in het representatieve land.

— Wanneer er sprake was van meer dan één mogelijk representatief land, werd in voorkomend geval de voorkeur gegeven aan het land met een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.

(153) Op 7 juli 2026 heeft de Commissie een mededeling in het dossier over de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde ("de mededeling") bekendgemaakt. In die mededeling heeft de Commissie een lijst verstrekt van alle productiefactoren zoals grondstoffen, arbeid en energie die bij de productie van het betrokken product een rol spelen. In de mededeling heeft de Commissie ook de feiten en het bewijsmateriaal beschreven die ten grondslag liggen aan de relevante criteria, en de belanghebbenden in kennis gesteld van de landen die in dit geval als passend representatief land kunnen worden aangemerkt indien het bestaan van verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening zou worden bevestigd.

Een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC

(154) In de mededeling over de productiefactoren heeft de Commissie Brazilië, Maleisië, Mexico, Servië, Thailand, Turkije en Zuid-Afrika aangemerkt als landen die volgens de Wereldbank een vergelijkbaar niveau van economische ontwikkeling hebben als de VRC, d.w.z. dat zij door de Wereldbank op basis van het bruto nationaal inkomen elk als "hogermiddeninkomensland" zijn ingedeeld, waarvan bekend is dat het onderzochte product daar wordt geproduceerd.

(155) Er zijn geen opmerkingen ontvangen over de in de mededeling genoemde landen.

([90]) World Bank Open Data – Upper Middle Income (https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income).

Aanwezigheid van relevante onmiddellijk beschikbare gegevens in het representatieve land

(156) In de mededeling gaf de Commissie aan dat nader moest worden gecontroleerd of er gegevens beschikbaar waren, met name met betrekking tot onmiddellijk beschikbare financiële gegevens van producenten van het onderzochte product.

(157) De Commissie analyseerde de invoerstatistieken van de zeven in overweging 154 genoemde potentiële representatieve landen voor de belangrijkste basisproducten, d.w.z. koperkathoden, die meer dan 95 % van de productiekosten uitmaken en koperafval en koperschroot. Uit die statistieken bleek dat zowel koperkathoden als koperschroot in alle zeven hierboven genoemde landen grotendeels worden ingevoerd uit andere landen dan de VRC, Rusland of de in bijlage I bij Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad ([91]) vermelde landen.

(158) Voor Brazilië identificeerde de Commissie twee producenten in Brazilië: Termomecanica ([92]) en Paranapanema ([93]). Wat Termomecanica betreft, kon de Commissie geen beschikbare financiële gegevens voor het onderzoektijdvak vinden (de recentste dateerden uit 2023), terwijl uit de recentste financiële gegevens (2024) van Paranapanema bleek dat deze onderneming verlies had geleden. Aangezien de Commissie geen bewijs van winstgevende productie van het onderzochte product in Brazilië kon vinden, kwam zij tot de voorlopige conclusie dat Brazilië niet kon worden beschouwd als passend representatief land in het kader van dit onderzoek.

(159) Voor Maleisië wezen de klager en de Commissie twee producenten aan: KMCT Corporation en MetTube. De Commissie kon geen beschikbare financiële gegevens over KMCT vinden. Uit de recentste beschikbare financiële gegevens (2024) bleek dat MetTube slechts ternauwernood de kosten kon dekken (winst <1 %). Aangezien de Commissie geen bewijs van winstgevende productie van het onderzochte product in Maleisië kon vinden, kwam zij tot de conclusie dat Maleisië niet kon worden beschouwd als passend representatief land in het kader van dit onderzoek.

(160) Voor Mexico identificeerde de Commissie drie producenten van het onderzochte product: GDA, Industrias Unidas, S.A. de C.V. ("IUSU") en Elementia Materiales, S.A.P.I. DE C.V. ("Elementia"). GDA is echter verbonden met een andere producent-exporteur in de VRC; daarom kon de onderneming niet in aanmerking worden genomen, aangezien dit gegeven afbreuk kan doen aan de betrouwbaarheid van de financiële gegevens van GDA. De Commissie kon geen onmiddellijk beschikbare financiële gegevens voor IUSU vinden. De Commissie kon voor Elementia onmiddellijk beschikbare gegevens vinden, maar volgens de jaarrekening was de metaaldivisie van deze onderneming niet winstgevend. Aangezien de Commissie geen bewijs kon vinden van winstgevende productie van het onderzochte product in Mexico die niet wordt beïnvloed door de in de VRC vastgestelde verstoringen, beschouwde de Commissie Mexico niet als passend representatief land.

(161) Voor geen van de twee producenten in Zuid-Afrika, Maksal Tubes (Pty) Ltd ([94]). en Copper Tubing Africa (Pty) Ltd ([95])., waren er onmiddellijk beschikbare gegevens. Aangezien de Commissie geen bewijs kon vinden van winstgevende productie van het onderzochte product in Zuid-Afrika,kwam zij tot de conclusie dat Zuid-Afrika niet kon worden beschouwd als passend representatief land in het kader van dit onderzoek.

(162) Wat Thailand betreft, identificeerde de Commissie één producent, namelijk Loyal Hailiang Copper (Thailand) Co., Ltd., waarvoor gegevens over 2024 onmiddellijk beschikbaar waren. Deze gegevens hebben echter geen betrekking op het onderzoektijdvak. Bovendien is de onderneming verbonden met Zhejiang Hailiang Co., Ltd., de producent-exporteur in de VRC die in het kader van deze procedure wordt onderzocht, hetgeen afbreuk kan doen aan de betrouwbaarheid van haar financiële gegevens. De Commissie merkte tevens op dat de invoer van koperkathoden uit de VRC 25 % van de totale invoer van koperkathoden in Thailand uitmaakte. Om deze redenen kon Thailand niet als een passend representatief land worden beschouwd.

([91]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj). Volgens artikel 2, lid 7, van de basisverordening kunnen de binnenlandse prijzen in die landen niet worden gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde.

([92]) https://www.termomecanica.com.br/EN/termomecanica.

([93]) https://www.paranapanema.com.br/en/our-products/paranapanema/.

([94]) https://www.maksal.com/.

([95]) https://coppertubing.co.za/.

(163) Voor Turkije identificeerde de Commissie twee producenten: Sarkuysan ([96]) en Ulusoy Bakır ve Metal Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Ulusoy) ([97]). De financiële gegevens van deze producenten waren echter niet onmiddellijk beschikbaar, waardoor ze niet als geschikt voor de vaststelling van de VAA-kosten en de winst konden worden beschouwd. Aangezien de Commissie geen bewijs van winstgevende productie van het onderzochte product in Turkije kon vinden, kwam zij tot de conclusie dat Turkije niet kon worden beschouwd als passend representatief land in het kader van dit onderzoek.

(164) Wat Servië betreft identificeerde de Commissie slechts voor één producent van het onderzochte product onmiddellijk beschikbare jaarrekeningen die een redelijke winstgevendheid lieten zien voor een periode die samenvalt met het onderzoektijdvak, namelijk VALJAONICA BAKRA SEVOJNO AD SEVOJNO ([98]).

(165) In het licht van bovenstaande overwegingen informeerde de Commissie de belanghebbenden in de mededeling dat zij voornemens was om overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening Servië als passend representatief land en de financiële informatie van de onderneming VALJAONICA BAKRA SEVOJNO AD SEVOJNO te gebruiken om niet-verstoorde prijzen of benchmarks te verkrijgen voor de berekening van de normale waarde.

(166) De belanghebbenden werd verzocht opmerkingen in te dienen over de geschiktheid van Servië als representatief land en van VALJAONICA BAKRA SEVOJNO AD SEVOJNO als producent in het representatieve land.

(167) Naar aanleiding van de mededeling sprak het EUCTDC in het algemeen zijn steun uit voor de keuze van Servië als representatief land. Het EUCTDC voerde echter aan dat er uit de financiële gegevens van de geselecteerde producent in het representatieve land geen redelijke winst tijdens het onderzoektijdvak naar voren kwam – deze bedroeg volgens het EUCTDC 2 % – en verzocht de Commissie om ofwel een historische winst van 7 % te hanteren, ofwel deze bij te stellen naar 6 %, ofwel de financiële gegevens van een Servische distributeur van het onderzochte product te gebruiken.

(168) Het EUCTDC stelde dat de winstmarge van 2 % niet redelijk was en derhalve niet in overeenstemming is met artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening. Voorts stelde het EUCTDC dat de vermelding van de redelijke winst moet worden gelezen in samenhang met artikel 7, lid 2, punt c), van de basisverordening, waarbij de minimale nagestreefde winst bij normale concurrentieverhoudingen wordt vastgesteld.

(169) De Commissie herinnerde eraan dat er bij de vaststelling van de normale waarde voor het bepalen van een redelijke winst geen minimum- of maximumdrempel geldt. De redelijke winst wordt vastgesteld op basis van de omstandigheden in het concrete geval en op basis van de beste beschikbare financiële gegevens. De winst hoeft niet te worden vastgesteld op het minimumniveau van 6 % ([99]) dat van toepassing is op de nagestreefde winst van de bedrijfstak van de Unie, en niet op de winst in het representatieve land. Het verzoek om de winst te corrigeren tot een niveau dat overeenkomt met de minimale nagestreefde winst die voor de berekening van de nagestreefde winst van de bedrijfstak van de Unie was gebruikt, werd daarom verworpen.

(170) In zijn opmerkingen bij de mededeling stelde het EUCTDC dat de daling van de winstgevendheid van de Servische onderneming, van 7 % in 2022 naar 2 % in 2025, onderstreepte welke druk in de regio door Aziatische leveranciers van het onderzochte product wordt uitgeoefend. Om deze reden stelde het EUCTDC voor om de winst van 2022 of de gemiddelde winst over de afgelopen vier jaar te gebruiken. Het EUCTDC leverde geen bewijs voor het bestaan van dergelijke druk. Evenmin trof de Commissie dergelijk bewijs aan, noch stelde zij in de periode na 2022 een toename van de invoer van het onderzochte product uit de VRC naar Servië vast. Daarom werd het verzoek om de winst van een jaar dat zo ver bij het onderzoektijdvak vandaan ligt als 2022, of de gemiddelde winst over de voorgaande periode van vier jaar, te gebruiken, afgewezen.

([96]) https://sarkuysan.com/en/product/product-copper-tube-page.
([97]) https://www.uci.com.tr/products.
([98]) https://vbs.co.rs.
([99]) Zo werd in Uitvoeringsverordening (EU) 2025/4 van de Commissie van 17 december 2024 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op titaandioxide van oorsprong uit de Volksrepubliek China een winst van 4,24 % als redelijk beschouwd (PB L, 2025/4, 9.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/4/oj, overweging 171).

(171) Aangezien de winst die tijdens het onderzoektijdvak werd behaald inderdaad laag was, en met name lager dan de winst die de meeste meewerkende producenten-exporteurs in andere landen dan de VRC hadden behaald op de verkoop van het onderzochte product aan de onafhankelijke afnemers op de respectieve binnenlandse markten, nam de Commissie echter het jaar dat het dichtst bij het onderzoektijdvak lag en waarin de winst redelijk was, in aanmerking. De Commissie keek naar de financiële gegevens voor 2024, d.w.z. het jaar voorafgaand aan het onderzoektijdvak, waarin VALJAONICA BAKRA SEVOJNO AD SEVOJNO een winst van 5 % boekte en de VAA-kosten 11 % bedroegen, die redelijk werden geacht omdat ze de gemiddelde financiële resultaten van de producenten in de sector van het betrokken product nauwkeuriger weergaven. De totale winst en de VAA-kosten lagen op een vergelijkbaar niveau als tijdens het onderzoektijdvak, terwijl de winst zelf als redelijk werd beschouwd.

(172) Hoewel er wordt uitgegaan van het jaar 2024, blijft VALJAONICA BAKRA SEVOJNO AD SEVOJNO de enige producent van het onderzochte product waarvoor financiële gegevens onmiddellijk beschikbaar zijn en waaruit een winst en VAA-kosten blijken die tot redelijke bedragen zouden leiden. Zoals uiteengezet in overweging 162, waren er ook voor LOYAL HAILIANG COPPER (THAILAND) CO LTD in Thailand financiële gegevens voor 2024 onmiddellijk beschikbaar; deze konden echter niet als geschikt alternatief worden gebruikt omdat de onderneming banden had met een andere Chinese producent-exporteur zodat de gegevens als niet betrouwbaar werden beschouwd.

(173) In zijn opmerkingen bij de mededeling stelde Jintian China, op basis van de statistieken in de mededeling, dat Turkije een meer geschikt representatief land dan Servië is, omdat het volume van de invoer van koperkathoden in dat land twaalf keer zo groot is als in Servië, en omdat, volgens Jintian China, de gemiddelde invoerprijs in Turkije *neutraler* is dan die in Servië; met een groter invoervolume kunnen de gevolgen van toevallige factoren namelijk worden beperkt.

(174) In reactie op de opmerkingen van Jintian China heeft het EUCTDC zich verzet tegen het standpunt dat Turkije als een passend representatief land moet worden beschouwd. De onderneming voerde aan dat, hoewel de omvang van de invoer van koperkathoden groter was dan in Servië, de gemiddelde invoerprijs lager was dan de gemiddelde jaarlijkse prijs voor koperkathoden op de London Metal Exchange ("LME") en lager dan de in de meeste andere potentiële representatieve landen waargenomen prijzen (met uitzondering van Maleisië en Brazilië). Aangezien de LME-prijs op het stadium af fabriek wordt genoteerd, zou de daadwerkelijke invoerprijs nog hoger moeten liggen. Bijgevolg concludeerde het EUCTDC dat de prijzen van de ingevoerde koperkathoden in Turkije niet als representatief kunnen worden beschouwd.

(175) De Commissie analyseerde de invoer van het belangrijkste basisproduct uit alle zeven potentiële representatieve landen. Zoals reeds vermeld in de overwegingen 159 en 162 was de Commissie van oordeel dat Maleisië en Thailand niet geschikt waren. De Commissie zag geen reden om de invoer uit Servië als niet-representatief te beschouwen. Jintian China verstrekte geen bewijs of argumenten op grond waarvan dit standpunt zou moeten worden gewijzigd. Omdat onmiddellijk beschikbare financiële gegevens ontbreken, is de simpele vaststelling dat Turkije, een land dat aanzienlijk groter is dan Servië, grotere hoeveelheden invoert, noch een verrassing, noch een relevant criterium om de Servische invoer als niet representatief te beschouwen.

(176) Jintian China stelde tevens dat het feit dat de financiële gegevens van de producent van het onderzochte product niet onmiddellijk beschikbaar waren, niet betekent dat Turkije als mogelijk representatief land zou moeten worden uitgesloten. Jintian China verstrekte de jaarrekeningen van Sarkuysan, een van de geïdentificeerde producenten van het onderzochte product in Turkije. Jintian China meende derhalve dat Turkije een geschikt representatief land was.

(177) De door Jintian China verstrekte jaarrekeningen hebben wel degelijk betrekking op het onderzoektijdvak en zijn onmiddellijk beschikbaar. Het betreft echter een geconsolideerde versie voor de gehele groep van ondernemingen. De groep bestaat uit diverse dochterondernemingen die verschillende functies vervullen en een breed scala aan producten vervaardigen. Het belangrijkste is dat de dochterondernemingen waarvan de financiële resultaten in de geconsolideerde jaarrekening zijn opgenomen, zijn gevestigd in verschillende landen, waaronder Bulgarije, Duitsland en de Verenigde Staten. Bijgevolg konden de winst en de VAA-kosten niet uitsluitend worden toegerekend aan de producent-exporteur van het onderzochte product in het potentiële representatieve land.

(178) De Commissie zag derhalve geen redenen om Turkije als een meer geschikt representatief land te beschouwen dan Servië.

Niveau van sociale en milieubescherming

(179) Aangezien was vastgesteld dat Servië op grond van alle voornoemde factoren het enige geschikte representatieve land was, hoefde er op grond van alle voorgaande elementen geen beoordeling van het niveau van sociale en milieubescherming plaats te vinden overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, laatste zin, van de basisverordening.

3.1.2.2.2. *Conclusie*

(180) Gezien bovenstaande analyse voldeed Servië aan de in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening vermelde criteria om als passend representatief land te worden beschouwd.

3.1.2.3. Bronnen voor de vaststelling van niet-verstoorde kosten

(181) In de mededeling heeft de Commissie de productiefactoren vermeld, zoals grondstoffen, energie en arbeid, waarvan de producenten-exporteurs bij de productie van het onderzochte product gebruikmaken, en heeft zij de belanghebbenden verzocht om opmerkingen te maken en openbaar beschikbare informatie voor te stellen over niet-verstoorde waarden voor elk van de in die mededeling genoemde productiefactoren.

(182) De Commissie verklaarde dat zij, voor de berekening van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, gebruik zou maken van de GTA om de niet-verstoorde kosten van de meeste productiefactoren, met name de grondstoffen, vast te stellen. Daarnaast verklaarde de Commissie dat zij gebruik zou maken van het Bureau voor de Statistiek van de Republiek Servië ([100]) en de IAO ([101]) om de onverstoorde arbeids- en energiekosten (elektriciteit ([102]) en aardgas ([103])) vast te stellen.

(183) In de mededeling heeft de Commissie de belanghebbenden ook meegedeeld dat als gevolg van het verwaarloosbare gewicht van sommige grondstoffen in de totale productiekosten, die verwaarloosbare items werden samengevoegd onder "verbruiksgoederen". Bovendien heeft de Commissie meegedeeld dat zij het percentage van de verbruiksgoederen in het totaal van de grondstofkosten (5 %) zou berekenen, en dat percentage zou toepassen op de herberekende grondstofkosten wanneer zij gebruikmaakte van de vastgestelde niet-verstoorde benchmarks in het passende representatieve land.

3.1.2.3.1. *Productiefactoren*

(184) Aan de hand van alle door de belanghebbenden verstrekte en tijdens de controlebezoeken verzamelde gegevens zijn voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening de volgende productiefactoren en de bronnen daarvan in kaart gebracht:

Tabel 1

Productiefactoren van het onderzochte product

Productiefactor	Goederencode	Bron	Niet-verstoorde waarde (CNY)	Meeteenheid
Grondstoffen				
Koperkathode	7403 11	GTA	77,19	kg

([100]) https://www.stat.gov.rs/en-US/oblasti/trziste-rada/zarade.
([101]) https://ilostat.ilo.org/data/?cat_mode=subject.
([102]) https://www.eps.rs/cir/snabdevanje/Pages/cene.aspx.
([103]) https://www.srbijagas.com/?page_id=2562.

Productiefactor	Goederencode	Bron	Niet-verstoorde waarde (CNY)	Meeteenheid
Verbruiksgoederen				
Arbeid				
Arbeid	n.v.t.	Bureau voor de Statistiek van de Republiek Servië ([1]) en IAO ([2])	74,96	uur
Energie				
Elektriciteit	n.v.t.	Energieagentschap van Servië ([3])	0,90	kWh
Aardgas	n.v.t.	Energieagentschap van Servië ([4])	0,31	kWh

([1]) https://www.stat.gov.rs/en-US/oblasti/trziste-rada/zarade.
([2]) https://ilostat.ilo.org/data/?cat_mode=subject.
([3]) https://www.aers.rs/media/Files/Izvestaji/Godisnji/Izvestaj%20Agencije%202025.pdf.
([4]) https://www.aers.rs/media/Files/Izvestaji/Godisnji/Izvestaj%20Agencije%202025.pdf.

(185) De Commissie heeft een waarde voor de overhead-productiekosten opgenomen om de kosten te bestrijken die niet in de bovengenoemde productiefactoren zijn opgenomen. Om dit bedrag vast te stellen, maakte de Commissie gebruik van de door de klager aangeleverde gegevens over de productiekosten die niet in de individuele productiefactoren hierboven waren opgenomen. Wat betreft de meewerkende producent-exporteur maakte de Commissie gebruik van de door de klager verstrekte gegevens. Deze methode is uiteengezet in punt 3.1.2.3.6.

3.1.2.3.2. *Grondstoffen*

(186) Met het oog op de vaststelling van de niet-verstoorde prijs van grondstoffen als geleverd aan de fabriekspoort van een producent in het representatieve land, heeft de Commissie als basis de gewogen gemiddelde invoerprijs voor het representatieve land gebruikt, zoals vermeld in de GTA, waarbij invoerrechten en vervoerskosten werden opgeteld. De invoerprijs in het representatieve land werd vastgesteld als een gewogen gemiddelde van de eenheidsprijzen van de invoer uit alle derde landen.

(187) Voor een aantal productiefactoren vertegenwoordigden de werkelijk gemaakte kosten door de meewerkende producent-exporteur en zoals verstrekt in de klacht een verwaarloosbaar percentage van de totale grondstofkosten in het onderzoektijdvak. Aangezien de voor die factoren gebruikte waarde geen merkbare invloed had op de berekeningen van de dumpingmarge, ongeacht de gebruikte bron, besloot de Commissie die kosten op te nemen bij de kosten van verbruiksgoederen, zoals toegelicht in overweging 183.

(188) Teneinde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening de niet-verstoorde prijs van grondstoffen vast te stellen, paste de Commissie de desbetreffende invoerrechten in het representatieve land toe.

(189) Wat betreft Jintian China drukte de Commissie de vervoerskosten van Jintian China voor de levering van grondstoffen uit als een percentage van de werkelijke kosten van dergelijke grondstoffen en paste vervolgens hetzelfde percentage toe op de niet-verstoorde kosten van dezelfde grondstoffen teneinde de niet-verstoorde vervoerskosten te verkrijgen. De Commissie was van oordeel dat, in het kader van dit onderzoek, de ratio tussen de grondstoffen van de producent-exporteur en de gerapporteerde vervoerskosten redelijkerwijs kon worden gebruikt als indicatie voor de schatting van de niet-verstoorde vervoerskosten van grondstoffen bij levering aan de fabriek van de onderneming.

(190) Bovendien schatte de Commissie de vervoerskosten van de meewerkende producent-exporteur voor de levering van grondstoffen als een percentage van de niet-verstoorde kosten van de grondstoffen teneinde de niet-verstoorde vervoerskosten te verkrijgen.

3.1.2.3.3. *Arbeid*

(191) Het Bureau voor de statistiek van de Republiek Servië publiceert uitvoerige informatie over lonen in verschillende economische sectoren in Servië. De Commissie maakte gebruik van de recentste beschikbare statistieken over het jaar 2025 met betrekking tot de gemiddelde arbeidskosten in de sector productie van basismetalen, waaronder de arbeidskosten in de sector koperen buizen vallen ([104]). Voor de gemiddelde arbeidstijd in de productiesector maakte de Commissie gebruik van statistieken van de IAO ([105]).

3.1.2.3.4. *Elektriciteit*

(192) De elektriciteitsprijs voor ondernemingen (industriële gebruikers) in Servië wordt gepubliceerd door het Energieagentschap van Servië ([106]). De Commissie gebruikte de door het agentschap gepubliceerde gegevens over de elektriciteitsprijzen voor de industrie in 2025 in de overeenkomstige verbruikscategorie.

3.1.2.3.5. *Aardgas*

(193) De aardgasprijs voor industriële gebruikers in Servië wordt gepubliceerd door het Energieagentschap van Servië ([107]). De Commissie gebruikte de prijzen in de overeenkomstige verbruikscategorie tijdens het onderzoektijdvak.

3.1.2.3.6. *Overheadproductiekosten, VAA-kosten en winst*

(194) Volgens artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening geldt het volgende: "De door berekening vastgestelde normale waarde omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst". Bovendien moet een waarde voor de overhead-productiekosten worden vastgesteld om de niet in de bovengenoemde productiefactoren opgenomen kosten te bestrijken.

(195) Om een niet-verstoorde waarde voor de overhead-productiekosten vast te stellen, heeft de Commissie – bij gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs – overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebruikgemaakt van de beschikbare gegevens. Daarom heeft de Commissie het aandeel van de overhead-productiekosten in de totale productie- en loonkosten vastgesteld op basis van de gegevens van de klager. Vervolgens is dit percentage toegepast op de niet-verstoorde waarde van de productiekosten om de niet-verstoorde waarde van de overhead-productiekosten te verkrijgen, afhankelijk van het geproduceerde model.

(196) Voor Jintian China werden de door deze producent-exporteur gemaakte overheadproductiekosten uitgedrukt als aandeel van de daadwerkelijk gemaakte productiekosten. Dit percentage is toegepast op de niet-verstoorde productiekosten.

(197) Om een niet-verstoord en redelijk bedrag voor de VAA-kosten en de winst vast te stellen, heeft de Commissie zich gebaseerd op de financiële gegevens voor het jaar 2024 voor VALJAONICA BAKRA SEVOJNO AD SEVOJNO, die zij uit Orbis heeft gehaald.

3.1.2.3.7. *Berekening*

(198) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie de normale waarde per productsoort en in het stadium af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

(199) Eerst heeft de Commissie de niet-verstoorde productiekosten vastgesteld. Aangezien de producenten-exporteurs niet meewerkten, baseerde de Commissie zich op de door de klager in de klacht verstrekte informatie en op door twee groepen exporteurs in invulformulieren verstrekte gegevens over het gebruik van elke productiefactor (materialen en arbeid) bij de vervaardiging van het onderzochte product.

(200) Wat betreft Jintian China paste de Commissie de niet-verstoorde kosten per eenheid toe op het werkelijke verbruik van de individuele productiefactoren van de meewerkende producent-exporteur. Dit verbruik werd in het kader van de controle geverifieerd. De Commissie vermenigvuldigde het gebruik van de factoren met de niet-verstoorde kosten per eenheid in het representatieve land, zoals beschreven in punt 3.1.2.2.

([104]) https://www.stat.gov.rs/en-US/oblasti/trziste-rada/zarade.
([105]) https://ilostat.ilo.org/data/?cat_mode=subject.
([106]) https://www.aers.rs/media/Files/Izvestaji/Godisnji/Izvestaj%20Agencije%202025.pdf.
([107]) https://www.aers.rs/media/Files/Izvestaji/Godisnji/Izvestaj%20Agencije%202025.pdf.

(201) Zodra de niet-verstoorde productiekosten waren vastgesteld, paste de Commissie de overheadproductiekosten, de VAA-kosten en de winst toe zoals vermeld in de overwegingen 194 tot en met 197.

(202) Vervolgens telde de Commissie de gemiddelde overheadproductiekosten bij de niet-verstoorde kosten op, zoals toegelicht in overweging 195, om te komen tot de niet-verstoorde productiekosten.

(203) De Commissie paste de VAA-kosten en winst van VALJAONICA BAKRA SEVOJNO AD SEVOJNO toe op de productiekosten zoals beschreven in de vorige overweging. De VAA-kosten, uitgedrukt als percentage van de verkoopkostprijs en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroegen 11 %. De winst, uitgedrukt als percentage van de verkoopkostprijs en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroeg 5 %.

(204) Op basis daarvan heeft de Commissie de normale waarde per productsoort af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

3.1.3. *Uitvoerprijs*

3.1.3.1. Jintian China

(205) De meewerkende producent-exporteur, Jintian China, voerde via de ermee verbonden handelaar in Hongkong naar de Unie uit en daarom werd de door de eerste onafhankelijke afnemer in de Unie betaalde of te betalen prijs gecorrigeerd zoals uiteengezet in punt 3.1.5.1.

3.1.3.2. Andere producenten-exporteurs

(206) Zoals uiteengezet in de overwegingen 11 tot en met 17, verleenden de producenten-exporteurs uit de VRC slechts weinig medewerking, waardoor de uitvoerprijs overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening werd gebaseerd op beschikbare gegevens. Daarom werd de uitvoerprijs gebaseerd op de gemiddelde invoerprijs van het onderzochte product uit de VRC in de Unie, zoals vastgesteld in punt 4.4, en werd deze gecorrigeerd tot het stadium af fabriek door de in de klacht vermelde kosten voor het vervoer over zee en over land in mindering te brengen.

3.1.4. *Vergelijking*

(207) De Commissie moet overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening een billijke vergelijking tussen de normale waarde en de prijs bij uitvoer in hetzelfde handelsstadium maken en correcties toepassen om rekening te houden met verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen. In het onderhavige geval heeft de Commissie ervoor gekozen de normale waarde en de uitvoerprijs te vergelijken in het handelsstadium af fabriek. Zoals hieronder nader toegelicht, werden de normale waarde en de uitvoerprijs indien passend gecorrigeerd om: i) deze terug te rekenen tot het stadium af fabriek, en ii) correcties toe te passen voor verschillen tussen factoren waarvan werd beweerd en aangetoond dat deze van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen.

3.1.4.1. Correcties op de normale waarde

(208) Zoals uiteengezet in overweging 198, werd de normale waarde in het handelsstadium af fabriek vastgesteld door gebruik te maken van de productiekosten, samen met de bedragen voor de VAA-kosten en de winst, die voor dat handelsstadium redelijk werden geacht. Daarom waren er geen correcties nodig om de normale waarde terug te rekenen tot het stadium af fabriek.

3.1.4.1.1. *Jintian China*

(209) Jintian China voerde grondstoffen in en verkocht het onderzochte product vervolgens in het kader van de regeling actieve veredeling. Volgens de huidige fiscale methodologie van de VRC met betrekking tot niet-terugvorderbare btw op uitvoertransacties wordt de niet-terugvorderbare btw berekend door de waarde van de van belasting vrijgestelde ingevoerde basisproducten in mindering te brengen op de totale waarde van de uitvoer. Bijgevolg heeft de Commissie artikel 2, lid 10, punt k), van de basisverordening toegepast op deze toegevoegde waarde op het naar de Unie uitgevoerde product. Bovendien zag de Commissie geen redenen om voor Jintian China verdere correcties op de normale waarde toe te passen en heeft de onderneming evenmin om dergelijke correcties verzocht.

3.1.4.1.2. *Andere producenten-exporteurs*

(210) Voor andere producenten-exporteurs bracht de Commissie ook een correctie aan overeenkomstig artikel 2, lid 10, punt k), van de basisverordening voor het verschil in indirecte belastingen tussen de uitvoer uit de VRC naar de Unie en de normale waarde waarbij indirecte belastingen zoals btw buiten beschouwing zijn gelaten. De ondernemingen die koperen buizen uitvoerden, kwamen niet in aanmerking voor teruggaaf van de btw op de grondstoffen die voor de productie van het onderzochte product waren ingekocht. Bijgevolg bedroeg het verschil in indirecte belastingen tussen de uitvoer en de normale waarde 13 %, en werd een overeenkomstige correctie aangebracht.

3.1.5. *Correcties op de uitvoerprijs*

3.1.5.1. Jintian China

(211) Om de uitvoerprijs terug te rekenen tot het handelsstadium af fabriek, werden er correcties toegepast voor: vervoer, verzekering, laden en lossen en aanverwante kosten.

(212) Bovendien werden er correcties toegepast voor de volgende factoren die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen: kredietkosten en bankkosten.

(213) Jintian China voerde via een verbonden handelaar in Hongkong naar de Unie uit. Daarom werd er op grond van artikel 2, lid 10, punt i), van de basisverordening een correctie toegepast voor commissies. De handelaar was verantwoordelijk voor de relaties met klanten, met name voor het onderhouden en leggen van contacten met de klanten, het beheren van orders en transacties, het organiseren van (vracht)vervoer en het regelen van verzekeringen voor de verkochte goederen. De handelaar werd voor het vervullen van deze functies beloond met een handelsmarge. Derhalve stelde de Commissie vast dat de handelaar functies verrichte die vergelijkbaar waren met die van een op commissiebasis werkende agent. Gezien de relatie tussen de handelaar en de producent stelde de Commissie het bedrag van de commissie vast op basis van de werkelijke VAA-kosten van de verbonden handelaar en een fictieve winst van 10 %.

(214) Wat deze winst betreft, verleende geen van de niet-verbonden importeurs in de onderhavige procedure medewerking. De Commissie beschikt niet over gegevens van niet-verbonden handelaren die hetzelfde of een soortgelijk product als het onderzochte product verhandelen. Daarom koos de Commissie voor het product dat het meest op het betrokken product lijkt: koudgewalste platte producten van roestvast staal, die eveneens worden gekenmerkt door een hoog aandeel van het betreffende metalen basisproduct. Daarom baseerde de Commissie zich voorlopig op de winst die in een recent terugbetalingsonderzoek met betrekking tot de invoer van koudgewalste platte producten van roestvast staal als redelijk werd beschouwd ([108]). In dat onderzoek lag de winst van niet-verbonden importeurs tussen 10 % en 13 %; de Commissie besloot om, voorzichtigheidshalve, de ondergrens van dat bereik toe te passen.

3.1.5.2. Andere producenten-exporteurs

(215) De uitvoerprijs voor andere producenten-exporteurs is vastgesteld op het niveau af fabriek, zoals uiteengezet in overweging 206.

(216) De Commissie stelde op basis van de tijdens het onderzoek verzamelde informatie vast dat alle bekende producenten-exporteurs in de VRC volgens een vergelijkbaar model werken als Jintian China, en het betrokken product via met hen verbonden handelaren in de VRC of in andere derde landen verkopen. Daarom besloot de Commissie om voor alle andere ondernemingen dezelfde correctie toe te passen als voor Jintian China, zoals uiteengezet in overweging 213. De Commissie stelde het bedrag van de VAA-kosten vastgesteld op basis van de gemiddelde VAA-kosten die zijn gerapporteerd door alle meewerkende verbonden handelaren van producenten-exporteurs in alle landen waarop dit onderzoek betrekking heeft. Wat de fictieve winst betreft, heeft de Commissie 10 % toegepast, zoals vermeld in overweging 214.

3.1.6. *Dumpingmarges*

(217) Zoals uiteengezet in overweging 18, besloot de Commissie artikel 18 toe te passen bij de vaststelling van dumping, behalve voor de producent-exporteur Jintian China, waarvoor een individuele marge werd berekend.

([108]) Onderzoektijdvak voor de terugbetaling RF86-01: Uitvoeringsbesluit C(2026) 3105 final van de Commissie van 20.5.2026 https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-history?caseId=2484#RF86-01.

3.1.6.1. Jintian China

(218) Voor Jintian China heeft de Commissie de gewogen gemiddelde normale waarde van elke soort van het soortgelijke product vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van de overeenkomstige soort van het betrokken product, zoals bepaald in artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening.

3.1.6.2. Andere producenten-exporteurs

(219) De Commissie stelde de dumpingmarge voor alle overige ondernemingen vast op basis van de beschikbare gegevens, waarbij zij voor de in overweging 216 toegelichte correctie gebruikmaakte van de door de klager en de meewerkende producenten-exporteurs verstrekte gegevens. De Commissie heeft vervolgens de gewogen gemiddelde normale waarde van elke soort van het soortgelijke product vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van de overeenkomstige soort van het betrokken product, zoals bepaald in artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening.

(220) De volgende tabel bevat de voorlopige dumpingmarges, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Onderneming	Voorlopige dumpingmarge
Ningbo Jintian Copper Tube Co., Ltd	33,5 %
Alle overige invoer van oorsprong uit de VRC	51,5 %

3.2. **Mexico**

3.2.1. *Normale waarde*

(221) Eerst onderzocht de Commissie of de totale binnenlandse verkoop van de Mexicaanse meewerkende producent-exporteur GDA representatief was in de zin van artikel 2, lid 2, van de basisverordening. De binnenlandse verkoop is representatief als het totale volume van de binnenlandse verkoop van het soortgelijke product aan onafhankelijke afnemers op de binnenlandse markt per producent-exporteur tijdens het onderzoektijdvak ten minste 5 % bedroeg van het totale volume van zijn uitvoer van het betrokken product naar de Unie. Op basis hiervan kon de totale verkoop op de binnenlandse markt van het soortgelijke product door de in de steekproef opgenomen producent-exporteur als representatief worden beschouwd.

(222) Vervolgens ging de Commissie voor de meewerkende producent-exporteur na welke productsoorten die op de binnenlandse markt werden verkocht, identiek waren aan of vergelijkbaar waren met de soorten die naar de Unie werden uitgevoerd.

(223) Daarna onderzocht de Commissie of de binnenlandse verkoop door de meewerkende producent-exporteur GDA op zijn binnenlandse markt voor elke productsoort die identiek is aan of vergelijkbaar is met een productsoort die wordt uitgevoerd naar de Unie, representatief was in de zin van artikel 2, lid 2, van de basisverordening. De binnenlandse verkoop van een productsoort is representatief als de totale binnenlandse verkoop van die productsoort aan onafhankelijke afnemers in het onderzoektijdvak ten minste 5 % bedraagt van de totale verkoop ten uitvoer van de identieke of vergelijkbare productsoort naar de Unie. De Commissie stelde vast dat voor alle productsoorten die identiek of vergelijkbaar zijn met een productsoort die voor uitvoer naar de Unie wordt verkocht, de totale omvang van de binnenlandse verkoop aan onafhankelijke afnemers tijdens het onderzoektijdvak ten minste 5 % van de totale uitvoer van de identieke of vergelijkbare productsoort naar de Unie bedroeg, en dat deze verkoop derhalve overeenkomstig artikel 2, lid 2, van de basisverordening representatief was.

(224) Verder heeft de Commissie overeenkomstig artikel 2, lid 4, van de basisverordening voor elke productsoort het aandeel van de winstgevende verkoop aan onafhankelijke afnemers op de binnenlandse markt in het onderzoektijdvak bepaald om uit te maken of zij de werkelijke binnenlandse verkoop kon gebruiken voor de berekening van de normale waarde.

(225) De normale waarde wordt gebaseerd op de werkelijke binnenlandse prijs per productsoort, ongeacht of die verkoop winstgevend is, indien:

a) het verkoopvolume van de productsoort tegen netto verkoopprijzen die ten minste gelijk zijn aan de berekende productiekosten, meer dan 80 % van het totale verkoopvolume van deze productsoort vertegenwoordigde; en

b) de gewogen gemiddelde verkoopprijs van die productsoort ten minste gelijk is aan de productiekosten per eenheid.

(226) In dit geval is de normale waarde het gewogen gemiddelde van de prijzen van alle binnenlandse verkopen van die productsoort in het onderzoektijdvak.

(227) De normale waarde is gelijk aan de werkelijke binnenlandse prijs per productsoort van uitsluitend de winstgevende binnenlandse verkopen van de productsoorten tijdens het onderzoektijdvak indien:

a) de winstgevende verkoop van de productsoort 80 % of minder van de totale verkoop van die productsoort bedraagt; of

b) de gewogen gemiddelde prijs van die productsoort lager ligt dan de productiekosten per eenheid.

(228) De operationele structuur van de GD-groep is als volgt: GDA is de producent van het betrokken product in Mexico, verwerkt de grondstoffen die worden geleverd door en eigendom zijn van HKGD, die eigenaar blijft van het eindproduct en aan GDA een verwerkingsvergoeding ("maquila") betaalt voor de vervaardiging van koperen buizen. HKGD verkoopt het betrokken product aan GDC voor verkoop op de binnenlandse markt of aan GDUS voor verkoop op de binnenlandse markt en uitvoer naar de Unie.

(229) Uit het onderzoek van de Commissie bleek dat de door de GD-groep verstrekte informatie voor de vaststelling van de productiekosten en de VAA-kosten van de betrokken ondernemingen onvolledig en onnauwkeurig was en niet kon worden gecontroleerd en dat deze informatie deels niet binnen de overeengekomen termijnen was ingediend. De GD Group verstrekte met name onvolledige, onjuiste en misleidende informatie in de zin van artikel 18 van de basisverordening over de vaststelling van de totale productiekosten en de toerekening van de VAA-kosten voor HKGD, GDUS en GDA. Uit het onderzoek van de Commissie bleek dat de bevindingen van het controlebezoek niet in de door de onderneming verstrekte definitieve versie van de productiekosten en de VAA-kosten waren verwerkt. Dit had een aanzienlijke invloed op de productiekosten en de VAA-kosten. Daarom heeft de Commissie op 7 september 2026 een artikel 18-brief gestuurd over niet-medewerking met betrekking tot deze punten ("de artikel 18-brief"). Naar aanleiding van het op 15 september 2026 ontvangen antwoord is de Commissie overgegaan tot de vaststelling van de kosten, waarbij de bevindingen van de controle werden meegenomen en de productiekosten en de VAA-kosten dienovereenkomstig werden herzien.

(230) De GD-groep reageerde op 15 september 2026 op de artikel 18-brief van de Commissie en gaf daarin toe dat niet alle tijdens het onderzoek door de GD-groep opgestelde werkdocumenten correct waren, aangezien er tijdens de controle correcties waren aangebracht, er meningsverschillen bestonden over de toerekeningsmethode en de documenten met betrekking tot de productiekosten pas na de gevraagde datum, aan het einde van de verificatie in Mexico, werden ingediend. De GD Group betwist echter dat toepassing van artikel 18 gerechtvaardigd is, aangezien zij de Commissie alle benodigde informatie heeft verstrekt, geen onjuiste informatie heeft verstrekt en het onderzoek niet in aanzienlijke mate heeft belemmerd. De GD-groep verklaarde dat zij bij alle controlebezoeken haar medewerking had verleend, ook al waren deze "*buitengewoon veeleisend*", en blijft erbij dat de GD-groep haar volledige medewerking heeft verleend. De onderneming stelde dat de verschillen te wijten waren aan formules, classificaties, verschillende versies of wisselkoersomrekeningen, waarbij de enige nog openstaande kwesties bestonden uit "specifieke vragen over de boekhoudkundige classificatie, de toerekeningsmethode, versiebeheer en de toelichting op bepaalde transacties".

(231) Bovendien merkte de GD-groep op dat de beoogde toepassing van artikel 18 niet gerechtvaardigd is, aangezien artikel 18, lid 1, het gebruik van beschikbare gegevens toestaat, maar geen regel is die vereist dat elk werkdossier foutloos is of dat elke toerekeningskeuze overeenkomt met de voorkeursmethode van de Commissie.

(232) Daarnaast merkte de GD-groep in dezelfde, hierboven genoemde, brief op dat in artikel 18, lid 3, wordt vermeld dat suboptimale informatie niettemin niet buiten beschouwing mag worden gelaten, en dat er volgens artikel 18, lid 4, een belangrijke procedurele waarborg bestaat, namelijk dat de partij in kennis moet worden gesteld van de redenen voor het afwijzen van informatie en de gelegenheid moet krijgen om binnen de gestelde termijn nadere toelichting te geven. De GD-groep merkte tevens op dat uit WTO-panels en WTO-regels blijkt dat de beschikbare gegevens bedoeld zijn om daadwerkelijke informatielacunes op te vullen en niet als straf dienen, en beschrijft medewerking als een "tweerichtingsverkeer" waarbij rekening wordt gehouden met praktische moeilijkheden. De GD-groep stelde dat het feit dat er sprake is van een correctie en van meningsverschillen over de methode met betrekking tot de informatie over de productiekosten en de toerekening in tabel G (ingevulde vragenlijst) geen rechtvaardiging vormt om de gecontroleerde informatie in haar geheel af te wijzen. Volgens de GD-groep moet de Commissie daarentegen aangeven welke specifieke informatie volgens haar ontbreekt of onbruikbaar is, en zich afvragen of er op basis van de verstrekte informatie nog steeds een redelijk nauwkeurige conclusie kan worden getrokken.

(233) Ten slotte merkte de GD-groep op dat er geen sprake is van een duidelijk gebrek aan medewerking, aangezien zij had gereageerd op aanmaningsbrieven en op vragenlijsten, drie controlebezoeken op drie continenten had georganiseerd en daaraan had deelgenomen, het onderzoeksteam toegang had verleend tot de boekhoudsystemen en documenten, de werkdossiers had herzien en gedurende de volledige duur van de controle bij GDUS deskundig Mexicaans personeel op afstand ter beschikking had gesteld, waarbij volgens de GD-groep pas kort voor het bezoek om fysieke aanwezigheid was verzocht en dat uit de dossiers van de Commissie bleek dat alle onderdelen van GDUS waren gecontroleerd en de controle tijdig was afgerond. Daarom verzocht de GD-groep de Commissie artikel 18 niet toe te passen op de productiekosten of op tabel G. In plaats daarvan verzoekt de GD-groep om eventuele correcties te beperken tot specifieke posten en, voor zover mogelijk, door te voeren op basis van de reeds beschikbare, gecontroleerde informatie overeenkomstig artikel 18, lid 3.

(234) De Commissie merkte op dat de opmerkingen van de GD-groep onjuistheden en ontbrekende informatie bevestigden, en geen nieuwe inhoud, controleerbare feiten of nieuwe argumenten bevatten. Bovendien merkte de Commissie op dat in de brieven met de aankondiging van de controlebezoeken die op 8 juni 2026 aan de GD-groep waren verzonden, werd verzocht dat belangrijke medewerkers op korte termijn beschikbaar zouden zijn, en dat de Commissie pas aan het begin van het controlebezoek bij GDUS te horen kreeg dat medewerkers met kennis van de antwoorden van GDUS en informatie over de EU-verkoop niet in de bedrijfsgebouwen aanwezig zouden zijn. De GD-groep had inderdaad beweerd dat hun belangrijkste personeelsleden voor de controlebezoeken naar GDUS zouden afreizen.

(235) Bovendien merkte de Commissie op dat de antwoorden in de vragenlijsten en de aanmaningsbrieven diverse vastgestelde tekortkomingen vertoonden, waarvan werd verzocht dat deze vóór de controlebezoeken zouden worden gecorrigeerd of aangevuld; ondanks herhaalde verzoeken van de Commissie werden deze tijdens de controlebezoeken echter slechts gedeeltelijk gecorrigeerd of aangevuld.

(236) De Commissie nam ook kennis van de door de GD-groep in haar brief van 15 september 2026 verstrekte aanvullende informatie en toelichtingen. Na afloop van de controlebezoeken van GDA, GDC, GDUS en HKGD kon zij deze informatie echter niet controleren. Bovendien merkte de Commissie op dat de door de GD-groep verstrekte aanvullende informatie en de aangevoerde argumenten in elk geval geen invloed zouden hebben op de conclusies van de Commissie in overweging 229, die luidden dat er sprake was van onvolledige, onjuiste en misleidende informatie voor de vaststelling van de totale productiekosten en de toerekening van VAA-kosten.

(237) Bijgevolg is de Commissie van oordeel dat er voldoende gronden zijn om op grond van artikel 18, lid 1, van de beschikbare gegevens gebruik te maken, zoals uiteengezet in de artikel 18-brief en samengevat in overweging 229. Daarom corrigeerde de Commissie de productiekosten en de VAA-kosten voor de binnenlandse verkoop aan de eerste onafhankelijke afnemer en vulde zij deze aan op basis van de beschikbare gegevens uit de dossiers van de GD-groep en op basis van de tijdens de controlebezoeken verzamelde informatie. Er werd geen gebruik gemaakt van externe gegevens als beschikbare gegevens. De Commissie toetste aan de hand van de gecorrigeerde en volledige dossiers de winstgevendheid van de binnenlandse verkoop.

(238) Na toepassing van alle hierboven toegelichte correcties bleek uit de analyse van de binnenlandse verkoop dat minder dan 80 % van de totale binnenlandse verkoop winstgevend was en dat de gewogen gemiddelde verkoopprijs hoger was dan de productiekosten. Dienovereenkomstig werd de normale waarde berekend als een gewogen gemiddelde van alleen de winstgevende verkopen, met uitzondering van één productsoort waarbij meer dan 80 % van alle binnenlandse verkopen winstgevend was en de normale waarde werd berekend als een gewogen gemiddelde van de prijzen van alle binnenlandse verkopen tijdens het onderzoektijdvak.

3.2.2. *Uitvoerprijs*

(239) Zoals uiteengezet in overweging 228, voerde de meewerkende producent, GDA, naar de Unie uit met behulp van de verbonden ondernemingen HKGD en GDUS, die buiten de Unie zijn gevestigd.

(240) Wat betreft HKGD werd er op grond van artikel 2, lid 10, punt i), van de basisverordening een correctie toegepast voor commissies ten aanzien van de eigenaar en de eerste verkoper van het product. HKGD verkocht het betrokken product aan GDUS voor uitvoer naar de Unie, met een winstmarge. Derhalve stelde de Commissie vast dat de handelaar optrad als op commissiebasis werkende agent. Gezien de relatie tussen de handelaar en de producent stelde de Commissie het bedrag van de commissie vast op basis van de werkelijke VAA-kosten van de verbonden handelaar en een fictieve winst van 10 %.

(241) Wat deze winst betreft, verleende geen van de niet-verbonden importeurs in de onderhavige procedure medewerking. De Commissie beschikt niet over gegevens van niet-verbonden handelaren die hetzelfde of een soortgelijk product als het onderzochte product verhandelen. Daarom koos de Commissie voor het product dat het meest op het betrokken product lijkt: koudgewalste platte producten van roestvast staal, die eveneens worden gekenmerkt door een hoog aandeel van het betreffende metalen basisproduct. Daarom baseerde de Commissie zich voorlopig op de winst die in een recent terugbetalingsonderzoek met betrekking tot de invoer van koudgewalste platte producten van roestvast staal als redelijk werd beschouwd ([109]). In dat onderzoek lag de winst van niet-verbonden importeurs tussen 10 % en 13 %; de Commissie besloot om, voorzichtigheidshalve, de ondergrens van dat bereik toe te passen.

(242) Aangezien de taak van GDUS voornamelijk bestond uit het opstellen van facturen en het innen van inkomsten, zonder dat het commissie ontving voor de doorverkoop, werd geoordeeld dat het geen taken vervulde die vergelijkbaar waren met die van een agent in de zin van artikel 2, lid 10, punt i).

(243) Daarom was de uitvoerprijs de werkelijk betaalde of te betalen prijs van het betrokken product dat met het oog op uitvoer naar de Unie werd verkocht, overeenkomstig artikel 2, lid 8, van de basisverordening.

3.2.3. *Vergelijking*

(244) De Commissie moet overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening een billijke vergelijking tussen de normale waarde en de prijs bij uitvoer in hetzelfde handelsstadium maken en correcties toepassen om rekening te houden met verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen. In het onderhavige geval heeft de Commissie ervoor gekozen om de normale waarde en de uitvoerprijs van de meewerkende producent-exporteur te vergelijken in het handelsstadium af fabriek. Zoals hieronder nader toegelicht, werden de normale waarde en de uitvoerprijs indien passend gecorrigeerd om: i) deze terug te rekenen tot het stadium af fabriek, en ii) correcties toe te passen voor verschillen tussen factoren waarvan werd beweerd en aangetoond dat deze van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen.

3.2.3.1. Correcties op de normale waarde

(245) Om de normale waarde terug te rekenen tot het handelsstadium af fabriek, werden correcties aangebracht voor vracht- en verzekeringskosten.

Bovendien werden er correcties toegepast voor de volgende factoren die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen: kredietkosten en verpakking.

3.2.4. *Correcties op de uitvoerprijs*

(246) Om de uitvoerprijs terug te rekenen tot het handelsstadium af fabriek, werden er correcties toegepast voor: douanerechten, andere invoerheffingen, vrachtkosten, verzekeringskosten, verwerkingskosten, verladingskosten en aanverwante kosten, met inbegrip van verpakking en de huur van opslaglocaties.

(247) Bovendien werden er correcties toegepast voor de volgende factoren die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen: kredietkosten en verpakking.

3.2.5. *Dumpingmarges*

(248) Voor de meewerkende producenten-exporteurs heeft de Commissie de gewogen gemiddelde normale waarde van elke soort van het soortgelijke product vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van de overeenkomstige soort van het betrokken product, zoals bepaald in artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening.

(249) De mate van medewerking is in dit geval hoog, aangezien de uitvoer van de meewerkende producent-exporteur in feite 100 % van de totale invoer in de Unie in het onderzoektijdvak uitmaakte. Op basis hiervan besloot de Commissie om de dumpingmarge voor niet-meewerkende producenten-exporteurs vast te stellen op het niveau van de dumpingmarge van de enige meewerkende onderneming.

([109]) Onderzoektijdvak voor de terugbetaling RF86-01: Uitvoeringsbesluit C(2026) 3105 final van de Commissie van 20.5.2026 https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-history?caseId=2484#RF86-01.

(250) Op grond hiervan zijn de voorlopige gewogen gemiddelde dumpingmarges, uitgedrukt in procenten van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Onderneming	Voorlopige dumpingmarge
GD Affiliates de RL de CV	32,2 %
Alle overige invoer van oorsprong uit Mexico	32,2 %

3.3. **Oezbekistan**

3.3.1. *Procedure voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 7, van de basisverordening*

(251) Aangezien Oezbekistan geen lid is van de WTO en is opgenomen in bijlage I bij Verordening (EU) 2015/755, moet de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 7, van de basisverordening worden vastgesteld op basis van de prijs of de berekende waarde in een passend representatief land.

(252) Overeenkomstig artikel 2, lid 7, van de basisverordening wordt het passende representatieve land geselecteerd op basis van a) de samenwerking met ten minste één exporteur en producent van het onderzochte product in dat land; b) in voorkomend geval, een passend representatief land dat bij hetzelfde onderzoek betrokken is; c) wanneer er sprake is van meer dan één mogelijk representatief land, wordt, indien van toepassing, de voorkeur gegeven aan landen met een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.

(253) Bijgevolg is de Commissie begonnen alle landen te identificeren waar ten minste één exporteur en producent van het onderzochte product bereid was aan het onderzoek mee te werken met het oog op een latere beoordeling.

Keuze van een representatief land

(254) In punt 5.3.3 van het bericht van inleiding verzocht de Commissie alle belanghebbenden om een of meer representatieve landen voor te stellen voor de toepassing van artikel 2, lid 7, van de basisverordening en de identiteit van de producenten van het onderzochte product in die landen mee te delen. De Commissie verzocht tevens alle onder het onderzoek vallende producenten-exporteurs in Vietnam en Mexico om aan te geven of zij bereid waren om mee te werken bij de berekening van de normale waarde voor Oezbekistan. Twee ondernemingen, Jintian in Vietnam en GDA in Mexico, verklaarden zich hiertoe bereid.

(255) Op 27 april 2026 nam de Commissie contact op met alle andere bekende producenten in elk potentieel representatief land, met uitzondering van de VRC ([110]). Gezien het bewijsmateriaal bij de klacht, waaruit bleek dat Chinese producenten van koperen buizen mogelijk te maken hebben met aanzienlijke verstoringen in de zin van artikel 2, lid 6, punt a), van de basisverordening, werd aanvankelijk geen contact opgenomen met producenten in de VRC. Bijgevolg stelde de Commissie haar beoordeling uit in afwachting van de uitkomst van het onderzoek naar het bestaan van dergelijke verstoringen.

(256) Eén in Turkije gevestigde producent, Ulusoy Bakır ve Metal A.S., verklaarde zich bereid en sloot zich daarmee aan bij de twee producenten in Vietnam en Mexico die reeds hadden aangegeven bereid te zijn om mee te werken bij de berekening van de normale waarde in Oezbekistan. Vervolgens meldde zich een in de VS gevestigde producent, Wieland Copper Products LLC ("Wieland US"), die mee wilde werken.

(257) In eerste instantie had de Commissie de belanghebbenden op 20 mei 2026 via een mededeling in het dossier meegedeeld dat zij van plan was de in Turkije gevestigde producent als bron van informatie voor de vaststelling van de normale waarde te gebruiken, en had zij de partijen verzocht om opmerkingen in te dienen.

([110]) Mededeling van 27 april 2026, referentienummer: t26.003023, en mededeling in het dossier van 8 mei 2026, referentienummer t26.003356.

(258) Bovendien merkte de Commissie op dat zowel Jintian Vietnam als GDA verbonden zijn met de Chinese producenten-exporteurs waarop dit onderzoek betrekking heeft, en dat er bepaalde omstandigheden in verband met de bedrijfsstructuur en de verkoop- en inkoopstromen van Jintian Vietnam en GDA waren die van invloed konden zijn op de normale waarde van het onderzochte product zoals vastgesteld overeenkomstig artikel 2, lid 7, van de basisverordening.

(259) Hoewel de Turkse producent aanvankelijk de antidumpingvragenlijst had ingevuld en ingediend, bleek de daarin verstrekte informatie echter onvolledig te zijn en bevatte deze niet de voor de berekening van een normale waarde benodigde gegevens. De Commissie stuurde vervolgens een aanmaningsbrief naar de Turkse onderneming met het verzoek om de ontbrekende informatie alsnog te verstrekken. Aangezien de onderneming niet binnen de gestelde termijn reageerde en haar medewerking beëindigde, moest de Commissie deze producent van de lijst van potentiële representatieve producenten schrappen.

(260) Wieland US diende daarentegen wel een ingevulde vragenlijst in met daarin de voor de berekening van een normale waarde benodigde gegevens. Wieland US is een producent van koperen buizen die zich voornamelijk op de binnenlandse markt richt; de productiecapaciteit van de onderneming ligt in dezelfde orde van grootte als die van de Oezbeekse producenten en de structuur en het productieproces zijn vergelijkbaar met die van de Oezbeekse producenten. Bijgevolg deelde de Commissie op 8 september 2026 via een mededeling in het dossier de belanghebbenden mee dat, na schrapping van de Turkse onderneming, de in de VS gevestigde producent als representatieve producent zou worden aangemerkt en verzocht zij de partijen opmerkingen in te dienen ([111]).

(261) In de loop van het onderzoek bevestigde de Commissie dat er in Vietnam voor koperproducten uitvoerrechten tussen 10 en 22 % gelden. Omdat het in een exportproductiezone, d.w.z. een rechtenvrije zone, is gevestigd, geldt deze belasting echter niet voor Jintian Vietnam, om welke reden de onderneming niet buiten beschouwing werd gelaten als representatieve informatiebron. Uit het feit dat de onderneming in deze speciale economische zone voor de export producerende ondernemingen was gevestigd en opereerde, bleek echter duidelijk dat zij voornamelijk op uitvoer was gericht, wat overeenkomt met een zeer beperkte binnenlandse verkoop. Bovendien vond de bedrijfsvoering plaats in het kader van een complex systeem van inkoop en wederverkoop binnen de groep, dat aanzienlijk verschilde van de rechtstreekse inkoop en verkoop van de Oezbeekse producenten en Wieland US. De Commissie was dan ook van oordeel dat Jintian Vietnam geen geschikte informatiebron voor de vaststelling van de normale waarde was.

(262) Ten slotte kon GDA, gezien de toepassing van de beschikbare gegevens voor de vaststelling van de normale waarde van de Mexicaanse producent-exporteur GDA, zoals in de overwegingen 228 tot en met 237 is opgemerkt, niet als redelijke keuze voor de vaststelling van de normale waarde worden aangemerkt.

(263) De Commissie bevestigde derhalve in de voorlopige fase dat Wieland US de meest passende representatieve producent was.

Opmerkingen over de keuze van de representatieve producent

(264) Bij de inleiding van de procedure stelden ICG Infinity Copper Group LLC, Angren Pipe Plant LLC en JV Sharq Tubes LLC ("de Oezbeekse producenten") dat de Commissie naar hun mening India of Vietnam als representatief land zou moeten kiezen, gezien de overeenkomst van de sector koperen buizen in die landen en die in Oezbekistan en de vergelijkbare classificatie wat betreft het niveau van economische ontwikkeling ([112]) ([113]). In dit verband voerden de Oezbeekse producenten aan dat bij de keuze van het representatieve land rekening moet worden gehouden met de economische vergelijkbaarheid, gelet op de invloed daarvan op de productiekosten en -structuur, en gelet op de relevantie daarvan in het kader van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, dat hetzelfde doel dient als artikel 2, lid 7, dat wil zeggen: de normale waarde berekenen op basis van representatieve prijzen uit een derde land. Bovendien maakten de Oezbeekse producenten de volgende opmerkingen:

a) Vietnam zou alleen als representatief land mogen worden beschouwd indien de Commissie niet tot de conclusie zou komen dat er sprake was van verstoringen op het gebied van grondstoffen waardoor de kosten en prijzen onbetrouwbaar waren;

b) In India was een producent van koperen buizen gevonden die mogelijk bereid zou zijn aan het onderzoek mee te werken;

([111]) Mededeling in het dossier van 8 september 2026, T26.007340.
([112]) t26.002008.
([113]) World Bank Group, Lower Middle Income, https://data.worldbank.org/country/lower-middle-income.

c) Mexico mag alleen worden geselecteerd indien de Commissie vaststelt dat er in Vietnam sprake is van een bijzondere marktsituatie en er geen producent uit India beschikbaar is. In dit verband voerden de Oezbeekse producenten aan dat de grote productiecapaciteit en de internationale structuur van GD Mexico – die in dit stadium de enige geïdentificeerde producent in Mexico was – en het hogere niveau van economische ontwikkeling van het land ([114]) ertoe leidden dat Mexico van alle kandidaten de minst geschikte voor vergelijkingsdoeleinden was.

(265) Na de voorlopige selectie van Turkije als representatief land ([115]) en de aankondiging door Wieland US dat de onderneming bereid was aan het onderzoek mee te werken, diende de klager opmerkingen in en voerde hij aan dat in plaats van Turkije de VS als passend representatief land moest worden geselecteerd op grond van:

a) sterke onderlinge concurrentie op de binnenlandse markt voor koperen buizen in de VS, waar de prijzen ondanks het bestaan van invoerrechten op koperen buizen worden bepaald door de normale marktkrachten;

b) aanzienlijke overheidssteun voor de metaalindustrie in Turkije teneinde de binnenlandse productie en de uitvoer te beschermen;

c) externe prijsdruk op de Turkse producenten van het betrokken product als gevolg van laaggeprijsde invoer van koperen buizen uit de VRC, Vietnam en Oezbekistan, hetgeen van invloed zou kunnen zijn op de kosten en de winstgevendheidsstructuur van de meewerkende Turkse producent;

d) de grotere economische stabiliteit en de betere sociale en milieubescherming in de VS ten opzichte van Turkije.

(266) De Oezbeekse producenten betwistten de argumenten van de klagers ([116]), die stelden dat de VS op grond van hun deelname aan en ratificatie van IAO-verdragen en belangrijke milieuovereenkomsten een hoger niveau van sociale en milieubescherming zouden bieden. Zij merkten daarbij op dat de voorkeur moet uitgaan naar producenten-exporteurs in de landen waarop het onderzoek betrekking heeft. Tevens voerden zij aan dat de Commissie in recente zaken op inflatie gebaseerde bezwaren tegen de keuze van Turkije als representatief land had afgewezen. Bovendien voerden de Oezbeekse producenten aan dat de rechterlijke instanties van de EU in het verleden ([117]) hadden geoordeeld dat de instellingen een derde land moeten zoeken waarin de prijzen voor het soortgelijke product tot stand komen onder omstandigheden die zo veel mogelijk overeenkomen met die in het land van uitvoer, en legden zij vervolgens een parallel tussen de beoordeling door de Commissie van de productiestructuur van GDA en die van Wieland US. Volgens de Oezbeekse producenten zou Wieland niet als een representatieve informatiebron mogen worden beschouwd, aangezien de productiestructuur ("verticaal geïntegreerde multinationale groep met meerdere locaties en die binnen de groep inkopen verricht") en de kostenstructuur (afhankelijk van gerecycled koper en koperschroot) van Wieland wezenlijk verschillen van die van de Oezbeekse producenten.

(267) Daarnaast suggereerden de Oezbeekse producenten dat Wieland US mogelijk profiteert van aanzienlijke overheidssteun en noemden zij verschillende activiteiten van de groep van ondernemingen die in aanmerking waren gekomen voor federale steun of stimuleringsmaatregelen. Bovendien voerden de Oezbeekse producenten aan dat de invoering in augustus 2025 van een invoerheffing van 50 % op halffabricaten van koper ([118]) ([119]) zowel de kosten als de winsten zou kunnen beïnvloeden, waardoor de op basis van de gegevens van Wieland berekende normale waarde in feite zou worden verstoord, ondanks de beweringen van de klager dat Amerikaanse producenten op een concurrerende binnenlandse markt actief zijn. Ten slotte brachten de Oezbeekse producenten opmerkingen naar voren over de keuze voor Wieland US als informatiebron voor de vaststelling van de normale waarde. Aangezien deze opmerkingen echter slechts drie weken voor de wettelijke termijn voor voorafgaande kennisgeving werden ingediend, en na de in de tweede mededeling over de bronnen voor de normale waarde in Oezbekistan ([120]) vastgestelde termijn voor het indienen van opmerkingen, kon de Commissie deze in dit stadium van het onderzoek niet in aanmerking nemen.

([114]) World Bank Group, Upper Middle Income, https://data.worldbank.org/country/upper-middle-income.
([115]) t26.003907.
([116]) t26.004103.
([117]) Zaak C-338/10, Grünwald Logistik Service GmbH (GLS)/ Hauptzollamt Hamburg-Stadt, ECLI:EU:C:2012:158, punten 20-22; zaak C-687/13, Fliesen-Zentrum Deutschland GmbH/Hauptzollamt Regensburg, ECLI:EU:C:2015:573, punt 49.
([118]) Fact Sheet: President Donald J. Trump Takes Action to Address the Threat to National Security from Imports of Copper – The White House.
([119]) De zogenaamde "koper-232-tarieven" zijn van toepassing op de invoer van halffabricaten van koper, zoals koperen buizen, draden, staven, platen, buisleidingen, buisfittingen, kabels, verbindingsstukken en elektrische onderdelen. Ze zijn niet van toepassing op basisproducten zoals koperertsen, concentraten, matten, kathoden en anoden.
([120]) Mededeling in het dossier van 8 september 2026 (op 9 september 2026 in het dossier beschikbaar gesteld) (t26.007340), waarin de partijen worden verzocht om binnen tien dagen na de datum van beschikbaarstelling van de opmerking bij het niet-vertrouwelijke dossier opmerkingen in te dienen. De Oezbeekse producenten dienden hun antwoord op 21 september 2026, na afloop van de vastgestelde termijn van tien dagen, in.

(268) De Commissie verwierp alle bezwaren met betrekking tot de keuze van Turkije als passend representatief land, aangezien, zoals uiteengezet in overweging 261, de enige meewerkende onderneming in dat land niet de nodige informatie voor de berekening van de normale waarde had verstrekt.

(269) Wat betreft de bewering dat Wieland US profiteert van inkoopkanalen binnen de groep lichtte de Commissie toe dat slechts een beperkte hoeveelheid grondstoffen (minder dan 20 %) werd ingekocht bij verbonden leveranciers, en dat er vrijwel geen prijsverschil was vastgesteld tussen grondstoffen die bij niet-verbonden en grondstoffen die bij verbonden leveranciers werden ingekocht. Ter vergelijking: 100 % van de grondstoffen werd door Jintian Vietnam ingekocht bij verbonden leveranciers. Dit betekent dat, indien de Commissie het standpunt zou innemen dat alleen al het feit dat een onderneming gebruikmaakt van inkoopkanalen binnen de groep voldoende is om de keuze voor die onderneming als representatieve producent als ongepast te verklaren, Jintian Vietnam als de minst representatieve optie zou moeten worden beschouwd.

(270) Zoals de Commissie in de tweede mededeling in het dossier over de keuze van het representatieve land heeft opgemerkt, waren de structuur en het productieproces van Wieland vergelijkbaar met die van de Oezbeekse producenten. Wat betreft het productieproces en het proces voor de binnenlandse verkoop functioneert Wieland US als een opzichzelfstaande onderneming, waarbij het merendeel van de grondstoffen zelfstandig en bij niet-verbonden leveranciers wordt ingekocht en de binnenlandse verkoop uitsluitend door de onderneming aan niet-verbonden afnemers plaatsvindt. In dit verband herhaalde de Commissie haar bevindingen in overweging 267, waarin zij stelde dat de verkoop- en productiestructuur van de Vietnamese producent, die was gevestigd in een exportproductiezone en zich sinds zijn oprichting op de uitvoermarkt richtte, veel minder representatief was voor de situatie van de binnenlandse verkoop van de Oezbeekse producenten dan die van Wieland US. In feite was minder dan 3 % van de verkoop van Jintian tijdens het onderzoekstijdvak bestemd voor de binnenlandse markt, wat erop lijkt te wijzen dat deze verkopen voor de onderneming van ondergeschikt belang waren en bij de berekening van de normale waarde gevolgen voor de beoordeling van de representativiteit hadden, terwijl de binnenlandse verkoop een aanzienlijk aandeel uitmaakte van de totale verkoop van de Oezbeekse producenten, meer dan 15 % voor al die producenten tezamen. Dit verschil had gevolgen voor de representativiteit van de binnenlandse verkoop die werd gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde, aangezien Jintian verschillende productsoorten die door de Oezbeekse producenten werden uitgevoerd, niet in eigen land verkocht en Wieland US dat wel deed.

(271) De Commissie herinnerde de Oezbeekse producenten eraan dat de eis van een vergelijkbaar niveau van economische ontwikkeling van het passende representatieve land, zoals bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening, niet is terug te vinden in artikel 2, lid 7, op grond waarvan de normale waarde voor invoer van oorsprong uit niet-WTO-landen wordt vastgesteld. De bepalingen voor de vaststelling van de normale waarde vloeien voort uit de toepasselijke wetgeving en niet uit een afleiding van de vermeende doelstellingen daarvan; de bewering is derhalve ongegrond.

(272) Wat betreft het beleid dat zowel in de VS als in Vietnam van kracht is, deelde de Commissie de Oezbeekse producenten mee dat zij de productiekosten en de binnenlandse verkoopprijzen van zowel Jintian Vietnam als Wieland US had onderzocht om de mogelijke verstorende effecten van genoemd beleid in elk land vast te stellen en dat zij geen aanwijzingen had gevonden waaruit bleek dat, in de onderhavige gevallen, de kosten en prijzen van beide ondernemingen niet het resultaat waren van normale marktwerking.

(273) Wat betreft de verplichting om een passend representatief land te kiezen dat aan hetzelfde onderzoek op grond van artikel 2, lid 7, van de basisverordening is onderworpen, merkt de Commissie op dat deze vereiste afhankelijk is van de passendheid van de mogelijke passende representatieve landen. In dit geval, en zoals uiteengezet in de overwegingen 267 en 276 tot en met 278, bleken de VS, in tegenstelling tot Vietnam, een passend representatief land te zijn.

(274) Bijgevolg koos de Commissie voor de VS als het meest passende representatieve land in de zin van artikel 2, lid 7, van de basisverordening.

3.3.2. *Normale waarde (representatief land)*

(275) De normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 7, van de basisverordening werd vastgesteld op basis van de antwoorden in de door Wieland US ingevulde en ingediende vragenlijst.

(276) Eerst heeft de Commissie onderzocht of de totale binnenlandse verkoop van het soortgelijke product aan onafhankelijke afnemers in de VS representatief was in de zin van artikel 2, lid 2, van de basisverordening. Hiertoe werd de totale binnenlandse verkoop vergeleken met het totale volume van het betrokken product dat door de producenten-exporteurs in Oezbekistan naar de Unie werd uitgevoerd. Op basis daarvan stelde de Commissie vast dat het soortgelijke product in representatieve hoeveelheden op de markt van de VS werd verkocht. Vervolgens stelde de Commissie vast welke door de producent in de VS in het representatieve land op de binnenlandse markt verkochte productsoorten identiek waren aan of rechtstreeks vergelijkbaar waren met de door de producenten-exporteurs in Oezbekistan naar de Unie uitgevoerde productsoorten. Het verkoopvolume in de VS werd per productsoort vergeleken met het door de producenten-exporteurs in Oezbekistan naar de Unie uitgevoerde volume. Uit deze vergelijking bleek dat op een na alle productsoorten in representatieve hoeveelheden in de VS werden verkocht.

(277) De Commissie onderzocht daarna met betrekking tot de producent in het representatieve land of de verkoop van elke soort van het soortgelijke product op de binnenlandse markt kon worden beschouwd als verkoop in het kader van normale handelstransacties in de zin van artikel 2, lid 4, van de basisverordening. Hiertoe werd voor elke productsoort het aandeel van de winstgevende verkoop aan onafhankelijke afnemers op de binnenlandse markt in het onderzoektijdvak vastgesteld. De productiekosten van elke door de producent in de VS tijdens het onderzoektijdvak geproduceerde productsoort werden vastgesteld. De verkooptransacties werden als winstgevend beschouwd als de eenheidsprijs gelijk was aan of hoger was dan de productiekosten.

(278) Indien meer dan 80 % van de totale verkoop van een productsoort was verkocht tegen een nettoprijs die gelijk was aan of hoger was dan de berekende productiekosten, en de gewogen gemiddelde verkoopprijs van die soort gelijk was aan of hoger was dan de productiekosten, werd de normale waarde gebaseerd op de werkelijke binnenlandse prijs. Deze prijs werd berekend als een gewogen gemiddelde van de prijzen van de hele binnenlandse verkoop van die soort in het onderzoektijdvak. Voor alle door de producent in het representatieve land verkochte productsoorten bedroeg de winstgevende verkoop 80 % of meer van de totale verkoop van die productsoort.

(279) Voor de productsoort die vanuit Oezbekistan naar de Unie werd uitgevoerd en die niet in de VS werd verkocht, werd de normale waarde berekend op basis van de meest vergelijkbare productsoort die wel in de VS werd verkocht, aangezien de Commissie geen voldoende gedetailleerde alternatieve gegevens kon vinden voor de prijzen van de productsoort in kwestie op de binnenlandse markt van de VS. Voor alle andere productsoorten werd de normale waarde vastgesteld op basis van de werkelijke binnenlandse prijs van de meewerkende producent in de VS.

3.3.3. *Uitvoerprijs*

(280) De drie meewerkende producenten-exporteurs voerden rechtstreeks naar onafhankelijke afnemers in de Unie uit. Daarom was de uitvoerprijs de werkelijk betaalde of te betalen prijs van het betrokken product dat met het oog op uitvoer naar de Unie werd verkocht, overeenkomstig artikel 2, lid 8, van de basisverordening.

3.3.4. *Vergelijking*

(281) De Commissie moet overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening een billijke vergelijking tussen de normale waarde en de prijs bij uitvoer in hetzelfde handelsstadium maken en correcties toepassen om rekening te houden met verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen. In het onderhavige geval heeft de Commissie ervoor gekozen om de normale waarde en de uitvoerprijs van de meewerkende producenten-exporteurs te vergelijken in het handelsstadium af fabriek. Zoals hieronder nader toegelicht, werden de normale waarde en de uitvoerprijs indien passend gecorrigeerd om: i) deze terug te rekenen tot het stadium af fabriek, en ii) correcties toe te passen voor verschillen tussen factoren waarvan werd beweerd en aangetoond dat deze van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen.

3.3.4.1. Correcties op de normale waarde

(282) Om de normale waarde terug te rekenen naar het handelsstadium af fabriek werd een correctie voor de verpakkingskosten toegepast.

3.3.5. *Correcties op de uitvoerprijs*

(283) Om de uitvoerprijs terug te rekenen tot het handelsstadium af fabriek werden er correcties toegepast voor vrachtkosten en andere in verband met de uitvoer verband houdende kosten, zoals verzekering, certificaten van oorsprong en kosten voor uitvoeraangiften.

(284) Voor kredietkosten en bankkosten werden correcties toegepast voor factoren die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid daarvan.

3.3.6. *Dumpingmarges*

(285) Overeenkomstig artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening heeft de Commissie voor de drie bekende meewerkende producenten-exporteurs de gewogen gemiddelde normale waarde van elke soort van het soortgelijke product vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van de overeenkomstige soort van het betrokken product. De mate van medewerking is in dit geval hoog, aangezien alle bekende exporteurs van het betrokken product in Oezbekistan aan het onderzoek hebben meegewerkt. Op basis hiervan besloot de Commissie de dumpingmarge voor niet-meewerkende producenten-exporteurs vast te stellen op het niveau van de meewerkende onderneming met de hoogste dumpingmarge.

(286) De volgende tabel bevat de voorlopige dumpingmarges, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Onderneming	Voorlopige dumpingmarge
ICG Infinity Copper Group LLC en de ermee verbonden producent Metal Processing Technology LLC	36,8 %
Angren Pipe Plant LLC	31,1 %
JV Sharq Tubes LLC	36,2 %
Alle overige invoer van oorsprong uit Oezbekistan	36,8 %

3.4. **Vietnam**

3.4.1. *Normale waarde*

(287) Eerst heeft de Commissie onderzocht of de totale binnenlandse verkoop van iedere in de steekproef opgenomen meewerkende producent-exporteur representatief was in de zin van artikel 2, lid 2, van de basisverordening. Op basis hiervan kon de totale verkoop op de binnenlandse markt van het soortgelijke product door elke in de steekproef opgenomen producent-exporteur als representatief worden beschouwd.

(288) Vervolgens is de Commissie voor de producenten-exporteurs met een representatieve binnenlandse verkoop nagegaan welke productsoorten die op de binnenlandse markt werden verkocht, identiek waren aan of vergelijkbaar waren met de naar de Unie uitgevoerde productsoorten.

(289) Daarna heeft de Commissie onderzocht of de binnenlandse verkoop door elke producent-exporteur op zijn binnenlandse markt voor elke productsoort die identiek is aan of vergelijkbaar is met een productsoort die wordt uitgevoerd naar de Unie, representatief was in de zin van artikel 2, lid 2, van de basisverordening. De Commissie stelde vast dat diverse productsoorten niet in representatieve hoeveelheden werden verkocht.

(290) Verder heeft de Commissie overeenkomstig artikel 2, lid 4, van de basisverordening voor elke productsoort het aandeel van de winstgevende verkoop aan onafhankelijke afnemers op de binnenlandse markt in het onderzoektijdvak bepaald om uit te maken of zij de werkelijke binnenlandse verkoop kon gebruiken voor de berekening van de normale waarde.

(291) Uit de analyse van de binnenlandse verkoop bleek dat voor beide producenten-exporteurs meer dan 96 % van de totale binnenlandse verkoop winstgevend was en dat de gewogen gemiddelde verkoopprijs hoger was dan de productiekosten. Dienovereenkomstig werd voor het merendeel van de transacties de normale waarde berekend als het gewogen gemiddelde van de prijzen van de totale binnenlandse verkoop in het onderzoektijdvak en voor een deel als het gewogen gemiddelde van uitsluitend de winstgevende verkoop.

(292) Voor de productsoorten waarvoor geen winstgevende verkoop kon worden vastgesteld, stelde de Commissie de normale waarde vast door deze te berekenen. Voor productsoorten van het soortgelijke product waarvan in het kader van normale handelstransacties geen verkoop had plaatsgevonden, ging de Commissie in sommige gevallen na of er alternatieve bronnen voor prijzen in het kader van normale handelstransacties beschikbaar waren. Aangezien er bij de andere in de steekproef opgenomen producenten geen binnenlandse verkoop had plaatsgevonden of de binnenlandse verkoopprijs van de andere in de steekproef opgenomen producenten voor die productsoort niet op zinvolle wijze kon worden bekendgemaakt zonder afbreuk te doen aan de vertrouwelijkheid van de gegevens van die producent, en aangezien er geen andere bronnen voor de prijzen van de desbetreffende productsoorten beschikbaar waren, heeft de Commissie de normale waarde berekend overeenkomstig artikel 2, leden 3 en 6, van de basisverordening.

(293) De normale waarde werd door berekening vastgesteld door de gemiddelde productiekosten van het soortgelijke product van de in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs in het onderzoektijdvak te vermeerderen met:

a) het gewogen gemiddelde van de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten") die in het OT zijn gemaakt door de in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs in verband met de binnenlandse verkoop van het soortgelijke product in het kader van normale handelstransacties, en

b) de gewogen gemiddelde winst die in het OT door de meewerkende in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs is gemaakt op de binnenlandse verkoop van het soortgelijke product in het kader van normale handelstransacties.

(294) Voor één productsoort waarvan de op de binnenlandse markt verkochte hoeveelheden niet representatief waren, zijn de gemiddelde VAA-kosten en de gemiddelde winst op transacties in het kader van normale handelstransacties op de binnenlandse markt bijgeteld. Voor productsoorten die in het geheel niet waren verkocht op de binnenlandse markt, zijn de gewogen gemiddelde VAA-kosten en de winst op alle transacties in het kader van normale handelstransacties op de binnenlandse markt bijgeteld.

3.4.2. *Uitvoerprijs*

(295) De uitvoer naar de Unie door de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs vond plaats hetzij rechtstreeks naar onafhankelijke afnemers, hetzij via buiten de Unie gevestigde verbonden handelaren hetzij via in de Unie gevestigde verbonden handelaren die optraden als importeur.

(296) In gevallen waarin het betrokken uitgevoerde product rechtstreeks aan onafhankelijke afnemers in de Unie werd verkocht, was de uitvoerprijs overeenkomstig artikel 2, lid 8, van de basisverordening de voor het betrokken product met het oog op uitvoer naar de Unie werkelijk betaalde of te betalen prijs.

(297) In de gevallen waarin de uitvoer van het betrokken product via in de Unie gevestigde als importeur optredende verbonden ondernemingen, werd de uitvoerprijs overeenkomstig artikel 2, lid 9, van de basisverordening vastgesteld op basis van de prijs waartegen het ingevoerde product voor het eerst aan onafhankelijke afnemers in de Unie was doorverkocht. In dit geval werden prijscorrecties toegepast voor alle tussen invoer en doorverkoop gemaakte kosten, met inbegrip van VAA-kosten, en werd een redelijke winstmarge van 10 % toegevoegd; deze was vastgesteld op basis van een recent onderzoek naar terugbetalingen met betrekking tot koudgewalste platte producten van roestvast staal.

(298) Eén verbonden importeur in de Unie verwerkte het onderzochte product verder alvorens het op de markt van de Unie te verkopen. Aangezien de productsoorten die door de verwerkende onderneming werden verkocht niet dezelfde waren als die welke in de Unie werden ingevoerd, en gezien de complexiteit van de vaststelling van de uitvoerprijs af fabriek voor het ingevoerde product, was de Commissie van oordeel dat aanvullende informatie nodig was om de dumpingmarge voor deze transacties te berekenen. De Commissie heeft daarom contact opgenomen met het verwerkende bedrijf en om deze informatie verzocht. Gezien het tijdstip van het onderzoek kon de informatie niet worden verzameld voordat de voorlopige schademarge moest worden vastgesteld. Derhalve besloot de Commissie dat deze verkopen in een later stadium zouden worden beoordeeld, wanneer alle nodige informatie beschikbaar was.

3.4.3. *Vergelijking*

(299) De Commissie moet overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening een billijke vergelijking tussen de normale waarde en de prijs bij uitvoer in hetzelfde handelsstadium maken en correcties toepassen om rekening te houden met verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen. In het onderhavige geval heeft de Commissie ervoor gekozen om de normale waarde en de uitvoerprijs van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs te vergelijken in het handelsstadium af fabriek. Zoals hieronder nader toegelicht, werden de normale waarde en de uitvoerprijs indien passend gecorrigeerd om: i) deze terug te rekenen tot het stadium af fabriek, en ii) correcties toe te passen voor verschillen tussen factoren waarvan werd beweerd en aangetoond dat deze van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen.

(300) Voorts werd er op grond van artikel 2, lid 10, punt i), van de basisverordening een correctie toegepast ten aanzien van Jintian Vietnam en de ermee verbonden handelaar in Hongkong. De handelaar was verantwoordelijk voor de relaties met klanten, met name voor het onderhouden en leggen van contacten met de klanten, het beheren van orders en transacties, het organiseren van (vracht)vervoer en verzekeringen voor de verkochte goederen. De handelaar werd voor zijn betrokkenheid beloond met een handelsmarge. Derhalve stelde de Commissie vast dat de handelaar functies verrichte die vergelijkbaar zijn met die van een op commissiebasis werkende agent.

(301) In het geval van Hailiang Vietnam bleek uit de bevindingen van het onderzoek dat de handelaar marketing- en promotiecampagnes uitvoerde en verantwoordelijk was voor het vaststellen van de prijs van de verkoop aan niet-verbonden afnemers en andere taken op het gebied van verkoopcoördinatie. De handelaar werd voor zijn betrokkenheid beloond met een handelsmarge. Afnemers zouden hun bestellingen immers rechtstreeks bij de handelaar plaatsen; deze zou het betreffende product vervolgens bij verschillende ondernemingen binnen de groep inkopen en zo winst maken op zijn diensten. Derhalve stelde de Commissie vast dat de handelaar functies verrichte die vergelijkbaar zijn met die van een agent.

(302) De uitvoerprijzen werden daarom gecorrigeerd voor de uitvoer van het betrokken product naar de Unie via buiten de Unie gevestigde verbonden handelaren, door een correctie voor de VAA-kosten van elke verbonden handelaar en een redelijke winstmarge van 10 %, die was vastgesteld op basis van een recent onderzoek naar terugbetalingen met betrekking tot koudgewalste platte producten van roestvast staal, in mindering te brengen ([121]).

3.4.3.1. Correcties op de normale waarde

(303) Zoals uiteengezet in overweging 299, werd voor de meeste productsoorten de normale waarde vastgesteld als het gewogen gemiddelde van de prijzen van de totale binnenlandse verkoop in het onderzoektijdvak en voor een deel als het gewogen gemiddelde van uitsluitend de winstgevende verkoop. Er werden correcties toegepast om het binnenlandse proces in het handelsstadium af fabriek te corrigeren voor binnenlands vervoer.

(304) Wat betreft de verkoop, waarvoor de normale waarde werd vastgesteld door gebruik te maken van de productiekosten, samen met de bedragen voor de VAA-kosten en de winst, geldt dat die voor dat handelsstadium redelijk werden geacht. Daarom waren er geen aanvullende correcties nodig om de normale waarde terug te rekenen tot het stadium af fabriek.

(305) Voor de verkoop via een binnenlandse handelaar werden er aanvullende correcties toegepast om de normale waarde terug te rekenen tot het stadium af fabriek. Bovendien werden er correcties toegepast voor kredietkosten, bankkosten en kortingen. De Commissie zag verder geen redenen om nog meer correcties op de normale waarde toe te passen.

3.4.4. *Correcties op de uitvoerprijs*

(306) Om de uitvoerprijs terug te rekenen tot het handelsstadium af fabriek, zijn er correcties toegepast voor vervoer, verzekering, laden en lossen en aanverwante kosten en andere uitvoerheffingen.

(307) Bovendien werden er correcties toegepast voor de volgende factoren die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen: kredietkosten, bankkosten en commissies.

3.4.5. *Dumpingmarges*

(308) Voor de in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs heeft de Commissie de gewogen gemiddelde normale waarde van elke soort van het soortgelijke product vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van de overeenkomstige soort van het betrokken product, zoals bepaald in artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening.

([121]) Zie ook overweging 219 voor nadere bijzonderheden en Uitvoeringsbesluit C(2026) 3105 final van de Commissie van 20 mei 2026.

(309) Op grond hiervan zijn de voorlopige gewogen gemiddelde dumpingmarges, uitgedrukt in procenten van de toepasselijke cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Onderneming	Voorlopige dumpingmarge
Jintian Copper Industrial Company Limited	13,8 %
Hailiang (Vietnam) Copper Manufacturing Co., Ltd	20,4 %

(310) Voor de producenten-exporteurs die niet in de steekproef waren opgenomen heeft de Commissie de gewogen gemiddelde dumpingmarge berekend overeenkomstig artikel 9, lid 6, van de basisverordening. Die marge is dan ook vastgesteld op basis van de marges van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs, zonder de marges van de producenten-exporteurs met nihilmarges of minimale dumpingmarges mee te wegen, alsmede op basis van marges die zijn vastgesteld onder de omstandigheden bedoeld in artikel 18 van de basisverordening.

(311) Dit leidt voor de meewerkende producenten-exporteurs die geen deel uitmaken van de steekproef tot een voorlopige dumpingmarge van 18 %.

(312) De mate van medewerking is in dit geval hoog, aangezien de uitvoer van de meewerkende producenten-exporteurs goed was voor ongeveer 90 % van de totale invoer tijdens het OT. Op basis hiervan besloot de Commissie de dumpingmarge voor niet-meewerkende producenten-exporteurs vast te stellen op het niveau van de meewerkende individueel onderzochte onderneming met de hoogste dumpingmarge.

(313) De volgende tabel bevat de voorlopige dumpingmarges, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Onderneming	Voorlopige dumpingmarge
Jintian Copper Industrial Company Limited	13,8 %
Hailiang (Vietnam) Copper Manufacturing Co., Ltd	20,4 %
Andere meewerkende ondernemingen in Vietnam	17,4 %
Alle overige invoer van oorsprong uit Vietnam	20,4 %

4. **SCHADE**

4.1. **Omschrijving van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie**

(314) Het soortgelijke product werd in het onderzoektijdvak door elf producenten in de Unie vervaardigd. Zij vormen de "bedrijfstak van de Unie" in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

(315) De totale productie in de Unie tijdens het onderzoektijdvak werd vastgesteld op ongeveer 110 000 ton. De Commissie stelde dit cijfer vast op basis van alle beschikbare informatie over de bedrijfstak van de Unie, met inbegrip van gecontroleerde gegevens van de in de steekproef opgenomen producenten uit de Unie, gegevens die zijn verstrekt door niet in de steekproef opgenomen producenten uit de Unie en openbare informatie. Zoals aangegeven in overweging 8, vertegenwoordigden de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie meer dan 40 % van de totale productie van het soortgelijke product in de Unie.

4.2. **Vaststelling van de relevante markt van de Unie**

(316) Om vast te stellen of de bedrijfstak van de Unie schade heeft geleden en om het verbruik en de verschillende economische indicatoren betreffende de situatie van de bedrijfstak van de Unie vast te stellen, heeft de Commissie onderzocht of en in welke mate in de analyse rekening moest worden gehouden met het verdere gebruik van de productie van het soortgelijke product door de bedrijfstak van de Unie.

(317) De Commissie stelde vast dat slechts een deel (ongeveer 15 %) van de productie van de in de steekproef opgenomen producenten uit de Unie bestemd was voor intern gebruik en met name voor de productie van gecoate of geïsoleerde koperen buizen. Deze downstreamproducten werden vervaardigd ofwel binnen de onderneming die de koperen buizen produceerde, ofwel in een andere onderneming van dezelfde groep, die in feite geen vrije keuze van leverancier had.

(318) Het onderscheid tussen intern gebruik en de vrije markt is relevant voor de schadeanalyse omdat de voor intern gebruik bestemde producten niet rechtstreeks concurreren met de invoer. De productie voor de verkoop op de vrije markt concurreert daarentegen rechtstreeks met het ingevoerde product.

(319) Om een zo volledig mogelijk beeld van de bedrijfstak van de Unie te verkrijgen, heeft de Commissie gegevens verzameld over de volledige activiteit inzake het product en heeft zij bepaald of de productie voor intern gebruik dan wel voor de vrije markt bestemd was.

(320) De Commissie heeft bepaalde economische indicatoren met betrekking tot de bedrijfstak van de Unie onderzocht op basis van gegevens voor de vrije markt. Die indicatoren zijn: verkoopvolume en verkoopprijzen op de markt van de Unie; marktaandeel; groei; uitvoervolume en -prijzen; winstgevendheid, en rendement van investeringen. Waar mogelijk en gerechtvaardigd werden de bevindingen van het onderzoek vergeleken met de gegevens voor de markt voor eigen gebruik, teneinde een volledig beeld van de situatie van de bedrijfstak van de Unie te schetsen.

(321) Andere economische indicatoren zouden echter slechts zinvol kunnen worden onderzocht door aan de gehele activiteit, waaronder het interne gebruik van de bedrijfstak van de Unie, te refereren. Dit zijn: productie; capaciteit, bezettingsgraad; investeringen; voorraden; werkgelegenheid; productiviteit; lonen; kasstroom en vermogen om kapitaal aan te trekken. Deze zijn afhankelijk van de gehele activiteit, ongeacht of de productie bestemd is voor intern gebruik dan wel voor verkoop op de vrije markt.

4.3. **Verbruik in de Unie**

(322) De Commissie stelde het verbruik in de Unie vast door de totale invoer op te tellen bij de verkoop van de bedrijfstak van de Unie.

(323) Het verbruik in de Unie heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 2

Verbruik in de Unie (ton)

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Totaal verbruik in de Unie	[128 000-146 000]	[120 000-136 000]	[118 000-134 000]	[118 000-134 000]
Index	*100*	*93*	*92*	*92*
Vrije markt	[114 000-129 000]	[104 000-118 000]	[102 000-115 000]	[103 000-116 000]
Index	*100*	*92*	*89*	*90*
Productie voor intern gebruik	[14 000-18 000]	[15 000-18 000]	[16 000-19 000]	[15 000-18 000]
Index	*100*	*105*	*110*	*105*

Bron: zie de bronnen betreffende de invoer en de verkoop in de Unie in de bijbehorende tabellen.

(324) De vraag naar koperen buizen hangt nauw samen met de sector verwarming, ventilatie, airconditioning en koeling (HVACR) en, in bredere zin, met de bouwsector.

(325) Tijdens de beoordelingsperiode daalde het totale verbruik van koperen buizen in de Unie met 8 %. Het verbruik begon in 2022 op een relatief hoog niveau, voornamelijk als gevolg van het sterke herstel na de neergang als gevolg van COVID-19; dit herstel had ook een positief effect op de HVACR-sector, maar daalde in 2023 met 7 % en bleef in 2024 en 2025 (onderzoektijdvak) grotendeels stabiel op dit niveau. De consumptie op de vrije markt volgde een vergelijkbare ontwikkeling en daalde in de beoordelingsperiode in totaal met 10 %.

4.4. **Invoer uit de betrokken landen**

4.4.1. *Cumulatieve beoordeling van de gevolgen van de invoer uit de betrokken landen*

(326) De Commissie heeft onderzocht of de invoer van het product uit de betrokken landen cumulatief moest worden beoordeeld overeenkomstig artikel 3, lid 4, van de basisverordening.

(327) De dumpingmarge die werd vastgesteld ten aanzien van de invoer uit elk betrokken land lag boven de de-minimisdrempel die in artikel 9, lid 3, van de basisverordening is vastgelegd. De uit elk van de betrokken landen ingevoerde hoeveelheden waren niet te verwaarlozen;

(328) De voorwaarden voor concurrentie tussen de met dumping ingevoerde producten uit de betrokken landen en tussen de met dumping ingevoerde producten uit de betrokken landen en het soortgelijke product in de Unie waren vergelijkbaar. Meer specifiek concurreerden de ingevoerde producten met elkaar en met het in de Unie geproduceerde koperen buizen, aangezien deze grotendeels via dezelfde verkoopkanalen worden verkocht aan vergelijkbare categorieën afnemers.

(329) Aan alle criteria van artikel 3, lid 4, van de basisverordening was dus voldaan en de invoer uit alle betrokken landen werd voor de schadevaststelling cumulatief beoordeeld.

4.4.2. *Volume en marktaandeel van de invoer uit de betrokken landen*

(330) Aangezien GN-code 7411 10 90 niet uitsluitend betrekking heeft op het onderzochte product, stelde de Commissie de omvang van de invoer uit de betrokken landen vast aan de hand van de volgende bronnen: voor Mexico, Vietnam en Oezbekistan, waarvoor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs de gehele of vrijwel de gehele uitvoer naar de Unie vertegenwoordigden, maakte de Commissie gebruik van gegevens van Eurostat en combineerde zij deze met de gecontroleerde gegevens van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs. Voor de VRC, in welk geval de mate van medewerking gering was, werd de invoer berekend aan de hand van gegevens van Eurostat in combinatie met de in de klacht vermelde schatting dat 53 % van de invoer onder GN-code 7411 10 90 betrekking heeft op het onderzochte product.

(331) Het marktaandeel van de invoer werd vastgesteld als percentage van het verbruik in de Unie op de vrije markt, zoals uiteengezet in punt 4.3.

(332) De invoer in de Unie uit de betrokken landen heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 3

Invoer (ton) en marktaandeel

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Invoer uit de VRC (ton)	4 598	4 501	3 949	4 411
Index	*100*	*98*	*86*	*96*
Marktaandeel (%)	[3,58-4,03]	[3,83-4,29]	[3,45-3,86]	[3,83-4,26]
Invoer uit Mexico (ton)	8 840	8 533	7 626	9 445
Index	*100*	*97*	*86*	*107*
Marktaandeel (%)	[6,88-7,75]	[7,26-8,14]	[6,66-7,45]	[8,19-9,12]
Invoer uit Vietnam (ton)	8 426	10 773	11 001	13 932
Index	*100*	*128*	*131*	*165*

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Marktaandeel (%)	[6,56-7,39]	[9,17-10,28]	[9,6-10,75]	[12,08-13,45]
Invoer uit Oezbekistan (ton)	0	152	1 937	1 152
Index	—	*100*	*1 272*	*756*
Marktaandeel (%)	0,00	[0,01-0,20	[1,6-1,9]	[1,0-1,11]
Invoer uit alle betrokken landen (ton)	21 864	23 959	24 514	28 939
Index	*100*	*110*	*112*	*132*
Marktaandeel (%)	[17-20]	[20-23]	[21-24]	[25-28]

Bron: Eurostat en antwoorden op de vragenlijst van producenten-exporteurs.

(333) De invoer van producten uit de betrokken landen steeg tijdens de beoordelingsperiode in absolute hoeveelheden met 32 %. Vietnam nam, met name in het onderzoektijdvak, dat liep van 2024 tot en met 2025, het grootste aandeel van de stijging (65 %) voor zijn rekening, gevolgd door Mexico (een stijging van 7 %), terwijl de invoer uit de VRC stabiel bleef. De invoer uit Oezbekistan nam aanzienlijk toe, maar bleef in absolute zin op een laag niveau en daalde in het onderzoektijdvak ten opzichte van het voorgaande jaar.

(334) Deze stijging van de invoer leidde tijdens de beoordelingsperiode tot een toename van het marktaandeel op de vrije markt van de betrokken landen met ongeveer 8 procentpunten.

4.5. Prijzen van de invoer uit de betrokken landen, prijsonderbieding en verhindering van een prijsverhoging

(335) De Commissie stelde de prijzen van de invoer vast aan de hand van gegevens van Eurostat. De Commissie hield rekening met de in de klacht vermelde schatting dat de prijzen van de andere producten dan het onderzochte product 25 % hoger liggen.

(336) De prijsonderbieding voor de invoer werd vastgesteld aan de hand van gegevens van de meewerkende producenten in de Unie en de meewerkende producenten-exporteurs.

(337) De gewogen gemiddelde prijs van de invoer in de Unie uit de betrokken landen heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Invoerprijzen (EUR/ton) en LME-prijzen

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Gemiddelde wereldwijde koperprijs ([1])	8 385	7 852	8 446	8 820
Index	*100*	*94*	*101*	*105*
Invoer uit de VRC	9 828	9 247	9 500	9 506
Index	*100*	*94*	*97*	*97*

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Invoer uit Mexico	10 201	9 222	9 362	9 483
Index	*100*	*90*	*92*	*93*
Invoer uit Vietnam	10 298	9 117	9 522	9 563
Index	*100*	*89*	*92*	*93*
Invoer uit Oezbekistan	—	8 487	8 978	9 349
Index	—	*100*	*106*	*110*
Alle betrokken landen (gemiddeld)	10 160	9 175	9 426	9 519
Index	*100*	*90*	*93*	*94*

([1]) https://fred.stlouisfed.org/data/PCOPPUSDA, omgerekend naar EUR op basis van de gemiddelde jaarlijkse wisselkoers voor EUR/USD.

Bron: Eurostat.

(338) De ontwikkeling van de prijzen bij invoer moet worden gezien in het licht van de ontwikkeling van de wereldwijde koperprijzen, die in de beoordelingsperiode licht waren gestegen (5 %) (zie de eerste rij in de bovenstaande tabel).

(339) De prijzen van koperen buizen bij invoer uit de VRC bleven gedurende de beoordelingsperiode stabiel. De prijzen bij invoer uit Oezbekistan stegen mee met de gemiddelde wereldwijde koperprijzen, terwijl de invoerprijzen uit zowel Vietnam als Mexico met 7 % daalden. Het komt er dus op neer dat de prijzen van het onderzochte product bij invoer uit Vietnam en Mexico relatief gezien (rekening houdend met de gemiddelde wereldwijde koperprijzen) in de beoordelingsperiode met ongeveer 12 % waren gedaald. Al met al daalden de prijzen voor alle betrokken landen bij invoer in de beoordelingsperiode met 6 % (en relatief gezien met ongeveer 11 %, d.w.z. rekening houdend met de ontwikkeling van de koperprijs).

(340) De Commissie heeft de prijsonderbieding tijdens het onderzoektijdvak vastgesteld aan de hand van een vergelijking van:

1) de gewogen gemiddelde verkoopprijs per productsoort die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in rekening brachten aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek; en

2) de overeenkomstige gewogen gemiddelde invoerprijzen per productsoort van de in de steekproef opgenomen meewerkende producenten in de betrokken landen die in rekening werden gebracht aan de eerste onafhankelijke afnemer op de markt van de Unie, op cif-basis, met de nodige correcties voor douanerechten en kosten na invoer.

(341) De prijzen werden vergeleken per productsoort voor transacties in hetzelfde handelsstadium, zo nodig na correctie, en met aftrek van kortingen en rabatten. Het resultaat van de vergelijking werd uitgedrukt als een percentage van de theoretische omzet in het onderzoektijdvak van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Hieruit bleek dat de gewogen gemiddelde prijsonderbiedingsmarge op de markt van de Unie 8,51 % bedroeg voor invoer uit Oezbekistan, 8,22 % voor invoer uit Vietnam, 9,45 % voor invoer uit Mexico en 16,36 % voor invoer uit de VRC, en 9,93 % in totaal voor invoer uit alle betrokken landen. Ten aanzien van nagenoeg de totale omvang van de invoer werd onderbieding vastgesteld.

(342) Bovendien lagen de prijzen van de invoer uit de vier betrokken landen van 2023 tot het einde van het onderzoektijdvak onder de productiekosten in de Unie (zie tabel 8). De lage invoerprijzen leidden tot een aanzienlijke verhindering van prijsverhogingen op de markt van de Unie, waardoor de bedrijfstak van de Unie zijn prijzen niet kon aanpassen aan de veranderingen in de productiekosten.

4.6. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

4.6.1. *Algemene opmerkingen*

(343) Overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de basisverordening omvatte het onderzoek naar de gevolgen van de invoer met dumping voor de bedrijfstak van de Unie een beoordeling van alle economische indicatoren die tijdens de beoordelingsperiode van invloed waren op de situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(344) Zoals vermeld in overweging 7, werd voor de vaststelling van de mogelijke door de bedrijfstak van de Unie geleden schade gebruikgemaakt van een steekproef.

(345) Voor de schadevaststelling heeft de Commissie onderscheid gemaakt tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren.

(346) De Commissie beoordeelde de macro-economische indicatoren op basis van de gegevens die door de klagers waren verstrekt in de door hen ingevulde en ingediende macro-economische vragenlijst van de Commissie en die op basis van het volgende waren herzien, afgestemd en aangevuld:

a) gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie;

b) gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van niet in de steekproef opgenomen producenten in de Unie die zijn verbonden met meewerkende producenten-exporteurs, aangevuld met hun antwoorden op aanmaningsbrieven;

c) openbaar beschikbare informatie over producenten uit de Unie die geen medewerking aan het onderzoek hadden verleend.

(347) De Commissie heeft de micro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in de antwoorden op de vragenlijst hadden verstrekt. De gegevens hadden betrekking op de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Beide gegevensreeksen bleken representatief te zijn voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(348) De macro-economische indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping.

(349) De micro-economische indicatoren zijn: gemiddelde prijzen per eenheid, kosten per eenheid, loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

4.6.2. *Macro-economische indicatoren*

4.6.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(350) De totale productie in de Unie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 5

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Productievolume (ton)	[118 100-137 900]	[104 600- 122 100]	[104 000-121 400]	[98 300-114 800]
Index	*100*	*89*	*88*	*83*
Productiecapaciteit (ton)	[172 400-201 200]	[172 400-201 200]	[172 700-201 600]	[172 200-201 000]
Index	*100*	*100*	*100*	*100*
Bezettingsgraad	68 %	61 %	60 %	57 %

Bron: antwoorden in de macro-economische vragenlijst en in de door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie ingevulde vragenlijsten, antwoorden in de door de niet in de steekproef opgenomen, met meewerkende producenten-exporteurs verbonden producenten in de Unie ingevulde vragenlijsten, openbaar beschikbare informatie over andere producenten in de Unie

(351) De productiecapaciteit van de producenten in de Unie bleef gedurende de beoordelingsperiode grotendeels ongewijzigd. De geconstateerde kleine veranderingen zijn het gevolg van geplande of ongeplande onderhoudsonderbrekingen, aangezien de producenten in de Unie geen investeringen of desinvesteringen hadden gedaan die tot een significante wijziging van de capaciteit zouden leiden.

(352) De productie in de Unie daalde in de beoordelingsperiode met 17 %, van [118 100-137 900] in 2022 tot [98 300-114 800] in het onderzoektijdvak. Hoewel, zoals uiteengezet in punt 4.3, het verbruik in de beoordelingsperiode was gedaald, was de daling van de productie aanzienlijk sterker. Dit komt doordat de invoer uit de betrokken landen zowel in relatieve zin als in absolute zin aanzienlijk was toegenomen, waardoor de productie van de bedrijfstak van de Unie werd verdrongen.

(353) Als gevolg van de productiedaling daalde de bezettingsgraad in de beoordelingsperiode met 11 procentpunten, van 68 % naar 57 %.

4.6.2.2. Verkoopvolume en marktaandeel

(354) De verkoop en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 6

Verkoopvolume en marktaandeel

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Totaal verkoopvolume op de markt van de Unie plus intern gebruik (ton)	[100 000-117 000]	[91 000-106 000]	[89 000-104 000]	[85 000-99 000]
Index	*100*	*90*	*89*	*85*
Verkoop op de markt voor intern gebruik, en intern gebruik	[14 000-17 000]	[15 000-17 000]	[16 000-18 000]	[15 000-17 000]
Index	*100*	*105*	*110*	*105*
Verkoop op de vrije markt	[86 000-100 000]	[75 000-88 000]	[73 000-85 000]	[70 000-81 000]
Index	*100*	*88*	*85*	*81*
Marktaandeel van de verkoop op de vrije markt (%)	[75-84]	[72-80]	[71-80]	[68-75]

Bron: antwoorden in de macro-economische vragenlijst en in de door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie ingevulde vragenlijsten, antwoorden in de door de niet in de steekproef opgenomen, met meewerkende producenten-exporteurs verbonden producenten in de Unie ingevulde vragenlijsten, openbaar beschikbare informatie over andere producenten in de Unie.

(355) Gedurende de beoordelingsperiode daalde de verkoop van de bedrijfstak van de Unie op de vrije markt met 19 %, van ongeveer [86 000-100 000] ton in 2022 tot ongeveer [70 000-81 000] ton in het onderzoektijdvak. Het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie daalde met 8 procentpunten, waaruit blijkt dat de invoer uit de betrokken landen, die in dezelfde periode met 8 procentpunten toenam, een belangrijke rol speelde bij de terugvallende verkoopcijfers van de bedrijfstak van de Unie.

(356) De bedrijfstak van de Unie compenseerde het verloren verkoopvolume op de vrije markt door zijn verkoop voor intern gebruik en het interne gebruik te verhogen, maar slechts in zeer beperkte mate, namelijk met ongeveer 1 000 ton gedurende de beoordelingsperiode.

4.6.2.3. Groei

(357) Uit de daling van de productievolumes, verkoopvolumes en marktaandeel blijkt dat de bedrijfstak van de Unie in de beoordelingsperiode zowel in absolute als in relatieve zin ten opzichte van de totale marktgroei een negatieve groei doormaakte.

4.6.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

(358) De werkgelegenheid en de productiviteit hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 7

Werkgelegenheid en productiviteit

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Aantal werknemers	1 177	1 149	1 084	1 041
Index	*100*	*98*	*92*	*88*
Productiviteit (ton/werknemer)	[100-120]	[90-110]	[90-120]	[90-120]
Index	*100*	*91*	*96*	*94*

Bron: antwoorden in de door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie ingevulde vragenlijst.

(359) De werkgelegenheid daalde in de beoordelingsperiode met ongeveer 140 arbeidsplaatsen, wat neerkomt op een verlies van arbeidskrachten van 12 %. De bedrijfstak van de Unie is er over het algemeen in geslaagd om grootschalige ontslagen te voorkomen en heeft het aantal arbeidskrachten voor de productie van koperen buizen teruggebracht door werknemers over te plaatsen naar andere werkzaamheden en door vertrekkende werknemers niet te vervangen. De daling van het aantal werknemers was niet geheel evenredig aan de teruglopende productie, waardoor de productiviteit een lichte daling van ongeveer 6 % vertoonde.

4.6.2.5. Hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping

(360) Alle dumpingmarges lagen aanzienlijk boven de de-minimisdrempel. De gevolgen van de hoogte van de werkelijke dumpingmarges voor de bedrijfstak van de Unie waren aanzienlijk, gezien de omvang en de prijzen van de invoer uit de betrokken landen.

(361) Dit is het eerste antidumpingonderzoek ten aanzien van het betrokken product. Daarom waren er geen gegevens beschikbaar om de gevolgen van mogelijke dumping in het verleden vast te stellen.

4.6.3. *Micro-economische indicatoren*

4.6.3.1. Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden

(362) De gewogen gemiddelde verkoopprijs per eenheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie voor verkoop aan niet-verbonden afnemers in de Unie heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Verkoopprijzen in de Unie

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid op de vrije markt (EUR/ton)	9 907	9 604	9 632	9 895
Index	*100*	*97*	*97*	*100*

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Productiekosten per eenheid (EUR/ton)	9 865	9 513	9 784	10 134
Index	*100*	*96*	*99*	*103*
Gemiddelde wereldwijde koperprijs (EUR/ton) ([122])	8 385	7 852	8 446	8 820
Index	*100*	*94*	*101*	*105*

Bron: antwoorden in de door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie ingevulde vragenlijst.

(363) De prijzen van de bedrijfstak van de Unie bleven tussen het begin- en het eindpunt van de beoordelingsperiode stabiel, waarbij er tussen 2022 en 2023 sprake was van een lichte daling en tussen 2024 en 2025 van een overeenkomstige lichte stijging. Deze prijsstabiliteit moet worden gezien tegen de achtergrond van stijgende productiekosten.

(364) Al met al stegen de productiekosten stegen tijdens de beoordelingsperiode met 3 %. De schommelingen in de productiekosten gedurende die periode waren voornamelijk het gevolg van de overeenkomstige veranderingen in de wereldwijde koperprijs, die tot 90 % van de kosten van het eindproduct uitmaakt. Ook waren zij het gevolg van veranderingen in de exploitatiekosten van producenten in de Unie, waaronder stijging van de arbeids- en energiekosten, en daling als gevolg van een verbeterde efficiëntie.

(365) Al met al was de bedrijfstak van de Unie niet in staat zijn prijzen te verhogen om de stijgende kosten op te vangen en een positieve winstmarge te behouden. Vanaf 2024 daalden de verkoopprijzen zelfs tot onder de productiekosten per eenheid.

(366) Zoals vermeld in punt 4.5 werd geconcludeerd dat de verkoopprijzen in de Unie werden beïnvloed door een aanzienlijke verhindering van een prijsverhoging, met name door de toenemende invoer met dumping.

(367) Er werden geen andere belangrijke factoren die van invloed zijn op de prijzen vastgesteld.

4.6.3.2. Loonkosten

(368) De gemiddelde loonkosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR)	56 746	57 575	61 469	66 136
Index	*100*	*101*	*108*	*117*

Bron: antwoorden in de door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie ingevulde vragenlijst.

(369) De loonkosten in de Unie stegen tijdens de beoordelingsperiode aanzienlijk, van 56 746 EUR per werknemer in 2022 tot 66 136 EUR per werknemer tijdens het onderzoek. Deze stijging van 17 % kan grotendeels worden toegeschreven aan de algemene inflatiedruk in de Unie in dezelfde periode, die in verband stond met de stijging van de energieprijzen.

([122]) Bron: https://fred.stlouisfed.org/data/PCOPPUSDA, omgerekend naar EUR op basis van de gemiddelde jaarlijkse wisselkoers voor EUR/USD.

4.6.3.3. Voorraden

(370) De voorraden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Voorraden

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Eindvoorraad (ton)	3 475	4 460	5 620	4 591
Index	100	128	162	132
Eindvoorraad als percentage van de productie	[4-7]	[7-10]	[8-13]	[7-10]

Bron: antwoorden in de door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie ingevulde vragenlijst.

(371) De voorraden namen toe van 3 475 ton aan het einde van 2022, wat neerkomt op [4 %-7 %] van de productie in dat jaar, tot 4 591 ton aan het einde van 2025, wat neerkomt op [7-10 %] van de productie in dat jaar. Aangezien de bedrijfstak van de Unie over het algemeen ordergestuurd in plaats van voorraadgestuurd produceert, kan de stijging als van beperkt belang worden beschouwd.

4.6.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(372) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van de investeringen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	1,0	0,3	– 1,1	– 1,5
Kasstroom (EUR)	22 288 956	14 815 422	5 698 287	139 884
Index	*100*	*66*	*26*	*1*
Investeringen (EUR)	8 138 925	5 950 296	6 673 246	7 261 946
Index	*100*	*73*	*82*	*89*
Rendement van investeringen	18 %	8 %	7 %	– 3 %
Index	*100*	*48*	*37*	*– 17*

Bron: antwoorden in de door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie ingevulde vragenlijst.

(373) De Commissie heeft de winstgevendheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen op de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als een percentage van de aldus gerealiseerde omzet.

(374) Zoals toegelicht in de overwegingen 363 tot en met 365 daalden vanaf 2024 de verkoopprijzen zelfs tot onder de productiekosten per eenheid. Dit verband tussen verkoop en kosten was goed terug te zien in de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie, die in 2022 positief begon op 1 % en gedurende de beoordelingsperiode voortdurend, en in het onderzoektijdvak met 1,5 %, daalde.

(375) De nettokasstroom is het vermogen van de ondernemingen om hun activiteiten zelf te financieren. Voor de bedrijfstak van de Unie werd de nettokasstroom duidelijk beïnvloed door de dalende winstgevendheid: deze begon in 2022 op een gezond niveau van ongeveer 22 miljoen EUR en daalde in het onderzoektijdvak sterk tot slechts 140 000 EUR.

(376) Gedurende de beoordelingsperiode slaagden de in de steekproef opgenomen producenten uit de Unie erin een investeringsniveau van ongeveer 6 tot 8 miljoen EUR per jaar te handhaven. Deze investeringen hadden echter betrekking op de vervanging of modernisering van bestaande apparatuur en niet op de uitbreiding van de productiecapaciteit of het productassortiment. Het betrof derhalve de investeringen die minimaal nodig waren om de producenten in de Unie in staat te stellen hun activiteiten en hun aanwezigheid op de markt, althans op korte termijn, te handhaven.

(377) Het rendement van investeringen is de winst uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de investeringen. Net als de winstgevendheid begon dit in 2022 op een gezond niveau van 18 % en werd het in het onderzoektijdvak negatief en kwam het uit op -3 %.

(378) Het vermogen van een onderneming om kapitaal aan te trekken hangt in belangrijke mate af van de marktverwachtingen ten aanzien van haar financiële prestaties. Een negatieve winstgevendheid, in combinatie met een negatieve kasstroom en een rendement dat duidelijk onder de kapitaalkosten ligt, zou het voor de onderneming onmogelijk maken om, hetzij in de vorm van een lening, hetzij in de vorm van eigen vermogen, nieuw kapitaal aan te trekken. Hieruit volgt dat de verslechterende financiële resultaten van de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode een sterk negatief effect hadden op het vermogen van de bedrijfstak om kapitaal aan te trekken.

4.7. **Opmerkingen van belanghebbenden**

(379) De drie in de steekproef opgenomen Oezbeekse producenten-exporteurs, te weten Infinity Copper Group, Angren Pipes en Sharq Tubes (“de Oezbeekse producenten”), en de Oezbeekse overheid voerden aan dat het onderzoek overeenkomstig artikel 9, lid 3, van de basisverordening ten aanzien van Oezbekistan moest worden beëindigd, aangezien de invoer uit Oezbekistan waarschijnlijk onder de in artikel 5, lid 7, van de basisverordening vastgestelde de-minimisdrempel van 1 % uitkomt en de schade derhalve als verwaarloosbaar moet worden beschouwd.

(380) Ter ondersteuning van hun stelling inzake het marktaandeel van Oezbekistan voerden de Oezbeekse producenten en de Oezbeekse overheid aan dat in de klacht de invoer van het betrokken product uit Oezbekistan werd overschat en de verkoop van de producenten in de Unie hoogstwaarschijnlijk werd onderschat. Na de indiening van de macro-economische vragenlijst hielden zij vol dat de door de klager verstrekte gegevens onjuist waren, waardoor het verbruik in de Unie aanzienlijk werd onderschat. De vermeende onjuistheden hadden voornamelijk betrekking op de productie-, capaciteits- en verkoopcijfers van de producenten in de Unie, waaronder met name Seravalle, Cuprumfoma, HME Duitsland en HME Spanje; daarvoor had de klager had gebruikgemaakt van eigen schattingen omdat hij geen toegang had tot door de ondernemingen zelf verstrekte gegevens.

(381) De Oezbeekse producenten en de Oezbeekse overheid voerden tevens aan dat er voor drie ondernemingen die in de Unie producenten van het onderzochte product blijken te zijn, namelijk Luvata, Barth Metallwerke en Standard Metall, geen gegevens in het in de macro-economische vragenlijst verstrekte antwoord waren opgenomen. De partijen verwezen naar openbare informatie op de websites van de ondernemingen, waaruit lijkt te kunnen worden opgemaakt dat zij producenten uit de Unie zijn. Met name wat betreft Luvata verwezen zij naar een antwoord dat zij recent per e-mail van de onderneming hadden ontvangen, waarin de onderneming de zin “wij produceren wel degelijk koperen buizen” had opgenomen.

(382) Wat het marktaandeel betreft, voerden de Oezbeekse producenten en de Oezbeekse overheid bovendien aan dat bij het vaststellen van het totale verbruik in de Unie – dat als noemer dient bij de berekening van het marktaandeel – rekening moet worden gehouden met intern gebruik en verkoop voor intern gebruik. Ter onderbouwing van hun stelling verwezen de partijen onder meer naar de onderzoeken inzake BDO ([123]) en MEG ([124]), waarbij de Commissie dit naar verluidt zou hebben gedaan.

(383) In het verlengde van het verzoek tot beëindiging van het onderzoek naar Oezbekistan op grond van artikel 9, lid 3, voerden de Oezbeekse producenten en de Oezbeekse overheid ook aan dat de Commissie de invoer uit Oezbekistan niet zou moeten cumuleren met de invoer uit de andere betrokken landen, aangezien niet is voldaan aan de voorwaarden voor cumulatieve beoordeling overeenkomstig artikel 3, lid 4 van de basisverordening. Volgens deze partijen zou de Commissie, indien het marktaandeel iets hoger ligt dan 1 %, de invoer niet automatisch moeten cumuleren, maar veeleer een analyse per geval uitvoeren. Bovendien zijn de concurrentievoorwaarden tussen de uit Oezbekistan ingevoerde producten, de uit andere landen ingevoerde producten en de door producenten in de Unie vervaardigde producten van dien aard dat een cumulatieve beoordeling niet geschikt is.

(384) Ter onderbouwing van hun standpunt inzake de concurrentievoorwaarden voerden de Oezbeekse producenten en de Oezbeekse overheid aan dat, in tegenstelling tot wat in de klacht wordt beweerd, de Oezbeekse producenten niet in Chinese handen zijn en geen banden hebben met de Chinese eigenaren van producenten-exporteurs in de VRC, Mexico en Vietnam. Bovendien voerden zij aan dat de uitvoer vanuit Oezbekistan afneemt en dat Oezbekistan in ieder geval noch — vanwege locatie- en logistieke beperkingen — over de mogelijkheden beschikt, noch — vanwege de beëindiging van relevante overheidssubsidies — wordt gestimuleerd om grote hoeveelheden naar de Europese Unie uit te voeren.

(385) De klager diende naar aanleiding van deze opmerkingen op zijn beurt opmerkingen in waarin hij de argumenten van de Oezbeekse producenten en de Oezbeekse overheid van de hand wees en volhield dat de gegevens die hij had verstrekt in zijn antwoorden op de macro-economische vragenlijst een betrouwbare basis vormden voor de berekening van de verkoop in de Unie, het verbruik in de Unie en de marktaandelen.

(386) De Commissie behandelde de argumenten op basis van de feiten en de methode die zij hanteerde voor de berekening van het verbruik in de Unie en de marktaandelen.

(387) Het verbruik in de Unie wordt berekend als de som van de verkoop in de Unie plus alle invoer. Wat betreft de invoer worden de gebruikte gegevens en methode toegelicht in de punten 4.4.2 (invoer uit de betrokken landen) en 5.2.1 (invoer uit andere landen dan de betrokken landen).

(388) Wat betreft de verkoop binnen de Unie verduidelijkte de Commissie dat de gegevens die de klager in zijn antwoorden op de macro-economische vragenlijst had verstrekt, op de volgende grondslag zijn herzien:

a) voor Feinrohren, Wieland Werke AG en ElvalHalcor (de drie in de steekproef opgenomen producenten uit de Unie) gebruikte de Commissie de door deze ondernemingen in hun antwoorden op de vragenlijst verstrekte en tijdens de controlebezoeken bijgestelde gegevens;

b) voor Wieland Austria, Silmet, La Farga en Cupori gebruikte de Commissie de door deze ondernemingen rechtstreeks aan de klager verstrekte gegevens, zoals werd bevestigd tijdens de controle van de ingevulde en ingediende macro-economische vragenlijst;

c) voor HME Duitsland en HME Spanje maakte de Commissie voorlopig gebruik van de gegevens die deze ondernemingen hadden verstrekt in hun antwoord op de aanmaningsbrief van de Commissie naar aanleiding van de antwoorden op de vragenlijst van de met hen verbonden producent-exporteur Hailiang Vietnam. Deze gegevens zullen in de loop van het onderzoek ook ter plaatse worden gecontroleerd.

([123]) Uitvoeringsverordening (EU) 2026/270 van de Commissie van 4 februari 2026 tot instelling van voorlopige antidumpingrechten op 1,4-butaandiol van oorsprong uit de Volksrepubliek China, het Koninkrijk Saudi-Arabië en de Verenigde Staten van Amerika (PB L, 2026/270, 5.2.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2026/270/oj).

([124]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/939 van de Commissie van 10 juni 2021 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op mono-ethyleenglycol van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika en het Koninkrijk Saudi-Arabië (PB L 205 van 11.6.2021, blz. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/939/oj).

d) voor de niet in de steekproef opgenomen producenten uit de Unie, die niet rechtstreeks gegevens aan de klager hadden verstrekt, werd gebruikgemaakt van schattingen op basis van openbaar beschikbare gegevens. Dit gold in het bijzonder in onderstaande gevallen:

i) voor Serravalle schatte de Commissie de capaciteit op 15 000 ton per jaar, op basis van de verklaring van de onderneming dat zij een capaciteit van 400 km per dag heeft ([125]), wat ongeveer overeenkomt met 20 000 ton per jaar – en uitgaande van een geschatte gemiddelde beschikbaarheid van slechts ongeveer 75 % van die capaciteit over een volledig jaar, rekening houdend met geplande en ongeplande onderbrekingen. De productie werd geschat op basis van de openbare verklaring van het duurzaamheidsverslag van de onderneming over 2024, waarin werd vermeld dat de productie in dat jaar 7 144 ton en de productie voor 2025 6 562 ton bedroeg ([126]). Het interne gebruik en het verkoopvolume van de onderneming werden berekend op basis van de productie en aan de hand van de gemiddelde verhouding tussen de productie bestemd voor de verkoop voor intern gebruik en het gebruik van de andere ondernemingen die produceerden voor intern gebruik of verkochten voor intern gebruik en hun eigen gegevens hadden verstrekt. De uitvoer werd berekend op basis van de productie en aan de hand van de gemiddelde verhouding tussen de productie voor uitvoer van de andere uitvoerende ondernemingen die hun eigen gegevens hadden verstrekt. De verkoop van de Unie werd berekend als de productie minus het interne gebruik of de verkoop voor intern gebruik en minus de uitvoer;

ii) voor Cuprumfoma schatte de Commissie de capaciteit van deze onderneming – op basis van een marktonderzoek waarvan de uitkomsten aanleiding gaven tot het vermoeden dat de onderneming wat de productieomvang betreft tot dezelfde categorie behoorde als Serravalle – eveneens op 15 000 ton per jaar ([127]). De productie werd berekend op basis van de capaciteitsbenutting van de overige ondernemingen die hun eigen gegevens hadden verstrekt. Intern gebruik, verkoop voor intern gebruik, uitvoer en verkoop binnen de Unie werden op dezelfde basis berekend als voor Seravalle;

e) voor Luvata, Barth Metallwerke en Standard Metall merkte de Commissie op dat de Oezbeekse partijen weliswaar enkele aanwijzingen hadden verstrekt waaruit zou kunnen worden opgemaakt dat deze ondernemingen mogelijk over de capaciteit beschikken om het onderzochte product te produceren, maar dat zij geen sluitend bewijs hadden geleverd dat zij dit tijdens het onderzoektijdvak daadwerkelijk hadden gedaan, en dat zij zelfs geen poging hadden ondernomen om de veronderstelde productie en verkoop te kwantificeren. Specifiek te aanzien van Luvata merkte de Commissie op dat Luvata in feite een groep ondernemingen is die koperproducten in tien fabrieken in een aantal landen in Europa, Azië en Noord- en Zuid-Amerika produceert, en merkte zij op dat de verklaring van de onderneming mogelijk betrekking had op de activiteiten van de Luvata-groep in andere landen buiten de Unie. Zelfs indien deze betrekking zou hebben gehad op de productie in de Unie blijkt uit het antwoord niet duidelijk of het ging om buizen op rol of om andere soorten koperen buizen en of er tijdens het onderzoektijdvak daadwerkelijk productie had plaatsvonden. Ten slotte merkt de Commissie op dat geen van deze drie ondernemingen voorkwam op de lijst van leveranciers die was aangeleverd door gebruikers in de Unie die in het kader van de vragenlijst aan het onderzoek hadden meegewerkt. Gezien het bovenstaande was de Commissie van mening dat het niet passend zou zijn om aan deze drie ondernemingen een positieve hoeveelheid voor capaciteit, productie of verkoop toe te kennen.

(389) Gezien het bovenstaande was de Commissie van oordeel dat, zelfs indien de klacht of de antwoorden op de macro-economische vragenlijst bepaalde onnauwkeurigheden bevatte, haar berekeningen van het verbruik in de Unie – en bijgevolg ook van marktaandeel – waren gebaseerd op de best beschikbare informatie en betrouwbaar waren.

(390) Wat betreft de stelling dat het totale verbruik in de Unie, met inbegrip van het verbruik voor eigen gebruik, in aanmerking moet worden genomen bij de berekening van marktaandeel, merkte de Commissie op dat dit een beoordeling per geval betreft. In dit geval, en zoals is toegelicht in overweging 318, concurreren voor intern gebruik bestemde producten niet rechtstreeks met de invoer. De productie voor de verkoop op de vrije markt concurreert daarentegen rechtstreeks met het ingevoerde product. Het verbruik in de Unie op de vrije markt vormt derhalve de gepaste maatstaf voor de berekening van marktaandeel.

([125]) https://www.sctubes.com/en/about-us.

([126]) Zie https://www.kme.com/fileadmin/DOWNLOADCENTER/ABOUT%20US/4%20Commitments/Sustainability_Report_2025/KME_2026_SCT_-_TMX_ENG.pdf, blz. 22.

([127]) https://www.coppercouncil.org/wp-content/uploads/2022/02/TS22-Di-Cosimo.pdf.

(391) Wat betreft de voorwaarden voor een cumulatieve beoordeling op grond van artikel 3, lid 4, van de basisverordening merkte de Commissie op dat zij, zoals de EU-rechter heeft bevestigd ([128]), bij de beoordeling of er sprake is van verwaarloosbaar invoervolume, over een zekere mate van discretionaire macht beschikt. In dit specifieke geval heeft de Commissie, naar aanleiding van het marktaandeel van Oezbekistan dat boven de 1 % lag, tevens vastgesteld dat de invoer uit Oezbekistan gedurende de beoordelingsperiode in het algemeen een snelle groei vertoonde, terwijl er in de Unie tegelijkertijd sprake was van een in het algemeen krimpende markt. Bovendien kwamen deze hoeveelheden tegen zeer lage prijzen de markt van de Unie binnen, in feite zelfs lager dan de andere betrokken landen, met name in 2023 en 2024, en oefenden ze derhalve aanzienlijke druk uit op de prijzen van de bedrijfstak van de Unie. Deze omstandigheden indachtig was de Commissie in dit stadium van mening dat het marktaandeel van Oezbekistan niet verwaarloosbaar is.

(392) Wat de concurrentieverhoudingen betreft, stelde de Commissie vast dat ongeacht de eigendomsverhoudingen of eventuele factoren die van invloed zouden zijn op het vermogen van en de prikkels voor Oezbeekse producenten om naar de Unie uit te voeren, het onderzoek had uitgewezen dat de tijdens het onderzoektijdvak uit Oezbekistan ingevoerde producten in hoge mate vergelijkbaar zijn met de uit de andere betrokken landen ingevoerde producten en met de door de bedrijfstak van de Unie vervaardigde producten. Dit blijkt duidelijk uit het feit dat alle productcontrolenummers ("PCN's") van tijdens het onderzoektijdvak uit Oezbekistan ingevoerde producten overeenkwamen met die van de uit de andere betrokken landen ingevoerde producten en met die van de door de bedrijfstak van de Unie vervaardigde producten. Bovendien werden de uit Oezbekistan ingevoerde producten in de Unie aangeboden tegen prijzen die over het algemeen vergelijkbaar waren met die van de door de andere betrokken landen ingevoerde producten en lagen deze prijzen 4,16 % onder die van de bedrijfstak van de Unie. Ten slotte werden de producten, zoals vermeld in overweging 328, grotendeels via dezelfde verkoopkanalen en aan vergelijkbare categorieën afnemers verkocht.

(393) Gezien het bovenstaande bleef de Commissie bij haar standpunt dat aan de voorwaarden van artikel 3, lid 4, van de basisverordening voor een cumulatieve beoordeling van de schade, waarbij ook de invoer uit Oezbekistan wordt meegenomen, is voldaan. Daarom verwierp zij de argumenten van de Oezbeekse producenten en de Oezbeekse overheid.

(394) Wat betreft het argument inzake de beëindiging van het onderzoek ten aanzien van Oezbekistan op grond van artikel 9, lid 3, merkte de Commissie op dat, aangezien de invoer uit de vier betrokken landen cumulatief was beoordeeld, de verwijzing in artikel 9, lid 3, van de basisverordening naar invoervolumes voor de beoordeling van de schade in dit geval geen betrekking heeft op de invoervolumes van de afzonderlijke landen. Het betreft de totale invoervolumes uit de betrokken landen, welke ruim boven de in artikel 5, lid 7, van de basisverordening vastgestelde volumes liggen. Daarom werd ook dit argument afgewezen.

4.8. **Conclusie over schade**

(395) Gedurende de beoordelingsperiode wezen vrijwel alle macro- en micro-indicatoren op een aanzienlijke verslechtering van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie, die vanaf ten minste 2023 als schadelijk kan worden beschouwd.

(396) De bedrijfstak van de Unie zag zijn productievolumes, verkoopvolumes en marktaandeel geleidelijk teruglopen. Bovendien was de bedrijfstak van de Unie, zelfs als deze erin zou slagen zijn exploitatiekosten te beheersen en te verlagen, niet in staat zijn prijzen boven de productiekosten per eenheid, die werden beïnvloed door de schommelingen in de wereldwijde koperprijs, te handhaven.

(397) De schade kwam vanaf 2023 nog duidelijker tot uiting in de financiële resultaten van de bedrijfstak van de Unie, toen deze verlies begon te lijden en de kasstromen tot vrijwel nul terugliepen.

(398) De bedrijfstak van de Unie slaagde erin het investeringsniveau op peil te houden, hetgeen noodzakelijk was om verouderde apparatuur te vervangen en zijn activiteiten voort te zetten. Vanwege de verliezen die de bedrijfstak van de Unie vanaf 2023 begon te lijden, werd het rendement van de investeringen echter negatief.

(399) Op basis van het bovenstaande is de Commissie in dit stadium tot de conclusie gekomen dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening.

([128]) Arrest van het Gerecht van 12 maart 2020, Eurofer, European Steel Association, AISBL / Europese Commissie, zaak T-835/17, punt 82.

5. OORZAKELIJK VERBAND

(400) Overeenkomstig artikel 3, lid 6, van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of de bedrijfstak van de Unie door de invoer met dumping uit de betrokken landen aanmerkelijke schade heeft geleden. Overeenkomstig artikel 3, lid 7, van de basisverordening heeft de Commissie ook onderzocht of de bedrijfstak van de Unie in dezelfde periode door andere bekende factoren schade kon hebben geleden. De Commissie heeft zich ervan verzekerd dat eventuele schade die werd veroorzaakt door andere factoren dan de invoer met dumping uit de betrokken landen, niet aan de invoer met dumping werd toegeschreven. Die factoren zijn: de invoer uit andere landen dan de betrokken landen, intern gebruik, de uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie en de ontwikkelingen op het gebied van het verbruik.

5.1. Gevolgen van de invoer met dumping

(401) Zoals blijkt uit punt 4.6 kende de bedrijfstak van de Unie in de beoordelingsperiode een daling van de productie, de verkoop en het marktaandeel terwijl hij niet langer in staat was zijn prijzen boven de productiekosten te handhaven.

(402) Deze verslechtering viel samen met de toenemende aanwezigheid van en concurrentie door invoer met dumping uit de betrokken landen. Gedurende het onderzoektijdvak nam de invoer uit deze landen gestaag en aanzienlijk, , met 32 % in absolute zin en met bijna 8 procentpunten wat betreft marktaandeel, toe.

(403) Tegelijkertijd bleken de prijzen van deze invoer met dumping in vergelijking met de prijzen van de bedrijfstak van de Unie aanzienlijk minder gevoelig te zijn voor de stijgende koperprijzen. Terwijl de wereldwijde koperprijzen in de beoordelingsperiode met 5 % stegen, daalden de prijzen van de invoer uit de betrokken landen met 6 %. Als gevolg daarvan werden de prijzen van de bedrijfstak van de Unie hierdoor niet alleen onderboden, maar daalde vanaf 2023 de prijs van de ingevoerde producten zelfs tot onder het kostenniveau van de bedrijfstak van de Unie, wat leidde tot een ernstige druk op de prijzen van deze bedrijfstak.

(404) Dit betekent dat de verslechtering van de situatie van de bedrijfstak van de Unie in de beoordelingsperiode het gevolg is van zowel volume- als prijseffecten die verband houden met de toenemende aanwezigheid van de invoer met dumping uit de betrokken landen.

(405) Op basis van het bovenstaande kwam de Commissie tot de conclusie dat de invoer met dumping uit de betrokken landen aanmerkelijke schade aan de bedrijfstak van de Unie had toegebracht.

5.2. Gevolgen van andere factoren

5.2.1. *Invoer uit derde landen*

(406) Aangezien GN-code 7411 10 90 niet uitsluitend betrekking heeft op het onderzochte product, stelde de Commissie de omvang van de invoer uit derde landen vast aan de hand van de gegevens van Eurostat. Met name voor Turkije en (gezamenlijk) voor alle andere derde landen, Thailand uitgezonderd, heeft de Commissie de invoer tijdens de beoordelingsperiode berekend aan de hand van het percentage tussen de na de opening van het onderzoek onder Taric-code 7411 10 90 10 (het onderzochte product) gemelde hoeveelheden en de totale hoeveelheden onder GN-code 7411 10 90. Deze percentages waren 47 % voor Turkije en 71 % voor alle andere derde landen. Wat betreft Thailand, waarvoor geen hoeveelheden onder Taric-code 7411 10 90 10 waren opgegeven, was de Commissie van oordeel dat de volledige onder GN-code 7411 10 90 opgegeven hoeveelheid betrekking had op het onderzochte product.

(407) De invoer uit andere derde landen heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 12

Invoer uit derde landen

Land		2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Turkije	Hoeveelheid (ton)	1 935	1 951	2 244	2 537
	Index	*100*	*101*	*116*	*131*
	Marktaandeel (%)	[1,51-1,7]	[1,66-1,86]	[1,96-2,19]	[2,2-2,45]
	Gemiddelde prijs	10 122	9 552	9 989	10 593
	Index	*100*	*94*	*99*	*105*
Thailand	Hoeveelheid (ton)	1 589	1 490	859	638
	Index	*100*	*94*	*54*	*40*
	Marktaandeel (%)	[1,24-1,39]	[1,27-1,42]	[0,75-0,84]	[0,55-0,62]
	Gemiddelde prijs	12 595	10 816	10 997	10 916
	Index	*100*	*86*	*87*	*87*
Andere derde landen	Hoeveelheid (ton)	2 390	1 781	1 429	1 303
	Index	*100*	*75*	*60*	*54*
	Marktaandeel (%)	[1,86-2,1]	[1,52-1,7]	[1,25-1,4]	[1,13-1,26]
	Gemiddelde prijs	10 701	9 943	10 422	11 247
	Index	*100*	*93*	*97*	*105*
Totaal van alle derde landen behalve de betrokken landen	Hoeveelheid (ton)	5 914	5 222	4 533	4 477
	Index	*100*	*88*	*77*	*76*
	Marktaandeel (%)	[4,6-5,18]	[4,45-4,98]	[3,96-4,43]	[3,88-4,32]
	Gemiddelde prijs	11 020	10 046	10 317	10 829
	Index	*100*	*91*	*95*	*100*

Bron: Eurostat.

(408) Afgezien van de betrokken landen waren Turkije en Thailand tijdens de beoordelingsperiode de landen met de hoogste invoer.

(409) Zoals blijkt uit tabel 12 – **Invoer uit derde landen** vertoonde de invoer uit Turkije in de beoordelingsperiode een stijging van 31 %, terwijl deze in absolute zin op een gematigd niveau bleef, namelijk 2 537 ton in het onderzoektijdvak. Daarentegen daalde de invoer uit Thailand in dezelfde periode met 60 % en bedroeg deze in het onderzoektijdvak slechts 638 ton. De invoer uit andere derde landen daalde met 46 % en bedroeg in totaal ongeveer 1 300 ton in het onderzoektijdvak.

(410) Van cruciaal belang is dat de prijzen van de invoer uit Turkije, Thailand en alle andere derde landen tezamen gedurende de gehele beoordelingsperiode hoger bleven dan de prijzen van de invoer uit de betrokken landen en met name vergeleken met de prijzen en kosten van de bedrijfstak van de Unie.

(411) Dit betekent dat de invoer uit die landen, noch afzonderlijk noch bij elkaar genomen, kan hebben bijgedragen aan de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade.

5.2.2. *Verbruik*

(412) Zoals is te zien in tabel 2 – **Verbruik in de Unie (ton)** daalde het totale verbruik in de Unie in de beoordelingsperiode met 8 %, terwijl het verbruik op de vrije markt in het onderzoektijdvak met 10 % daalde.

(413) Hoewel deze daling van het verbruik een beperkte invloed zou kunnen hebben gehad op een daling van de verkoopvolumes van de bedrijfstak van de Unie, werd het grootste deel van deze daling veroorzaakt door de invoer met dumping, die ten koste van de bedrijfstak van de Unie een aanzienlijk marktaandeel had verworven.

(414) Bovendien bleek uit het onderzoek dat de productiekosten van de bedrijfstak van de Unie voor het overgrote deel variabel waren, dat wil zeggen dat ze rechtstreeks verband hielden met het productievolume. Hieronder vallen de kosten van koper, die – zoals hierboven uiteengezet – maximaal 90 % van de totale productiekosten uitmaken, maar ook andere variabele bedrijfskosten, zoals energie en directe loonkosten. Daarentegen maken de vaste kosten slechts een zeer klein deel uit van de totale productiekosten.

(415) Gezien het bovenstaande kan de daling van het verbruik geen significante bijdrage hebben geleverd aan de teruglopende winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie, die voornamelijk wordt bepaald door de verhouding tussen de variabele kosten en de marge die de bedrijfstak van de Unie boven op deze kosten kan aanrekenen.

(416) In dit geval was de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie negatief geworden als gevolg van de prijsdruk die werd veroorzaakt door de laaggeprijsde invoer uit de betrokken landen, waardoor de bedrijfstak van de Unie geen positieve marge kon behouden.

(417) Dit betekent dat de daling van het verbruik in de Unie slechts in beperkte mate of in het geheel niet had bijgedragen aan de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade. Deze beperkte bijdrage kan geen afbreuk doen aan het oorzakelijke verband tussen de invoer met dumping uit de betrokken landen en de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade.

5.2.3. *Intern gebruik*

(418) Zoals vermeld in overweging 323 stelde de Commissie vast dat een deel van de productie van de in de steekproef opgenomen producenten uit de Unie bestemd was voor intern gebruik en met name voor de productie van gecoate of geïsoleerde koperen buizen. De Commissie onderzocht of de trends in het gebruik van het onderzochte product op de markt voor intern gebruik zou kunnen hebben bijgedragen tot de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade.

(419) Zoals te zien is in tabel 6 bleef het interne gebruik van de bedrijfstak van de Unie een klein deel uitmaken van zijn totale productie van koperen buizen en vertoonde het tijdens de beoordelingsperiode een lichte stijging van 5 %.

(420) De voor intern gebruik vervaardigde producten zijn producten met een hogere toegevoegde waarde, die minder concurrentie ondervinden van invoer en doorgaans een positieve bijdrage leveren aan de ontvangsten en winstgevendheid van de producenten in de Unie.

(421) Niets wijst er dan ook op dat de ontwikkeling op het gebied van het interne gebruik op enigerlei wijze had bijgedragen aan de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade.

5.2.4. *Uitvoerprestatie van de bedrijfstak van de Unie*

(422) De uitvoer van de producenten in de Unie heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 13

Uitvoerprestaties van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Uitvoervolume (ton)	17 580	12 971	14 233	13 486
Index	*100*	*74*	*81*	*77*
Gemiddelde prijs (ton)	10 166	9 782	10 064	10 251
Index	*100*	*96*	*99*	*101*

Bron: antwoorden op de macrovragenlijst.

(423) De uitvoer door de bedrijfstak van de Unie daalde van ongeveer 17 500 ton in 2022 tot ongeveer 13 500 ton in 2025 (OT), dat wil zeggen met 23 %, doordat de concurrentie tijdens de beoordelingsperiode ook op de internationale markten sterker werd.

(424) Hoewel deze daling van 4 000 ton niet als verwaarloosbaar kan worden beschouwd, is deze in absolute zin toch aanzienlijk geringer dan de daling van de verkoopvolumes op de markt van de Unie, die het gevolg was van de invoer met dumping.

(425) Bovendien zijn, zoals hierboven vermeld, de vaste productiekosten en daarmee ook de schaalvoordelen bij de productie van koperen buizen, zeer beperkt. De daling van de uitvoervolumes kan derhalve geen significante bijdrage hebben geleverd aan de teruglopende winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie in de Unie.

(426) Derhalve kan worden geconcludeerd dat de uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie slechts in beperkte mate of zelfs in het geheel niet hebben bijgedragen aan de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade. Deze beperkte bijdrage kan geen afbreuk doen aan het oorzakelijke verband tussen de invoer met dumping uit de betrokken landen en de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade.

5.2.5. *Cumulatieve beoordeling van de gevolgen van andere factoren*

(427) Uit het bovenstaande volgt dat de enige factoren die mogelijk hebben bijgedragen aan de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade de lichte daling van het verbruik in de Unie en de afname van de uitvoer waren. Voor beide factoren werd echter geoordeeld dat een dergelijke bijdrage op zijn hoogst beperkt zou zijn en dat deze daarom geen afbreuk zou kunnen doen aan het oorzakelijk verband tussen de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade en de invoer met dumping uit de betrokken landen.

5.2.6. *Opmerkingen van belanghebbenden*

(428) Emmedi heeft opmerkingen over het oorzakelijk verband ontvangen.

(429) Emmedi voerde aan dat er andere factoren zijn die waarschijnlijk schade hebben veroorzaakt. Emmedi verwees met name naar de structurele transformatie van de Italiaanse kopermarkt, die de afgelopen decennia aanzienlijk is gekrompen, en naar de algemene geringere vraag in de bouwsector. Het verwees ook naar de invoer uit derde landen, de volatiliteit van de LME-koperprijzen, de stijging van de energiekosten in de EU en de commerciële strategieën van EU-producenten. Emmedi verzocht om een analytisch onderscheid tussen het aandeel van de aan de invoer met dumping toe te schrijven schade en deze factoren, overeenkomstig artikel 3, lid 7, van de basisverordening, ook met het oog op de mogelijke toepassing van de regel van het laagste recht.

(430) De Commissie heeft de daling van het verbruik als mogelijke oorzaak van de schade in punt 5.2.2 beoordeeld. Zij heeft in punt 5.2.1 ook de gevolgen van de invoer uit derde landen beoordeeld. Zij kwam tot de conclusie dat deze factoren niet of slechts in zeer beperkte mate hebben bijgedragen tot de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade.

(431) Wat de volatiliteit van de koperprijs op de LME betreft, merkte de Commissie op dat deze een inherent kenmerk is van de sector koperbuizen. In dit verband heeft Emmedi niet uitgelegd hoe deze volatiliteit tot de schade had kunnen bijdragen, of zelfs niet hoe deze volatiliteit tijdens de beoordelingsperiode is veranderd.

(432) Wat de stijging van de energiekosten in de EU betreft, merkte de Commissie op dat dit geen afzonderlijke factor is zonder enig verband met de invoer uit de betrokken landen. De reden hiervoor is dat de bedrijfstak van de Unie deze stijgingen aan zijn afnemers had kunnen doorberekenen door zijn prijzen te verhogen, wat hij juist niet heeft gedaan vanwege de druk van de invoer met dumping op de prijzen.

(433) Wat de commerciële strategieën van de producenten in de Unie betreft, heeft Emmedi niet uitgelegd wat deze strategieën inhielden en hoe ze schade hadden kunnen berokkenen aan de ondernemingen die deze strategieën hanteerden.

(434) Gezien het bovenstaande verwierp de Commissie de argumenten van Emmedi en merkte zij ook op dat de regel van het laagste recht overeenkomstig artikel 7, lid 2, van de basisverordening niet tot doel heeft om het recht aan te passen aan verschillende factoren die tot de schade hebben bijgedragen, maar om het recht vast te stellen op het niveau dat toereikend zou zijn om de schade weg te nemen.

5.3. Conclusie inzake het oorzakelijk verband

(435) De verslechtering van de situatie van de bedrijfstak van de Unie gedurende de beoordelingsperiode viel samen met een aanzienlijke toename van de omvang van de invoer met dumping uit de betrokken landen. De invoer nam niet alleen in omvang toe, maar vond ook plaats tegen prijzen die de prijzen van de bedrijfstak van de Unie onderboden en onder druk zetten. Er is dus een duidelijk oorzakelijk verband tussen de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade en de invoer met dumping.

(436) De Commissie heeft onderscheid gemaakt tussen en afzonderlijk gekeken naar de gevolgen van alle bekende factoren voor de situatie van de bedrijfstak van de Unie en de schadelijke effecten van de invoer met dumping. De gevolgen van de lichte daling van het verbruik in de Unie en de afname van de uitvoervolumes voor de situatie van de bedrijfstak van de Unie waren in vergelijking met de gevolgen van de invoer met dumping beperkt. Bovendien hebben het interne gebruik en de invoer uit derde landen duidelijk geen negatieve gevolgen gehad voor de bedrijfstak van de Unie.

(437) Op basis van het voorgaande heeft de Commissie in dit stadium geconcludeerd dat de invoer met dumping uit de betrokken landen de bedrijfstak van de Unie materiële schade heeft berokkend en dat de andere factoren, ongeacht of ze individueel dan wel collectief werden beschouwd, geen afbreuk deden aan het causale verband tussen de invoer met dumping en de materiële schade. De schade bestaat voornamelijk uit een daling van de productievolumes, de verkoopvolumes en het marktaandeel, een negatieve winstgevendheid en afnemende kasstromen.

6. NIVEAU VAN DE MAATREGELEN

(438) Om het niveau van de maatregelen te bepalen, heeft de Commissie beoordeeld of een recht lager dan de dumpingmarge toereikend zou zijn om de door de invoer met dumping aan de bedrijfstak van de Unie berokkende schade op te heffen.

(439) In dit geval beweerden de klagers dat de grondstoffenmarkt in twee van de onderzochte landen – de VRC en Vietnam – verstoord is in de zin van artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening. De beoordeling met betrekking tot deze landen is opgenomen in punt 6.2.

6.1. Onderzoek van de marge die toereikend is om de schade voor de bedrijfstak van de Unie weg te nemen wat Mexico en Oezbekistan betreft

(440) De Commissie bepaalde eerst het bedrag aan rechten dat noodzakelijk was om de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade weg te nemen bij ontbreken van verstoringen als bedoeld in artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening. In dit geval zou de schade worden opgeheven indien de bedrijfstak van de Unie een nagestreefde winst zou kunnen behalen door te verkopen tegen een richtprijs in de zin van artikel 7, lid 2 quater en lid 2 quinquies, van de basisverordening.

(441) Overeenkomstig artikel 7, lid 2 quater, van de basisverordening hield de Commissie bij de bepaling van de nagestreefde winst rekening met de volgende factoren: de mate van winstgevendheid vóór de toename van de invoer vanuit de aan het onderzoek onderworpen landen, de mate van winstgevendheid die vereist is ter dekking van alle kosten en investeringen, onderzoek en ontwikkeling (O&O) en innovatie, alsmede de onder normale mededingingsvoorwaarden te verwachten mate van winstgevendheid. Die winstmarge mag niet lager zijn dan 6 %.

(442) Informatie over de vaststelling van de normale winst werd opgenomen in de vragenlijst die aan de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie werd toegezonden. Het betrof onder meer de winstgevendheid van het soortgelijke product voor de tien jaar voorafgaand aan het onderzoektijdvak. De producenten uit de Unie konden echter geen volledige gegevens verstrekken terwijl de gegevens die wel werden verstrekt, niet konden worden gecontroleerd. Bovendien was de bedrijfstak van de Unie, zoals in tabel 11 is te zien, gedurende de gehele beoordelingsperiode nauwelijks winst- of verliesgevend.

(443) Sommige in de steekproef opgenomen producenten in de Unie stelden dat hun niveau van investeringen, O&O en innovatie tijdens de beoordelingsperiode bij normale concurrentieverhoudingen hoger zou zijn geweest. De producenten konden die argumenten echter niet kwantificeren. Er werd daarom geconcludeerd dat de nagestreefde winst overeenkomstig artikel 7, lid 2 quater, van de basisverordening op 6 % moest worden vastgesteld.

(444) Overeenkomstig artikel 7, lid 2 quinquies, van de basisverordening beoordeelde de Commissie als laatste stap de toekomstige kosten voortvloeiend uit multilaterale milieuovereenkomsten en de bijbehorende protocollen waarbij de Unie partij is, en uit de in bijlage I bis vermelde Verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), die de bedrijfstak van de Unie tijdens de periode van toepassing van de maatregel uit hoofde van artikel 11, lid 2, van de basisverordening zal maken. Aangezien de producenten in de Unie geen volledige gegevens konden verstrekken, werden er geen verdere kosten bij de niet-schadelijke prijzen opgeteld.

(445) Op basis hiervan berekende de Commissie voor het soortgelijke product van de bedrijfstak van de Unie een geen schade veroorzakende prijs van ongeveer 10 200-12 300 EUR/ton door de bovengenoemde nagestreefde winstmarge (zie overweging 443) toe te passen op de productiekosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie tijdens het onderzoektijdvak.

(446) De Commissie heeft vervolgens het niveau van de schademarge bepaald door de gewogen gemiddelde invoerprijs van de gecontroleerde meewerkende producenten-exporteurs in de betrokken landen per productsoort, zoals vastgesteld voor de berekeningen van de prijsonderbieding, te vergelijken met de gewogen gemiddelde, geen schade veroorzakende prijs van het soortgelijke product dat in het onderzoektijdvak door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie op de markt van de Unie werd verkocht. Als uit deze vergelijking een verschil naar voren kwam, werd dit uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde cif-waarde bij invoer.

(447) De schademarge voor “andere meewerkende ondernemingen” en voor “alle overige invoer van oorsprong uit Mexico en Oezbekistan” wordt op dezelfde manier vastgesteld als de dumpingmarge voor deze ondernemingen en invoer (zie de overwegingen 254 tot en met 256 voor Mexico en 291 en 292 voor Oezbekistan).

(448) Het resultaat van deze berekeningen is te vinden in onderstaande tabel.

Land	Onderneming	Dumpingmarge (%)	Schademarge (%)
Mexico	GD Affiliates de RL de CV	32,2	18,2
	Alle overige invoer van oorsprong uit Mexico	32,2	18,2
Oezbekistan	ICG Infinity Copper Group LLC Metal Processing Technology LLC	36,7	11
	Angren Pipe Plant LLC	31,1	5,6
	JV Sharq Tubes LLC	37,6	6,8
	Alle overige invoer van oorsprong uit Oezbekistan	37,6	11

6.2. **Onderzoek van de marge die toereikend is om de schade voor de bedrijfstak van de Unie weg te nemen wat de VRC en Vietnam betreft**

6.2.1. *Vergelijking tussen de dumpingmarge en de schademarge*

(449) Overeenkomstig artikel 7, lid 2, van de basisverordening heeft de Commissie met betrekking tot de VRC en Vietnam eerst onderzocht of de voorlopig vastgestelde dumpingmarge hoger zou zijn dan de marge die toereikend zou zijn om de schade voor de bedrijfstak van de Unie weg te nemen. Hiertoe werd een vergelijking gemaakt tussen de gewogen gemiddelde invoerprijs van de meewerkende producenten-exporteurs in Vietnam met de streefprijs van de bedrijfstak van de Unie, zoals hierboven uiteengezet in punt 6.1.

(450) De schademarge voor "andere meewerkende ondernemingen" en voor "alle overige invoer van oorsprong uit Vietnam" wordt op dezelfde manier vastgesteld als de dumpingmarge voor deze ondernemingen en invoer (zie de overwegingen 308 en 313). Voor invoer van oorsprong uit de VRC stelde de Commissie de omvang van de schademarge vast op basis van de hoogste marge die was vastgesteld voor elk door de meewerkende Chinese producent-exporteur uitgevoerde productsoort.

(451) Het resultaat van deze berekeningen is te vinden in onderstaande tabel.

Land	Onderneming	Dumpingmarge (%)	Schademarge (%)
VRC	Ningbo Jintian Copper Tube Co., Ltd	33,5	13,8
	Alle overige invoer van oorsprong uit de VRC	51,5	17,3
Vietnam	Hailiang (Vietnam) Copper Manufacturing Co., Ltd	20,4	12,3
	Jintian Copper Industrial Company Limited	13,8	14,4
	Andere meewerkende ondernemingen in Vietnam	17,4	13,3
	Alle overige invoer van oorsprong uit Vietnam	20,6	14,4

(452) Aangezien de schademarge die was berekend voor de Chinese en bepaalde Vietnamese producenten-exporteurs, lager was dan de dumpingmarge, heeft de Commissie beoordeeld of er sprake is van verstoringen van de grondstoffenmarkt in verband met het onderzochte product uit hoofde van artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening.

6.2.2. *Verstoringen van de grondstoffenmarkt*

6.2.2.1. Verstoringen van de grondstoffenmarkt in de VRC

(453) Volgens de gegevens in de klacht zijn koperkathoden, koperschroot of koperknuppels (of een combinatie van koperkathoden en koperschroot), die tussen 75 en 90 % van de productiekosten van het betrokken product uitmaken, in de VRC onderworpen aan uitvoerrechten.

(454) Om te beginnen stelde de Commissie vast welke belangrijkste grondstoffen door de meewerkende producent-exporteur worden gebruikt bij de productie van het betrokken product. Als belangrijkste grondstoffen werden de grondstoffen beschouwd die naar alle waarschijnlijkheid minstens 17 % van de productiekosten van het betrokken product uitmaken. De Commissie stelde vast dat de productie van koperkathoden – de belangrijkste grondstof – meer dan 90 % van de productiekosten voor haar rekening neemt.

(455) Vervolgens heeft de Commissie onderzocht of er op de markt van een van de belangrijkste grondstoffen die bij de productie van het betrokken product worden gebruikt, sprake was van verstoringen door een van de in artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening genoemde maatregelen: dubbeleprijsstellingssystemen, uitvoerbelastingen, aanvullende belastingen op de uitvoer, uitvoerquota, uitvoerverboden, fiscale belastingen op de uitvoer, vergunningsvereisten, minimumprijzen bij uitvoer, beperking of uitsluiting van de teruggaaf van de belasting over de toegevoegde waarde (btw), inklaringsbeperkingen voor exporteurs, lijsten van gekwalificeerde exporteurs, verplichtingen van de binnenlandse markt, ondernemingseigen mijnbouwrechten. Daartoe maakte de Commissie gebruik van een openbaar toegankelijke Chinese databank met douanetarieven en belastingen ([129]).

(456) De Commissie stelde vast dat op koperkathoden uitvoerbelasting van toepassing is en dat bovendien de teruggaaf van de btw wordt uitgesloten.

(457) Vervolgens vergeleek de Commissie de prijs van koperkathoden met de prijzen op de representatieve internationale markt, d.w.z. Servië. De prijzen die de meewerkende producenten-exporteurs voor de in het binnenland aangekochte koperkathoden betaalden, werden vergeleken met de prijzen van koperkathoden zoals vastgesteld in *tabel 1*. Uit die vergelijking bleek dat de prijzen op de internationale markt [6-8] % hoger lagen dan in de VRC. Aangezien koperkathoden meer dan 90 % van de totale kosten uitmaken, zou een stijging van de grondstofprijzen van [6-8] % leiden tot een totale kostenstijging voor de producten van meer dan 5 %. Aangezien de producent van het soortgelijke product in het representatieve land een winstmarge van slechts 5 % heeft, zou een dergelijke kostenontwikkeling een wezenlijk nadelig effect hebben op de winstgevendheid; om die reden wordt het prijsverschil als aanzienlijk beschouwd.

(458) Doordat de overige Chinese producenten-exporteurs geen medewerking hadden verleend, werden de binnenlandse prijsniveaus voor de Chinese markt vastgesteld op basis van de inkooptransacties van koperkathoden die waren gemeld door Jintian China, de enige meewerkende exporteur. De bevindingen in de bovenstaande overweging werden uitgebreid tot alle producenten-exporteurs in de VRC.

(459) Daarom concludeerde de Commissie dat koperkathoden onderhevig zijn aan verstoring in de zin van artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening.

6.2.2.2. Verstoringen van de grondstoffenmarkt in Vietnam

(460) Blijkens het bewijsmateriaal in de klacht is in Vietnam op koperkathoden, die goed zijn voor meer dan 75 % van de productiekosten van het betrokken product, een uitvoerheffing tussen 10 en 22 % van toepassing.

(461) Zoals aangegeven in overweging 460, stelde de Commissie vast dat de koperkathoden de belangrijkste grondstof waren wat betreft hun aandeel in de productiekosten.

(462) Vervolgens heeft de Commissie onderzocht of er op de markt van een van de belangrijkste grondstoffen die bij de productie van het betrokken product worden gebruikt, sprake was van verstoringen door een van de in artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening genoemde maatregelen: dubbeleprijsstellingssystemen, uitvoerbelastingen, aanvullende belastingen op de uitvoer, uitvoerquota, uitvoerverboden, fiscale belastingen op de uitvoer, vergunningsvereisten, minimumprijzen bij uitvoer, beperking of uitsluiting van de teruggaaf van de belasting over de toegevoegde waarde (btw), inklaringsbeperkingen voor exporteurs, lijsten van gekwalificeerde exporteurs, verplichtingen van de binnenlandse markt, ondernemingseigen mijnbouwrechten. Daartoe bestudeerde de Commissie de gegevens die de Vietnamese overheid in haar antwoorden op de vragenlijst had verstrekt en de gegevens uit andere beschikbare bronnen, zoals het tariefschema van het land en de toepasselijke wetgeving ([130]) voor ondernemingen die in exportproductiezones zijn gevestigd.

(463) De Vietnamese overheid diende schriftelijke en mondelinge opmerkingen in ([131]); daarbij gaf zij aan dat het ontoereikende aanbod van kopererts en koperkathoden op de Vietnamese binnenlandse markt producenten van het betrokken product ertoe noopte op de internationale markten in te kopen, en voerde hiervoor als redenen aan dat:

(464) Vietnam geen leverancier van koperkathoden was, aangezien het land niet beschikte over voldoende gespecialiseerde raffinaderijen en hoogwaardig kopererts om ondernemingen in staat te stellen koperkathoden op de binnenlandse markt in te kopen;

([129]) https://www.transcustoms.cn/.

([130]) Wet inzake uitvoer- en invoerrechten nr. 107/2016/QH13; Douanewet nr. 54/2014/QH13; Decreet nr. 35/2022/ND-CP; Decreet nr. 08/2015/ND-CP; Circulaire nr. 38/2015/TT-BTC.

([131]) TRON-referentienummer: t26.007930.

(465) aangezien Vietnamese producenten voornamelijk afhankelijk waren van ingevoerd koper, uitvoerrechten geen invloed hadden op de productiekosten en deze geen oneerlijk voordeel voor exporteurs van koperen buizen in Vietnam opleverden.

(466) De Commissie stelde vast dat er uitvoertarieven golden voor koperkathoden (1-20 %), koperschroot (22 %) en kopererts (40 %).

(467) Vervolgens vergeleek de Commissie de prijs van de door de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs ingekochte koperkathoden met de prijzen op de representatieve internationale markt (d.w.z. de prijzen op de London Metal Exchange).

(468) Aangezien de twee in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs geen koperkathoden uit Vietnam hadden ingekocht en er tijdens het onderzoektijdvak geen invoerrechten op koperkathoden in het land van kracht waren, concludeerde de Commissie dat voor geen van beide ondernemingen de toepasselijke uitvoertarieven van invloed waren op de te betalen prijs voor grondstoffen.

(469) Wat de andere producenten in Vietnam betreft, merkte de Commissie op dat de informatie in het dossier erop wijst dat deze producenten nauwelijks koperkathoden uit Vietnam zouden kunnen betrekken. Bovendien is er geen bewijsmateriaal in het dossier dat wijst op een aanzienlijk prijsverschil tussen de binnenlandse prijzen en de prijzen op de internationale markt. Op grond hiervan was de Commissie van oordeel dat ervan mocht worden uitgegaan dat de overige producenten-exporteurs niet door de uitvoerrechten werden beïnvloed.

(470) De Commissie concludeerde dat koperkathoden – ongeacht of deze van geraffineerd koper of van koperschroot zijn vervaardigd – in beginsel onderhevig waren aan verstoring in de zin van artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening. Deze verstoring bleek echter geen gevolgen te hebben voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs.

6.2.3. *Belang van de Unie uit hoofde van artikel 7, lid 2 ter, van de basisverordening*

(471) Overeenkomstig artikel 7, lid 2 ter, van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of zij duidelijk kon besluiten dat het in het belang van de Unie was om het bedrag van de voorlopige rechten in het geval van de VRC overeenkomstig artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening te bepalen. Bij de vaststelling van het belang van de Unie werd gekeken naar alle voor dit onderzoek relevante informatie, zoals de reservecapaciteit in het land van uitvoer, mededinging met betrekking tot grondstoffen en het effect op de toeleveringsketens van ondernemingen in de Unie.

6.2.3.1. Reservecapaciteit in het land van uitvoer

(472) Volgens de in de klacht verstrekte informatie werd de wereldwijde overcapaciteit voor het onderzochte product geschat op [1 000 000-1 500 000] ton, waarvan [500 000-900 000] ton in de VRC ([132]) Deze hoeveelheden komen overeen met 4,5 tot 8 keer de in de Unie verbruikte hoeveelheid koperen buizen.

(473) Er bestaat tevens een algemene consensus dat de Chinese bouwsector een sterke achteruitgang beleeft, hetgeen de Chinese producenten van koperen buizen nog meer zal stimuleren om kansen op de uitvoermarkt te zoeken ([133]).

(474) Verschillende landen hebben handelsbeschermingsmaatregelen ingesteld tegen koperen buizen van oorsprong uit de VRC. Canada past sinds 2013 antidumpingmaatregelen toe. Ook in de VS gelden antidumpingmaatregelen en sinds augustus 2025 zijn er, naar aanleiding van een onderzoek op grond van artikel 232, invoertarieven van 50 % van toepassing op alle invoer in de VS van halffabricaten van koper en koperintensieve afgeleide producten. In 2023 stelde ook Zuid-Korea antidumpingmaatregelen in tegen naadloze koperen buizen uit de VRC ([134]).

(475) Het is dan ook evident dat producenten in de VRC over aanzienlijke reservecapaciteit en een significant uitvoerpotentieel beschikken. De omvang van de EU-markt maakt deze tot een aantrekkelijke bestemming voor laaggeprijsde invoer van koperen buizen.

([132]) Klacht, punt 302.
([133]) Klacht, punt 307.
([134]) Klacht, punt 348.

6.2.3.2. Concurrentie met betrekking tot grondstoffen

(476) Zoals vermeld in overweging 456, stelde de Commissie vast dat op koperkathoden een uitvoerbelasting van toepassing was en dat daarnaast de teruggaaf van btw werd uitgesloten; bovendien waren de prijzen voor koperkathoden op de internationale markten hoger dan die in de VRC. Daarom profiteren Chinese producenten van koperen buizen van de toegang tot koperkathoden tegen prijzen die onder het internationale marktniveau liggen, wat hun een aanzienlijk kostenvoordeel oplevert.

(477) De producenten in de Unie daarentegen kopen koperkathoden op de open markt, waar de prijzen onderhevig zijn aan de mondiale dynamiek van vraag en aanbod, energiekosten en geopolitieke factoren. De bedrijfstak van de Unie bevond zich derhalve in een nadelige positie ten opzichte van Chinese producenten-exporteurs.

6.2.3.3. Effect op de toeleveringsketens van ondernemingen in de Unie

(478) De instelling van antidumpingrechten op de invoer van Chinese koperen buizen in de Unie zal naar verwachting een beperkt effect hebben op de toeleveringsketen. Zoals blijkt uit Tabel 5 — **Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad** had de bedrijfstak van de Unie tijdens het onderzoektijdvak een reservecapaciteit van meer dan 80 000 ton. Die reservecapaciteit was aanzienlijk hoger dan het volume van de invoer uit de VRC gedurende diezelfde periode. Dit betekent dat de bedrijfstak van de Unie met zijn eigen productie eveneens de invoer uit de VRC zou kunnen vervangen en zelfs de gehele vraag naar het onderzochte product in de Unie zou kunnen afdekken. Bovendien kunnen de VRC en alle andere betrokken landen nog steeds tegen eerlijke, niet-verstoorde prijzen naar de Unie uitvoeren.

(479) Ook zouden gebruikers in de Unie het onderzochte product nog steeds uit andere derde landen kunnen betrekken, zoals Japan, Thailand, de VS, Turkije of India ([135]).

(480) Gebruikers zouden derhalve voldoende toegang hebben tot het onderzochte product, zelfs indien de invoer uit de VRC zou afnemen. Bijgevolg worden er geen verstoringen van de waardeketens van de gebruikers in de Unie verwacht.

6.2.3.4. Conclusie inzake het belang van de Unie uit hoofde van artikel 7, lid 2 ter, van de basisverordening

(481) Nadat zij alle voor dit onderzoek relevante informatie had beoordeeld, kwam de Commissie tot de conclusie dat het in het belang van de Unie is om de hoogte van de voorlopige rechten vast te stellen overeenkomstig artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening.

(482) In het licht van de hierboven uiteengezette analyse concludeerde de Commissie dat het overeenkomstig artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening in het belang van de Unie is om het niveau van de voorlopige rechten in het geval van de VRC vast te stellen op basis van de dumpingmarge, onder voorbehoud van de verdere overwegingen in verband met artikel 21 die in punt 7 worden uiteengezet.

7. **BELANG VAN DE UNIE**

(483) Gezien de beslissing van de Commissie om voor de VRC artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening toe te passen, heeft zij tevens onderzocht of zij duidelijk kon concluderen dat het niet in het belang van de Unie was om in dit geval voor alle betrokken landen maatregelen te nemen, ondanks de vaststelling van schadeveroorzakende dumping, overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening. Het belang van de Unie werd vastgesteld op basis van een afweging van alle betrokken belangen, met inbegrip van die van de bedrijfstak van de Unie, toeleveranciers, importeurs en gebruikers.

7.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(484) Er zijn elf ondernemingen in de Unie die koperen buizen produceren en die samen 1 049 werknemers (vte) in dienst hebben. De producenten zijn gevestigd in Duitsland, Finland, Griekenland, Italië, Oostenrijk en Spanje. Producenten die samen meer dan 63 % van de totale productie van de Unie voor hun rekening namen, spraken zich uitdrukkelijk uit voor het openen van het onderzoek; geen enkele producent in de Unie heeft bovendien bezwaar gemaakt.

([135]) Klacht, punt 501.

(485) Uit het onderzoek is gebleken dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade lijdt als gevolg van de invoer met dumping uit de betrokken landen. Zoals werd geconcludeerd in punt 4.8 is de situatie van de gehele bedrijfstak van de Unie verslechterd als gevolg van de toenemende hoeveelheden invoer met dumping uit de betrokken landen tegen lage prijzen. Laaggeprijsde invoer met dumping heeft voortdurend marktaandeel in de Unie gewonnen ten koste van de bedrijfstak van de Unie en heeft de bedrijfstak van de Unie belet zijn prijzen te verhogen tot een redelijk winstniveau dat hem in staat zou stellen de nagestreefde winst te behalen.

(486) De instelling van maatregelen zal leiden tot hogere invoerprijzen en het herstel van een gelijk speelveld op de markt van de Unie. Naar verwachting zal de bedrijfstak van de Unie hierdoor de geleden schade kunnen herstellen en een deel van het aan invoer met dumping verloren marktaandeel tegen eerlijke prijzen kunnen terugwinnen. De verkoop zal zich kunnen herstellen en tegen eerlijke prijzen kunnen plaatsvinden, waardoor de winstgevendheid zal verbeteren tot een duurzaam niveau.

(487) Als er wordt afgezien van het instellen van maatregelen, zou dit leiden tot een verslechtering van de situatie van de bedrijfstak van de Unie, die reeds aanmerkelijke schade heeft geleden en niet sterk genoeg is om weerstand te blijven bieden tegen een toename van de invoer met dumping tegen prijzen die zelfs onder de productiekosten van de bedrijfstak van de Unie liggen. Indien er geen maatregelen worden ingesteld, kan worden verwacht dat de invoer met dumping van laaggeprijsde koperen buizen uit de betrokken landen zal blijven toenemen. In die situatie zou de bedrijfstak van de Unie niet in staat zijn zijn prijzen tot een rendabel niveau te verhogen en zou hij zijn verkoopvolumes achteruit blijven zien gaan als gevolg van invoer met dumping, wat zou leiden tot verdere fabriekssluitingen ([136]).

(488) Derhalve concludeerde de Commissie in dit stadium dat de instelling van voorlopige maatregelen in het belang van de bedrijfstak van de Unie zou zijn.

7.2. **Belang van toeleveranciers**

(489) Afgezien van de gevolgen van de maatregelen voor de bedrijfstak van de Unie gaf de klager aan dat oneerlijke concurrentie door invoer ertoe leidt dat kopergieterijen in de Unie, die van cruciaal belang zijn voor het Europese koperaanbod, mogelijk moeten sluiten ([137]).

(490) Aangezien de Commissie op basis van het bovenstaande niet over aanvullende informatie beschikt, heeft zij in dit stadium geconcludeerd dat de instelling van voorlopige antidumpingrechten ook in het belang van de leveranciers van koperen buizen in de Unie zou zijn.

7.3. **Belang van niet-verbonden importeurs**

(491) Bij de start van het onderzoek werd contact opgenomen met verschillende niet-betrokken importeurs en werd om hun medewerking verzocht. Geen van de niet-verbonden importeurs verstrekte de Commissie binnen de gestelde termijn de in de bijlage bij het bericht van inleiding gevraagde informatie; de Commissie besloot daarop dat een steekproef niet nodig was.

(492) Emmedi Metalli Srl, een importeur en gebruiker van koperen buizen, stuurde op 14 augustus 2026 de vragenlijst voor niet-verbonden importeurs ingevuld terug. Aangezien de ingevulde vragenlijst bijna vijf maanden na de in het bericht van inleiding vastgestelde wettelijke termijn werd ontvangen, nam de Commissie deze niet in aanmerking.

(493) Bij gebrek aan medewerking van niet-verbonden importeurs kon de Commissie niet het precieze effect van de antidumpingrechten op hun activiteiten vaststellen.

(494) In elk geval zullen importeurs in de Unie koperen buizen uit de betrokken landen kunnen blijven invoeren, aangezien het onderzoek niet tot doel heeft om de invoer te stoppen maar om eerlijke concurrentie te herstellen door de invoer met dumping aan te pakken. Bovendien zouden importeurs van het onderzochte product nog steeds uit andere derde landen kunnen betrekken, zoals Japan, Thailand, de VS, Turkije of India. Hoewel de antidumpingmaatregelen waarschijnlijk een zeker negatief effect op de importeurs zullen hebben, was de Commissie ook van oordeel dat de importeurs een deel van de door het recht veroorzaakte kostenstijging zullen kunnen absorberen of aan hun afnemers zullen kunnen doorberekenen.

([136]) Klacht, punt 413.
([137]) Klacht, punt 497.

(495) Daarom concludeerde de Commissie in dit stadium dat de instelling van de maatregelen geen onevenredige gevolgen zou hebben voor niet-verbonden importeurs.

7.4. **Belang van gebruikers**

(496) 19 gebruikers van koperen buizen maakten zich kenbaar. Vijf gebruikers dienden een ingevulde vragenlijst in en verscheidene andere dienden opmerkingen in.

(497) Blijkens niet-gecontroleerde gegevens die door de gebruikers in de vragenlijst waren verstrekt, maakte het onderzochte product tussen 3,2 en 18,5 % uit van de totale productiekosten van de producten waarin het wordt verwerkt. Hoewel alle ondervraagde gebruikers aangaven winst te hebben gemaakt, zal de verschillende mate van winstgevendheid tijdens het onderzoek nader worden onderzocht.

(498) De meeste ondernemingen die opmerkingen indienden, spraken hun krachtige steun uit voor het onderzoek en de instelling van antidumpingrechten, waarbij zij het belang van betrouwbare, lokale leveranciers en de risico's van afhankelijkheid van veranderlijke internationale toeleveringsketens benadrukten. Twee ondernemingen adviseerden dat eventuele maatregelen zorgvuldig moeten worden afgewogen en getoetst, om te voorkomen dat deze een negatieve invloed hebben op het concurrentievermogen en de levensvatbaarheid van de downstreamsectoren of in strijd zijn met bredere beleidsdoelstellingen van de EU, waaronder duurzaamheid, het concurrentievermogen van de bedrijfstak en de veerkracht van de toeleveringsketen.

(499) Bovendien bestaat er, zoals uiteengezet in overweging 479, geen risico van een tekort aan koperen buizen in de Unie.

(500) Op basis van de in dit stadium beschikbare informatie concludeerde de Commissie derhalve dat de gebruikers niet onevenredig zouden worden getroffen door de instelling van de maatregelen.

7.5. **Conclusie betreffende het belang van de Unie**

(501) Op basis van het bovenstaande kwam de Commissie tot de conclusie dat er geen dwingende redenen zijn om te besluiten dat het niet in het belang van de Unie zou zijn om in dit stadium van het onderzoek maatregelen in te stellen voor de invoer van koperen buizen van oorsprong uit de VRC, Mexico, Vietnam en Oezbekistan.

8. **VOORLOPIGE ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

(502) Op basis van de conclusies van de Commissie inzake dumping, schade, het oorzakelijk verband, de hoogte van de maatregelen en het belang van de Unie moeten voorlopige maatregelen worden ingesteld om te voorkomen dat de bedrijfstak van de Unie nog meer schade lijdt door de invoer met dumping.

(503) Er moeten voorlopige antidumpingmaatregelen worden ingesteld op de invoer van koperen buizen van oorsprong uit Mexico, Vietnam en Oezbekistan; daarbij moet de regel van het laagste recht uit artikel 7, lid 2, van de basisverordening worden gevolgd. De Commissie heeft de schademarges en de dumpingmarges in de overwegingen 448 en 451 vergeleken. Het bedrag van de rechten werd vastgesteld op het niveau van de dumpingmarge, of van de schademarge indien deze lager is.

(504) In overeenstemming met artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening moeten voorlopige antidumpingmaatregelen worden ingesteld ten aanzien van de invoer van koperen buizen van oorsprong uit de VRC. In overweging 482 heeft de Commissie geconcludeerd dat het passende niveau om de schade weg te nemen de dumpingmarge is.

(505) Op basis van het voorgaande moeten de voorlopige antidumpingrechten, uitgedrukt in cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring, als volgt worden vastgesteld:

Land	Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht
Volksrepubliek China	Ningbo Jintian Copper Tube Co., Ltd	33,5 %
	Alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China	51,5 %
Mexico	GD Affiliates de RL de CV	18,2 %
	Alle overige invoer van oorsprong uit Mexico	18,2 %

Land	Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht
Vietnam	Jintian Copper Industrial Company Limited	13,8 %
	Hailiang (Vietnam) Copper Manufacturing Co., Ltd	12,3 %
	Andere meewerkende ondernemingen in Vietnam	13,3 %
	Alle overige invoer van oorsprong uit Vietnam	14,4 %
Oezbekistan	ICG Infinity Copper Group LLC Metal Processing Technology LLC	11 %
	Angren Pipe Plant LLC	5,6 %
	JV Sharq Tubes LLC	6,8 %
	Alle overige invoer van oorsprong uit Oezbekistan	11 %

(506) De bij deze verordening voor bepaalde ondernemingen vastgestelde individuele antidumpingrechten zijn vastgesteld op basis van de bevindingen van dit onderzoek. Ze weerspiegelen dan ook de situatie die bij het onderzoek voor die ondernemingen werd geconstateerd. Deze rechten zijn uitsluitend van toepassing op het betrokken product van oorsprong uit de betrokken landen en geproduceerd door de genoemde juridische entiteiten. Op de invoer van het betrokken product dat is geproduceerd door andere ondernemingen die in het dispositief van deze verordening niet uitdrukkelijk worden genoemd, met inbegrip van entiteiten die aan de specifiek genoemde ondernemingen zijn verbonden, is het recht van toepassing dat geldt voor "alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land". Die invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele antidumpingrechten.

(507) Om het risico op ontwijking als gevolg van het verschil in rechten zo veel mogelijk te beperken, zijn speciale maatregelen nodig om de toepassing van de individuele antidumpingrechten te garanderen. De heffing van individuele antidumpingrechten is enkel van toepassing wanneer aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd. De factuur moet voldoen aan de in artikel 1, lid 3, van deze verordening vastgestelde vereisten. Totdat een dergelijke factuur wordt overgelegd, moet de invoer worden onderworpen aan het antidumpingrecht dat van toepassing is op "alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land".

(508) Hoewel de douaneautoriteiten van de lidstaten over deze factuur moeten beschikken om ten aanzien van de invoer de individuele antidumpingrechten te kunnen toepassen, is overlegging van die factuur niet de enige factor waarmee de douaneautoriteiten rekening moeten houden. Zelfs als aan hen een factuur wordt overgelegd die voldoet aan alle vereisten van artikel 1, lid 3, van deze verordening, moeten de douaneautoriteiten van de lidstaten namelijk hun gebruikelijke controles uitvoeren en kunnen zij, net als in alle andere gevallen, aanvullende documenten (vervoersdocumenten enz.) verlangen om de juistheid van de gegevens in de aangifte te controleren en te waarborgen dat het lagere recht vervolgens terecht wordt toegepast, in overeenstemming met de douanewetgeving.

(509) Indien de uitvoer door een van de ondernemingen waarvoor een lager individueel recht geldt, na de instelling van de maatregelen in kwestie aanzienlijk toeneemt, kan dit op zich worden beschouwd als een verandering in de structuur van het handelsverkeer als gevolg van de instelling van maatregelen in de zin van artikel 13, lid 1, van de basisverordening. In dergelijke omstandigheden kan, mits aan de voorwaarden is voldaan, een onderzoek naar ontwijking van de maatregelen worden geopend. Hierbij kan onder meer worden onderzocht of het nodig is individuele rechten in te trekken en een voor het gehele land geldend recht in te stellen.

9. **REGISTRATIE**

(510) Zoals vermeld in overweging 3, heeft de Commissie de invoer van het betrokken product aan registratie onderworpen. De registratie vond plaats om het mogelijk te maken met terugwerkende kracht rechten te innen overeenkomstig artikel 10, lid 4, van de basisverordening.

(511) In het licht van de voorlopige bevindingen moet de registratie van de invoer worden gestaakt/beëindigd.

(512) In dit stadium van de procedure is geen besluit genomen over een mogelijke toepassing met terugwerkende kracht van antidumpingmaatregelen.

10. **INFORMATIE OVER VOORLOPIGE MAATREGELEN**

(513) Overeenkomstig artikel 19 bis van de basisverordening heeft de Commissie de belanghebbenden op de hoogte gebracht van de beoogde instelling van voorlopige rechten. Deze informatie is ook openbaar gemaakt op de website van DG Handel. Belanghebbenden hebben drie werkdagen de tijd gekregen om opmerkingen in te dienen over de juistheid van de berekeningen die specifiek aan hen zijn meegedeeld.

(514) Jintian China, het EUCTDC en GDA hebben opmerkingen over de voorafgaande kennisgeving ingediend, waarin zij verwezen naar de methode die was gebruikt om de dumpingmarge te berekenen. Aangezien deze opmerkingen niet rechtstreeks betrekking hadden op de juistheid van de berekening, zullen zij in voorkomend geval in het definitieve stadium van het onderzoek worden behandeld.

(515) Sharq Tubes heeft de Commissie in kennis gesteld van een administratieve fout die zij op de ingevulde vragenlijst had gemaakt en die van invloed was op de vrachtkosten. De Commissie heeft het argument onderzocht en de overeenkomstige correcties op de uitvoerprijzen toegepast.

(516) Jintian Vietnam diende opmerkingen in waarin werd opgemerkt dat de VAA-uitgaven van haar verbonden handelaar waren berekend op basis van informatie van een andere verbonden onderneming. Tevens vroeg de onderneming om een herziening van het winstniveau dat op haar verbonden handelaar werd toegepast, en verzocht zij de toetsing op normale handelstransacties uit te voeren op basis van maandelijkse gegevens.

(517) De Commissie heeft de VAA-cijfers herzien en de berekening dienovereenkomstig aangepast. Wat alle andere argumenten betreft, merkte de Commissie op dat, zoals aangegeven in de begeleidende brief die op 14 oktober 2026 aan alle in de steekproef opgenomen ondernemingen is gestuurd, de opmerkingen bij de voorafgaande kennisgeving zich moeten beperken tot de nauwkeurigheid van de berekeningen, en dat eventuele andere opmerkingen pas na de mededeling van de voorlopige maatregelen in aanmerking zullen worden genomen. Daarom werden de opmerkingen over de bron van de winstmarge voor haar verbonden handelaar en het gebruik van maandelijkse gegevens buiten beschouwing gelaten.

(518) Hailiang Vietnam merkte op dat er een verschil was tussen de totale hoeveelheden op basis waarvan de schade- en dumpingmarges waren berekend. De Commissie lichtte toe dat het verschil in volume overeenkwam met verkoop uit eigen voorraad en paste haar dumpingberekening aan om deze van de beoordeling uit te sluiten.

11. **SLOTBEPALINGEN**

(519) Met het oog op een behoorlijk bestuur nodigt de Commissie de belanghebbenden uit schriftelijk te reageren en/of binnen een vaste termijn een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures aan te vragen.

(520) De bevindingen betreffende de instelling van voorlopige rechten zijn voorlopig en kunnen in het definitieve stadium van het onderzoek worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een voorlopig antidumpingrecht ingesteld op buizen en pijpen, van geraffineerd koper, in in lagen gewikkelde coils, glad of met binnengroeven, niet verder bewerkt, momenteel ingedeeld onder de GN-code ex 7411 10 90 (Taric-code 7411 10 90 10) en van oorsprong uit de Volksrepubliek China, Mexico, Vietnam en Oezbekistan.

2. Het voorlopige antidumpingrecht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van de in lid 1 genoemde en door de hieronder vermelde ondernemingen vervaardigde producten is als volgt:

Land van oorsprong	Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht	Aanvullende Taric-code
Volksrepubliek China	Ningbo Jintian Copper Tube Co., Ltd	33,5 %	88GX
	Alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China	51,5 %	8999
Mexico	GD Affiliates de RL de CV	18,2 %	88GY
	Alle overige invoer van oorsprong uit Mexico	18,2 %	8999
Oezbekistan	ICG Infinity Copper Group LLC Metal Processing Technology LLC	11 %	88GZ
	Angren Pipe Plant LLC	5,6 %	88HA
	JV Sharq Tubes LLC	6,8 %	88HB
	Alle overige invoer van oorsprong uit Oezbekistan	11 %	8999
Vietnam	Jintian Copper Industrial Company Limited	13,8 %	88HC
	Hailiang (Vietnam) Copper Manufacturing Co., Ltd	12,3 %	88HD
	Andere meewerkende ondernemingen in Vietnam	13,3 %	Zie bijlage
	Alle overige invoer van oorsprong uit Vietnam	14,4 %	8999

3. De individuele rechten die zijn vastgesteld voor de in lid 2 vermelde ondernemingen zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die als volgt luidt: "Ondergetekende verklaart dat de (volume in ton) koperen buizen die naar de Europese Unie wordt uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in (betrokken land). Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is." Totdat een dergelijke factuur wordt overgelegd, geldt het recht dat van toepassing is op alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land.

4. Bij het in het vrije verkeer brengen in de Unie van het in lid 1 genoemde product wordt een zekerheid gesteld die gelijk is aan het bedrag van het voorlopige recht.

5. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

1. Belanghebbenden moeten hun schriftelijke opmerkingen inzake deze verordening binnen 15 kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening bij de Commissie indienen.

2. Belanghebbenden die om een hoorzitting bij de Commissie willen verzoeken, moeten dit binnen vijf kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening doen.

3. Belanghebbenden die willen worden gehoord door de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures, kunnen binnen vijf kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening hiertoe een verzoek indienen. De raadadviseur-auditeur kan buiten deze termijn ingediende verzoeken beoordelen en kan in voorkomend geval besluiten die verzoeken te aanvaarden.

Artikel 3

1. De douaneautoriteiten wordt hierbij opgedragen de bij artikel 1 van Uitvoeringsverordening (EU) 2026/1161 ingestelde registratie van de invoer te beëindigen.

2. Gegevens die zijn verzameld met betrekking tot producten die ten hoogste 90 dagen vóór de datum van inwerkingtreding van deze verordening ten verbruik in de EU zijn ingevoerd, worden bewaard tot eventuele definitieve maatregelen in werking treden of tot deze procedure is beëindigd.

Artikel 4

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 10 november 2026.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE

Andere meewerkende producenten-exporteurs die niet in de steekproef zijn opgenomen

Land	Naam	Aanvullende Taric-code
Vietnam	LS Metal Vilna LLC	88HE
	TOAN PHAT COPPER TUBE Joint Stock Company	88HF