KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 14.11.2023 r.
COM(2023) 703 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych powierzonych Komisji na podstawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1024 w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego („dyrektywa w sprawie otwartych danych”)

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych powierzonych Komisji na podstawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1024 w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego („dyrektywa w sprawie otwartych danych")

1. WPROWADZENIE

Dyrektywa (UE) 2019/1024 w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego[1] została przyjęta w dniu 20 czerwca 2019 r. i weszła w życie w dniu 16 lipca 2019 r.

W dyrektywie (UE) 2019/1024 ustanowiono ramy prawne ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego, takich jak informacje geograficzne, informacje z rejestru gruntów, informacje statystyczne lub prawne, będących w posiadaniu organów sektora publicznego lub niektórych przedsiębiorstw publicznych, oraz danych badawczych finansowanych ze środków publicznych. Jej celem jest zwiększenie społeczno-gospodarczego potencjału informacji sektora publicznego, na przykład poprzez ułatwienie dostępu do nich przedsiębiorstwom typu start-up oraz małym i średnim przedsiębiorstwom, zwiększenie podaży danych dynamicznych i zbiorów danych o szczególnie dużym wpływie gospodarczym oraz promowanie konkurencji i przejrzystości na rynku informacyjnym. Jest to jeden ze środków mających na celu pobudzenie unijnej gospodarki opartej na danych, a także rozwój sztucznej inteligencji.

Dyrektywą (UE) 2019/1024 wprowadzono pojęcie zbiorów danych o wysokiej wartości. Definiuje się je jako dokumenty, których ponowne wykorzystanie wiąże się z istotnymi korzyściami dla społeczeństwa i gospodarki. W związku z tym podlegają one odrębnemu zestawowi przepisów zapewniających ich dostępność bezpłatnie i w formatach nadających się do odczytu maszynowego. Państwa członkowskie muszą je udostępnić za pośrednictwem interfejsów programowania aplikacji (API) oraz, w stosownych przypadkach, w formie zbiorowego pobierania. Zakres tematyczny zbiorów danych o wysokiej wartości przedstawiono w załączniku I do dyrektywy, w którym wymieniono sześć kategorii tematycznych (dane geoprzestrzenne, dotyczące obserwacji Ziemi i środowiska, meteorologiczne, statystyczne, dotyczące przedsiębiorstw i ich własności, dotyczące mobilności).

W dyrektywie (UE) 2019/1024 określono jedno uprawnienie Komisji do przyjmowania aktów delegowanych.

2. PODSTAWA PRAWNA

W art. 13 ust. 2 dyrektywy (UE) 2019/1024 powierzono Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych w celu wprowadzania zmian w załączniku I poprzez dodawanie nowych tematycznych kategorii zbiorów danych o wysokiej wartości, tak by odzwierciedlić rozwój technologii i rynku. Zgodnie z art. 15 ust. 2 dyrektywy (UE)

[1] Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1024 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (wersja przekształcona) (Dz.U. L 172 z 26.6.2019, s. 56).

2019/1024 uprawnienia powierza się Komisji na pięć lat od dnia 16 lipca 2019 r. Komisja sporządza sprawozdanie dotyczące przekazania uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed końcem okresu pięciu lat. Przekazanie uprawnień zostaje automatycznie przedłużone na takie same okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.

3. WYKONANIE PRZEKAZANYCH UPRAWNIEŃ

Na podstawie art. 13 ust. 2 dyrektywy (UE) 2019/1024 Komisja uprawniona jest do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 15 dyrektywy w celu wprowadzania zmian w załączniku I poprzez dodawanie nowych tematycznych kategorii zbiorów danych o wysokiej wartości, tak by odzwierciedlić rozwój technologii i rynku.

3.1. UPRAWNIENIA WYKORZYSTANE W OKRESIE SPRAWOZDAWCZYM

Do tej pory Komisja nie skorzystała z uprawnień przyznanych jej na mocy art. 13 ust. 2 dyrektywy (UE) 2019/1024.

Sześć pierwotnych kategorii przewidzianych w załączniku I do dyrektywy (UE) 2019/1024 zapewniało wystarczający zakres tematyczny do sporządzenia pierwszego wykazu zbiorów danych o wysokiej wartości. W związku z tym Komisja nie skorzystała jeszcze z przekazanych jej uprawnień do zmiany załącznika I i dodania nowych kategorii tematycznych zbiorów danych o wysokiej wartości. Komisja podejmie decyzję o wykorzystaniu przekazanych uprawnień po zebraniu dowodów dotyczących wdrożenia przez państwa członkowskie pierwszego wykazu zbiorów danych o wysokiej wartości. W ramach przygotowań Komisja zleciła już badanie[2] mające pomóc w określeniu ewentualnych nowych kategorii tematycznych.

WNIOSEK

Komisja dostrzega potrzebę automatycznego przedłużenia o pięć lat przekazania uprawnień przewidzianego w art. 13 ust. 2 dyrektywy (UE) 2019/1024, zgodnie z art. 15 ust. 2 dyrektywy. Wynika to z faktu, że w nadchodzących latach może zaistnieć potrzeba uwzględnienia nowych kategorii tematycznych zbiorów danych o wysokiej wartości na podstawie uprawnienia przyznanego na podstawie art. 13 ust. 2 dyrektywy (UE) 2019/1024. Szczególnie ważne jest zapewnienie niezbędnej elastyczności ram prawnych, aby dostosować je do najnowszych zmian technologicznych i rynkowych oraz umożliwić Komisji uwzględnienie w przyszłości nowych obszarów tematycznych informacji sektora publicznego.

Przedstawiając niniejsze sprawozdanie, Komisja wypełnia obowiązki sprawozdawcze ustanowione w art. 15 ust. 2 dyrektywy (UE) 2019/1024.

Komisja zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.

[2] Komisja Europejska, Dyrekcja Generalna ds. Sieci Komunikacyjnych, Treści i Technologii, Identyfikacja tematów danych na potrzeby rozszerzenia zbiorów danych sektora publicznego o wysokiej wartości – badanie końcowe, Urząd Publikacji Unii Europejskiej, 2023 r., https://data.europa.eu/doi/10.2759/739414.